

NOTITIE Vormvrije MER-beoordeling uitbreiding MuzyQ te Amsterdam

10 december 2014

1. Wettelijk kader

Wet milieubeheer

De Milieueffectrapportage (m.e.r.) is wettelijk verankerd in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer (Wm) (artikel 7.1 tot en met artikel 7.42). Het bestaan, de functie en de werkwijze van een onafhankelijke Commissie voor de milieueffectrapportage (Commissie m.e.r.) is vastgelegd in paragraaf 2.2 Wm (artikel 2.17 tot en met 2.24). In paragraaf 14.2 (artikel 14.4a tot en met 14.16) is de coördinatie bij het maken van een milieueffectrapport (m.e.r.) geregeld.

Besluit milieueffectrapportage

Naast de Wet milieubeheer is het Besluit Milieueffectrapportage (Besluit M.e.r.) belangrijk om te kunnen bepalen of bij de voorbereiding van een plan of een besluit de m.e.r.-procedure moet worden doorlopen. Het Besluit M.e.r. is een algemene maatregel van bestuur (Amvb). Dat de m.e.r.-plicht voor een belangrijk deel is geregeld in het Besluit M.e.r. volgt uit artikel 7.2 Wm. Het Besluit M.e.r. is op 1 april 2011 gewijzigd waarbij een rechtstreekse koppeling naar EU regelgeving is opgenomen. Deze koppeling staat in artikel 2 lid 5 sub b van het besluit.

Europese richtlijn

De wettelijke verankering van m.e.r. in de Wet milieubeheer en het Besluit M.e.r. vormt de 'vertaling' (omzetting) van Europese richtlijnen naar de Nederlandse situatie. In de in het Besluit M.e.r. genoemde bijlage III staan drie hoofdcriteria voor een milieubeoordeling centraal:

1. de kenmerken van het project;
2. de plaats van het project;
3. de kenmerken van de potentiële effecten.

2. M.e.r. en m.e.r. beoordeling

In de bijlagen C en D bij het Besluit M.e.r. is aangegeven voor welke projecten het maken van een m.e.r. (bijlage C) of een m.e.r. beoordeling (bijlage D) verplicht is. Het project dat door middel van het nieuwe bestemmingsplan "Oostpoort" mogelijk wordt gemaakt kan onder de categorie "aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject" gerangschikt worden. Het project leidt echter niet direct tot de plicht tot het maken van een m.e.r. of m.e.r. beoordeling, mede doordat in het nieuwe bestemmingsplan uit wordt gegaan van de bestaande bebouwing waardoor het programma feitelijk begrensd is.

3. Vormvrije m.e.r. beoordeling

Om de mogelijke effecten van de beoogde ontwikkeling goed in beeld te kunnen brengen kan een vormvrije m.e.r. beoordeling worden uitgevoerd. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

1. belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r.(-beoordeling) noodzakelijk;
2. belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of er kan direct worden gekozen voor m.e.r.

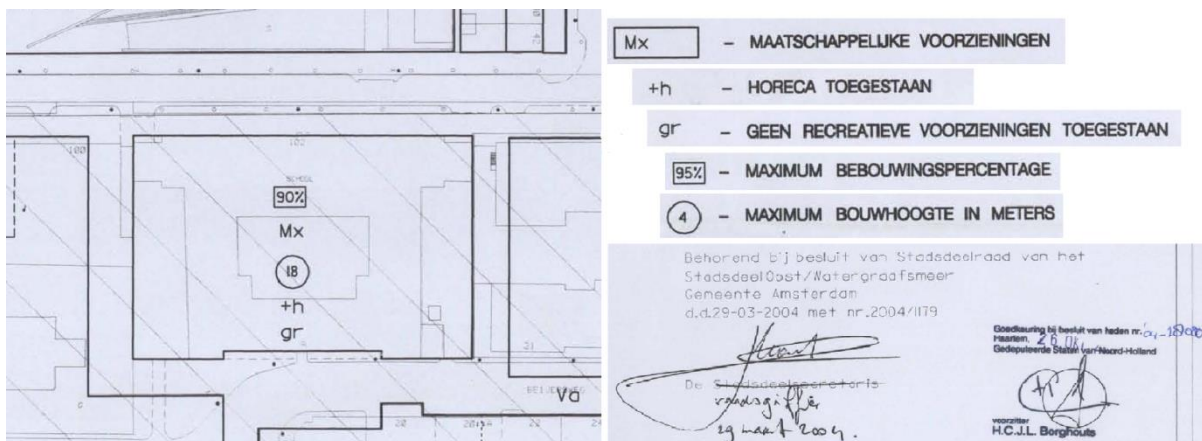
De diepgang van de vormvrije m.e.r.-beoordeling hangt af van:

1. de aard van de voorgenomen activiteit;
2. de (gevoeligheid van de) omgeving waarin de activiteit is gesitueerd;
3. de maatschappelijke aandacht voor de activiteit;
4. mate van beschikbaarheid van informatie, bijvoorbeeld over de gevoeligheid van gebieden.

Voor de vraag of in het kader van de voorgenomen functiewijziging belangrijke nadelige milieugevolgen verwacht kunnen worden is een korte analyse gemaakt van de verschillen tussen het geldende bestemmingsplan en het nieuwe bestemmingsplan "Oostpoort".

Vigerende planologische regeling voor MuzyQ

Ter plaatse geldt het bestemmingsplan "Polderweggebied 2003" dat op 29 maart 2004 is vastgesteld door de stadsdeelraad van het toenmalig stadsdeel Oost/Watergraafsmeer en op 26 oktober 2004 is goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Noord-Holland. Het gebouw is daarin bestemd als "Maatschappelijke voorzieningen" (Mx). In de navolgende afbeelding is dit weergegeven.



Op grond van de bestemmingsregels zijn de volgende functies toegestaan: maatschappelijke voorzieningen met inbegrip van bijbehorende bergingen en andere nevenruimten alsmede tuinen, erven, groenvoorzieningen, openbare ruimte en verkeersareaal. Onder maatschappelijke voorzieningen wordt blijkens artikel 1 lid 24 verstaan: "overheids-, sociaal-culturele, medische, onderwijs-, religieuze, recreatieve, sport- en vergelijkbare maatschappelijke voorzieningen alsmede bijbehorende ondergeschikte horeca zoals bedoeld in lid 31".

Ondergeschikte horeca is bij maatschappelijke voorzieningen behorende horeca I en II, zoals een sportkantine, waarbij de horecafunctie met overwegend behoud van de hoofdfunctie wordt uitgeoefend.

Gelet op de aanduiding "horeca toegestaan" is horeca I en horeca II toegestaan. Horeca I betreft cafés en bars en fastfood (snackbar, ijssalon, shoarmazaak, afhaalcentrum). Horeca II betreft restaurant, pizzeria, grillroom, eethuis, etc. De horeca is toegestaan in alle bouwlagen en is in het geldende bestemmingsplan niet in omvang (m²) beperkt.

Gelet op de aanduiding "geen recreatieve voorzieningen toegestaan" zijn uitsluitend maatschappelijke voorzieningen toegestaan die niet moeten worden gerekend tot recreatieve voorzieningen als bedoeld in artikel 1 lid 24.

De maximale bouwhoogte bedraagt 18 meter. Het bestemmingsvlak heeft een oppervlak van circa 3.540 m². Uitgaande van een verdiepingshoogte van 3,50 tot 4 meter zijn er vijf bouwlagen te realiseren. Dit is in de huidige situatie ook het geval. Uitgaande van een maximum bebouwingspercentage van 90% bedraagt het totale bruto vloeroppervlak daarmee circa 15.930 m².

Op 30 januari 2006 is de 1^e wijziging van het bestemmingsplan Polderweggebied 2003 vastgesteld door de stadsdeelraad. Aanleiding hiervoor was het voornemen om MuzyQ te bouwen, dat werd gezien als een "recreatieve voorziening" die op grond van het geldende bestemmingsplan uitsluitend na wijziging was toegestaan. Met de vaststelling van het wijzigingsplan is het mogelijk geworden om ook recreatieve voorzieningen te realiseren in MuzyQ. In het wijzigingsplan is, net als in het bestemmingsplan niet aangegeven wat precies onder "recreatieve voorzieningen" wordt verstaan. Gelet op de formulering in de toelichting gaat het hier om bezoekersintensieve recreatieve voorzieningen. De recreatieve voorzieningen zijn niet gebonden aan een maximum bruto vloeroppervlak.

Nieuwe planologische regeling

Uitgangspunt voor het nieuwe bestemmingsplan "Oostpoort" is een brede bestemming "Gemengd-1" voor MuzyQ waarbij naast de al in de vigerende planologische regeling toegestane functies, horeca I, horeca II, maatschappelijke voorzieningen en bijbehorende ondergeschikte horeca tevens de volgende functies worden toegestaan:

- a. evenementen: 367 m²:
grote zaal (maximaal 800 personen): maximaal 200 evenementen per jaar;
kleine zaal (maximaal 200 personen): maximaal 200 evenementen per jaar.
- b. detailhandel: 569 m²;
- c. kantoren/dienstverlening: 2.016 m²;
- d. hotel: 1.220 m².

Voor de al bestaande functies is eveneens rekening gehouden met een maximum omvang:

- a. maatschappelijke voorzieningen: 12.500 m²;
- b. horeca (café, bar, restaurant): 240 m².

Het nieuwe bestemmingsplan gaat uit van een bestemmingsvlak dat kleiner is dan het bestemmingsvlak uit het bestemmingsplan "Polderweggebied 2003" maar voor 100% bebouwd mag worden tot een hoogte van 18 meter. De omvang van het bestemmingsvlak is afgestemd op de omvang van de gerealiseerde bebouwing en bedraagt circa 2.900 m². Uitgaande van vijf bouwlagen is het totale bruto vloeroppervlak 14.500 m².

Vergelijking planologische regeling

De nieuwe planologische regeling gaat uit van de bestaande bebouwing maar maakt ter plaatse van MuzyQ wel een iets kleiner totaal bruto vloeroppervlak mogelijk dan de vigerende planologische regeling. Het verschil bedraagt circa 1.430 m². De huidige en nieuwe functies die in MuzyQ zijn toegestaan zijn vervolgens door middel van specifieke gebruiksregels beperkt tot een maximum omvang van in totaal 12.500 m². Dat is circa 3.430 m² bvo minder dan wat de vigerende planologische regeling mogelijk maakt.

De nieuwe functies kunnen worden gerealiseerd in de ruimten waar conform het bestemmingsplan in de huidige situatie maatschappelijke voorzieningen, recreatieve voorzieningen en horeca zijn toegestaan. Voor de nieuwe functies detailhandel, kantoren/dienstverlening en hotel geldt dat voor deze functies ten opzichte van de al toegestane functies op voorhand geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu en de omgeving te verwachten zijn. De beoogde functies zijn passend binnen een gemengd grootstedelijk gebied. Ook evenementen zijn passend in een gemengd grootstedelijk gebied.

als Oostpoort maar deze functie heeft door de bezoekersaantallen, de frequentie en het tijdstip (voornamelijk 's avonds) andere effecten voor de omgeving dan de functies detailhandel, kantoren/dienstverlening en hotel. De effecten van de evenementen zijn echter vergelijkbaar met de effecten van de horeca en recreatieve voorzieningen (zoals theater) die in de vigerende planologische regeling waren toegestaan tot 15.900 m². In de nieuwe planologische regeling zijn recreatieve voorzieningen niet meer toegestaan en de horeca is beperkt tot 240 m². De effecten van het toevoegen van de functie evenementen worden zodoende planologisch gecompenseerd door het vervallen of beperken van de functies recreatieve voorzieningen en horeca en door het feit dat de nieuwe planologische regeling leidt tot een beperking van het totaal bruto vloeroppervlak aan functies met circa 3.430 m² bvo.

4. Effecten van de nieuwe planologische regeling

In het kader van het bestemmingsplan "Oostpoort" zijn voor de volgende onderwerpen milieukundige onderzoeken uitgevoerd: externe veiligheid, luchtkwaliteit en verkeer/parkeren.

Externe veiligheid

Het onderzoek is uitgevoerd door AVIV B.V. (rapportage Externe veiligheid bestemmingsplan Oostpoort Amsterdam, d.d. 7 april 2014). In het kader van het onderzoek zijn berekeningen gemaakt van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Bij deze berekeningen is niet alleen rekening gehouden met de verbreding van functies binnen MuzyQ maar ook met de realisatie van 300 woningen in Oostpoort-Oost.

De veiligheidszones voor de spoortrajecten Duivendrecht - Amsterdam Muiderpoort en Amsterdam Muiderpoort-Gaasperdammerweg aansluiting gemeten vanaf het midden van het spoor is gelijk aan 0 m. Het plaatsgebonden risico vormt daarom geen belemmering voor het bestemmingsplan Oostpoort.

Het groepsrisico is in alle gevallen kleiner dan de oriëntatiewaarde. Voor spoortraject Duivendrecht - Amsterdam Muiderpoort is het groepsrisico in zowel de huidige als de toekomstige situatie een factor 0.299 ten opzichte van de oriëntatiewaarde. De in bestemmingsplan Oostpoort mogelijk gemaakt uitbreiding leidt niet tot een toename van het groepsrisico.

Voor spoortraject Amsterdam Muiderpoort-Gaasperdammerweg aansluiting geldt dat zowel de huidige als de toekomstige situatie niet leidt tot een groepsrisico.

Een verantwoording van het groepsrisico is niet vereist.

Luchtkwaliteit

Door bureau Aveco de Bondt is onderzoek luchtkwaliteit uitgevoerd (rapportage "bestemmingsplan 'Amsterdam Oostpoort', beoordeling luchtkwaliteitsaspecten, d.d. 27 maart 2014). Het luchtkwaliteitonderzoek heeft betrekking op de realisatie van 300 woningen in Oostpoort-Oost alsmede de beoogde functie-uitbreiding van MuzyQ. Voor MuzyQ is uitgegaan van een functieverbreding met evenementen (200 evenementen per jaar per zaal met maximaal 200 of 800 personen per evenement), detailhandel (650 m²), kantoren/dienstverlening (2.050 m²) en een hotel (1.220 m²). In het onderzoek is daarmee rekening gehouden met een iets ruimer programma dan dat het nieuwe bestemmingsplan mogelijk maakt, namelijk 81 m² detailhandel en 34 m² kantoren/dienstverlening. Het onderzoek is daarmee te beschouwen als worst-case.

Uit het onderzoek volgt dat de realisatie van 300 woningen in Oostpoort Oost en de uitbreidingen (functie) van MuzyQ niet in betekenende mate (NIBM) bijdragen aan de

concentraties luchtverontreinigende stoffen. Op grond van artikel 5.16 eerste lid onder c van de Wet milieubeheer staat daarmee vast dat de luchtkwaliteitsaspecten uit de Wet geen belemmering vormen voor de ruimtelijke procedure.

Uit een beoordeling van de te verwachten concentraties luchtverontreinigende stoffen ter plaatse van het bouwplan Oostpoort Oost en MuzyQ volgt verder dat de concentraties fijn stof (PM₁₀) en stikstofdioxide (NO₂) ruimschoots lager liggen dan de grenswaarde die voor deze stoffen zijn opgenomen in de Wet milieubeheer.

Op grond van de voorbenoemde bevindingen wordt geconcludeerd dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor de ruimtelijke procedure inzake het bouwplan Oostpoort Oost en de uitbreiding van MuzyQ.

Verkeer en parkeren

In het kader van het nieuwe bestemmingsplan is door Van Riezen & Partners een notitie opgesteld waarin de effecten van de nieuwe functies op de verkeersintensiteiten zijn onderzocht en waarbij inzichtelijk is gemaakt of deze functieverruiming leidt tot een andere parkeervraag. Daarbij is een vergelijking gemaakt tussen:

- a. het huidige planologisch kader en het nieuwe planologisch kader
- b. de huidige feitelijke situatie en de nieuwe feitelijke situatie.

Uit de notitie blijkt het volgende:

- a. Huidig planologisch kader:
 - o De nieuwe planologische situatie leidt ten opzichte van hetgeen op grond van het vigerende bestemmingsplan is toegestaan tot een afname van het aantal verkeersbewegingen. Deze planologische afname bedraagt 192 tot 1.209 verkeersbewegingen.
 - o Door de huidige bestemmingswijze leidt de nieuwe planologische situatie in bijna alle gevallen tot een afname van de parkeervraag. Alleen indien op basis van het geldende bestemmingsplan voor het gebouw uit zou worden gegaan van een volledige invulling met een theater (de functie met de laagste parkeervraag), zal er in de nieuwe situatie sprake zijn van een toename van de parkeervraag met maximaal 48 parkeerplaatsen.
- b. Huidige feitelijke situatie:
 - o In de nieuwe planologische situatie is er sprake van een toename van 47 tot 72 verkeersbewegingen per etmaal. Deze toename is ten opzichte van de totale verkeersintensiteit (4.500 motorvoertuigen per etmaal op de Polderweg, 15.000 motorvoertuigen per etmaal op de Linnaeusstraat) beperkt.
 - o De totale parkeervraag als gevolg van het nieuwe bestemmingsplan neemt toe van 40 naar 58 parkeerplaatsen (18 parkeerplaatsen).

Gelet op het voorgaande leidt de nieuwe planologische situatie tot een planologische verbetering doordat het aantal verkeersbewegingen en de parkeervraag afneemt. Ten opzichte van de huidige feitelijke situatie is er wel sprake van een toename maar deze is beperkt.

5. Conclusie

In het kader van het bestemmingsplan Oostpoort is voor de beoogde uitbreiding van muziekmakerscentrum MuzyQ onderzoek uitgevoerd op het gebied van externe veiligheid, luchtkwaliteit, verkeer en parkeren. Uit deze onderzoeken blijkt dat de in het bestemmingsplan Oostpoort voorgenomen ontwikkelingen ten aanzien van MuzyQ milieutechnisch uitvoerbaar zijn. Er zijn geen nadelige gevolgen voor het milieu te

verwachten, een MER-beoordeling of een Milieueffectrapportage (MER) hoeft niet te worden opgesteld.