

Hogere waarden Wet geluidhinder BESCHIKKING

Datum besluit : 23 april 2013
Naam project : Bestemmingsplan IJburg, 1-ste fase
Adres project : Divers
Kadastrale gegevens : Divers

Inleiding

Stadsdeel Oost is bezig met het opstellen van het bestemmingsplan IJburg, 1-ste fase. Het bestemmingsplan is grotendeels conserverend en biedt de mogelijkheid om huidige niet-geluidsgevoelige functies om te zetten naar geluidsgevoelige functies zoals woningen, onderwijsvoorzieningen of medische voorzieningen. Daarnaast moet een deel van IJburg nog ontwikkeld worden.

Voor deze locaties is daarom akoestisch onderzoek verricht. Voor een aantal locaties is gebleken dat niet aan de voorkeursgrenswaarde voor het wegverkeerslawaai, spoorweglawaai (tram) en/of industrielawaai kan worden voldaan (voor de lokale wegen). Onderzocht is of voor deze locaties hogere waarden op grond van hoofdstuk 3 Besluit Geluidhinder jo. artikel 110a lid 1 en 3 Wet geluidhinder kunnen worden vastgesteld.

Bij het opstellen van het geldende bestemmingsplan 'IJburg, 1-ste fase' (uit 1996) en de 'Partiele herziening van bestemmingsplan IJburg, 1-ste fase' is er akoestisch onderzoek verricht. Dit heeft ertoe geleid dat er voor verschillende locaties reeds hogere waarden zijn vastgesteld. Voor het overgrote deel van het plangebied zijn er rond 1996 hogere waarden vastgesteld.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening, is er opnieuw akoestisch onderzoek verricht voor locaties waar een nieuwe geluidsgevoelige functie gerealiseerd kan worden op grond van het bestemmingsplan.

Procedure

Voor de voorbereiding van het besluit tot het vaststellen van de hogere waarde wordt de procedure, zoals bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) in samenhang met artikel 110c van de Wet geluidhinder (Wgh) gevolgd.

Het ontwerpbesluit voor het vaststellen van een hogere waarde wordt door het Dagelijks Bestuur van het stadsdeel Oost genomen. De bekendmaking en de ter inzage legging van het ontwerpbesluit vindt gelijktijdig met de bekendmaking en ter inzage legging van het ontwerpbestemmingsplan IJburg, 1-ste fase plaats. Gedurende deze periode (6 weken) kunnen er zienswijzen ingediend worden.

Het besluit tot vaststellen van de hogere waarde door het Dagelijks Bestuur van het stadsdeel vindt voorafgaand aan het vaststellen van het bestemmingsplan door de stadsdeelraad plaats.

Beoordelingskader

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidsbelasting van wegverkeerslawaai en industrielawaai. De Wgh gaat daarbij uit van een voorkeursgrenswaarde (48 dB) en een ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting (63 dB). Een geluidsbelasting van 48 dB (de voorkeursgrenswaarde) is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidsbelasting hoger dan de 'hoogst toelaatbare geluidsbelasting' is niet toelaatbaar. Een geluidsbelasting in het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de 'hoogst toelaatbare geluidsbelasting' is alleen toelaatbaar na een afwegingsproces. De afwegingsproces heeft vorm gekregen in de procedure hogere waarde voor geluid.

Het vaststellen van een hogere waarde wordt getoetst aan de Wgh en het beleid dat Amsterdam heeft geformuleerd 'Vaststelling hogere grenswaarden. Wet Geluidhinder.' (hierna: de beleidsregel).

Indien toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de verwachte geluidsbelasting van de gevel van de betrokken woningen of andere geluidsgevoelige bestemmingen, onvoldoende doeltreffend zal zijn, danwel stuit op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard, is het vaststellen van een hogere waarde mogelijk. Indien er een hogere waarde wordt vastgesteld, zal gemotiveerd moeten worden waarom dergelijke maatregelen redelijkerwijs niet of in onvoldoende mate realiseerbaar zijn.

Bij de vaststelling van een hogere waarde wordt rekening gehouden met de samenloop (cumulatie) van de geluidbelasting van verschillende bronnen. De beleidsregel geeft aan dat er sprake is van een onaanvaardbare geluidbelasting als de gecumuleerde geluidbelasting meer dan 3 dB hoger is dan hoogste van de maximaal toelaatbare waarden.

Conform het beleidsregel dienen woningen waarvoor hogere waarden worden vastgesteld in principe te beschikken over een stille zijde. Hiervan kan alleen worden afgeweken op grond van zwaarwegende argumenten. De afwijking dient daarbij te worden beperkt. Een woning met een dove gevel dient te allen tijde een stille zijde te hebben.

Stille zijden hebben een gecumuleerde geluidsbelasting van maximaal de voorkeursgrenswaarde (48 dB voor wegverkeerslawaai, 55 dB voor spoorweglawaai en 50 dB(A) voor industrielawaai). Verblijfsruimten, vooral de slaapkamers, moeten grenzen aan de stille zijde, zodat deze op een natuurlijke wijze geventileerd (spuiventilatie) kunnen worden, zonder geluidhinder ervan te ondervinden. Aan andere geluidgevoelige gebouwen dan woningen wordt de eis van een stille zijde niet gesteld.

De beleidsregel omvat verder regels voor het mogen onderbreken van een dove gevel.

Beoordeling

Wegverkeerslawaai

Binnen het plangebied van bestemmingsplan IJburg, 1-ste fase hebben de volgende wegen een wettelijke geluidzone voor wegverkeerslawaai:

1. IJburglaan;
2. Pampuslaan;
3. Muiderlaan;
4. Wim Noordhoekkade (verlengde Muiderlaan);
5. Cas Oorthuyskade;
6. Bert Haanstrakade;
7. Rijksweg A10.

Voor diverse locaties is door Dienst Ruimtelijke Ordening (DRO) akoestisch onderzoek verricht. Uit het onderzoek blijkt dat de voorkeursgrenswaarde voor het wegverkeerslawaai op een groot aantal locaties wordt overschreden (zie bijlage 1, akoestisch rapport). De hoogst toelaatbare geluidsbelasting van 63 dB wordt bij deze percelen *niet* overschreden. Voor deze locaties vindt een afweging plaats voor het vaststellen van een hogere waarde.

Overschrijding van de maximaal toelaatbare geluidsbelasting

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat op de onderzochte locaties de hoogst toelaatbare geluidsbelasting van 63 dB *niet* wordt overschreden.

Spoorweglawaai

Op de IJburglaan bevindt zich de tramverbinding IJburg (de IJtram), die per 17 augustus 2007 wordt aangemerkt als een spoorweg. De breedte van de zone aan weerszijden van deze spoorweg bedraagt conform de Regeling zonekaart spoorwegen (Scr 2007, 22, laatst gewijzigd in Scr 2008, 151) 100 meter. Binnen het plangebied van bestemmingsplan IJburg, 1-ste fase hebben de volgende wegen een wettelijke geluidzone voor spoorweglawaai:

1. IJburglaan;
2. Maria Austriastraat (deels, spoorwegtracé tram);
3. Eva Besnyostraat (deels, spoorwegtracé tram);
4. Julius Pergerstraat (spoorwegtracé tram);

Overschrijding van de maximaal toelaatbare geluidsbelasting

De voorkeursgrenswaarde voor woningen ligt voor spoorweglawaai op 55 dB. Voor andere geluidsgevoelige functies ligt deze op 53 dB. De maximale ontheffingswaarde is voor alle functies 68 dB. Wat betreft de voorkeursgrenswaarde zijn onderwijs- en gezondheidszorgfuncties "maatgevend" ten opzichte van woonfuncties. Omdat nog niet bekend is welke geluidgevoelige bestemmingen op de onderzoekslocaties worden gerealiseerd, is in de beoordeling van de geluidbelastingen uitgegaan van een voorkeursgrenswaarde van 53 dB.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat op de onderzochte locaties de hoogst toelaatbare geluidsbelasting van 68 dB niet overschreden wordt. De maximaal berekende waarde als gevolg van spoorweglawaai is 65 dB.

Industrielawaai

Rondom het gezoneerde industrieterrein PEN-centrale (UNA-energiecentrale NUON) is krachtens de Wet geluidhinder een zone vastgesteld waarbuiten de geluidbelasting de 50 dB(A) niet te boven mag gaan. Een deel van het plangebied is gelegen binnen de vastgestelde zone. De voorkeursgrenswaarde ter plaatse van in een zone geplande woningen bedraagt 50 dB(A) en de maximaal vast te stellen hogere waarde voor woningen bedraagt 55 dB(A). Daar waar de geluidbelasting meer dan 55 dB(A) bedraagt is in principe geen bouw van woningen mogelijk tenzij deze worden voorzien van dove gevels of geluidsschermen.

Zoals in de Partiële herziening bestemmingsplan IJburg eerste fase (d.d. 26-8-2008) is benoemd, hebben Gedeputeerde Staten bij besluit van 3-8-2007 een hogere waarde van 53 dB(A) vastgesteld voor het gezoneerde industrieterrein PEN-centrale. Deze waarde is vastgesteld voor de eerstelijns bebouwing. Omdat geen geluidmodel beschikbaar is, wordt voor alle toetspunten binnen de geluidzone deze eerder vastgestelde hogere waarde gehanteerd.

Cumulatie

Indien hogere waarden worden aangevraagd en het plan is gelegen binnen de zones van meerdere geluidbronnen, dient tevens onderzoek gedaan te worden naar de effecten van de samenloop van de verschillende geluidsbronnen. Er dient te worden aangegeven op welke wijze met de samenloop rekening is gehouden bij het bepalen van de te treffen maatregelen (art. 110a en 110f van de Wgh).

Conform het gemeentelijk geluidbeleid is er sprake van een onaanvaardbare geluidbelasting als de gecumuleerde geluidbelasting meer dan 3 dB hoger is dan

hoogste van de maximaal toelaatbare waarden. Op plaatsen waar dit wordt geconstateerd moeten dove gevels of gebouwgebonden geluidschermen worden toegepast.

Voor alle onderzoekslocaties geldt dat nergens in de plannen de gecumuleerde geluidbelasting LVL,cum meer dan 3 dB hoger is dan de hoogste van de maximaal toelaatbare waarde. Op grond van de gecumuleerde geluidbelastingen LVL,cum zijn bij geen van de locaties dove gevels of gebouwgebonden geluidschermen noodzakelijk.

Afweging

Maatregelen

Er is een aantal mogelijkheden om de geluidsbelasting vanwege wegverkeerslawaai op gevels te verminderen dan wel te beperken:

- aanleggen van geluidsreducerend asfalt;
- instellen van een 30 kilometer zone en vermindering van verkeersintensiteiten;
- plaatsen van geluidsschermen;
- realiseren van afschermdende bebouwing;

Volgens de beleidsregel dienen de geluidsgevoelige functies (o.a. woningen), waarvoor een hogere waarde wordt vastgesteld, in principe te beschikken over een stille zijde. Alle onderzochte blokken beschikken over een stille zijde. Voor blok 42b is het goed denkbaar dat mogelijk toekomstige woningen op de begane grond, aan de kant van de Eva Besnyostraat, geen stille achterzijde hebben. Indien hier in de toekomst woningen worden gerealiseerd, dient door middel van het nemen van maatregelen zoals afgesloten loggia's, alsnog een stille zijden te worden gerealiseerd.

Vanwege het ontbreken van een nauwkeurige rekenmodel voor industrielawaai kan niet goed worden beoordeeld of er sprake is van een geluidluwe zijde ter plaatse van de geluidgevoelige bestemmingen binnen de geluidzone van het industrieterrein. In de figuren in bijlage V is industrielawaai dan ook buiten beschouwing gelaten. Wel kan gesteld worden dat vanwege de geringe overschrijding op de eerstelijnsbebouwing (3 dB(A)) is het aannemelijk dat de geluidbelasting verder in de woonwijk tot onder de voorkeursgrenswaarde afneemt. Indien de voorkeursgrenswaarde alsnog wordt overschreden kan met eenvoudige gebouwgebonden maatregelen een geluidluwe zijde worden gerealiseerd.

Geluidreducerend asfalt

In de nota Geluidsreducerend Asfalt is vastgelegd dat bij de aanleg of groot onderhoud van het 'hoofdnet auto', de toepassing van geluidsreducerend asfalt wordt bevorderd. De wegdekverharding op de Muiderlaan is tijdelijk. De definitieve verharding zal bestaan uit geluidsreducerend asfalt. In het akoestische onderzoek is daarom al rekening gehouden met geluidsreducerend asfalt.

Op de IJburglaan en de Pampuslaan is geluidsreducerend asfalt aanwezig, met uitzondering van de kruispunten. De aanwezigheid van een tramverbinding op deze hoofdwegen is daarmee maatgevend voor de geluidsbelasting.

Instellen 30 km zones

De afwikkeling van het verkeer en de bereikbaarheid voor nooddiensten laten niet toe dat het instellen van een 30 km zone kan worden overwogen of anderszins de verkeersintensiteit wordt teruggebracht. Het terugbrengen van verkeersintensiteiten is onderdeel van het Amsterdamse beleid. Er zijn geen concrete plannen om het 30 km gebied verder uit te breiden in het plangebied.

Geluidsschermen

Het plaatsen van geluidsschermen is vanwege de stedenbouwkundige barrièrewerking ervan, het negatieve effect op de sociale veiligheid en de mogelijkheden die aan graffiti-spuiters worden geboden niet aan de orde.

Afschermdende bebouwing

De eventuele afschermdende werking van de bestaande bebouwing is op de meeste locaties, gezien de afstand tussen deze gebouwen en de weg, niet mogelijk binnen het plangebied van het bestemmingsplan IJburg, 1-ste fase.

Gecumuleerde geluidsbelasting

In de Wet geluidhinder is in artikel 110f opgenomen dat indien een woning waarvoor een hogere waarde nodig is en is gesitueerd in twee of meerdere zones, de geluidsbelasting als gevolg van de verschillende zones gecumuleerd moet worden. Voor het plangebied is sprake van gecumuleerde geluidsbelasting. Op grond van de gecumuleerde geluidbelastingen $L_{VL,cum}$ zijn bij geen van de locaties extra dove gevels of gebouwgebonden geluidsschermen noodzakelijk.

Binnenwaarde

Conform artikel 3.2 van het Bouwbesluit geldt voor woningen (en andere geluidsgevoelige functies) een wettelijke binnenwaarde van 33 dB. Deze waarde mag niet worden overschreden. Deze wettelijke binnenwaarde is uitgangspunt bij de ontwikkeling van de bouwplannen (de wijziging van gebruik).

Technisch Ambtelijk Vooroverleg Geluidhinder Amsterdam (TAVGA)

Het ontwerpbesluit is op 5 september 2012 behandeld in het Technisch Ambtelijk Vooroverleg Geluidhinder Amsterdam (TAVGA). Daarin is de volgende inhoudelijke opmerking gemaakt: gezien de gevelbelasting op blok 42b en het mogelijk ontbreken van een stille zijde, zal hier iets voor geregeld moeten worden in het bestemmingsplan. Daarbij zijn twee opties gegeven: 1) sluit toekomstige woningen uit, of 2) neem een voorwaarde op dat er maatregelen genomen worden, indien in de toekomst hier woningen gerealiseerd worden.

In het bestemmingsplan is gekozen voor optie 2: woningen in de eerste bouwlaag van dit blok (aan de kant van de Eva Besnyöstraat) zijn uitsluitend toegestaan indien deze zijn voorzien van een stille zijde.

Zienswijzen

Het ontwerpbesluit tot vaststellen van hogere waarden heeft, conform afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, 6 weken ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn er enkele zienswijzen ingediend welke betrekking hebben op het vaststellen van hogere waarden. In de 'nota van beantwoording zienswijzen' van het bestemmingsplan zijn deze zienswijzen beantwoord. De zienswijzen hebben niet tot een wijziging van het akoestisch onderzoek of de beschikking geleid.

Besluit

Het Dagelijks Bestuur van stadsdeel Oost concludeert dat geluidsreducerende maatregelen niet mogelijk zijn en acht het in daarom noodzakelijk om hogere geluidswaarden voor deze locaties vast te stellen (bijlage 1).

Op grond hiervan besluit het Dagelijks Bestuur van stadsdeel Oost, gelet op bovenstaande overwegingen en de bepalingen als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en Hoofdstuk VIIIa van de Wet geluidhinder, de hogere waarden vast te stellen voor de locaties, zoals genoemd in de tabel (bijlage 1).

Hoogachtend,
Het Dagelijks Bestuur van stadsdeel Oost,

F. van Erkel
stadsdeelsecretaris

F. Elatik
voorzitter

Ondergetekende(-n),(voornamen en naam voluit), (functie ondertekenaar),.....(adres), verklaart dat bovenstaand afschrift eensluidend is met het ter inschrijving aangeboden stuk.

Verzonden op:

Een exemplaar van deze beschikking is gestuurd aan:

-