



Gemeente Amsterdam
Stadsdeel Oost

Omgevingsvergunning voor afwijking van het bestemmingsplan

4. artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3° van
de WABO

✗ Behoort bij de
✗ beschikking namens
✗ het Dagelijks Bestuur
✗ van stadsdeel Oost

Hoek Soembawastraat – Niasstraat

Kiosk bij Postzegelpark

Datum: 18 juni 2012

Kenmerk: HZ-WABO-2012- 001778

Aantal pagina's: 19

Gemeente Amsterdam, Stadsdeel Oost



Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1	Inleiding	4
1.1	Algemeen	4
1.2	Aanleiding en doel	5
1.3	Planologisch kader	5
Hoofdstuk 2	Beschrijving bestaande situatie	7
2.1	Doelstelling en uitgangspunten	7
2.2	Stedenbouwkundige structuur en openbare ruimte	7
2.3	Functies	9
2.4	Waterstructuur	9
Hoofdstuk 3	Beleidskader	10
3.1	Rijksbeleid	10
3.2	Provinciaal beleid	10
3.3	Gemeentelijk beleid	10
Hoofdstuk 4	Ruimtelijke onderbouwing	13
4.1	Stedenbouwkundige en landschappelijke inpassing	13
4.2	Verkeer en parkeren	14
4.3	Functies	14
4.4	Archeologie	14
4.5	Privaatrechtelijke aspecten	15
4.6	Luchthaven Indelingsbesluit (LIB)	15
Hoofdstuk 5	Milieukundige onderbouwing	16
5.1	Geluid	16
5.2	Duurzaamheid	16
5.3	Externe veiligheid	16
5.4	Luchtkwaliteit	16
5.5	Bodem	17
5.6	Waterhuishouding	17
5.7	Ecologie	17
Hoofdstuk 6	Uitvoerbaarheid	18
6.1	Economische uitvoerbaarheid	18
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	18

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Algemeen

In 2009 is in het kader van de wijkaanpak Indische Buurt door Publicarea en Buro Witsenburg een initiatief genomen tot het creëren van zogenaamde “postzegelparken” in de Indische Buurt.

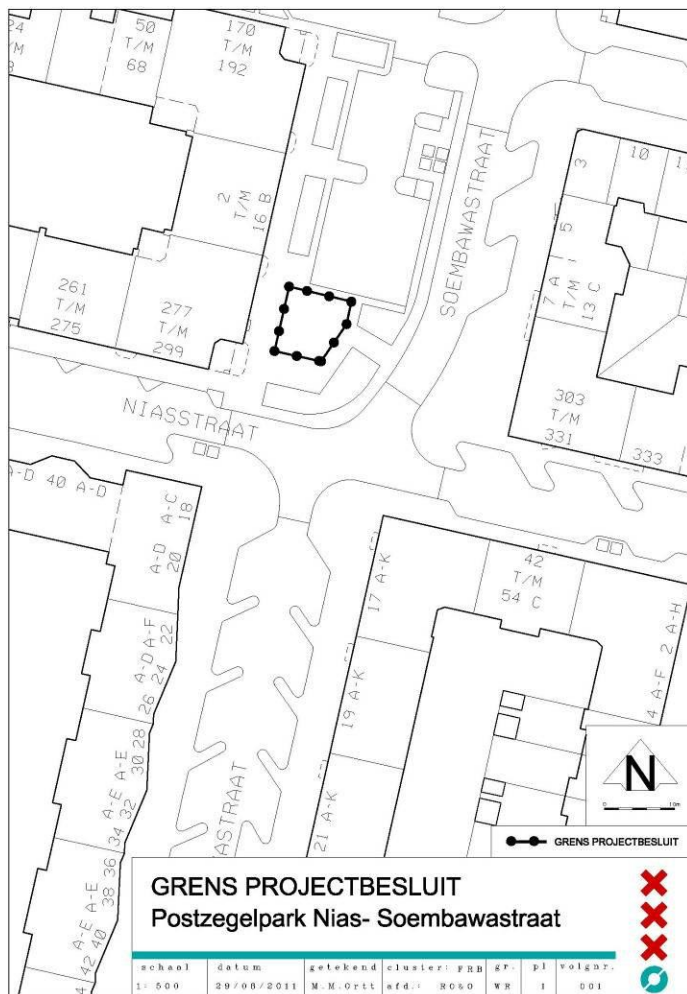
(Voormalig) stadsdeel Zeeburg heeft dit initiatief omarmd. Samenwerking is gezocht met een aantal corporaties. In oktober 2009 is een intentieverklaring getekend door (voormalig) stadsdeel Zeeburg en de corporaties De Alliantie, Eigen Haard en Ymere. Gezamenlijk met Publicarea en Buro Witsenburg hebben zij een uitvoeringsplan opgesteld voor de realisatie van 10 postzegelparken in de periode van 2010 tot 2013.

Op 3 maart 2010 is de stichting Postzegelparken opgericht (hierna: de stichting), zij zijn de trekker van het project. De samenwerkende partijen (de stichting, de corporaties en het stadsdeel) zijn verenigd in een projectgroep waarin de eerste goedkeuring aan plannen en begroting wordt gegeven. Omdat het projecten in de openbare ruimte betreft, welke onder de verantwoordelijkheid van het stadsdeel valt, is een projectleider van het stadsdeel aangehaakt voor de afstemming van de plannen per postzegelpark op vigerend beleid en randvoorwaarden voor het inrichten van de openbare ruimte. Definitieve besluitvorming over de plannen vindt plaats via het dagelijks bestuur van het stadsdeel.

Onderhavige project-omgevingsvergunning betreft de plaatsing van een kiosk in het eerste postzegelpark op de hoek van de Soembawastraat en de Niasstraat.

Deze beoogde ontwikkeling past niet binnen het vigerende bestemmingsplan “Indische Buurt en Flevopark” (2010) en de daarbij horende regels. Om de gewenste voorziening toch mogelijk te maken is een afwijking van het bestaande bestemmingsplan noodzakelijk.

Hierbij kan gebruik worden gemaakt van artikel 2.12 eerste lid, onder a, onder 3° van de Wabo die voorziet in het toekennen van een afwijking op de geldende bebouwings- en gebruiksregels. Een dergelijke project-omgevingsvergunning (middels de uitgebreide procedure) kan alleen verleend worden indien vergezeld van een goede ruimtelijke onderbouwing. Deze ruimtelijke onderbouwing heeft als doel om als onderlegger te fungeren om van het bestemmingsplan af te wijken.



1.2 Aanleiding en doel

De Indische Buurt is één van de aangewezen zogenaamde krachtwijken van Amsterdam. Vanuit de wijkaanpak wordt extra aandacht aan deze buurt besteed om zo de leefbaarheid te vergroten.

De aanleg van postzegelparken in de Indische Buurt heeft ten doel de sociale cohesie te versterken en de veiligheid te vergroten.

1.3 Planologisch kader

Vigerend bestemmingsplan

Het vigerende bestemmingsplan voor het plangebied is Indische Buurt en Flevopark uit 2010. De bestemming is (V1) Verkeer 1, met de dubbelbestemming (WR-A-2) Waarde Archeologie -2

Beschrijving bouwplan

Het bouwplan betreft het plaatsen van een kioskhuysje in het postzegelpark op de hoek Soembawastraat – Niasstraat. In het kioskhuysje kunnen buurtbewoners toezicht houden op spelende kinderen. Het huysje zal tevens worden gebruikt voor het opbergen van materiaal. Het kioskhuysje heeft een afmeting van 1,16 (B) x 1,66 (L) x 2,4 meter (H).

Strijdigheden

De bestemming ter plaatste is Verkeer 1 en de dubbelbestemming Waarde Archeologie -2. Het bouwplan is in strijd met de gebruiksregels (artikel 12.1 en artikel 22.1 van de regels) en de bebouwingsregels (artikel 12.2.1 en artikel 22.2.1 van de regels).

Procedure

Afwijking conform reguliere procedure is niet mogelijk. Het betreft derhalve een project afwijking. Ingevolge artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is het mogelijk af te wijken van het bestemmingsplan.

Hoofdstuk 2 Beschrijving bestaande situatie

2.1 Doelstelling en uitgangspunten

Het doel van het project Postzegelparken Indische Buurt is de realisatie van tien postzegelparkjes in Zeeburg om de kwaliteit van de openbare ruimte op het laagste schaalniveau op te schroeven en sociale ontmoetingen te stimuleren, teneinde de sociale cohesie te versterken en de veiligheid te vergroten.

Verrommelde restructuurte/openbare ruimte wordt omgevormd tot levendige ontmoetingsplekken. Het gaat hierbij niet slechts om een fysieke ingreep. Een sociaal plan waarin afspraken worden vastgelegd met bewoners en organisaties over het beheer van de plek en de organisatie van activiteiten is onlosmakelijk verbonden met de fysieke aanleg.

Doel is een 'lint' van postzegelparken in de Indische Buurt aan te leggen en het niet bij incidentele plekken te laten. Dit voorkomt dat bij aanpak van 1 plek het probleem zich verplaatst naar 'om de hoek'.

Het project richt zich in eerste instantie op de Indische Buurt omdat de leefbaarheid in de Indische Buurt meer onder druk staat dan in bijvoorbeeld het Oostelijk Havengebied. Dit maakt ook dat de partners in de wijk bereid zijn te investeren in het project.

2.2 Stedenbouwkundige structuur en openbare ruimte

De Indische Buurt wordt begrensd door het Lozingskanaal, de spoorlijn Amsterdam-Amersfoort/Almere en door de Ringvaart.

De Indische Buurt wordt doorsneden door de Insulindeweg, de Molukkenstraat en de Zeeburgerdijk. Door de doorsnijding van met name de Insulindeweg en de Molukkenstraat is er een viertal kwadranten met ieder hun eigen karakter ontstaan. Het gaat om de Timorpleinbuurt, de Ambonpleinbuurt, de Makassarpleinbuurt en de Sumatraplantsoenbuurt. Het postzegelpark bevindt zich in de Makassarpleinbuurt.

Ten oosten van de Indische Buurt bevindt zich het Flevopark met het aangrenzende Nieuwe Diep.

In de Ambonpleinbuurt, de Makassarpleinbuurt en de Sumatraplantsoenbuurt heeft in de loop der jaren veel sloopnieuwbouw plaatsgevonden in het kader van stadsvernieuwing. De nieuwbouw is vaak vier- tot zeslaags zonder kap. Ook zijn enkele gebouwen voorzien van een hoogteaccent, zoals op het Javaplantsoen en aan de Zeeburgerdijk. In de Ambonpleinbuurt, de Makassarpleinbuurt en de Sumatraplantsoenbuurt is op enkele plekken nog oorspronkelijke bebouwing met een kap aanwezig. Daarnaast is er een aantal grotere, opvallende gebouwen aanwezig.

De Niasstraat en de Soembawastraat worden gekenmerkt door stadsvernieuwingswoningbouw uit de jaren '70/'80 van de 20^e eeuw met nog een enkel gerenoveerd vooroorlogs bouwblok. De aansluiting van de bebouwing op het trottoir is hard, steen op steen. Behalve woningen vormen bergingen de begane grond.



Foto huidige situatie Postzegelpark

Groen

In de Indische Buurt is een aantal pleinen en groenvoorzieningen aanwezig. Het Flevopark is een belangrijke groenvoorziening voor de Indische Buurt en daarbuiten. Het park vormt vanwege de ligging aan het Nieuwe Diep en het Amsterdam-Rijnkanaal en de ruime opzet een overgang tussen de drukte van de stad en de rust van het water.

De Soembawastraat is een woonstraat met bomen aan weerszijden van de straat. Op het stuk tussen de Niasstraat en de Kramatweg is de Soembawastraat verbreed. De extra brede openbare ruimte die hiermee ontstaat is voor een groot deel ingevuld door parkeren. Dit parkeren is omzoomd met bomen en wordt van het trottoir gescheiden door een strook groen. Op de hoek met de Niasstraat is sinds kort een postzegelpark gerealiseerd. Hier wordt de kiosk gerealiseerd.

Verkeerstructuur

In de Indische Buurt is een aantal doorgaande verkeerswegen waarop een maximum snelheid van 50 km/u geldt. Het gaat om de Zeeburgerdijk, de Molukkenstraat en de Insulindeweg. De overige straten in de Indische Buurt zijn 30 km/u wegen.

In de Indische Buurt is in ruime mate openbaar vervoer aanwezig. Zo grenst de Indische Buurt aan de westkant aan station Muiderpoort (met rechtstreekse verbindingen richting Amsterdam Centraal Station, Amsterdam Amstel/Utrecht en Diemen/Weesp). Ook zijn er momenteel diverse tramhaltes van de lijnen 3, 7 en 14. Ook zijn er diverse haltes van buslijnen.

De Niasstraat en de Soembawastraat zijn 30km/u wegen. Het postzegelpark bevindt zich op het bredere stuk van de Soembawastraat, tussen de Niasstraat en de Kramatweg. Het maakt onderdeel uit van het trottoir. Tussen het postzegelpark en de straat ligt nog een smalle groenstrook, waardoor kinderen die er spelen niet direct de straat op kunnen rennen.

2.3 Functies

In de Indische Buurt zijn diverse voorzieningen en functies gevestigd. Winkels komen met name voor in het westelijk deel van de Javastraat (tussen Celebesstraat en Javaplein) en in mindere mate in het oostelijk deel van de Molukkenstraat. Ook in de Niasstraat zijn enkele winkels aanwezig. Verspreid over de buurt komen op diverse plekken kleinschalige bedrijven en kantoren voor, net zoals maatschappelijke voorzieningen en horeca. Deze functies zijn veelal in de plint van gebouwen gevestigd.

Voor de locatie van het postzegelpark zijn de functies op het Makasserplein het meest dichtbij gelegen. Het gaat dan met name om horeca. Aan de Soembawastraat en de Niasstraat zijn ter plaatse van het postzegelpark alleen woningen gelegen.

2.4 Waterstructuur

In de Indische Buurt is geen water aanwezig, met uitzondering van het water langs het Flevopark en het Lozingskanaal, dat de noordelijke begrenzing van de buurt vormt. Het projectgebied ligt op enige afstand van het water.

Hoofdstuk 3 Beleidskader

3.1 Rijksbeleid

Toetsing aan het nationaal ruimtelijk beleid is niet van toepassing gezien de geringe ruimtelijke uitbreiding van deze aanvraag.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Provinciale Structuurvisie en Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie

De Structuurvisie Noord-Holland en de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie zijn op 21 juni 2010 vastgesteld. In de verordening zijn regels gesteld ten aanzien van grootschalige en perifere detailhandel op bedrijventerreinen en locaties voor kantoren- en bedrijventerreinen binnen het “Bestaand Bebouwd Gebied” (BBG).

Het projectgebied ligt in het “Bestaand Bebouwd Gebied” zoals benoemd in de verordening. Deze aanvraag gaat uit van het plaatsen van een kleine kiosk binnen het bestaand bebouwd gebied. Het gaat hier niet om realisatie van nieuwe kantoren- en bedrijventerreinen of de realisatie van nieuwe grootschalige en perifere detailhandel. Zodoende past de aanvraag in de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie Amsterdam 2040, Economisch sterk en duurzaam

De Structuurvisie 2040 is op 17 februari 2011 vastgesteld door de gemeenteraad van Amsterdam. Om economisch sterk en duurzaam te zijn en Amsterdam en de regio verder te kunnen ontwikkelen als internationaal concurrerende, duurzame, Europese metropool gaat de structuurvisie uit van de volgende (hoofd)beleidsdoeleinden:

- Intensiever gebruik bestaande stad, openhouden van landschap;
- Systeemsprong regionaal openbaar vervoer;
- Hoogwaardiger inrichting openbare ruimte;
- Investeren in recreatief gebruik groen en water;
- Amsterdam maakt zich op voor het postfossiele brandstoftijdperk;
- Olympische Spelen Amsterdam 2028.

Het gaat hier om een kleine ingreep in de openbare ruimte. Toch past deze binnen drie van de (hoofd)beleidspunten. Door de plaatsing van een kiosk kan het postzegelpark beter gebruikt worden. Zo past de plaatsing van de kiosk binnen het beleidsdoel “intensiever gebruik bestaande stad”. Het postzegelpark waarin de kiosk wordt geplaatst is zorgvuldig ontworpen en is gerealiseerd op een stuk restgroen. Zo past de ontwikkeling ook binnen het beleidsdoel “hoogwaardiger inrichting openbare ruimte”.

In de Structuurvisie wordt in hoofdstuk 9 “Groen en water” beschreven welke acties de gemeente Amsterdam wil ondernemen om de kwaliteit van het groen en water in en om de stad te verbeteren. Vanwege de aard en de geringe grootte van het plangebied kan dit project alleen onder punt 11 (Optimale aandacht voor groen in de openbare ruimte) worden geschaard. Met dit project, onderdeel van het project postzegelparken, wordt geïnvesteerd in een beter gebruikte en groene openbare ruimte.

3.3.2 Programmakkoord 2011-2014

Eén van de pijlers in het programma-akkoord 2011-2014 is de versterking van bewonersparticipatie. Oost kiest bij de verdere ontwikkeling van bewonersbetrokkenheid voor de stimulering van de eigen verantwoordelijkheid van bewoners, het samen leven en het samen bouwen aan een veilige leefomgeving. Bewoners, actieve belangengroepen en ondernemers zijn het meest deskundig over

wat er leeft in de buurt. Het is essentieel om hierbij uit te gaan van partnerschap en samenwerking met bewonersgroepen als bouwsteen voor de versterking van onze buurten. Het stadsdeel wil vernieuwen en experimenteren met nieuwe vormen van bewonersparticipatie.

Het Voorbeeldproject Postzegelparken sluit hier goed op aan. Bewoners en instellingen in de buurt van een beoogd postzegelpark worden vanaf de ontwerpfase van het postzegelpark betrokken. Een deel van de beheertaken wordt door de bewoners op zich genomen en zij organiseren activiteiten in het postzegelpark, waardoor het een levendige ontmoetingsplek wordt én blijft.

3.3.3 Welstandsnota

Sinds 22 januari 2010 geldt de welstandsnota 'De schoonheid van Amsterdam Digitaal' als het toetsingskader voor de commissie welstand.

Voor vergunningsplichtige nieuwe bouwwerken zijn in de welstandsnota algemene welstandscriteria opgenomen die aangeven aan welke redelijke eisen van welstand elk bouwwerk moet voldoen. Deze algemene welstandscriteria vormen het uitgangspunt voor de uitwerking van de gebiedsgerichte en objectgerichte welstandscriteria.

Om een overeenkomstige welstandsbeoordeling voor de gehele stad mogelijk te maken is Amsterdam verdeeld in vrij grote samenhangende gebieden: de zogenoemde ruimtelijke systemen. De Indische Buurt behoort tot de "gordel 20-40". Per ruimtelijk systeem zijn gebiedsgerichte criteria opgenomen.

Op 27 april 2011 is het ontwerp voor de kiosk beoordeeld door de Commissie van Welstand en Monumenten. De Commissie IIA heeft geen bezwaar. Wel vraagt zij aandacht voor de plaatsing van het object in het groen en een deugdelijke straatafwerking ter plaatse van de toegang tot deze kiosk.

3.3.4 Handboek Inrichting Openbare Ruimte (HIOR)

Een nieuw (en aangepast) Handboek Inrichting Openbare ruimte voor stadsdeel Oost is in procedure gebracht, maar nog niet definitief vastgesteld. Vaststelling vindt vermoedelijk plaats in februari 2012.

Het onderhavige projectgebied bevindt zich in voormalig stadsdeel Zeeburg. De randvoorwaarden voor inrichting van de openbare ruimte in dit deel van het stadsdeel staan benoemd in de Nota inrichting Openbare Ruimte. Totdat het nieuwe HIOR voor stadsdeel Oost is vastgesteld, is deze nota vigerend. Na vaststelling van het HIOR is dit geldend.

De postzegelparken worden ingericht conform de geldende randvoorwaarden, maar er is ruimte voor specials binnen dit project. Omdat het er onder meer om gaat de identiteit van de plek te versterken en bewoners in de ontwerpfase een stem te geven, wil het stadsdeel ruimte bieden aan unieke en/of afwijkende inrichtingselementen. Het gebruik van afwijkende elementen wordt wel altijd afgestemd met de afdelingen Ruimtelijke Ontwikkeling en Beheer Openbare Ruimte.

3.3.5 Horecanota 2007

In de Horecanota wordt het beleid van het Stadsdeel Oost-Watergraafsmeer voor de horeca beschreven. Dit betreft deels het tegengaan van excessen maar ook het stimuleren van horeca binnen het stadsdeel. De horecanota 2007 biedt een herzien beleidskader voor het stimuleren van horeca op gewenste plaatsen in het stadsdeel en voor handhaving waar dat nodig is.

Omdat het postzegelpark puur een ontmoetingsplek voor de buurt is en de kiosk geen commerciële functie heeft, is er geen relatie met de Horecanota.

3.3.6 Waterbeheerplan Amstel, Gooi en Vecht (AGV) 2006-2009

Het waterbeheerplan is een doorwerking van het provinciale beleid. De intentie van het waterbeheerplan is het zorgen voor “droge voeten en schoon water op peil”. Daarnaast wordt ook een omschakeling gemaakt naar een nieuwe manier van werken.

Dit houdt in:

- het implementeren van de Europese Kaderrichtlijn Water, die in 2000 van kracht is geworden en sterke invloed heeft op alles wat met waterkwaliteit te maken heeft;
- het op de rol zetten van acties die nodig zijn om verwachte klimaatveranderingen en daarmee gepaard gaande wateroverlastproblemen het hoofd te kunnen bieden (gericht op het nakomen van de afspraken uit het Nationaal Bestuursakkoord Water in 2015);
- een nieuwe benadering van de afvalwaterketen, waarbij het uitgangspunt is, die maatregelen treffen in de afvalwaterketen, die het meest kosteneffectief zijn voor het realiseren van de watersysteendoelen.

Bij de totstandkoming van het waterbeheerplan is goed gekeken naar de uitwerking die het voorgaande waterbeheerplan heeft gerealiseerd. Voor het nieuwe waterbeheerplan zijn realistischere ambities opgesteld, waarbij gekeken wordt naar de invloed die het AGV heeft om deze ambities te realiseren.

Gezien het geringe oppervlak van het project en het feit dat geen grondroerende werkzaamheden worden uitgevoerd, is het waterbeheerplan niet van toepassing.

Hoofdstuk 4 Ruimtelijke onderbouwing

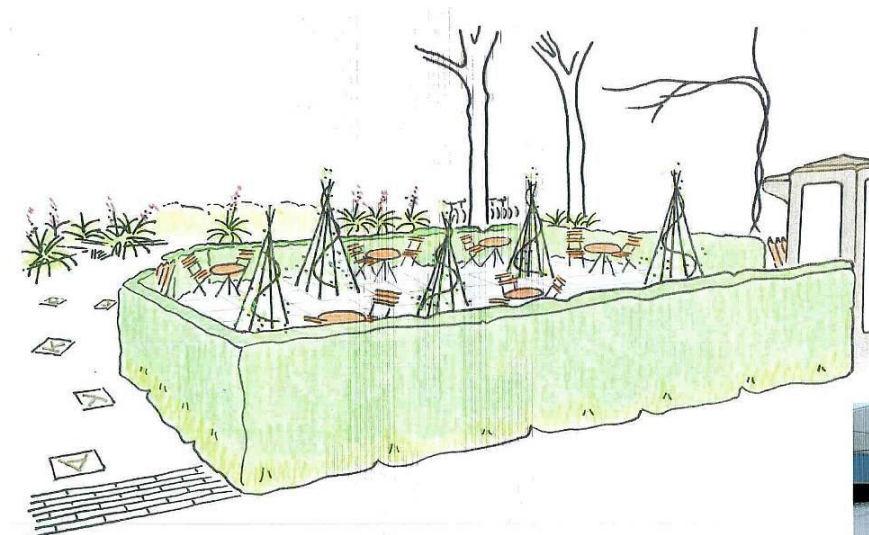
4.1 Stedenbouwkundige en landschappelijke inpassing

Het postzegelparkkioskje is stedenbouwkundig inpasbaar op de voorgestelde locatie op grond van de volgende overwegingen.

De openbare ruimte die bestemd is voor openbaar gebruik, behoudt aldaar een openbare functie. Het kioskje zal het gebruik van openbare ruimte niet belemmeren. Het kioskje is van het kleinst mogelijke formaat en hoeft niet te worden onderheid, daarmee is het vergelijkbaar met straatmeubilair. Vanwege de ramen aan vier zijden is het kioskje zeer transparant, hetgeen gunstig is ten aanzien van sociale veiligheid. De voorgestelde kleurstelling draagt bij aan de parkachtige setting, zoals is voorzien in het ontwerp van dit postzegelpark.

Postzegelparken en kioskes blijven eigendom van de gemeente Amsterdam (stadsdeel Oost). Indien daartoe aanleiding is, kan een kioskje dus eenvoudig worden vervangen dan wel worden verwijderd. Plaatsing van dit (eerste) postzegelparkkioskje moet nadrukkelijk worden gezien als voorbeeld voor plaatsing in toekomstige postzegelparkjes.

Medewerking verlenen aan dit initiatief in de openbare ruimte is gewenst, omdat een kioskje in gebruik noodzakelijk is om allerlei openbare activiteiten in het postzegelpark te kunnen faciliteren. Onder meer door informatieverstrekking aan publiek (actief door mensen of passief door het tonen van het programma achter glas). Voorts door toezicht op bepaalde momenten (sociale veiligheid) of als onderdak voor spreekuur buurtregisseur van politie of andere partijen, al of niet op verzoek. Ook als afspreekpunt voor bepaalde groeperingen op bepaalde tijden. Daarnaast als uitgifteloket voor thee (uit thermoskan) en baklava bijvoorbeeld door Marokkaanse en Turkse vrouwen, op vrijdag worden er ook al eigen baksels mee genomen naar het postzegelpark. En meer van dergelijke sociale activiteiten.



Impressie postzegelpark met kiosk

Groen

De minikiosk wordt geplaatst binnen de zogenoemde afsluitbare terrastuin, die onderdeel vormt van het postzegelpark. De terrastuin is omzoomd door een beukenhaag. Plaatsing van de minikiosk in de hoek van de haag valt samen met de aanwezige bomenrij, zodanig dat mogelijke ongewenste ruimtelijke effecten worden voorkomen. Omdat het postzegelpark is gerealiseerd binnen de contouren van het aanwezige plantsoentje, heeft plaatsing van de minikiosk geen invloed op de aangrenzende openbare ruimte of stedenbouwkundige structuur en verkeersstructuur.

4.2 Verkeer en parkeren

Het betreft de bouw van een zeer kleine kiosk met beperkte functionaliteit en openingstijden op of bij een postzegelpark. Dit postzegelpark en de bijbehorende kiosk zullen een zeer lokale functie hebben. Met name mensen uit de directe omgeving zullen gebruik maken van het postzegelpark en bijbehorende kiosk. Deze mensen zullen veelal te voet of per fiets de locatie bereiken. De verkeersaantrekkende werking is daarom verwaarloosbaar. Omdat de verkeersaantrekkende werking verwaarloosbaar is, zal de kiosk ook geen parkeergelegenheid nodig hebben.

4.3 Functies

De kiosk heeft geen commerciële functie, is niet gericht op verkoopactiviteiten en het 'terras' in het postzegelpark is geen terras met een commerciële functie. De kiosk wordt louter geplaatst als voorziening voor de omwonenden en betrokkenen bij het postzegelpark. Daarbij wordt bijvoorbeeld gedacht aan het verstrekken van informatie aan omwonenden door de buurtregisseur of de gebiedsadviseur, en het uitdelen van (gratis) door bewoners gemaakte hapjes en drankjes tijdens activiteiten in het postzegelpark, georganiseerd door en voor bewoners. Ook kan vanuit de kiosk toezicht gehouden worden op het postzegelpark. Als het regent, is dit een plek om droog te kunnen staan.

De plaatsing van de kiosk is niet in strijd met het Economisch beleid van het stadsdeel.

4.4 Archeologie

Sinds september 2007 is de Wet op de Archeologische Monumentenzorg van kracht (WAMZ). Een essentieel uitgangspunt van de nieuwe wet is dat in de ruimtelijke planontwikkeling vroegtijdig rekening moet worden gehouden met archeologisch erfgoed. Hierdoor wordt het cultureel erfgoed dat zich in de bodem bevindt beter beschermd. Als behoud in de bodem geen optie is dan is, voorafgaand aan de bodemverstoring, onderzoek nodig om archeologische overblijfselen te documenteren en de informatie en vondsten te behouden. In de dichtbebouwde stedelijke omgeving is in de praktijk doorgaans sprake van deze laatste optie.

Voor het plangebied is door Bureau Monumenten & Archeologie in november 2009 in het kader van bestemmingsplan Indische Buurt een archeologisch bureauonderzoek uitgevoerd. In het onderzoek is het plangebied vanwege de historisch-topografische inventarisatie ingedeeld in een aantal zones met verschillende archeologische verwachtingen. De locatie ligt op het grensvlak tussen zone A 'Zeeburgerdijk' en zone B 'Bewoningzone langs de Zeeburgerdijk en Outersdorp':

- Zone A Zeeburgerdijk: deze zone maakt deel uit van de 13de-eeuwse zeedijk, die behalve als waterkering ook als een belangrijke verkeersas diende. De archeologische verwachting is hoog. Voor de gehele zone geldt dat er in geval van grondroerende werkzaamheden archeologisch veldonderzoek plaats dient te vinden, tenzij het een bodemingreep van minder dan 100 m² en minder dan 0,5 meter onder maaiveld betreft.
- Zone B bewoning langs de Zeeburgerdijk: het betreft de zone van bewoning achter de middeleeuwse dijk. De archeologische verwachting is hoog. Voor de gehele zone geldt dat er in geval van grondroerende werkzaamheden archeologisch veldonderzoek plaats dient te vinden, tenzij het een bodemingreep van minder dan 100 m² en minder dan 0,5 meter onder maaiveld betreft.

Deze ontwikkeling is minder dan 100 m² groot en er vinden geen grondroerende werkzaamheden plaats. Er is dus geen archeologisch veldonderzoek nodig.

4.5 Privaatrechtelijke aspecten

Voor de plaatsing van een kiosk in het postzegelpark gelden geen privaatrechtelijke beperkingen. Het stadsdeel is eigenaar van de grond. Met de stichting Postzegelparken is afgesproken dat bij overlast of verwaarlozing het stadsdeel de kiosk weer kan verwijderen.

4.6 Luchthaven Indelingsbesluit (LIB)

De realisatie van een kiosk bij het postzegelpark is in overeenstemming met het Luchthavenindelingsbesluit. Voor dit gebied is de maximale bouwhoogte in verband hiermee 150 meter. De kiosk is circa 2.41 m hoog. Dit is geen ontwikkeling die een gevaar vormt voor de veiligheid van het luchtverkeer.

Hoofdstuk 5 Milieukundige onderbouwing

5.1 Geluid

5.1.1 Wet geluidhinder

De mate waarin het geluid, veroorzaakt door het wegverkeer, door spoorwegverkeer, en/of door inrichtingen (industrielawaai) het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder. De wet stelt dat in principe de geluidbelasting op de gevel van woningen niet hoger mag zijn dan de voorkeursgrenswaarde, dan wel een nader bepaalde waarde (hogere grenswaarde). Volgens de Wet geluidhinder geldt voor wegen met 1 of 2 rijstroken een (onderzoeks)zone van 200 meter. Voor wegen bestaande uit 3 of meer rijstroken is de onderzoekszone 350 meter. Wegen met een maximum snelheid van 30 km/uur zijn volgens de Wet geluidhinder niet onderzoeksplichtig.

Blijkens de Wet en het Besluit geluidhinder wordt een beperkt aantal typen objecten specifiek beschermd tegen geluidoverlast, de zogenoemde geluidsgevoelige objecten (Art. 1 Wet geluidhinder en art. 1.2 Besluit geluidhinder).

Beoordeling

De locatie ligt niet binnen de geluidcontour van wegen, spoorwegen of industrie. Een kiosk wordt bovendien niet in de Wet of het Besluit geluidhinder als geluidsgevoelige bestemming genoemd, noch heeft jurisprudentie het als zodanig aangewezen.

Het aspect geluid vormt daarom geen belemmering voor de ontwikkeling.

5.2 Duurzaamheid

Er zijn geen wettelijke vereisten ten aanzien van duurzaamheidsaspecten van dit bouwwerk. De kiosk heeft bovendien geen warmte- of elektriciteitsaansluiting. Het aspect duurzaamheid (los van de eerder genoemde sociale duurzaamheid) is hier niet van toepassing.

Wel is er in het ontwerp zoveel mogelijk gezocht naar duurzame materialen en duurzame beplanting.

5.3 Externe veiligheid

De locatie waar de kiosk wordt gerealiseerd valt niet binnen risicozones bedrijven (LPG-vulpunten e.d.), binnen risicozones infrastructuur, of binnen de veiligheidsafstanden voor vuurwerkdepots e.d. Het aspect externe veiligheid vormt daarom geen belemmering voor de ontwikkeling.

5.4 Luchtkwaliteit

5.4.1 NSL - Wettelijk kader

Het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) is een plan om de luchtkwaliteit in Nederland te verbeteren. Het NSL houdt rekening met voorgenomen grote projecten die de luchtkwaliteit verslechteren en zet hier maatregelen om de luchtkwaliteit te verbeteren tegenover. Het pakket van maatregelen is zo opgesteld dat het de negatieve effecten van de ruimtelijke projecten ruimschoots compenseert. Het doel van het NSL is te voldoen aan de Europese grenswaarden voor fijn stof (PM10) in 2011 en stikstofdioxide (NO2) in 2015.

5.4.2 NIBM

In de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate bijdragen' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Per 1 augustus 2009 geldt als NIBM 3% van de grenswaarde. In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging.

Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden.

Beoordeling

Het project levert geen bijdrage aan de luchtverontreiniging, want er wordt geen extra verkeer aangetrokken, dat de uitstoot van extra vervuilende gassen kan doen toenemen en daardoor de luchtkwaliteit voor omliggende woningen kan doen verslechteren. Luchtkwaliteit vormt dan ook geen belemmering voor de ontwikkeling.

5.5 Bodem

Het bouwwerk wordt op de bestaande tegels geplaatst. Daardoor zal er niet in de grond gewerkt worden. Een bodemonderzoek voor dit bouwwerk is niet noodzakelijk.

5.6 Waterhuishouding

In het kader van het verkrijgen van een duurzaam watersysteem hebben Rijk, provincies, gemeenten en waterschappen in 2001 de Startovereenkomst waterbeleid 21e eeuw (WB"21) ondertekend. Onderdeel van het nieuwe waterbeleid is de "watertoets": de check van ruimtelijke plannen aan de gevolgen voor het watersysteem. Ruimtelijke plannen dienen een waterparagraaf te bevatten. Initiatiefnemers van ruimtelijke plannen moeten in een vroegtijdig stadium van het planvormingsproces de waterbeheerder(s) betrekken. De initiatiefnemer vraagt de waterbeheerder(s) om een wateradvies. Voor ontwikkelingslocaties geldt dat moet worden onderzocht wat de invloed is van de ontwikkeling op de huidige (grond)waterhuishouding en welke maatregelen (moeten) worden getroffen. Verder geldt op grond van de Keur van AGV/Waternet dat, indien in de toekomstige situatie meer dan 1.000 m² extra verhard oppervlak wordt aangelegd ten opzichte van de huidige (feitelijk aanwezige) situatie, dit met meer oppervlaktewater (10% van het verharde oppervlak) gecompenseerd moet worden. Voor nieuwe ontwikkelingen geldt voorts dat er geen verslechtering mag ontstaan van de huidige grondwatersituatie door nieuwbouw in bestaand gebied.

Beoordeling

In het plan wordt geen water verlegd of aangelegd. De kiosk wordt op het trottoir geplaatst, waardoor het verharde oppervlak niet toeneemt en het grondwater niet aangetast wordt. Het aspect water speelt niet bij deze ontwikkeling. Aan Waternet (AGV) hoeft geen wateradvies gevraagd moeten worden.

5.7 Ecologie

Het project is niet gelegen binnen een vogelrichtlijn-, habitat- en Natuurbehoudgebied. Ook zijn er binnen het projectgebied geen beschermde soorten te verwachten. De flora- en faunawet is niet van toepassing omdat de plaatsing van een kiosk geen verandering van het groen met zich meebrengt. De kiosk wordt op bestaande verharding geplaatst. Vanuit ecologisch standpunt bestaat er dan ook geen bezwaar tegen de plaatsing van een kiosk.

Hoofdstuk 6 Uitvoerbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Co-financiering in dit deelproject (aanleg van 1 postzegelpark) vindt plaats door de corporaties, het (voormalig) Ministerie van VROM (in het kader van het Innovatieprogramma Mooi Nederland) en het (voormalig) Ministerie van LNV.

Exploitatieplan

Bij een bouwplan behorende bij een omgevingsvergunning moet een exploitatieplan worden opgesteld, mits het gaat om een ontwikkeling van tenminste 1000 m². De kiosk bij het portzegelpark heeft een oppervlak van circa 2 m². Een exploitatieplan is daarom niet nodig.

Planschade

Er hoeft geen planschadeovereenkomst opgesteld te worden, om de volgende redenen:
de kiosk met een oppervlakte van circa 2 m² is gering en ongeschikt ten opzichte van het al aanwezige postzegelpark;
de kiosk wordt geplaatst in de openbare ruimte, op voldoende afstand van woningen. Daarom zijn geen privacy- en bezonningsproblemen te verwachten;
de kans dat het schadebedrag boven de 2% normaal maatschappelijk risico uitkomt, is erg klein.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Bij de totstandkoming van het postzegelpark op de hoek van de Soembawa-/Niasstraat zijn de bewoners van het begin tot het einde betrokken. Zij hebben meegedacht over het ontwerp en zijn betrokken geweest bij de aanleg van het park. Er zijn verschillende bijeenkomsten georganiseerd in de periode 2010/2011 waarbij gezamenlijk aan het ontwerp werd getekend, de input van bewoners werd verzameld, tegels werden beschilderd en leuke activiteiten om de bewoners te blijven betrekken bij de plek, bijvoorbeeld tasjes maken (voor kinderen) en het breien van boomsokken. Er is een goed georganiseerde bewonersclub die regelmatig activiteiten organiseert in het postzegelpark voor de bewoners van de wijk.

Er was geen officieel inspraaktraject noodzakelijk. Er is een bewonersbijeenkomst georganiseerd waarbij de bewoners zelf het voorlopig ontwerp hebben gepresenteerd en bewoners vragen konden stellen over het ontwerp.

Er vroeg een aantal bewoners om plaatsing van een buitenkraan aan de gevel van het woonpand. De eigenaar (Eigen Haard) gaf hier geen toestemming voor, maar heeft meegewerkt aan een regeling waarbij een bewoner van de begane grond toestemming geeft aan bewoners die de planten in het park water willen geven een tuinslang op haar kraan mogen aansluiten. Eigen Haard vergoedt de extra waterkosten.

Ook is gevraagd om de plantenbak ter hoogte van de Ternatestraat bij de planvorming te betrekken. Dit is gebeurd. De beplanting is vervangen door lagere beplanting, conform wens van de bewoners.

Procedure

Deze Ruimtelijke Onderbouwing wordt ter inzage gelegd. Te zijner tijd worden hier de ingekomen zienswijzen samengavt weergegeven en van beantwoording voorzien.

