

Bezoekadres
Weesperplein 8
1018 XA Amsterdam

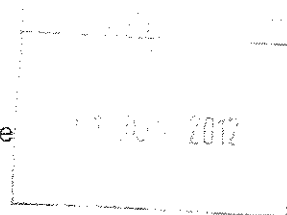
Postbus 2758
1000 CT Amsterdam
Telefoon: 020 255 1550
Fax: 020 255 1551
info@dro.amsterdam.nl
www.dro.amsterdam.nl



Gemeente Amsterdam

Technische Adviescommissie Hoofdgroenstructuur (TAC)

Stadsdeel Oost
t.a.v. mevrouw B. de Jonge
Postbus 94801
1090 GV Amsterdam



Datum

6 JUNI 2012

Ons kenmerk

12-1142

Behandeld door

Secretariaat TAC

Doorkiesnummer

020 255 1541

E-mail

f.bakkum@dro.amsterdam.nl

Onderwerp

Advies bestemmingsplan IJburg 1^e fase

Geachte mevrouw De Jonge,

Op 29 maart 2012 heeft u een advies gevraagd voor het bestemmingsplan IJburg 1^e fase in Amsterdam Oost. Aangezien delen van het plangebied in de Hoofdgroenstructuur liggen, is een advies van de Technische Adviescommissie Hoofdgroenstructuur (TAC) vereist. De TAC is gehouden haar adviezen te baseren op de richtlijnen die zijn vastgelegd in het instrumentarium voor de Hoofdgroenstructuur van de 'Structuurvisie Amsterdam 2040 - Economisch sterk en duurzaam'.

Onlangs heeft de TAC een preadvies gegeven over de nieuwbouw van een clubgebouw voor het tennispark op Rietland Oost (januari 2012).

Beleidskader Structuurvisie

Volgens de Structuurvisie Amsterdam 2040 behoren de delen van het plangebied die in de Hoofdgroenstructuur liggen tot het groentype 'sportpark', 'stadspark' en 'ruigtergebied/struinnatuur'.

De volgende richtlijnen gelden voor het groentype 'sportpark':

Sportpark	
Gebruik, gewenste beleving	Sportparken: alle terreinen voor (landgebonden) sport in verenigings- en/of clubverband. Sportparken worden gebruikt voor intensieve sportbeoefening en dienen daarnaast voor de recreatieve sportbeoefening en als onderdeel van het openbare leven op wijkniveau. De bezoekers zijn voornamelijk georganiseerde en ongeorganiseerde sporters en toeschouwers. De grotere parken hebben daarnaast een beperkte functie als wandelgebied. Belangrijk is dat de parken op een goede manier zijn ingebed in de stedelijke omgeving, vrij toegankelijk en uitnodigend zijn en geen geïsoleerde eenheden vormen. Onderscheid kan hierbij gemaakt worden naar (kleinschalige) stedelijke parken en de (grootschalige) groene sportparken.
Gewenste zonering	Velden, vrijetijdsaanbod (binnen en buiten) voor intensief gebruik, met ruimte voor toeschouwers. Waar afscheiding gewenst is groene randen met waterlijst voor verfraaiing en afscherming, rekening houdend met de sportfunctie.
Type beheer	Velden: intensief, gericht op een optimaal sportief gebruik. Groene Randen: intensief, gericht op groene verfraaiing van het sportpark, zowel voor de bezoekers als voor de omwonenden. Als het Sportpark in een ecologische structuur ligt dan dient het water in de waterlijst natuurvriendelijk (extensief) te worden aangelegd en onderhouden. Voorbeeld: sportpark Middenmeer, liggend in het EcoInt.
Ontsluiting	Intensief.
Bezoekersdruk	Hoog.
Voorbeelden	Stedelijke sportparken: Olympiaplein, J. Banckersweg, Jan van Galenstraat, Tuindorp Oostzaan, Tennis-park Linnaeushof. Groene sportparken: Oolmeer, Middenmeer-Voorland, Sloten, Kadocien, De Weeren, W.H. Vliegenbos.
Beleidsintentie	Stedelijke sportparken: Stedelijke sportparken zijn de (vaak kleinschalige) in de wijken geïntegreerde sportparken, waaronder tennisparken. Centraal staat het in stand houden van een kleinschalig fijnmazig sportaanbod. De velden en vrijetijdsaanbod (binnen en buiten) worden ingericht voor optimaal sportief gebruik. Bij voorkeur dienen gebouwde voorzieningen zoveel mogelijk geclusterd in aangrenzende bouwblokken te worden gevestigd. Groene sportparken: De groene sportparken zijn de grotere sportparken (waaronder de in het Sportplan genoemde topparken Bijlmerpark, Oolmeer, Eendracht, Sloten, Middenmeer-Voorland) die qua locatie nauw aansluiten op de groenstructuur van de stad (waaronder golfterreinen). Naast sportbeoefening staat hier ook groenbeleving en groene recreatie centraal. Bebouwing dient zoveel mogelijk in geclusterde vorm op het sportpark plaats te vinden. Het openbare en (fysiek) open karakter van de sportparken moet worden versterkt. Groene, recreatieve routes over het park verbinden stad en ommeland. Modernisering waarbij het bestaande groene karakter niet wezenlijk verandert geldt als inpasbaar binnen sportparken. Het sportpark is hoogwaardig landschap-pelijk vorm gegeven. Het groen dient vooral ter verbinding en verfraaiing. Een waterlijst om het gebied en een goede dooradering met sloten zorgt voor waterberging en biedt daarnaast kansen voor de natuur. Als het sportpark in of nabij een ecologische structuur ligt (Middenmeer in ecoInt, Sportpark Sloten bij Groene As) dan dienen de waterpartijen met natuurvriendelijke oevers te worden ingericht en natuur-vriendelijk te worden beheerd. Het bebouwings-/verhardingspercentage bedraagt op zowel stedelijke als groene sportparken maxi-maal circa 15% van de totale oppervlakte van het betreffende sportpark. Voor sportparken waar op het moment van vaststelling van de Structuurvisie al een hoger percentage voor bebouwing/verharding is én voor topparken (vastgesteld en vast te stellen in toekomstige Sportnota's), geldt een percentage van circa 20%. Kunstgras en verharding ten behoeve van sportuitoefening vallen niet onder de verhardingsnorm en zijn toegestaan. Parkeerfaciliteiten (inclusief gewapend gras) vallen wel onder de verhardingsnorm. Evenementen die aansluiten bij de mogelijkheden, het karakter, de omvang en de opzet van het sport-park (bijvoorbeeld sportevenementen en manifestaties).
Inpasbare voorzieningen	Recreatieve routes, voorzieningen voor intensief sportief en maatschappelijk (mede)gebruik, zoals een beheerdersgebouw, (multifunctioneel) clubgebouw, maatschappelijke voorzieningen (kinderopvang, voorzieningen voor buurtactiviteiten en onderwijs), commercieel sportaanbod (indoorsport en leisure-functies), commerciële functies (gezondheidscentra, fysio, kleinschalige overnachtingsmogelijkheden gelei-eerd aan topsport), mits een directe versterkende link aan het sportaanbod blijvend gegarandeerd kan worden. Op de groene sportparken zijn overdekte voorzieningen alleen inpasbaar als ze het groene karakter van het sportpark niet aantasten.

De volgende richtlijnen gelden voor het groentype 'stadspark':

Stadspark	
Gebruik, gewenste beleving	Een groene, park- tot tuinachtige omgeving in een stedelijke context. Specifieke voorzieningen voor diverse doelgroepen zijn aanwezig. Natuurlijke elementen en tuin- en landschapsarchitectonische kwaliteiten vormen bijzondere attracties.
Gewenste zoering	Entreezone, parkzone met intensief en extensief gebruikte delen. Extensief gebruikte delen bij voorkeur met natuurlijk karakter (natuurzone).
Type beheer	Intensief tot extensief.
Ontsluiting	Maximaal.
Bezoekersdruk	Intermediair tot hoog.
Voorbeelden	Erasmuspark, Eendrachtspark, Baanackerspark, Gijsbrecht van Aemstelpark, Sloterpark, Noorderpark, Westerpark, Vondelpark.
Beleidsintentie	Hoge bezoekersaantallen en een hoge gebruikintensiteit. De voorzieningen en de ontsluiting moeten erop afgestemd zijn zoveel mogelijk mensen te bedienen, zonder dat het groene karakter verloren gaat. Binnen de randvoorwaarden van het recreatieve gebruik moet het beheer erop gericht zijn dat het park zoveel mogelijk verschillende soorten planten en dieren herbergt. Parken mogen niet opgevuld worden met verspreide, maar dominante bebouwing. Het cultuurhistorisch karakter moet in stand blijven. Het gebied moet zorgvuldig beheerd worden volgens een goedgekeurd beheerplan. Evenementen die aansluiten bij de mogelijkheden, het karakter, de omvang en de opzet van het park (bijvoorbeeld culturele en muzikale voorstellingen, sportevenementen en manifestaties).
Inpasbare voorzieningen	Entree- en parkzone: Informatieborden, kiosk of andere kleinschalige horecavoorziening, kleine sport/spel voorzieningen zoals kinderspeelplaats, speelweide, kinderbadje, fitnessstoestellen, kinderboerderij, centrum milieueducatie, verhard basketbalveld, kunstwerken e.d.. Tijdelijke toiletten (bijvoorbeeld bij evenementen of in de zomer bij de kinderbadjes). Grootte en uitvoering van de voorzieningen is afhankelijk van de grootte en de gebruikintensiteit van het park. Natuurzone: Groene attracties zoals een natuurpad, rosarium of kruidentuin. Natuurlijke elementen mogelijk, zoals een natuurvriendelijke oever of bloemenweide. Geen parkeervoorzieningen. Oplossingen voor parkeren ten behoeve van voorzieningen moeten buiten het park worden gevonden. In totaal mag maximaal 5% van het stadspark verhard en/of bebouwd zijn. Voorkomen dat parken een overmaat aan voorzieningen krijgen. Nieuwe infrastructuur alleen als dat een recreatieve meerwaarde geeft.

De volgende richtlijnen gelden voor het groentype 'ruigtegebied/struinnatuur':

Ruigtegebied/struinnatuur	
Gebruik, gewenste beleving	Wild ogende gebieden die voor Amsterdam zeldzame planten en dieren bevatten en mogelijkheden bieden voor natuurbeleving vanaf de randen of vanaf ongebaande paden door het gebied. Natuur- en landschapsgerichte recreatie, met een gevoel van afstand tot de stad. Mogelijkheden voor 'natuurvorsen'. Hoewel kleinschalige voorzieningen nodig zijn, ligt de kwaliteit van de beleving in het ongeplande karakter: ontwerper en beheerder blijven achter de schermen.
Gewenste zoering	Entreezone. Achterland (het eigenlijke ruigtegebied).
Type beheer	Extensief. Intensief toezicht en voorlichting door beheerders (natuurwachters).
Ontsluiting	Entreezone maximaal. Achterland extensief (voetpaden, laarzenpaden). Soms zeer beperkt toegankelijk, dan geen entreezone.
Bezoekersdruk	Laag.
Voorbeelden	Natuurdeel Diemerpark, Geuzenbos, Oeverlanden, Nieuwe Meer in Amsterdamse Bos, Joodse begraafplaats in Flavopark, Ecozone Schellingwoude, Brettenzone, Noorder Uplas, Riethoek en Hoge Dijk.
Beleidsintentie	Deze gebieden mogen niet opgevuld raken met andere functies of met andersoortige groenfuncties (volkstuinten, sportparken, parken e.d.). Intensieve recreatievormen en recreatie die niet primair op de natuur is gericht, zijn niet toegestaan. Kleinschalige evenementen (bijvoorbeeld informatiemarkt).
Inpasbare voorzieningen	In entreezone informatieborden, banken, prullenbakken, fietsenrekken, eventueel een klein infocentrum en beheerderonderkomen (vergelijk natuurwiel De Wiedijk). In het achterland hoogstens onverharde of half verharde wandelpaden en op natuurbeleving gerichte voorzieningen als een vogeluitkijktoren.

Het plan

De begrenzing van het bestemmingsplangebied is grofweg aan de noord/noordoostzijde de Enneüs Heermabrug en de bestaande kade/oever (ter hoogte van de IJburglaan - Haringbuisdijk-Brigantijnkade - Windjammerdijk - Bert Haanstrakade - Wim Noordhoekskade), aan de oostzijde het tussen Havenland Oost en de Diemer Vijfhoek gelegen water alsmede de Diemerdammersluis, aan de zuid/zuidwestzijde de gemeentegrens met Diemen, zijnde de Diem en het Amsterdam-Rijnkanaal, aan de westzijde de Diemerzeedijk en de Zeeburgerbrug (A10). Enkele kleinere delen zijn uit dit plangebied gesneden. Deze zijn echter niet relevant voor de Hoofdgroenstructuur.

In het plangebied behoren drie delen tot de Hoofdgroenstructuur: het Diemerpark inclusief de sportvelden (bestemd als 'groen 3' respectievelijk 'sport', en de toegangsweg met parkeerterrein bestemd als 'verkeer -1'), het sportpark op het Rieteland Oost (bestemd als 'sport') en het Theo van Goghpark (bestemd als 'groen 2').

De belangrijkste ontwikkeling betreft de uitbreiding van het sportcomplex Diemerpark. In het vigerende bestemmingsplan is voor het Diemerpark als geheel het maximum voor de bebouwing gesteld op totaal 2.000 m². Het bestaande gebouw voor de waterzuivering is circa 600 m² de bestaande tijdelijke bebouwing voor de sport circa 210 m². Voor de uitbreiding van de sportfunctie worden, naast uitbreiding van de velden, twee clubgebouwen voorzien van maximaal 810 en 890 m². Er is nog geen locatie voor de nieuwbouw bepaald. Clustering van de gebouwen geniet de voorkeur, maar is vanwege het aanwezige reliëf wellicht niet haalbaar. Daarnaast wordt een parkeergelegenheid met volgens de toelichting maximaal 100 parkeerplaatsen mogelijk gemaakt in de bestemming 'verkeer-1'. In de planregels is geen maximum gesteld. Verder wordt water mogelijk gemaakt in de bestemming 'groen', waarvoor een minimum wordt gesteld van 68.800 m².

In het Theo van Goghpark zal de komende tijd de verdere inrichting plaatsvinden. Daarbij gaat het om de realisatie van een horecavoorziening en de aanleg van een middelgroot speeltoestel. Voor de horecavoorziening geldt in het vigerende bestemmingsplan dat horeca I en III toegestaan tot maximaal 100 m², hoogte max. 8 meter, goothoogte 4 meter. Dit wordt iets opgerekt naar 110 m² respectievelijk 9 en 4,5 meter en met de toevoeging horeca IV. In het park geldt een maximale verharding van 2.033 m² voor fiets- voetpaden, terrassen van horeca, nutsvoorzieningen, sport en speelvoorzieningen.

Op Rieteland Oost is het clubgebouw voor het tennispark opgenomen. Daarnaast wordt een tennishal genoemd als mogelijke afwijking van de bouwregels, echter zonder de voorwaarden die het vigerende bestemmingsplan stelt aan de exploitatie. Dat betekent dat de bouw binnen de ruimtelijke kaders zonder verdere beperking mogelijk wordt gemaakt. Bij de realisatie van een manege op Rieteland Oost is een bedrijfswoning mogelijk, conform het vigerende bestemmingsplan. Verder is verharding opgenomen aan de oostzijde voor een kanotrailer. In algemene zin is 100% verharding toegestaan ten behoeve van sportuitoefening, maximaal 15% ten behoeve van parkeren en verkeersvoorzieningen. Lichtmasten tot maximaal 20 meter

zijn toegestaan binnen de bestemming 'sport'. Dit geldt voor zowel het Diemerpark als voor Rieteiland Oost.

Advies

Op grond van de door u verstrekte informatie (voorontwerp bestemmingsplan d.d. 25 januari 2012, zijnde toelichting, planregels en plankaarten, en bijlage 'beschrijving geldend bestemmingsplan en uitwerkingsplannen') constateert de TAC dat het plan inpasbaar is in de Hoofdgroenstructuur.

Voor het sportpark Diemerpark vragen wij speciale aandacht. De wijze waarop het sportpark en het bijbehorende parkeren in het bestemmingsplan zijn opgenomen, doet geen recht aan de functionele eenheid die ze vormen. In de richtlijnen wordt uitgegaan van een bebouwings- en verhardingspercentage voor sportparken van maximaal 15%. Parkeerfaciliteiten (inclusief gewapend gras) vallen onder deze verhardingsnorm. Toekomstige ontwikkelingen van het sportpark zullen dan ook op basis van deze eenheid beoordeeld moeten worden.

Een tweede aandachtspunt betreft het tennispark, zoals ook verwoord in het eerdere preadvies over het clubgebouw. Het bestemmingsplan geeft de mogelijkheid voor de realisatie van een tennishal. Als de bouw van een dergelijke hal niet leidt tot een overschrijding van het in de richtlijnen van de Structuurvisie voor sportparken vastgelegde maximale bebouwings- en verhardingspercentage, dan bestaat daartegen van de zijde van de TAC geen bezwaar.

Tenslotte, in de bestemming 'groen' van het Diemerpark is voor het te realiseren areaal water een minimum gesteld, maar er wordt geen maximum genoemd. De doelstellingen die in de Structuurvisie ten aanzien van de Hoofdgroenstructuur zijn geformuleerd, maken een uitwisseling van groen en water niet zonder meer mogelijk. Alleen als duidelijk is dat die uitwisseling een meerwaarde inhoudt voor de kwaliteit en/of de beleving van het groen, kan de TAC daarmee instemmen. Ook 'nutsvoorzieningen' zijn in deze bestemming opgenomen. Volgens de algemene richtlijnen uit de Structuurvisie zijn zendmasten niet inpasbaar in de Hoofdgroenstructuur.

Hoogachtend,

Prof. dr. G.J. Borger

Voorzitter van Technische Adviescommissie Hoofdgroenstructuur

