



Bestemmingsplan Groene Staart 2011

Stadsdeel Oost, Gemeente Amsterdam

Toelichting

9 april 2013

Bestemmingsplan Groene Staart 2011

**Stadsdeel Oost
Gemeente Amsterdam**

Toelichting



Bestemmingsplan Groene Staart 2011

Stadsdeel Oost, Gemeente Amsterdam

Toelichting

9 april 2013



INHOUD

1.	INLEIDING	1
1.1	Aanleiding bestemmingsplan	1
1.2	Doel bestemmingsplan	1
1.3	Ligging plangebied	2
1.4	Plangrenzen	2
2.	PLANKADER	4
2.1	Geldende bestemmingsplannen	4
2.2	Beschrijving van het plangebied	7
3.	BELEIDSKADER	16
3.1	Europees en rijksbeleid	16
3.2	Provinciaal beleid	27
3.3	Gemeentelijk beleid	40
3.4	Beleid Hoogheemraadschap Amstel, Gooi en Vecht (AGV)	48
3.5	Beleid Groengebied Amstelland	50
3.6	Stadsdeelbeleid	52
4.	HET RUIMTELIJK KADER	58
4.1	Bestaande functies	58
4.2	Ontwikkelingen in en nabij het plangebied	63
5.	MILIEUASPECTEN	67
5.1	Geluid	67
5.2	Bodem	69
5.3	Luchtkwaliteit	69
5.4	Externe veiligheid	69
5.5	Fysieke veiligheid	71
6.	LUCHTHAVENINDELINGBESLUIT	74
7.	WATER	77
8.	NATUUR EN LANDSCHAP	81
8.1	Natuur	81
8.2	Landschap	82
9.	CULTUURHISTORIE EN ARCHEOLOGIE	83
9.1	Cultuurhistorie	83
9.2	Archeologie	84
10.	JURIDISCHE PLANBESCHRIJVING	87
10.1	De planvorm	87
10.2	Verbeelding	87
10.3	Regels	87



Bestemmingsplan Groene Staart 2011

Stadsdeel Oost, Gemeente Amsterdam

Toelichting

9 april 2013

11.	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	100
12.	MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID	101
12.1	Maatschappelijk overleg	101
12.2	Overleg ex artikel 3.1.1 Bro	101

Bijlage:

- 1. Onderzoek externe veiligheid**
- 2. Verantwoordingsparagraaf externe veiligheid**
- 3. Archeologisch onderzoek**



1. INLEIDING

1.1 Aanleiding bestemmingsplan

Het geldende bestemmingsplan voor het (grootste deel van het) gebied Groene Staart is van halverwege de jaren '90. Het bestemmingsplan is ouder dan 10 jaar en, gelet op de Wet ruimtelijke ordening, toe aan vervanging. In de Wet ruimtelijke ordening zijn financiële sancties gekoppeld aan het niet tijdig actualiseren van bestemmingsplannen.

De stadsdeelraad van het voormalige stadsdeel Oost-Watergraafsmeer heeft op 4 februari 2008 een Nota van Uitgangspunten vastgesteld waarin staat beschreven hoe invulling gegeven gaat worden aan de actualisatie van bestemmingsplannen en aan welke randvoorwaarden nieuwe bestemmingsplannen moeten voldoen. In de Nota van Uitgangspunten is tevens een prioritering aangebracht in de te actualiseren bestemmingsplannen.

Het gebied Groene Staart maakt onderdeel uit van het plan van aanpak actualisering bestemmingsplannen. De urgentie om dit bestemmingsplan te actualiseren is tweeledig en vloeit voort uit:

- de Wro-verplichting om voor 1 juli 2013 over een actueel plan te beschikken alsmede de provinciale ruimtelijke verordening, welke voorschrijft dat bestemmingsplannen uiterlijk 1 juli 2013 aan die verordening moeten zijn aangepast;
- specifieke aspecten zoals de aanwijzing van het plangebied als onderdeel van de Rijksbufferzone Amstelland-Vechtstreek en de combinatie van mogelijke ontwikkelingen in het plangebied en beleidsregels.

Op 12 januari 2011 heeft het stadsdeel bekend gemaakt dat een nieuw bestemmingsplan voor het gebied Groene Staart in voorbereiding is.

1.2 Doel bestemmingsplan

De doelstelling van het bestemmingsplan is tweeledig:

1. Het voornaamste doel van het bestemmingsplan is het vastleggen van de huidige situatie. Daarbij dient ook rekening te worden gehouden met het beleid dat vanaf 1996 door verschillende overheden op diverse terreinen is vastgesteld. Het bestemmingsplan heeft tot doel om dit vastgestelde beleid (zie hoofdstuk 3) te vertalen in een juridisch-planologische regeling zodat de betreffende elementen planologisch beschermd zijn.
2. In de afgelopen periode is een aantal (particuliere) bouwinitiatieven en functieveranderingen door middel van vrijstellingen en projectbesluiten vergund en uitgevoerd. Het bestemmingsplan heeft tot doel om de met vrijstellingen en projectbesluiten gerealiseerde initiatieven in het bestemmingsplan op te nemen.

Het voorliggende bestemmingsplan is een conserverend bestemmingsplan waarbij is uitgegaan van de bestaande situatie.



Bestemmingsplan Groene Staart 2011

Stadsdeel Oost, Gemeente Amsterdam

Toelichting

9 april 2013

1.3 Ligging plangebied

Het plangebied van het bestemmingsplan “Groene Staart 2011” is gelegen in het zuidwesten van stadsdeel Oost, nabij knooppunt Amstel. Het gaat daarbij om het gebied tussen de Amstel, de rijksweg A2 en de gemeente Ouderamstel. Landgoed Klarenbeek maakt geen onderdeel uit van het plangebied van het bestemmingsplan.



Afbeelding: globale ligging plangebied in Amsterdam (bron: <http://maps.live.nl/>)

1.4 Plangrenzen

De plangrenzen van het nieuwe bestemmingsplan worden voor een groot deel bepaald door de stadsdeelgrenzen. Het gaat daarbij om de in de Amstel gelegen stadsdeel-/gemeentegrenzen met stadsdeel Zuid en de gemeente Amstelveen (aan de noordwest-, west- en zuidwestzijde) en om de aan de zuid en zuidoostzijde gelegen stadsdeel-/gemeentegrens met de gemeente Ouderamstel.

De rijkswegen A2 en A10 (inclusief het tussen de A10 gelegen spoor tussen Schiphol en Lelystad) vallen deels binnen het plangebied van dit bestemmingsplan. Landgoed Klarenbeek (Ouderkerkerdijk 225 en diverse omliggende percelen) zijn buiten het bestemmingsplan gelegen.

De plangrenzen zijn weergegeven in de navolgende afbeelding.

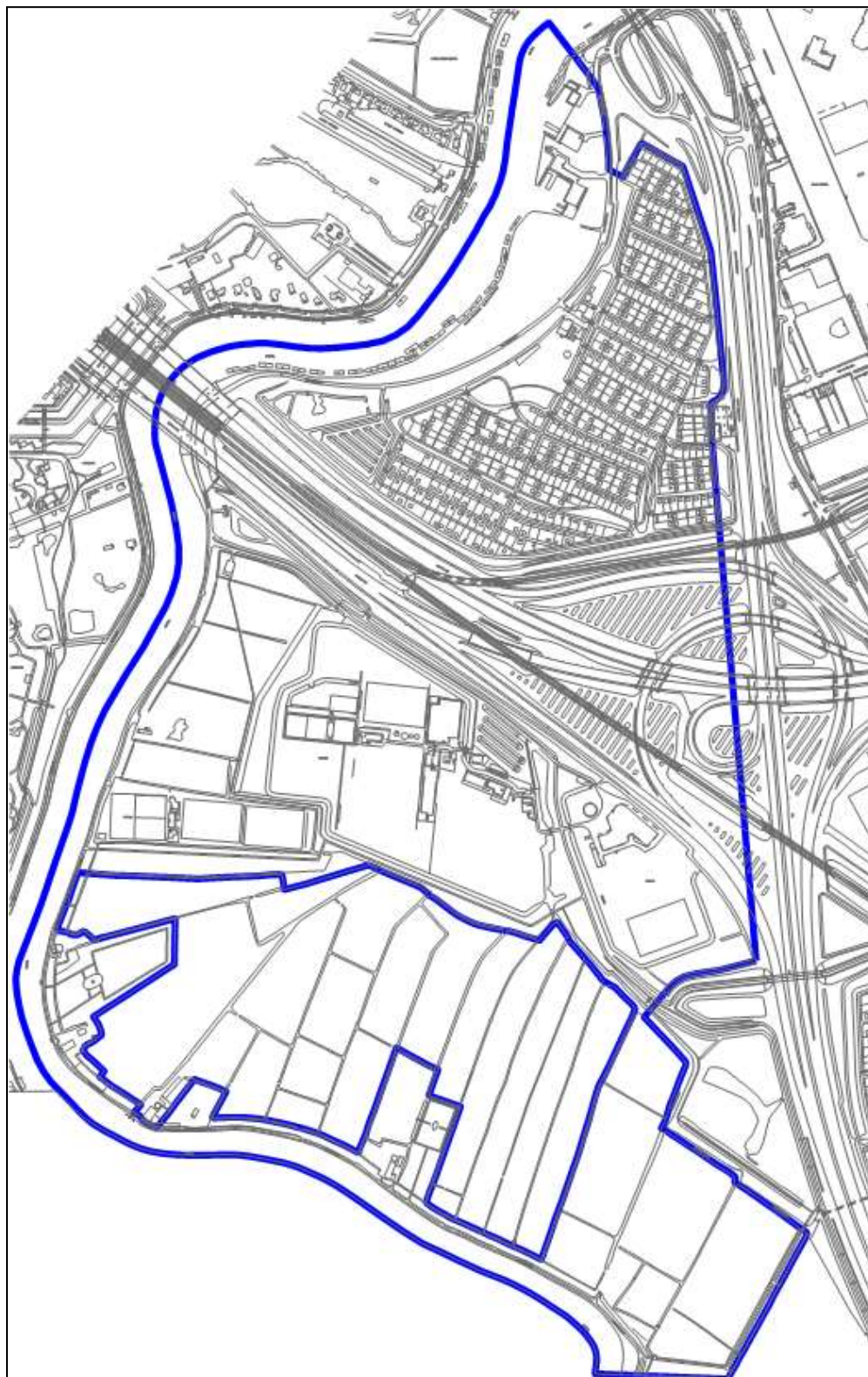


Bestemmingsplan Groene Staart 2011

Stadsdeel Oost, Gemeente Amsterdam

Toelichting

9 april 2013



Afbeelding: begrenzing plangebied bestemmingsplan Groene Staart 2011



Bestemmingsplan Groene Staart 2011

Stadsdeel Oost, Gemeente Amsterdam

Toelichting

9 april 2013

2. PLANKADER

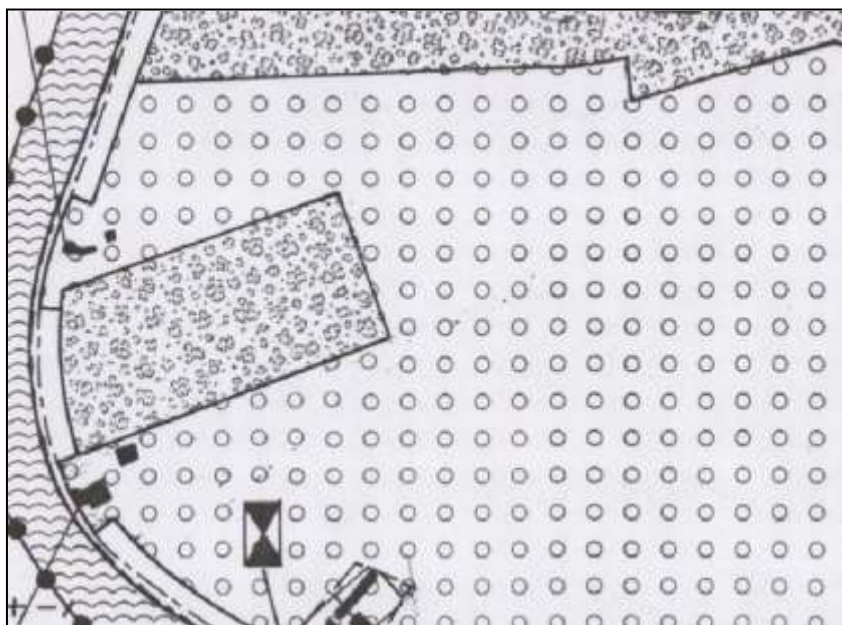
2.1 Geldende bestemmingsplannen

In het plangebied van het nieuwe bestemmingsplan Groene Staart 2011 is een drietal bestemmingsplannen van kracht. Het gaat daarbij om het bestemmingsplan “Groene Staart” (inclusief een 1^e herziening), bestemmingsplan “Zuidelijke Ringspoorbaan”, Uitbreidingsplan “Industriegebied Amstel” en bestemmingsplan “Duivendrechtse polder”.

Bestemmingsplan “Groene Staart” (inclusief 1^e herziening)

Het bestemmingsplan is op 21 mei 1996 door de stadsdeelraad van voormalige stadsdeel Watergraafsmere vastgesteld en op 18 december 1996 door Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland goedgekeurd. Het bestemmingsplan geldt voor het grootste gedeelte van het plangebied, met uitzondering van het deel waar de bereden politie is gevestigd. Dat deel behoorde tot een paar jaar geleden namelijk tot de gemeente Ouderamstel.

Op 29 januari 2001 is er een 1^e herziening van het bestemmingsplan “Groene Staart” vastgesteld. Deze herziening is op 11 mei 2001 goedgekeurd. Door de 1^e herziening zijn de geluidscontouren uit de ‘Aanwijzing Luchtvaartterrein Schiphol’ opgenomen in het bestemmingsplan. Ook heeft er tegelijkertijd een technische reparatie van de voorschriften plaatsgevonden.



*Afbeelding: uitsnede plankaart
bestemmingsplan Groene Staart, ter
hoogte van Ouderkerkerdijk 204 en
215*

In het bestemmingsplan zijn globale eindbestemmingen toegepast. Het plangebied is grotendeels bestemd als ‘Agrarische doeleinden’ en ‘Recreatieve doeleinden’. Binnen de bestemming ‘Agrarische doeleinden’ is het gebruik als agrarisch bedrijf toegestaan. Het gaat daarbij om het voortbrengen van producten door middel van het telen van gewassen en/of het houden van dieren. Bebouwing dient plaats te vinden binnen de op de plankaart aangegeven bouwpercelen of bouwzone.



Bestemmingsplan Groene Staart 2011

Stadsdeel Oost, Gemeente Amsterdam

Toelichting

9 april 2013

Binnen de bestemming 'Recreatieve doeleinden' mogen de gronden worden gebruikt voor openlucht dagrecreatie met bijbehorende paden, parkeervoorzieningen en groenvoorzieningen. Er zijn geen gebouwen toegestaan, tenzij vrijstelling is verleend. De binnen de bestemming gelegen bestaande bebouwing van Ouderkerkdijk 170 mag bovendien als woning worden gebruikt waarbij tevens vervangingsregels zijn opgenomen.

Ook de volkstuinen, het water van de Amstel, het verkeersgebied (inclusief A10) en de sportvoorzieningen zijn apart bestemd. Bebouwing ten behoeve van de betreffende bestemming is toegestaan binnen die bestemming waarbij per bestemmingsvlak wel maxima gelden. Binnen het gehele verkeersgebied zijn rijwegen (inclusief die van de snelweg) als fiets- en voetpaden, bruggen, ongebouwde parkeervoorzieningen, etc. toegestaan.

Bestemmingsplan "Zuidelijke Ringspoorbaan"

Het bestemmingsplan is op 7 maart 1986 vastgesteld door de gemeenteraden van Amsterdam, Diemen en Oude-Amstel en op 27 januari 1987 goedgekeurd door de provincie.



Afbeelding: uitsnede overzichtskaart bestemmingsplan "Zuidelijke Ringspoorbaan"

Het bestemmingsplan heeft betrekking op het circa 15 kilometer lange tracé van de zuidelijke tak van de Ringspoorbaan. Ter plaatse van het plangebied van het bestemmingsplan "Groene Staart 2011" gaat het om de spoorbaan en het metrorailtracé. De gronden zijn bestemd als 'Railvervoer (Vr I tot en met III)'. Het gaat daarbij om spoorwegen en spoorweginrichtingen en stedelijk railvervoer op aarden baan, rijwegen, fiets- en voetpaden, bermen, waterlopen, waterkeringen, duikers en geluidsschermen (Vr I) alsmede viaducten (Vr II). Per subbestemming zijn daarbij maxima gesteld aan de toegestane bebouwing.

Bestemmingsplan "Industriegebied Amstel 1977"

Het bestemmingsplan is op 18 maart 1980 vastgesteld door de gemeenteraad van Ouderamstel en op 20 januari 1981 goedgekeurd.

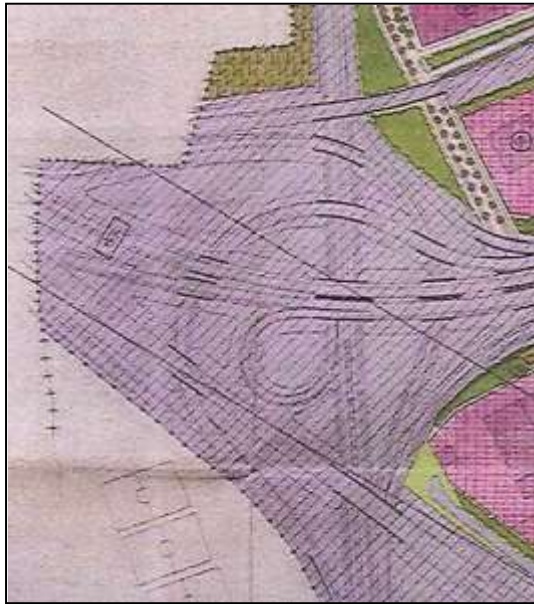


Bestemmingsplan Groene Staart 2011

Stadsdeel Oost, Gemeente Amsterdam

Toelichting

9 april 2013

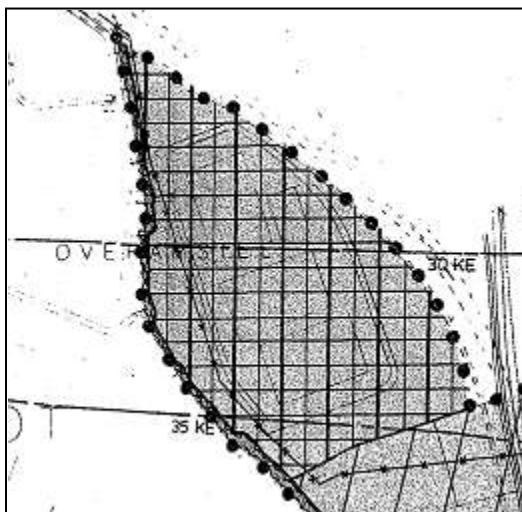


Afbeelding: uitsnede plankaart bestemmingsplan Industriegebied Amstel 1977, ter hoogte van het knooppunt A2-A10

Het bestemmingsplan heeft betrekking op het zuidoostelijk deel van volkstuinencomplex Amstelglorie en het knooppunt A2-A10. Het deel van het volkstuinencomplex alsmede het verkeersgebied (wegen en bermen) is als zodanig bestemd. Ter plaatse van de als 'Volkstuinen' bestemde gronden zijn gebouwtjes ten behoeve van volkstuinen worden opgericht. Het gaat daarbij per tuin om een tuinhuis met een oppervlak van 28 m² en een kas van 12 m².

Bestemmingsplan "Duivendrechtse Polder 2000"

Het bestemmingsplan is op 21 september 2000 vastgesteld door de gemeenteraad van Ouderamstel en op 24 april 2001 goedgekeurd.



Afbeelding: uitsnede plankaart bestemmingsplan Duivendrechtse Polder 2000, ter hoogte van het terrein van de bereden politie



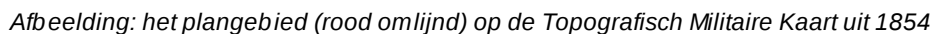
Het bestemmingsplan heeft betrekking op terrein van de bereden politie. Het terrein is bestemd als 'Sportvoorzieningen'. Gronden met deze bestemming mogen worden gebruikt voor de beoefening van sport waarbij bouwwerken als een manege zijn toegestaan. In het bestemmingsplan zijn globale eindbestemmingen toegepast.

2.2 Beschrijving van het plangebied

Het plangebied is te verdelen in een tweetal plandelen, namelijk het gebied ten noorden van de A10 en het gebied ten zuiden van de A10. Deze twee plandelen zullen in deze paragraaf apart worden beschreven. Daarbij zal voorafgaand eerst worden ingegaan op de historie van het plangebied en omgeving.

Historie plangebied

Het plangebied bevindt zich in de Grote Duivendrecht Polder, het gebied ten zuiden van de Watergraafsmeer en aan de oostzijde van de Amstel. Deze polder maakte deel uit van het Amstelland, het landelijke gebied van Amsterdam rond de Amstel. De ontginning van dit gebied vond in de 12^{de} en 13^{de} eeuw plaats, waarbij de Amstel als ontginningsas werd gebruikt. Haaks op de Amstel werden percelen uitgezet met een onderlinge afstand van 30 tot 100 meter. Aan de kopse kant verreesen boerderijen op huisterpen en ontstond de voor het veenlandschap typerende lintbebouwing. De percelen werden door middel van perceleringssloten gescheiden. Deze sloten dienden om het natte veengebied te ontwateren waardoor geschikt akkerland ontstond. Als bijkomend gevolg van de ontwatering van het veen daalde het maaiveld en werd de grond weer natter. Aangezien de akkers bloot kwamen te staan aan overstromingsgevaar werden ter bescherming achter- en zijkaden aangelegd. Ondanks deze maatregelen zette de vernatting van de percelen zich door. Daarom bracht men nieuwe stroken veen in cultuur. Bij de verlenging van de kavels schoof ook vaak de bewoning op. De achterkade werd dan als secundaire ontginningsas in gebruik genomen. Dit zogenaamde slagenlandschap is nog duidelijk te zien op historische kaarten.



In de 17^{de}- en 18^{de} eeuw lieten vele Amsterdammers in de omgeving van de stad een buitenverblijf bouwen. Ook in het Amstelland, met name langs het Gein en de Amstel verschenen veel van deze buitens, die vaak bestonden uit een boerderij met een rijker



Bestemmingsplan Groene Staart 2011

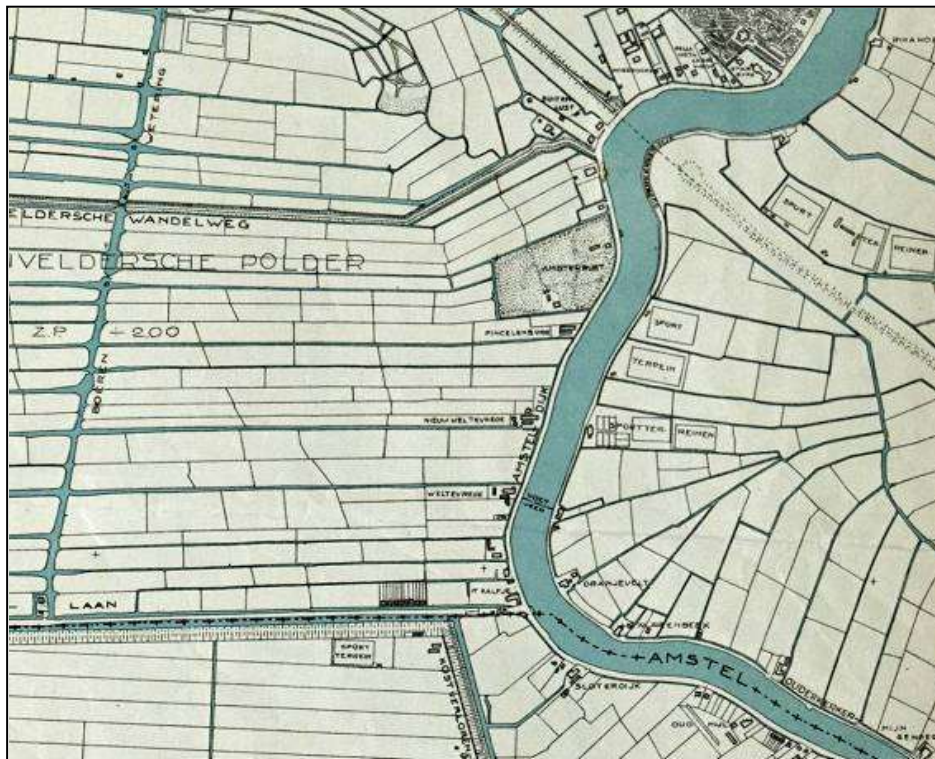
Stadsdeel Oost, Gemeente Amsterdam

Toelichting

9 april 2013

uitgevoerd voorhuis. De landerijen en het achterhuis werden verpacht, terwijl het voorhuis (de zogenaamde herenkamer) voor de eigenaar en zijn gezin beschikbaar bleef. Een aantal van deze voorhuizen is nog steeds in het plangebied aanwezig.

In 1921 werd begonnen met de aanleg van de dijk door de Grote Duivendrecht- en de Grote Buitenveldertse Polder voor de Ceintuur- of Ringspoorbaan (zie diagonaal in de navolgende afbeelding). Er werd met tussenpozen aan gewerkt en het heeft nog 60 jaar geduurd eer de beoogde spoorlijn er lag: in 1981 werd de Rozenoordbrug over de Amstel, inmiddels ook voor de Ringweg A10, voltooid. In de jaren '30 werden aan beide zijden van de dijk enkele sportvelden aangelegd. In jaren '50 van de 20ste eeuw is langs de noordzijde van het plangebied de Nieuwe Utrechtse Weg en –Brug aangelegd en is het gebied tussen de nieuwe Utrechtse Weg en de Ringspoorbaan opnieuw ingericht met volkstuinen en voorzieningen voor roeiverenigingen langs de Amstel.



Afbeelding: kaart Publieke Werken uit 1936

Het gebied ten noorden van de A10

Het gebied ligt tussen de Amstel en de oksel van de rijkswegen A2 en A10. Door de ligging is het gebied enigszins geïsoleerd. Het gebied is per auto vanuit de stad ook alleen te bereiken via de Jan Vroegopsingel welke evenwijdig aan de Amstel door de westkant van het gebied slingert. De Jan Vroegopsingel gaat halverwege het gebied over in de Ouderkerkerdijk. Doordat de Ouderkerkerdijk in het plandeel ten zuiden van de A10 alleen nog toegankelijk is voor bestemmingsverkeer is de hoeveelheid autoverkeer over de route Jan Vroegopsingel-Ouderkerkerdijk relatief beperkt. De route Jan Vroegopsingel-Ouderkerkerdijk wordt echter wel



veelvuldig gebruikt door fietsers aangezien de route onderdeel is van een doorgaande (recreatieve) fietsroute langs de Amstel.

De route Jan Vroegopsingel-Ouderkerkerdijk doorsnijdt het plandeel in een smal westelijk deel en een breed oostelijk deel.

Het westelijk deel wordt gekenmerkt door een oeverbos met bomen en bosschages. Dit oeverbos loopt vanaf het begin van de Jan Vroegopsingel door tot aan de A10. Door het oeverbos is het zicht op een groot deel van de Amstel beperkt.



Afbeelding: Jan Vroegopsingel, gezien vanaf de kruising met de Nieuwe Utrechtseweg (links) en oeverbos langs de Jan Vroegopsingel (rechts)

Aan het begin van de Jan Vroegopsingel zijn drie roeiverenigingen gevestigd met ieder hun eigen clubhuis en voorzieningen (zoals aanlegsteigers). De roeiverenigingen zijn via een drietal inritten vanaf de Jan Vroegopsingel te bereiken. Bij de clubhuizen zijn parkeerplaatsen voor auto's en stallingsmogelijkheden voor fietsers aanwezig.



Afbeelding: parkeren en fietsenstallingen bij clubgebouw van roeivereniging Skøll (links) en aanlegsteigers bij roeivereniging Poseidon (rechts)



Bestemmingsplan Groene Staart 2011

Stadsdeel Oost, Gemeente Amsterdam

Toelichting

9 april 2013

In het westelijk deel zijn langs de oostoever van de Amstel in totaal 31 woonboten met een ligplaatsvergunning aangemeerd. De woonboten liggen evenwijdig aan de oever in verband de doorvaarbaarheid van de Amstel. Wel is er op een viertal plekken sprake van een dubbele rij woonboten.

De woonboten zijn te bereiken via voetpaden vanaf de Jan Vroegopsingel. Parkeren vindt plaats langs de Jan Vroegopsingel.



Afbeelding: voetpad vanaf de Jan Vroegopsingel naar de woonboten (links) en woonboten gezien vanaf de westoever van de Amstel (rechts)

In het oostelijk deel ligt tussen de Jan Vroegopsingel en de A2 het volkstuintencomplex Amstelglorie. Op dit volkstuintencomplex van circa 26 hectare bevinden zich circa 440 tuinen met bijbehorende tuinhuisjes en bergingen. In de entreezone van het volkstuintencomplex zijn enkele algemene voorzieningen aanwezig. Het gaat daarbij onder meer om een clubgebouw, tuinwinkel en sport- en speelvoorzieningen. Rondom het volkstuintencomplex is een afschermd watergang aanwezig. De diverse dwarsloten op het volkstuintencomplex komen op deze afschermd watergang uit. Amstelglorie wordt niet alleen rondom door een watergang afgeschermd maar ook door diverse bomen en bosschages.

Het parkeren van auto's vindt plaats op de Jan Vroegopsingel of op een parkeerterrein nabij de A10. Het parkeerterrein is te bereiken via een inrit vanaf de Ouderkerkerdijk. Het stallen van fietsen gebeurt op het volkstuintencomplex.



Afbeelding: tuinhuisjes op Amstelglorie (links) en de toegang tot het parkeerterrein (rechts)

Het gebied ten zuiden van de A10

De Ouderkerkerdijk loopt evenwijdig aan de Amstel onder A10 door. Zodra men onder het viaduct door gaat komt men in een gebied dat vooral wordt gekenmerkt door openheid. In het gebied zijn alleen aan de noordkant en langs de Ouderkerkerdijk enkele gebouwen en bomen aanwezig. Voor de rest bestaat het plandeel uit veenweidegebied en enkele kleinschalige 'pleisterplaatsen' (een plek waar mensen onderweg halhouden). Doordat de Ouderkerkerdijk in dit plandeel vlak langs de Amstel loopt en er verder geen wegen aanwezig zijn wordt het weidegebied tussen de A2 en de Ouderkerkerdijk niet doorsneden door autowegen. Wel zijn er enkele fiets- en voetpaden aanwezig voor recreanten. Het veenweidegebied wordt begraaasd door koeien en schapen.



Afbeelding: open weidegebied (links) en de Ouderkerkerdijk tussen de Amstel en het open weidegebied (rechts)

Het buiten het bestemmingsplan gelegen landgoed Klarenbeek is eveneens veenweidegebied. Daardoor is er net buiten de bebouwde kom van Amsterdam sprake van een aaneengesloten weidegebied dat fungeert als leefgebied van weidevogels.



Bestemmingsplan Groene Staart 2011

Stadsdeel Oost, Gemeente Amsterdam

Toelichting

9 april 2013

Doordat de Ouderkerkerdijk vlak langs de Amstel loopt en iets voorbij het viaduct alleen nog toegankelijk is voor bestemmingsverkeer (en daardoor slechts beperkt autoverkeer kent) wordt de Ouderkerkerdijk veelvuldig gebruikt voor fietsers, vooral 's zomers. De fietsroute biedt aan de ene kant zicht op de Amstel en aan de andere kant zicht op het open weidegebied. Ter hoogte van de Kalfjeslaan (grens tussen Amstelveen en Amsterdam) is in de zomer een pontveer in gebruik dat tussen beide oevers van de Amstel vaart. Ook kan de Amstel door langzaamverkeer worden overgestoken via de brug van de A10.



Afbeelding: zicht vanaf de Ouderkerkerdijk op het open weidegebied (links) en steiger pontveer (rechts)

De oevers van de Amstel zijn al eeuwenlang een populaire route voor mensen uit de stad. In het verleden zijn daarom diverse pleisterplaatsen langs de Amstel gerealiseerd (zie beschrijving historie). De pleisterplaatsen zijn plekken waar mensen onderweg kunnen vertoeven. Op een aantal plekken aan de oostoever van de Amstel is hier op ingespeeld doordat er enkele pleisterplaatsen zijn aangelegd. Deze plaatsen zijn in gebruik als speelvoorziening, wandelgebied of fietsroute.



Afbeelding: 'pleisterplaatsen' langs de Ouderkerkerdijk



Bestemmingsplan Groene Staart 2011

Stadsdeel Oost, Gemeente Amsterdam

Toelichting

9 april 2013

Langs de Ouderkerkerdijk zijn in totaal 5 woonpercelen aanwezig. Op deze woonpercelen zijn vrijstaande woningen met een kap en omliggende tuinen en erven aanwezig. Op één woning na hebben alle woningen een kap dwars op de Amstel.



Afbeelding: woningen langs de Ouderkerkerdijk

Langs de Ouderkerkerdijk heeft ten behoeve van Ons Tweede Thuis een herontwikkeling plaatsgevonden van Guldenhof. Op het voormalige sportpark zijn twee gebouwen vergund en inmiddels gerealiseerd. Eén van de gebouwen is vergund als logeervoorziening. Het andere gebouw is vergund als facilitair gebouw. Op de rest van het terrein zullen sport en spel worden uitgeoefend. Het complex is in afwijking van de vergunning in gebruik genomen en daartegen wordt handhavend opgetreden. De vergunde situatie was in generieke zin planologisch vertaald in het ontwerpbestemmingsplan en is naar aanleiding van de actuele stand van zaken nu strikter vertaald in het definitieve bestemmingsplan (conform de Nota van Wijzigingen).



Afbeelding: in aanbouw zijnde gebouwen van Ons Tweede Thuis (links) en sportvelden bij Ons Tweede Thuis (rechts)

Iets voorbij het viaduct onder de A10 is een zijweg naar het trainingscentrum/sportcomplex van de politie Amsterdam-Amstelland en de stallen van de bereden politie. Deze zijweg loopt evenwijdig aan de A10 en komt uit op een parkeerterrein waar werknemers/bezoekers van het



Bestemmingsplan Groene Staart 2011

Stadsdeel Oost, Gemeente Amsterdam

Toelichting

9 april 2013

trainingscentrum en de stallen hun auto kunnen parkeren. De terreinen van de politie liggen direct ten zuidwesten van knooppunt Amstel. Op de terreinen van de politie zijn diverse gebouwen aanwezig.



Afbeelding: gebouw trainingscentrum politie Amsterdam-Amstelland (links) en stallen politiepaarden (rechts)



3. BELEIDSKADER

3.1 Europees en rijksbeleid

Nota Ruimte

- Algemeen

De Tweede Kamer heeft op 17 mei 2005 haar goedkeuring gegeven aan de nieuwe Nota Ruimte. Het betreft een aangepaste versie van de Nota Ruimte die op 23 april 2004 door het kabinet is vastgesteld. Op 17 januari 2006 is de Nota Ruimte in de Eerste Kamer aangenomen. Tijdens de plenaire behandeling in de Eerste Kamer van de Nota Ruimte op 17 januari is een motie ingediend. Op 24 januari 2006 is de motie met algemene stemmen aangenomen. In deze motie wordt het Rijk verzocht om in aansluiting op de Nota Ruimte, te werken aan een integrale lange termijn visie en een daaraan gekoppelde strategie waarin de langetermijnopgaven voor de nationaal stedelijke netwerken, en de Randstad in het bijzonder, worden opgenomen. Het hoofddoel van het nationaal ruimtelijk beleid is om op een duurzame en efficiënte wijze ruimte te scheppen voor de verschillende ruimtevragende functies, de leefbaarheid van Nederland te vergroten, en de ruimtelijke kwaliteit van stad en platteland te verbeteren, waarbij speciaal aandacht wordt geschonken aan het scheppen van de juiste condities voor het toepassen van ontwikkelingsplanologie.

In verband met de Wet ruimtelijke ordening heeft de Nota Ruimte inmiddels de status van een structuurvisie. Dat houdt in dat deze alleen bindend is voor het Rijk. De doorwerkende (en bindende) regels die voortkomen uit de Nota Ruimte zijn opgenomen in een Realisatieparagraaf (zie verderop in deze paragraaf). Vanwege de relatie tussen de Realisatieparagraaf en de Nota Ruimte is de Nota Ruimte in het navolgende uitgebreid beschreven.

- Nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur (RHS)

In de Nota Ruimte is de nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur (RHS) weergegeven. Hierin zijn de gebieden en netwerken opgenomen die in belangrijke mate ruimtelijke structurerend zijn voor Nederland, bestuurlijke grenzen overschrijden, een complexe of kostbare opgave met zich meebrengen die rijksbemoeienis noodzakelijk maakt of die anderszins voor het functioneren van Nederland van grote betekenis zijn. Amsterdam maakt onderdeel uit van het nationaal stedelijk netwerk Randstad Holland en behoort daardoor tot de RHS. Het plangebied is daarnaast gelegen in het Nationaal Landschap Groene Hart, welke ook onderdeel is van de RHS.

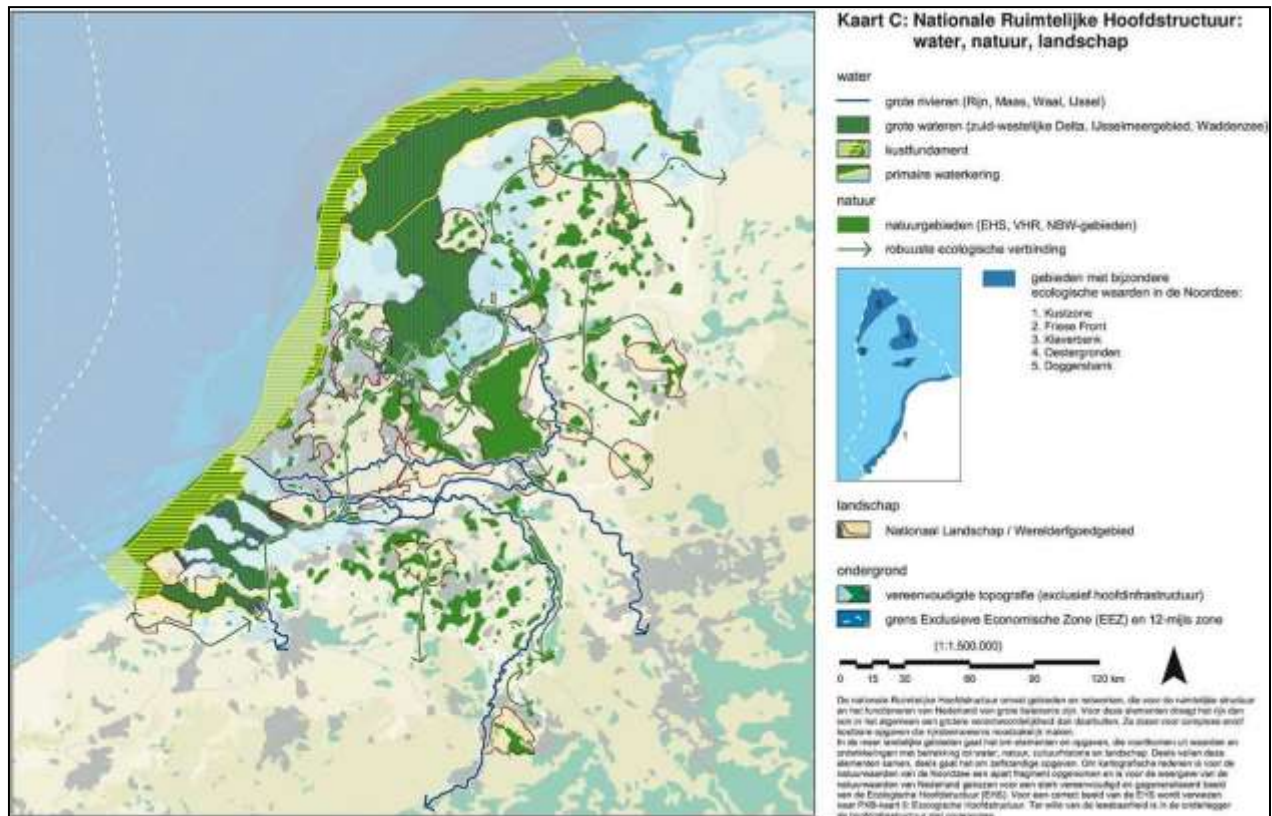


Bestemmingsplan Groene Staart 2011

Stadsdeel Oost, Gemeente Amsterdam

Toelichting

9 april 2013



Afbeelding: water, natuur en landschap dat tot de Nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur behoort

De doelstellingen voor het ruimtelijk beleid ten aanzien van de groene ruimte en water omvatten: borging van veiligheid tegen overstromingen, voorkoming van wateroverlast en watertekorten en verbetering van water- en bodemkwaliteit. Daarnaast hecht het rijk bij de uitvoering van het ruimtelijk beleid grote betekenis aan de borging en ontwikkeling van natuurwaarden, de ontwikkeling van landschappelijke kwaliteit en van bijzondere, ook internationaal erkende, landschappelijke en cultuurhistorische waarden. Als uitwerking van deze doelen voor het water en de groene ruimte van Nederland, kiest het rijk voor 'anticiperen op en meebewegen met water', 'investeren in de kwaliteit van de natuur' en 'landschap ontwikkelen met kwaliteit'.

- Nationaal stedelijk netwerk

In de Nota Ruimte is een PKB-kaart opgenomen waarop de verstedelijking is aangegeven. Het plangebied is gelet op deze kaart aangewezen als rijksbufferzone. Hierover is aangegeven dat in het verleden door het Rijk bufferzones zijn aangewezen om de stadsgewesten ruimtelijk te scheiden en de ruimtelijke ontwikkelingen te geleiden. In dit geval gaat het om de rijksbufferzone Amstelland-Vechtstreek. De rijksbuffers hebben in de loop der jaren steeds meer een rol gekregen als recreatiemogelijkheid voor de stedelijke bevolking. Gezien de nog steeds grote tekorten aan dagrecreatie in deze gebieden wordt het belangrijk geacht dat het accent steeds meer komt te liggen op dagrecreatie. Toegankelijkheid en bruikbaarheid van het buitengebied voor fietsen, wandelen, varen en paardrijden heeft daarbij prioriteit. De rijksbufferzones zullen daardoor transformeren tot relatief grootschalige groene gebieden met diverse mogelijkheden



Bestemmingsplan Groene Staart 2011

Stadsdeel Oost, Gemeente Amsterdam

Toelichting

9 april 2013

voor ontspanning en recreatie. De provincies hebben daarbij het voortouw om in overleg met de betrokken gemeenten de verdere ontwikkeling ter hand te nemen.

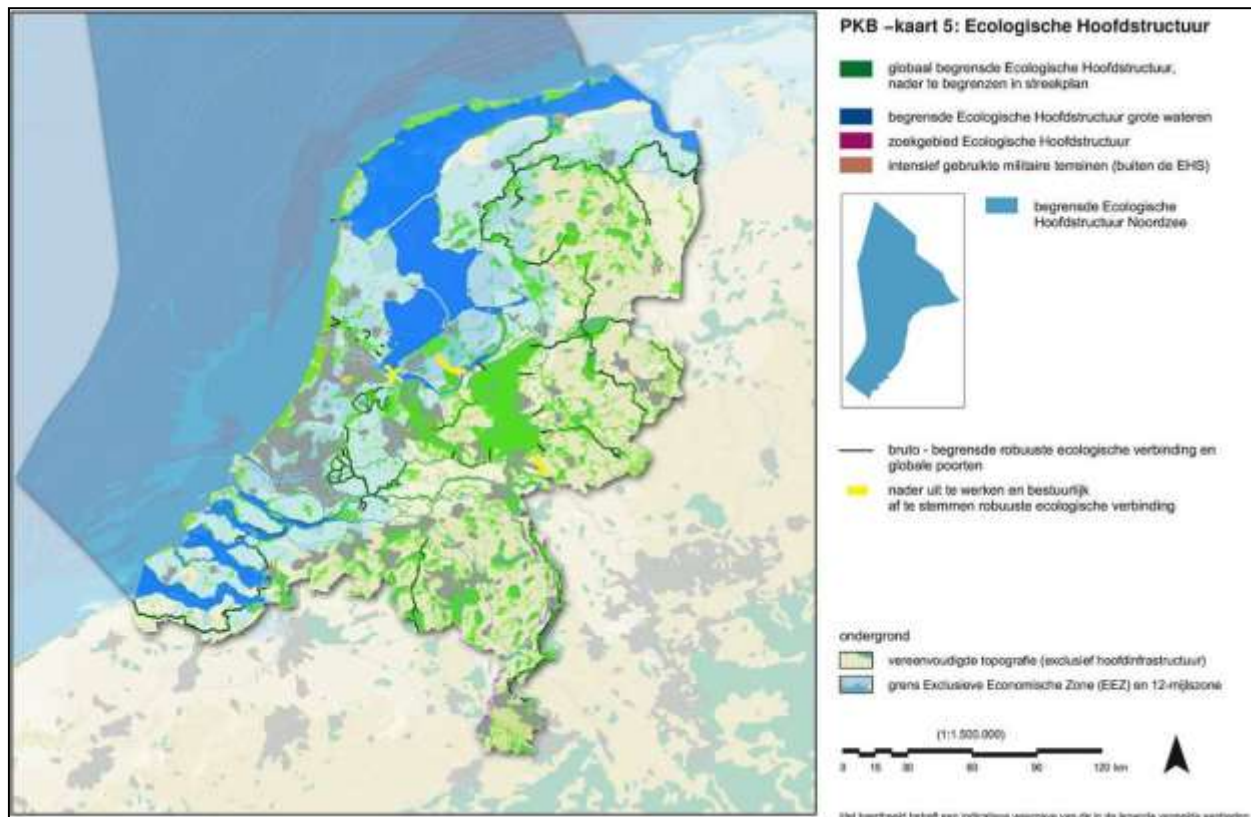


Afbeelding: PKB-kaart Verstedelijking

- Natuur

Rijk, provincies en gemeenten zijn verantwoordelijk voor bescherming, instandhouding en ontwikkeling van de aanwezige bijzondere waarden en kenmerken van de Vogel- en Habitatrichtlijngebieden (VHR), de Natuurbeschermingswetgebieden (Nb-wetgevingsgebieden) en de Ecologische Hoofdstructuur (EHS; inclusief de robuuste ecologische verbindingen). De EHS bestaat uit de door de provincies netto begrensde gebieden die worden aangemerkt als bestaande bos- en natuurgebieden en landgoederen, nieuwe natuurgebieden (natuurontwikkelingsgebieden, reservaatgebieden, de beheersgebieden voor zover deze binnen de EHS taakstelling van 90.000 ha beheersgebieden vallen), de netto begrensde robuuste verbindingen, de grote wateren en de Noordzee. Het rijk is samen met de provincies verantwoordelijk voor de realisatie van de EHS. Het rijk door het beschikbaar stellen van middelen en deskundigheid. De concrete uitvoering is bij provincies gelegd. De EHS moet (inclusief robuuste verbindingen) in 2018 zijn gerealiseerd.

Enkele ten zuiden van de A10 gelegen delen van het plangebied van het voorliggende bestemmingsplan behoren tot de EHS.



Afbeelding: Ecologische Hoofdstructuur

De netto begrensde Ecologische Hoofdstructuur (met uitsluiting van de Noordzee en de grote wateren), de Vogel- en Habitatrichtlijngebieden en de gebieden die vallen onder de Natuurbeschermingswet, worden aangeduid als beschermde gebieden. Voor deze beschermde gebieden geldt de verplichting tot instandhouding van de wezenlijke kenmerken en waarden en een 'nee, tenzij'-regime. Het ruimtelijk beleid is gericht op behoud, herstel en ontwikkeling van deze wezenlijke kenmerken en waarden, waarbij tevens rekening wordt gehouden met de medebelangen die in het gebied aanwezig zijn.

Voor de bruto begrensde natuur (dit heeft met name betrekking op natte natuur) en robuuste verbindingen geldt een planologische basisbescherming. De basisbescherming is gericht op voorkoming van onomkeerbare ingrepen in relatie tot de toekomstige functie. Concreet betekent dit dat bij ingrepen voldoende ruimte en gebiedskwaliteit behouden dient te blijven voor de toekomstige ecologische functie.

Binnen de gebieden waar het 'nee, tenzij'-regime van kracht is, zijn nieuwe plannen, projecten of handelingen niet toegestaan indien deze de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied significant aantasten, tenzij er geen reële alternatieven zijn én er sprake is van redenen van groot openbaar belang. De wezenlijke kenmerken en waarden worden door de provincie of de gemeente vastgesteld.

Voorbeelden van ruimtelijke initiatieven die significante gevolgen zouden kunnen hebben, zijn:

- aanleg van nieuwe en uitbreiding van bestaande woningbouw, bedrijven en andere opstallen;
- aanleg van nieuwe infrastructuur of uitbreiding van bestaande infrastructuur;



Bestemmingsplan Groene Staart 2011

Stadsdeel Oost, Gemeente Amsterdam

Toelichting

9 april 2013

- vestiging van nieuwe en uitbreiding van bestaande intensieve veehouderijbedrijven en glastuinbouwbedrijven;
- nieuwe voorzieningen voor en omvangrijke uitbreiding van permanente verblijfsrecreatie (waaronder bungalowparken), 'leisure-centra' en attractieparken;
- ontgrondingen ten behoeve van oppervlaktedelfstofwinning;
- aanleg en uitbreiding afvalstort;
- bouw of uitbreiding van drijvende objecten;
- opstelling van windturbines.

De instandhouding en ontwikkeling van natuurwaarden in de Vogel- en Habitatrichtlijngebieden (VHR), de Natuurbeschermingswetgebieden (Nb-wetgevingsgebieden) en de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) kunnen strijdig zijn met de instandhouding en ontwikkeling van cultuurhistorische landschappen, gebouwde monumenten en archeologie. Indien in de natuurgebieden sprake is van in de rijks-, provinciale of gemeentelijke kaders vastgestelde bijzondere cultuurhistorische en landschappelijke kwaliteiten, moet de ontwikkeling van natuurlijke waarden daarop worden afgestemd. Dat is in het onderhavige geval aan de orde.

- Nationaal Landschap

Nationale landschappen zijn gebieden met internationaal zeldzame of unieke en nationaal kenmerken de landschapskwaliteiten en in samenhang daarmee bijzondere natuurlijke en recreatieve kwaliteiten. Landschappelijke, cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten van nationale landschappen moeten behouden blijven, duurzaam beheerd en waar mogelijk worden versterkt. In samenhang hiermee zal de toeristisch-recreatieve betekenis moeten toenemen. Binnen nationale landschappen is daarom 'behoud door ontwikkeling' het uitgangspunt voor het ruimtelijk beleid. De landschappelijke kwaliteiten zijn medesturend voor de wijze waarop de gebiedsontwikkeling plaatsvindt. Uitgangspunt is dat de nationale landschappen zich sociaal-economisch voldoende moeten kunnen ontwikkelen, terwijl de bijzondere kwaliteiten van het gebied worden behouden of worden versterkt.

In algemene zin geldt dat binnen nationale landschappen ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk zijn, mits de kernkwaliteiten van het landschap worden behouden of worden versterkt ('ja, mits'-regime). Op de kernkwaliteiten zal later in deze beschrijving van de Nota Ruimte worden ingegaan. Provincies zijn verantwoordelijk voor de uitwerking van het beleid voor nationale landschappen. De globale begrenzing van de nationale landschappen is weergegeven in een kaart. Gelet op deze kaart behoort het plangebied tot het Nationaal Landschap Groene Hart.

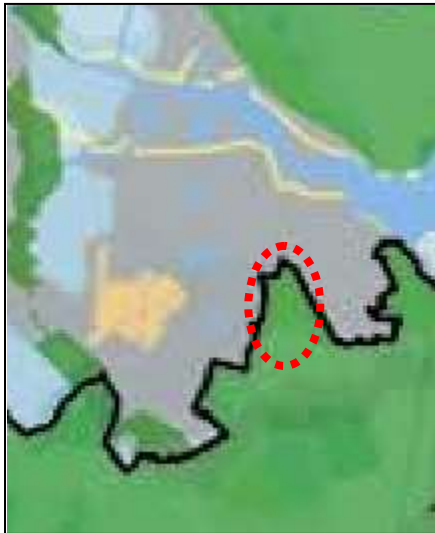


Bestemmingsplan Groene Staart 2011

Stadsdeel Oost, Gemeente Amsterdam

Toelichting

9 april 2013



Afbeelding: kaart Nationaal Landschap Groene Hart

De grondgebonden landbouw is een belangrijke drager van het cultuurlandschap. Om die betekenis te kunnen handhaven is een duurzaam toekomstperspectief voor de landbouw in de nationale landschappen gewenst. Omdat de productie van agrarische producten niet altijd voldoende oplevert om een landbouwbedrijf op lange termijn te continueren, kan verbreding van de bedrijfsvoering nieuwe kansen bieden en bijdragen aan voortzetting van het agrarisch beheer van het cultuurlandschap.

Bij uitwerking van de kwaliteitszoningering wordt bijzondere aandacht geschonken aan de toekomst van de landbouw in de veenweidegebieden, waartoe grote delen van het Groene Hart behoren. De kwaliteit van deze gebieden staat onder druk, doordat duurzaam beheer van landschap en water andere eisen stelt aan de inrichting van het gebied dan de huidige landbouwpraktijk. Dit wordt nog verder versterkt door de consequenties van het EU-landbouwbeleid voor de melkveehouderijsector. De economische vitaliteit van het gebied vraagt om nieuwe economische dragers. Die kunnen onder meer worden gevonden in functiecombinaties van de wateropgave met andere opgaven.

Natuurgebieden in nationale landschappen dragen bij aan de identiteit van het cultuurlandschap en de recreatieve gebruiks- en belevingswaarde. In dat opzicht versterken het beleid voor de nationale landschappen en voor de EHS elkaar. Natuurontwikkeling en -beheer vindt daarom plaats in harmonie met de gebiedsspecifieke landschapskwaliteiten.

De toeristisch-recreatieve betekenis van nationale landschappen is groot en het is belangrijk dat deze in de toekomst toeneemt. In de nationale landschappen zal rekening moeten worden gehouden met ruimte voor nieuwe vormen van toerisme en recreatie en uitbreiding van bestaande voorzieningen (waaronder horeca en verblijfsrecreatie) voor zover die aansluiten en passen in de kernkwaliteiten van het betreffende gebied. Daarnaast is van belang het segment van de extensieve, op de beleving van natuur en landschap gerichte recreatie. Met name voor deze vorm van recreatie dient de publieke toegankelijkheid van het landelijk gebied te worden vergroot, door middel van de aanleg van wandel-, fiets- en ruiterspaden, vooral in landbouw- en natuurgebieden.



De veenweidegebieden zijn internationaal gezien unieke cultuurlandschappen. De grondgebonden landbouw is een belangrijke drager van dit cultuurlandschap. Deze unieke waarden zullen op den duur steeds meer verdwijnen door inklinking en oxidatie van het veen, ten gevolge van de ontwatering voor landbouw en de verstedelijking. Dit proces wordt nog versneld door het 'scheuren' van het grasland ten behoeve van andere teelten. De bodemdaling die daarvan het gevolg is, brengt grotere risico's op wateroverlast met zich mee, leidt lokaal tot toenemende verzilting en vergroot de kosten voor de bestrijding van verzakkingen, voor schadevergoedingen en voor het waterbeheer. De oxidatie van het veen draagt bij aan de uitstoot van broeikasgassen en eutrofiëring van oppervlaktewater. Gezien de regionale verschillen in de problematiek is een gedifferentieerde aanpak van de problematiek van de veenweidegebieden gewenst. Centraal daarin staat het gebiedsspecifiek handhaven of verhogen van de grondwaterstanden, het al dan niet aanpassen van het grondgebruik, dan wel het uitsluiten van activiteiten die leiden tot peilverlaging.

Ten aanzien van het Groene Hart is aangegeven dat deze uit drie met elkaar samenhangende delen bestaat: het Hollands-Utrechts veenweidegebied, de 'waarden' en de plassen, met elk hun eigen kernkwaliteiten. Het plangebied ligt in het Hollands-Utrechts veenweidegebied. De kernkwaliteiten van het Hollands-Utrechts veenweidegebied zijn:

- grote mate van openheid;
- strokenverkaveling met hoog percentage water-land;
- veenweidekarakter.

In het Groene Hart is aandacht nodig voor een ontwikkelingsgerichte en gebiedsgerichte benadering. Naast de landschappelijke, ecologische en cultuurhistorische waarden van dit gebied, moeten de economische en toeristisch-recreatieve aspecten, alsmede de betekenis die het gebied heeft voor wonen en werken, worden betrokken. Uitgangspunt voor het programma is een kwaliteitszonering met een indeling in deelgebieden: soms gericht op groene ontwikkeling met beperkingen voor bouwactiviteiten en ontwikkeling van de bestaande steden en dorpen, soms gericht op kwaliteitsverbetering en aanbod van ontwikkelruimte. Voor het Groene Hart zijn er onder meer de volgende specifieke opgaven:

- Duurzaam behoud van de kwaliteiten in de veenweidegebieden. Er zijn scherpe en robuuste keuzen nodig om de kwaliteiten van het veenweidelandschap duurzaam te behouden. Voor het beheer is behoud van grondgebonden veeteelt een voorwaarde;
- Benutting van de kansen die het water biedt. De deelstroomgebiedsvisies moeten worden uitgevoerd.

Het plangebied is aangewezen als groen uitloopgebied.



Bestemmingsplan Groene Staart 2011

Stadsdeel Oost, Gemeente Amsterdam

Toelichting

9 april 2013



Afbeelding:
Kwaliteitszoning Groene Hart

- Conclusie

In het bestemmingsplan dienen beschermende regels te worden opgenomen met betrekking tot de natuur, de rijksbufferzone en het Nationaal Landschap Groene Hart.

Realisatieparagraaf nationaal ruimtelijk beleid

Het rijk heeft de nationale ruimtelijke belangen geïdentificeerd in de Realisatieparagraaf nationaal ruimtelijk beleid. De Realisatieparagraaf is toegevoegd aan de Nota Ruimte.

In de Realisatieparagraaf zijn onder meer de volgende nationaal ruimtelijke belangen aangegeven:

1. De realisatie, bescherming, instandhouding en verdere ontwikkeling van bijzondere waarden van de VHR- en Nb-gebieden, EHS en robuuste ecologische verbindingen.
2. Behoud, beheer en versterking landschappelijke, cultuurhistorische en recreatieve kwaliteiten van de nationale landschappen en het daarbinnen tegengaan van:
 - a. grootschalige verstedelijkingslocaties en bedrijventerreinen;
 - b. nieuwe grootschalige glastuinbouwlocaties;
 - c. nieuwe grootschalige infrastructuurprojecten.
3. Ruimte voor groengebieden, volkstuinten, sportvoorzieningen en andere recreatiemogelijkheden in en om de stad bij nationale stedelijke netwerken.
4. Vrijwaring van rijksbufferzones van verdere verstedelijking en versterking van de (dag)recreatieve functie van de rijksbufferzones.
5. Bestemming en nadere ontwikkeling leefgebieden van (inter)nationaal beschermde soorten.
6. De ruimtelijke basiskwaliteit van het landschap: behoud en versterking van de kernkwaliteiten met betrekking tot natuur, architectuur, cultuurhistorie, gebruikswaarde en belevingswaarde van het landschap (landschappelijke kwaliteit).
7. Behoud "panorama's" vanaf infrastructuur.



Bestemmingsplan Groene Staart 2011

Stadsdeel Oost, Gemeente Amsterdam

Toelichting

9 april 2013

8. Aanpassing toeristisch-recreatieve voorzieningen in het landschap aan veranderende behoefte en vergroting toeristisch-recreatieve mogelijkheden in het landschap.

In het bestemmingsplan is rekening gehouden met deze nationale ruimtelijke belangen doordat is uitgegaan van de bescherming van de Ecologische Hoofdstructuur, het Nationaal Landschap Groene Hart en de rijksbufferzone. Ook is rekening gehouden met de bestaande volkstuinen en recreatiemogelijkheden in het gebied.

Structuurvisie Randstad 2040

Op 5 september 2008 heeft het kabinet de structuurvisie Randstad 2040 vastgesteld. Bij de structuurvisie gaat het om een integraal toekomstperspectief dat richting kan geven aan de integrale rijksinzet in de Randstad met oog voor de lange termijn op het gebied van onder meer wonen, werken, infrastructuur, water, natuur en landschap. De structuurvisie draagt niet alleen bij aan de ambitie een duurzame en concurrerende topregio te ontwikkelen, maar ook aan een 'mooi Nederland'. De lange termijnvisie en de richting die het kabinet (samen met de regio) kiest, focust op fysiek-ruimtelijke onderwerpen, maar beperkt zich niet tot de ruimtelijke ordening alleen. Niet-fysieke onderwerpen die in belangrijke mate bijdragen aan de nagestreefde duurzame en concurrerende Randstad worden geagendeerd in de visie. Het gaat dan bijvoorbeeld om bevordering van de sociale cohesie, vergroting van de arbeidsparticipatie, kennis en innovatie.

In het kader van de structuurvisie moeten strategische keuzes worden gemaakt met betrekking tot:

1. Klimaatbestendigheid van de laaggelegen delta;
2. Ruimtelijke investeringsstrategie;
3. Groenblauwe structuur als raamwerk voor verstedelijking;
4. Verstedelijkingsstrategie;
5. Bereikbaarheid in relatie tot ruimtelijke ontwikkeling;
6. Ruimtelijk-economische typering en structuur;
7. Toekomst van Schiphol.

Het bestemmingsplan gaat uit van de bestaande situatie.

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 14 juni 2011 heeft het kabinet het ontwerp van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) aan de Tweede Kamer gestuurd met daarbij een ontwerp Algemene maatregel van bestuur (Amvb) Ruimte (Barro).

In de structuurvisie is aangegeven dat het Rijk drie hoofddoelen heeft:

- a. Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- b. Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;



- c. Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Uit deze drie hoofddoelen komen onderwerpen voort die van nationaal belang zijn. Structuurvisies hebben geen bindende werking voor andere overheden dan de overheid die de visie heeft vastgesteld. De nationale belangen uit de structuurvisie die juridische borging vragen, worden daarom geborgd in de Amvb Ruimte. Deze Amvb wordt aangeduid als het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Deze Amvb is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen en zorgt voor sturing en helderheid van deze belangen vooraf. Bij de inwerkingtreding van de SVIR en het Barro zullen de Nota Ruimte en Realisatieparagraaf nationaal ruimtelijk beleid komen te vervallen.

De inwerkingtreding van de Amvb vindt gefaseerd plaats. Een eerder ontwerp Amvb Ruimte is in 2009 aan de Eerste en Tweede Kamer aangeboden en met de Tweede Kamer besproken. Ook is het traject van advisering door de Raad van State doorlopen. Een beperkt aantal onderdelen uit het eerdere ontwerp zijn opgenomen in het nu voorliggende ontwerp. Deze onderdelen worden nu definitief vastgesteld. Het betreft de onderdelen:

- a. Rijksvaarwegen;
- b. Project Mainportontwikkeling Rotterdam;
- c. Kustfundament;
- d. Grote rivieren;
- e. Waddenzee en waddengebied;
- f. Defensie;
- g. Hoofdwegen en hoofdspoorwegen;
- h. Elektriciteitsvoorziening;
- i. Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen;
- j. Ecologische hoofdstructuur;
- k. Primaire waterkeringen buiten het kustfundament;
- l. IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte);
- m. Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde.

De nieuwe artikelen in de Amvb Ruimte zullen zo spoedig mogelijk aan de Eerste en Tweede Kamer worden aangeboden. Deze artikelen is met de SVIR en plan-MER op 3 augustus 2011 ter inzage gelegd. Met ingang van 30 juni 2011 zijn deze stukken digitaal ter beschikking gesteld. Gedurende een termijn van 6 weken kunnen zienswijzen worden ingediend.

Vertrouwen in medeoverheden is de basis voor het meer neerleggen van beslissingen dichterbij de burger. Om die reden bevat deze structuurvisie een veel beperkter aantal nationale belangen dan voorheen en minder regels in de Amvb Ruimte dan eerder was voorgenomen. Het Rijk gaat er vanuit dat de nationale ruimtelijke belangen die via wet- en regelgeving opgedragen worden aan andere overheden door hen goed worden behartigd. Waar de Amvb Ruimte bepalingen bevat gericht op gemeentelijke bestemmingsplannen gaat het Rijk er vanuit dat deze doorwerking krijgen. Het Rijk zal de bestemmingsplannen dan ook niet (tijdens de vaststellingsprocedure) toetsen op een correcte doorwerking van nationale ruimtelijke belangen. Wel zal het Rijk door middel van systeem- of themagerichte onderzoeken achteraf nagaan of bestemmingsplannen aan nationale wet- en regelgeving voldoen.



Bestemmingsplan Groene Staart 2011

Stadsdeel Oost, Gemeente Amsterdam

Toelichting

9 april 2013

Ten aanzien van de in het Barro geregelde onderwerpen geldt dat alleen het onderwerp hoofdwegen en hoofdspoorwegen relevant is voor het planplangebied van dit bestemmingsplan. In het Barro is aangegeven dat er een ruimtereservering geldt voor de verbreding van de A2 en de A10 en een ruimtereservering voor een uitbreiding van het knooppunt Amstel. Voor de spoorweg geldt dat een studie gaande is naar een intensivering van de treindienst en infrastructurele maatregelen.

In het bestemmingsplan is de uitbreiding van de A2 en de A10 of het knooppunt Amstel planologisch niet mogelijk gemaakt. Omdat er in het bestemmingsplan langs de A2 en de A10 geen nieuwe bebouwing is toegestaan, is wel rekening gehouden met een eventuele toekomstige uitbreiding.

Europese Kaderrichtlijn water

De Europese Kaderrichtlijn Water is vastgesteld in 2000. De kaderrichtlijn heeft als doelstellingen:

- Een goede ecologische toestand van de oppervlaktewateren (zoete, kust- en overgangswateren);
- Het tot nul terugbrengen van de lozing van gevaarlijke stoffen;
- Een goede toestand van het grondwater;
- Een duurzaam gebruik van water;
- Afzwakking van de negatieve gevolgen van overstromingen en perioden van droogte.

Sinds 1 november 2003 is er een wettelijke verplichting om een watertoets uit te voeren bij ruimtelijke plannen, waaronder bestemmingsplannen. Bij het opstellen van een bestemmingsplan moet inzichtelijk worden gemaakt wat de gevolgen zijn van een ruimtelijke ontwikkeling voor het waterbeheersysteem en op welke wijze de ruimtelijke ontwikkeling en het waterbeheer op elkaar worden afgestemd.

Nationaal Waterplan

In december 2009 is het Nationaal Waterplan in werking getreden. Het Nationaal Waterplan zet het beleid uit de Vierde Nota versterkt voort. Het beleidsdoel is het realiseren of in stand houden van duurzame en klimaatbestendige watersystemen.

Bij de besluitvorming over ruimtelijke ontwikkelingen zullen de wateraspecten een zwaarder belang in de afweging moeten krijgen, dan onder het beleid van de Vierde Nota het geval is. Dit is noodzakelijk om op de korte en de lange termijn te kunnen blijven beschikken over duurzame en klimaatbestendige watersystemen.

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is op 1 oktober 2010 in werking getreden en bracht ongeveer 25 regelingen samen die de fysieke leefomgeving betreffen. Het ging daarbij om bouw-, milieu-, natuur- en monumentenvergunningen. Die zijn opgegaan in één vergunning: de zogenoemde Omgevingsvergunning. Zo hebben burgers en ondernemers nog maar te maken met één loket, één beschikking en één procedure. De aanvraag kan digitaal worden gedaan en behandeld.



De Wabo leidt onder meer tot een nieuwe, ruimere regeling voor vergunningvrij bouwen.

3.2 Provinciaal beleid

De provincie heeft op 21 juni 2010 de structuurvisie en de provinciaal ruimtelijke verordening vastgesteld als vervanging van de twee streekplannen Noord-Holland Zuid en het Ontwikkelingsbeeld (streekplan) Noord-Holland Noord. In de Structuurvisie is het provinciaal ruimtelijk beleid verwoord. In de ruimtelijke verordening is dit in regels vertaald.

Structuurvisie Noord-Holland 2040

De Structuurvisie is alleen bindend voor de provincie. In de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie zijn als gevolg van de Structuurvisie bindende regels voor gemeenten en stadsdelen opgenomen.

Noord-Holland herbergt verschillende landschappen die Noord-Holland bijzonder maken. Deze landschappen vormen de basis voor de verdere ontwikkeling van de provincie. In de periode tot 2040 zullen verdere globalisering en klimaatverandering grote gevolgen hebben voor Noord-Holland. Ook veranderingen en trends op nationaal en lokaal niveau hebben een grote ruimtelijke impact. Deze veranderingen leiden tot een aantal belangrijke ruimtelijke opgaven en keuzes. De Provincie speelt in op de ruimtelijke vraagstukken door mee te veranderen waar nodig, en door bestaande kwaliteiten verder te ontwikkelen. Noord-Holland moet aantrekkelijk blijven in wat het is: een diverse, internationaal concurrerende regio, in contact met het water en uitgaande van de kracht van het landschap.

Gelet op de totaalkaart van de Structuurvisie is het plangebied van dit bestemmingsplan aangewezen als “Metropolitane landschappen en veenweide en droogmakerijen”.



Afbeelding: uitsnede structuurvisiekaart

Door te kiezen voor hoogstedelijke milieus en beperkte uitleg van bedrijventerreinen, houdt de Provincie Noord-Holland het landelijk gebied open en dichtbij. Door voorzichtig om te gaan met uitleg buiten bestaande kernen speelt ze in op de veranderingen in de bevolkingsontwikkeling op langere termijn. En door het landelijk gebied te ontwikkelen vanuit de kenmerken van Noord-



Hollandse landschappen en de bodemeigenschappen blijft de provincie bijzonder en aantrekkelijk om in te wonen, te werken en om te bezoeken.

Gelet op de gemaakte keuzes is het toekomstbeeld voor 2040 als volgt:

1. Noord-Holland heeft in 2040 haar eigen positie in de wereld versterkt. De Metropoolregio Amsterdam is verder gegroeid tot een internationaal concurrerende duurzame stedelijke regio.
2. Het aantal bedrijventerreinen is nauwelijks uitgebreid. Door herstructurering, duurzame inrichting, intensivering en transformatie wordt beter gebruik gemaakt van de bestaande voorraad.
3. In de hele provincie is de identiteit van de landschappen versterkt met behoud door ontwikkeling en transformatie. Deze landschappen zijn een veelgenoemde reden voor mensen om in Noord-Holland te willen wonen, werken en recreëren. De afwisseling tussen stad en open landschap is hier een belangrijk onderdeel van. De landschappen rond de steden zijn toegankelijk voor recreatie. De landbouwgebieden rond steden zijn gericht op kleinschalige productie, streekproducten, educatie, 'zorglandbouw' en natuur en landschapsbeheer. Door de hele provincie zijn nieuwe recreatieve routes aangelegd voor wandelen, fietsen en varen. De natuur en bijbehorende soortenrijkdom in planten en dieren heeft de ruimte gekregen in de Ecologische Hoofdstructuur.

De Provincie Noord-Holland zorgt dat Noord-Holland een mooie, veelzijdige en internationaal concurrerende provincie blijft door in te zetten op klimaatbestendigheid, ruimtelijke kwaliteit en duurzaam ruimtegebruik. De Provincie heeft daarom een aantal provinciale belangen geformuleerd. Deze zijn doorvertaald in de Provinciale Ruimtelijke Verordening (zie ook verderop).

De provincie vindt het van belang dat Noord-Hollandse cultuurlandschappen behouden en versterkt worden. Elk landschapstype heeft zijn eigen specifieke kernkwaliteiten die gebieden een eigen karakter en identiteit geven. Het plangebied behoort tot het veenrivierenlandschap. De voornaamste kernkwaliteiten zijn onder andere aardkundige waarden en openheid, duisternis en stilte:

- Zolang aardkundige verschijningsvormen (zoals stuwwallen, duinen, wadden en beekdalen) onaangetast zijn, vertellen ze veel over de ontstaansgeschiedenis van Noord-Holland en de krachten die daarbij een rol speelden: wind, water, ijs en getijden. Behoud en ontwikkeling van aardkundige waarden is van belang gezien de onschatbare waarde van aardkundig erfgoed voor de inwoners van Noord-Holland en Nederland.
- Een kenmerk van het landschap dat bepalend is voor de waarneming en beleving van het landschap is openheid. De mate van openheid wordt bepaald door de mate waarin elementen zoals beplanting, bebouwing en grondlichamen boven de ooghoogte van de waarnemer afwezig zijn.

Behoud en ontwikkeling van natuurgebieden wordt ook van provinciaal belang geacht. De Provincie Noord-Holland spant zich in voor het instandhouden en waar mogelijk vergroten van de biodiversiteit, vanuit de intrinsieke waarde van natuur. De Provincie Noord-Holland zorgt voor gebieden met een hoge biodiversiteit, maakt deze waar mogelijk toegankelijk voor recreatie en bouwt deze uit tot een robuust, samenhangend netwerk. Kern van het natuurbeleid is de veiligstelling en de ontwikkeling van een netwerk van onderling verbonden natuurgebieden, de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) inclusief de verbindingzones, nationale parken en Natura



Bestemmingsplan Groene Staart 2011

Stadsdeel Oost, Gemeente Amsterdam

Toelichting

9 april 2013

2000 gebieden. Daarnaast richt de Provincie Noord-Holland zich op het behouden van weidevogels. Weidevogels zijn karakteristiek voor Noord-Holland. Ze gedijen goed in het open (veen)weidelandschap. Het gaat minder goed met de weidevogels doordat het traditionele landschap en de manier waarop dat beheerd wordt verdwijnen. De Provincie vindt zowel de weidevogels als het karakteristieke cultuurlandschap waarin zij verblijven belangrijk. Daarom beschermt zij deze landschappen tegen inbreuken op de openheid. Dit sluit aan op het algemene beleid voor gecombineerde landbouw in deze gebieden.

Net als behoud en ontwikkeling van natuurgebieden wordt behoud en ontwikkeling van groen om de stad ook van provinciaal belang geacht. De bereikbaarheid van groene gebieden als het Groene Hart en Rijksbufferzones om in te recreëren houdt de steden aantrekkelijk en leefbaar. De Provincie Noord-Holland vindt een goede toegankelijkheid van recreatief groen voor haar bewoners en bezoekers belangrijk, zowel voor de leefbaarheid als voor het vestigingsklimaat. De verstedelijkingsdruk op het groen rond de steden moet daarom zoveel mogelijk worden opgevangen door binnenstedelijke verdichting.

Een ander provinciaal belang is voldoende en gedifferentieerde ruimte voor landbouw. In de zone voor gecombineerde landbouw (waaronder het plangebied van het bestemmingsplan) zijn landschappelijk kwetsbare gebieden zoals veenweidegebieden of cultuurhistorisch waardevolle gebieden karakteristiek. Het landschap bepaalt waar en welke ruimte wordt geboden aan de bedrijfsontwikkeling. In de gebieden waar schaalvergroting niet of slechts gedeeltelijk mogelijk is, wordt meer ruimte geboden voor nieuwe economische activiteiten (verbreding). Vormen van nieuwe economische activiteiten zijn agrarisch natuurbeheer, landschapsbehoud, recreatie, verkoop aan huis, verwerking van producten, zorg, educatie, en energie. In de omgeving van het stedelijk gebied - in de metropolitane landschappen – stimuleert de Provincie Noord-Holland de ontwikkeling van deze op de stedelijke recreatiebehoefte gerichte functies.

Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie

In de Verordening zijn regels omtrent de inhoud van en de toelichting op bestemmingsplannen opgenomen. Het gaat daarbij over onderwerpen in zowel het landelijke als het bestaand bebouwd gebied van Noord-Holland waar een provinciaal belang mee gemoeid is. Onderwerpen zijn ondermeer aardkundige waarden, (Rijks)bufferzones, nationale landschappen, Ecologische Hoofdstructuur en Bestaand Bebouwd Gebied. Voor het plangebied zijn de volgende regels relevant:

1. aardkundig waardevolle gebieden;
2. Bestaand Bebouwd Gebied;
3. landelijk gebied;
4. Ecologische Hoofdstructuur (EHS);
5. Nationaal Landschap Groene Hart;
6. Rijksbufferzones;
7. weidevogelleefgebied;

Ad 1 Aardkundig waardevolle gebieden: Gelet op artikel 8 en kaart 10 van de Verordening zijn delen van het plangebied aardkundig waardevol. Het gaat om de Amstel, het oeverbos langs de Jan Vroegopsingel en het zuidoostelijk deel van het plangebied. In de toelichting van een bestemmingsplan dient te worden aangegeven in hoeverre rekening is gehouden met de in het gebied voorkomende bijzondere aardkundige waarden zoals beschreven in het bijlagenrapport



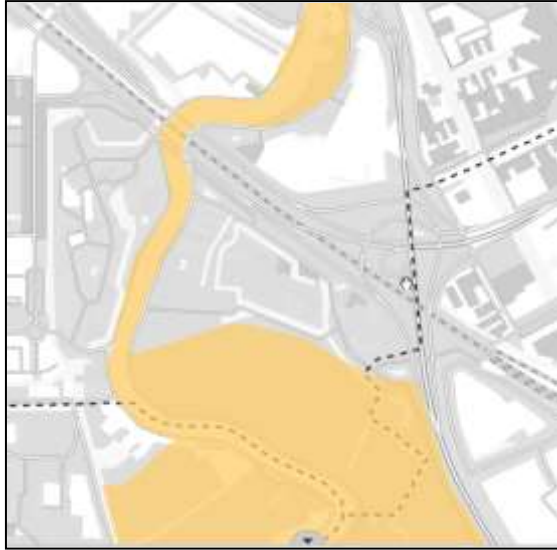
Bestemmingsplan Groene Staart 2011

Stadsdeel Oost, Gemeente Amsterdam

Toelichting

9 april 2013

Actualisatie Intentieprogramma Bodembeschermingsgebieden. In dat rapport is over het plangebied aangegeven dat het een laaglandrivier betreft met inversiekreekruggen/oeverwallen.



Afbeelding: aardkundig waardevol gebied

Volgens de toelichting op artikel 8 dienen deze voorkomende bijzondere aardkundige waarden in geval van nieuwe ontwikkelingen zo goed mogelijk te worden beschermd.

Ad 2 Bestaand Bebouwd Gebied: Gelet op artikel 9 en kaart 2 van de Verordening is het grootste deel van het plangebied niet aangewezen als Bestaand Bebouwd Gebied (BBG). De in het plangebied voorkomende bestaande bebouwing en de volgens het geldende bestemmingsplan toegelaten woon- of bedrijfsbebouwing en kassen behoren daarentegen wel tot de BBG. Dat betekent dat ook de voorkomende woonpercelen in het plangebied van het nieuwe bestemmingsplan tot de BBG behoren.



Afbeelding: Bestaand Bebouwd Gebied



Bestemmingsplan Groene Staart 2011

Stadsdeel Oost, Gemeente Amsterdam

Toelichting

9 april 2013

Blijkens de toelichting zijn gemeenten verplicht om voor het BBG bestemmingsplannen te maken en hebben zij bij de invulling daarvan een grote mate van beleidsvrijheid. De provincie stelt gelet op de toelichting op artikel 13 weinig eisen voor bouwen en gebruik binnen bestaand bebouwd gebied. Woonschepen(-ligplaatsen) worden overigens niet tot de BBG gerekend.

Ad 3 Landelijk gebied: Gelet op de artikelen 13 en 14 mag een bestemmingsplan niet voorzien in de ontwikkeling van nieuwe woningbouw en overige vormen van verstedelijking in het landelijk gebied, tenzij ontheffing wordt verleend door Gedeputeerde Staten. Het landelijk gebied is volgens artikel 1 het gebied dat niet tot de BBG behoort terwijl onder verstedelijking alle functies vallen die verband houden met wonen, bedrijvigheid, glastuinbouw, voorzieningen, bovengrondse en ondergrondse infrastructuur, stedelijk water en stedelijk groen, voor zover deze het oprichten van bebouwing mede mogelijk maken.

Buiten bestaand bebouwd gebied vindt de provincie het van belang om de open ruimtes zoveel mogelijk te behouden en te ontwikkelen. Dit gebied gaat echter niet op slot, maar bebouwingsplannen dienen te voldoen aan eisen van nut en noodzaak en ruimtelijke kwaliteit.

Ad 4 Ecologische Hoofdstructuur: Gelet op artikel 19 en kaart 4 behoren delen van de in het plangebied aanwezige recreatiegebieden ten zuiden van de A10 tot de Ecologische Hoofdstructuur. Voor deze gebieden geldt dat in een bestemmingsplan geen nieuwe bestemmingen en regels worden opgenomen die omzetting naar de natuurfunctie onomkeerbaar belemmeren en de wezenlijke kenmerken en waarden van de ecologische hoofdstructuur significant aantasten, tenzij ontheffing wordt verleend. De wezenlijke waarden en kenmerken per gebied (zoals beschreven in het Natuurbeheerplan) dienen te zijn opgenomen in de toelichting waarbij ook wordt beschreven hoe deze waarden en kenmerken worden beschermd en hoe negatieve effecten (kunnen) worden voorkomen. Ook dient een bestemmingsplan ten minste bestemmingen en regels te bevatten die de natuurfunctie mogelijk maken. In een bestemmingsplan dienen bovendien de ruimtelijke kwaliteitseisen als bedoeld in artikel 15 van de Verordening in acht zijn genomen.



Afbeelding: Ecologische Hoofdstructuur



Bestemmingsplan Groene Staart 2011

Stadsdeel Oost, Gemeente Amsterdam

Toelichting

9 april 2013

Momenteel heeft de provincie een herziening van de Ecologische Hoofdstructuur in voorbereiding. Deze herziening heeft echter geen gevolgen voor het plangebied van dit bestemmingsplan.

Ad 5 Nationaal Landschap Groene Hart: Gelet op artikel 20 en kaart 5 behoort het gebied ten zuiden van de A10 tot het Nationaal Landschap Groene Hart. Voor de gronden gelegen binnen een Nationaal Landschap dienen in het bestemmingsplan regels te worden opgenomen ten behoeve van het behoud of versterking van de kernkwaliteiten van het betreffende Nationale Landschap. De kernkwaliteiten van het Groene Hart zijn de landschappelijke diversiteit, het (veen) weidekarakter, de openheid en de rust en stilte. Een bestemmingsplan mag uitsluitend voorzien in nieuwe functies en uitbreiding van de bebouwing van bestaande functies binnen het Nationaal Landschap voor zover deze de kernkwaliteiten behouden of versterken. Voorts bevat het bestemmingsplan geen bestemmingen en regels die voorzien in een grootschalige stads- of dorpsontwikkelingslocatie of glastuinbouwlocatie dan wel een grootschalig bedrijventerrein of infrastructuurproject, tenzij ontheffing wordt verleend.



Afbeelding: Nationaal Landschap Groene Hart

Ad 6 Rijksbufferzone: Gelet op artikel 24 en kaart 5 van de Verordening behoort het plandeel ten zuiden van de A10 tot de rijksbufferzone (Amstelland-Vechtstreek). Een bestemmingsplan mag in dit gebied geen verdere verstedelijking mogelijk maken in de vorm van nieuwe gebouwen voor:

- a. wonen;
- b. detailhandel, bedrijven, dienstverlening en kantoren, anders dan dienstbaar aan dagrecreatie, voor natuurbeheer, waterbeheer, veiligheid, hulpdiensten of voor de levering van gas, water of elektriciteit;
- c. glastuinbouw of intensieve veeteelt;
- d. complexen van recreatiewoningen;
- e. grootschalige hotels;
- f. bezoekersintensieve overdekte dagrecreatie en;
- g. bezoekersintensieve openlucht dagrecreatie.



Bestemmingsplan Groene Staart 2011

Stadsdeel Oost, Gemeente Amsterdam

Toelichting

9 april 2013

Gelet op de Verordening gaat het bij nieuwe gebouwen om gebouwen die nieuw zijn ten opzichte van het geldende bestemmingsplan.

Naast het verbod op verdere verstedelijking is er ook geen bedrijfsmatige opslag van volumineuze goederen in de open lucht toegestaan, anders dan ten behoeve van agrarische bedrijvigheid op een oppervlakte van meer dan 500 m² en anders dan die opslag die op het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening bij een geldend bestemmingsplan is toegelaten. Nieuwe gebouwen voor restaurant, café, kleinschalig hotel, kampeerbedrijf en zorgboerderij worden niet als verdere verstedelijking aangemerkt. In de toelichting van een bestemmingsplan dient te worden aangegeven op welke wijze de open en groene ruimte wordt beschermd, op welke wijze de ruimtelijke kwaliteit wordt beschermd en op welke wijze de dagrecreatieve functie wordt versterkt. Ontwikkelingen zijn daarbij afgestemd op het aangrenzend stedelijk gebied en de ruimtelijke kwaliteitseisen als bedoeld in artikel 15. In de Verordening zijn diverse ontheffingsbevoegdheden ten aanzien van de Rijksbufferzone opgenomen.



Afbeelding: Rijksbufferzone

In de toelichting is aangegeven dat het doel van het artikel is dat de rijksbufferzones gevrijwaard blijven van verdere verstedelijking en dat deze zich verder kunnen ontwikkelen tot relatief grootschalige, groene gebieden met diverse mogelijkheden voor ontspanning en dagrecreatie.

Ad 7 weidevogelleefgebieden

Gelet op artikel 25 en kaart 4 behoort een deel van het plandeel ten zuiden van de A10 tot weidevogelleefgebied. Tenzij ontheffing is verleend mag een bestemmingsplan niet voorzien in de mogelijkheid van:

- a. nieuwe bebouwing, anders dan binnen een bestaand bouwblok of een uitbreiding daarvan;
- b. de mogelijkheid van aanleg van nieuwe weginfrastructuur;
- c. de mogelijkheid van aanleg van bossen of boomgaarden;
- d. de mogelijkheid verstoringen activiteiten, buiten de huidige agrarische activiteiten, te verrichten die het weidevogelleefgebied verstoren, en;



Bestemmingsplan Groene Staart 2011

Stadsdeel Oost, Gemeente Amsterdam

Toelichting

9 april 2013

- e. de mogelijkheid werken uit te voeren die realisatie van nieuwe peilverlagingen mogelijk maken.

In een bestemmingsplan wordt de aanleg van hoogopgaande beplantingen of laanbeplanting afhankelijk gesteld van een omgevingsvergunning voor het aanleggen.



Afbeelding: weidevogelleefgebied

In de toelichting is aangegeven dat met dit artikel wordt beoogd om de leefgebieden van weidevogels te beschermen. Uit een aantal onderzoeken blijkt dat behalve het beheer, de afwezigheid van opgaande begroeiing en gunstige omgevingscondities, de afwezigheid van bebouwing in hoge mate bepalend is voor het succes van weidevogelpopulaties. Zodoende is het onwenselijk dat in nieuwe bestemmingsplannen nieuwe bouwblokken worden toegekend in open gebieden. Uitbreiding op bestaande of uitbreiding van bestaande bouwpercelen is minder schadelijk voor weidevogels.

Momenteel heeft de provincie een herziening van het weidevogelleefgebied in voorbereiding. Deze herziening heeft echter geen gevolgen voor het plangebied van dit bestemmingsplan.

Geconcludeerd kan worden dat het bestemmingsplan in overeenstemming met de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie dient te zijn door in het bestemmingsplan rekening te houden met de regels zoals opgenomen in de Provinciale Verordening.

Natuurbeheerplan 2010

In het Natuurbeheerplan 2010 staat aangegeven waar in de provincie Noord-Holland welk soort natuur, agrarische natuur en landschap aanwezig is of ontwikkeld kan worden en hoe deze beheerd moet worden. Daarnaast geeft het Natuurbeheerplan aan waar subsidiëring van beheer en waar kwaliteitsimpulsen voor natuur en landschap mogelijk zijn.



De Ecologische Hoofdstructuur is een belangrijk onderdeel van de natuur in Noord-Holland. De wezenlijke kenmerken en waarden van de Ecologische Hoofdstructuur zijn:

- de bij het gebied behorende natuurdoelen en kwaliteit;
- de geomorfologische en aardkundige waarden en processen;
- de waterhuishouding;
- de kwaliteit van bodem, water en lucht;
- rust, stilte, donkerte en openheid;
- de landschapsstructuur;
- de belevingswaarde;
- de recreatieve mogelijkheden in het gebied.

Ten aanzien van weidevogels is aangegeven dat Noord-Holland rijk is aan weidevogels. Van sommige soorten broedt meer dan 20% van de landelijke populatie in Noord-Holland. Ondanks de inspanningen van de afgelopen dertig jaar, is het aantal vogelsoorten echter achteruit gegaan. Om deze ontwikkeling te stoppen, hebben Gedeputeerde Staten op 31 maart 2009 een weidevogelvisie vastgesteld (zie volgende kopje).

Weidevogelvisie

De weidevogelvisie biedt het inhoudelijk kader voor het Natuurbeheerplan (zie vorige kopje). In de Weidevogelvisie zijn de belangrijke weidevogelleefgebieden en -kerngebieden bepaald. De provinciale inspanning is gericht op duurzame weidevogelpopulaties, duurzaam beheer en duurzame inzet / motivatie van de beheerders. De provincie hanteert daarbij drie prioriteiten:

- 1 Houden wat we hebben, maar tegelijk anticiperen op groei;
- 2 Investeren in leefgebieden;
- 3 Realiseren van groei en vernieuwen van beleid.

In de periode 2010-2016 zal het beleid worden gericht op de eerste twee prioriteiten.

Binnen de weidevogelleefgebieden is onderscheid gemaakt in twee typen kerngebieden:

- Gruttokerngebieden, dit zijn gebieden met minimaal 10 gruttobroedparen per 100 hectare;
- Weidevogelkerngebieden, dit zijn gebieden met minimaal 20 broedparen per 100 hectare van alle soorten, behalve kievit, krakeend en graspieper (deze soorten zijn door hun verspreiding minder geschikt voor het definiëren van kerngebieden).

Een kerngebied heeft een zekere robuustheid en is minimaal 100 hectare groot. Kleinere kernen tellen mee als kan worden aangetoond dat ze (bijv. in combinatie met aanpalende kerngebieden) bijdragen aan een levensvatbare populatie. Gelet op de kaart "gruttokerngebieden" en de kaart "weidevogelkerngebieden" behoort een deel van het plangebied samen met het gebied aan de overzijde van de Amstel tot een kerngebied waar per 100 hectare meer dan 10 broedparen grutto's en meer dan 20 broedparen van alle soorten aanwezig zijn.

In weidevogelgebieden gelden spelregels ten aanzien van de inzet en situering van maatregelen. In grote lijnen behelzen de spelregels:

- Alleen in gruttokernen: eisen aan de oppervlakte 'kuikenland' in relatie tot de gruttodichtheid. De provincie hanteert hierbij een bandbreedte van 1,0 tot 1,4 ha



kuikenland per gruttobroedpaar, waarvan 30% bestaat uit kruidenrijk grasland. Let wel: het gaat hierbij om de oppervlakte kuikenland op gebiedsniveau (landbouw- en natuurgebied). Als kuikenland tellen verschillende gebruiksvormen mee: uitgesteld maaien, maar ook extensieve beweiding en hergroeiend gras. Basis hiervoor is de Alterra-tabel met omrekeningsfactoren (van hectares grondgebruik naar hectares kuikenland). Collectieve beheerplannen met een lager aandeel kuikenland worden alleen goedgekeurd als het plan de doelmatigheid daarvan onderbouwd aannemelijk kan maken, bijvoorbeeld op basis van goede resultaten in het verleden of een aantoonbaar voldoende reproductie, of in geval van zeer hoge dichtheden (daar waar de gruttokern onvoldoende ruimte biedt voor de benodigde oppervlakte kuikenland). De bovengrens van de norm is uit kostenoverwegingen tegelijk ook het nagestreefde maximum. Bovendien zullen zeer 'zware' en daarmee dure pakketten slechts selectief worden opengesteld (bijv. alleen voor zeer kritische soorten en/of voor zangvogels).

- In en buiten de overige weidevogelkernen zijn de eisen aan het beheer minder strikt:
 - voor de kievit-scholekstergroep gelden geen vastomlijnde eisen vooraf aan de samenstelling van het beheer, behalve dat het moet bestaan uit een mix van legselbeheer en kuikenland;
 - voor de zangvogelgroep moet het weidevogelplan maatregelen bevatten die voor deze groep zinvol zijn (bijv. vormen van randenbeheer).

Ontwikkelingsstrategie voor de Amstelscheg: Amstel tussen stad en land

De Provincie heeft in samenwerking met het waterschap Amstel, Gooi en Vecht, de gemeenten Diemen, Ouderamstel, Amstelveen en Amsterdam en de (voormalige) stadsdelen Oost-Watergraafsmeer, Zuideramstel, Oud-Zuid en Zuidoost een ontwikkelingsstrategie voor de Amstelscheg opgesteld (d.d. februari 2010).

De wens is om de toenemende verrommeling van het plangebied tot staan te brengen en te zorgen voor een opwaardering van het hele gebied tot een metropolitaan landschap. De inhoudelijke opgave voor de Amstelscheg laat zich daarom kenschetsen door de volgende doelstellingen:

- het veenweide landschap beschermen en verfraaien, met strenge bescherming van zichtlijnen;
- een robuuste rood/groen/blauwe structuur creëren, met meer samenhang tussen gebieden;
- meer ruimte bieden voor recreatie en zorgfaciliteiten;
- bijzondere cultuurhistorische waarden behouden;
- agrarische functies behouden en versterken;
- klimaatbestendig maken van het watersysteem;
- voorkomen van grootschalige industriële (agrarische) ontwikkelingen;
- biodiversiteit ontwikkelen en stimuleren, met name gericht op weidevogels;
- creëren van groenere, openbare en beter bereikbare oevers langs de Amstel;
- nieuwe woningbouwlocaties weren;
- autoverkeer langs de oevers beperken en nieuwe recreatieve routes aanleggen voor langzaam verkeer;
- de diversiteit binnen de Amstelscheg verder aanmoedigen in de uitvoeringsplannen voor de deelgebieden.



Deze ontwikkelingen zullen het vestigingsklimaat en de leefkwaliteit rond de Amstelscheg aanzienlijk verbeteren. Er wordt daarmee nauw ingespeeld op trends in de behoeften van stedelingen, zoals vrijetijdsbesteding, ontspanning, natuur- en landschapbeleving en het consumeren van streekproducten. Lokale boeren zijn daarin essentiële partners. Niet alleen kunnen zij die streekproducten leveren, maar zij zijn ook onmisbaar voor de ontwikkeling en het beheer van historische cultuurlandschappen. Agrarische ondernemingen moeten dus de kans krijgen voor schaalvergroting en verbreding tot nieuwe vormen van stads- of zorglandbouw. Voor industriële landbouw (intensieve vormen van veeteelt en akkerbouw met grote gebouwen en installaties) is pertinent geen plaats.



Afbeelding: deelgebieden

In de Ontwikkelingsstrategie is onderscheid gemaakt in een aantal deelgebieden. Voor het plangebied van dit bestemmingsplan zijn de deelgebieden “De Amstelkop” en “Landschap van Rembrandt” relevant:

- **De Amstelkop:** De Amstel meandert hier breed door het stedelijk landschap vol verrassende vergezichten, en overall langs en op de rivier wordt druk gerecreëerd. Eigenlijk is dit voor de Amsterdammer de belangrijkste toegangspoort naar de Amstelscheg en die inrichting verdient het ook te krijgen. Op het moment is de Amstelkop teveel een losse verzameling groengebieden, doorsnedendoor bruggen en versnipperd door geprivatiseerde terreinen en slechte verbindingen tussen gebieden onderling. Doel is om hier een meer samenhangend groengebied van te maken met doorlopende routes. Voor een betere beleving van het landschap staan functies aan de oever direct in contact met de Amstel, zonder zichtbelemmering. De Amstel wordt nog aantrekkelijker voor recreanten als functies aan de oever een speelse diversiteit laten zien, zoals woonboten waarin niet alleen wordt gewoond maar die ook andere functies herbergen als galeries of horeca. Het is wenselijk dat volkstuinencomplex Amstelglorie en het Oeverbos hun kernkwaliteiten royaler aan de Amstelscheg toevoegen en zo meer integreren in het gebied. Dat kan bijvoorbeeld door openbare doorgangen te bieden van de stad naar de Amstel en omgekeerd.
- **Het landschap van Rembrandt:** De beide oevers van de Amstel bieden hier een agrarisch cultuurlandschap in miniformaat. Het landschap is heel divers en door de



meanders van de rivier verandert het perspectief voor de bezoeker voortdurend. Tegelijk laten de stadsranden zich hier nadrukkelijk zien met hoogbouw en de Arena in het zicht. Het middeleeuws veenlandschap - in zekere zin het 'landschap van Rembrandt' - is een rijp en gedifferentieerd landschap dat in essentie behouden moet blijven. Maar een voorwaarde voor die instandhouding is ook een vitale boerenstand. Door verbreding van de landbouw blijft er perspectief voor vitale agrarische ondernemingen. Ook het karakter van de melkveehouderijen moet in stand blijven want koeien in de wei horen bij dit landschap en de beleving ervan. Boerderijen kunnen soms ook een bredere functie krijgen; de ideeën voor Stadslandgoed Klarenbeek zijn daarvan een voorbeeld. Er zijn plannen om dit rijksmonument als zorgboerderij in te richten met ondermeer een kleinschalige zorgkwekerij, diverse vormen van natuurrecreatie, een educatiecentrum, verkoop van boerderijproducten en horeca. Om dit project te realiseren zullen verschillende partijen samen moeten werken om zodoende zorg te bieden aan kwetsbare groepen. Aan de oostkant van het gebied ontbreekt een goede toegang vanuit Duivendrecht en Amsterdam Zuidoost. Het is daarom wenselijk om een directe fietsverbinding te maken tussen Diemen, via de kern van Duivendrecht, naar de Amstelscheg. Op deze wijze wordt de van oudsher aanwezige relatie van Duivendrecht met het buitengebied opnieuw gelegd. In de Duivendrechtse polder moeten voor stadsbewoners meer mogelijkheden komen voor recreatie en voor nieuwe zorgfuncties. Of dat ook moet leiden tot nieuwe bebouwing is de vraag, want de polder is al dichter bebouwd dan de naburige Ronde Hoep. Een goede beheerstrategie is dus noodzakelijk om het specifieke karakter van deze polder te behouden. Het is van oudsher een veenweidegebied zonder opgaande begroeiing. Tegen die achtergrond ligt een combinatie met kleinschalige recreatie voor de hand. De grondwaterstand biedt bovendien ecologische mogelijkheden, die nog meer variatie aanbrengen in het historisch cultuurlandschap.

Leidraad Landschap en Cultuurhistorie: Ontwikkelen met ruimtelijke kwaliteit

De Leidraad is op 21 juni 2010 als onderdeel van het uitvoeringsprogramma van de Structuurvisie Noord-Holland 2040 vastgesteld. In de Leidraad geeft de provincie haar visie op de gewenste ruimtelijke kwaliteit van Noord-Holland. Daarbij is aangegeven welke kernkwaliteiten van het landschap en cultuurhistorie van provinciaal belang zodat deze kwaliteiten op een zorgvuldige wijze kunnen worden meegenomen bij nieuwe ontwikkelingen. Ondanks dat het bestemmingsplan geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk maakt wordt in het navolgende kort ingegaan op de voor het plangebied relevante onderwerpen.

De provincie omschrijft ruimtelijke kwaliteit aan de hand van kernkwaliteiten van het landschap. De kernkwaliteiten die volgens de Leidraad ter plaatse van het plangebied van toepassing zijn, zijn aardkundige waarden (aardkundig waardevol gebied), historische structuurlijnen (dijk en weg) en openheid (ruimtetypen gedeelde ruimten en alzijdig begrensde ruimten).

Het plangebied behoort tot het veenrivierenlandschap. Het veenrivierenlandschap bestaat uit een combinatie van vooral matig open gebieden tot zeer open gebieden. Het is een half-open landschap met plaatselijk zeer grote open ruimten. Langs de veenrivieren (zoals de Amstel) zijn meer zandige oeverwallen afgezet. Gebieden die (nog) niet direct onder een lokale of regionale landsheer vielen, werden door veenontginners op eigen houtje in cultuur gebracht. Deze vorm van ontginning wordt aangeduid als opstreckende verkaveling en wordt vaak gekenmerkt door



een onregelmatig kavelpatroon waarbij de kavels uit verschillende richtingen komen en op elkaar botsen of elkaar afsnijden. De ontginning van de gebieden die wel binnen de directe invloedssfeer van een centraal gezag lagen, verliep anders. In de loop van de Late Middeleeuwen maakten de graven van Holland en de Utrechtse bisschoppen aanspraak op de veengebieden. Door of namens deze landsheren werd de moerassige wildernis in delen van verschillende grootte voor ontginning uitgegeven aan groepen ontginners (cope-ontginning). Aangrenzend aan de oeverwallen liggen kommen met klei- en veengronden. De kommen manifesteren zich nog altijd als open grasland, de smalle oeverwallen zijn sterk verdicht. De veenrivieren vormen lange tijd de belangrijke vervoersaders. Van oudsher hebben de meeste ontwikkelingen zich op de zandige oevers geconcentreerd. Door de goede bereikbaarheid, grondslag en de nabijheid van Amsterdam hebben zich langs deze rivieren landgoederen ontwikkeld die bijvoorbeeld de Amstel een bijzondere allure geven. Aan de veenrivieren hebben zich steden en plaatsen ontwikkeld als Amsterdam.

De kernkwaliteiten van het veenrivierenlandschap zijn onder andere:

- Historische structuurlijnen:
 - Middeleeuwse strokenverkaveling: veelal radiale percelering vanaf de veenrivieren. Deze komen samen in het midden van de polder waardoor de verkavelingsrichting verspringt;
 - Elementen/kenmerken die samenhangen met de ontginningsstructuur, zoals weteringen, boezemgebieden, landscheidingskaden, tiendwegen, strokenverkaveling, gerende, knikkende en gebogen percelen;
 - De kronkelende veenriviertjes Amstel, Waver, Holdendrecht, Winkel, Angstel en Gein begrenzen de open ruimten en voegen diversiteit toe aan het landschap. De wegen en paden langs de oevers maken de continuïteit en het water beleefbaar;
- Openheid:
 - Rivierlandschappen: open en vlak landschap, grasland, rivieroeverwallen, riviereninversierug, ontgonnen veenvlakte en bosveen;
 - Mate van openheid: landschap met een half-open karakter met plaatselijk zeer open ruimten;
 - De afwisseling tussen de verdichte oevers langs de rivieren en de openheid en het graslandkarakter van de aangrenzende polders;
 - De doorzichten vanaf de rivier naar het achterliggende polderland;
 - Behoud van de herkenbaarheid van de zonering in openheid van bovenstroomse delen naar benedenstroomse delen;
 - Het waterrijke karakter en de openheid van de veenpolders.

Ook wordt in de Leidraad ingegaan op het Nationaal Landschap Groene Hart. De kernkwaliteiten van het Groene Hart zijn al eerder in het hoofdstuk van de voorliggende toelichting beschreven (zie Provinciaal Ruimtelijke Verordening). Korteheidshalve wordt verwezen naar deze beschrijving alsmede de website www.kwaliteitsatlas.nl.



3.3 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie 2040

De Structuurvisie 2040 is op 17 februari 2011 vastgesteld door de gemeenteraad van Amsterdam. Om de ambitie voor Amsterdam waar te maken en richting te geven aan de ruimtelijke visie voor de stad is in de structuurvisie een tiental doelstellingen geformuleerd. Enkele relevante doelstellingen zijn:

1. Intensivering van het grondgebruik;
2. Verbetering van de inrichting en het gebruik van het schaarse publieke domein;
3. Groen en water in en rondom de stad aantrekkelijker maken;

Ten aanzien van de onder 3 genoemde doelstelling geldt dat Amsterdam wordt omgeven door een zeer divers landschap, het zogenaamde metropolitaan landschap. Dit landschap dringt ver de stad in via de groene scheggen. Deze verhogen de aantrekkelijkheid van de stad, en geven Amsterdam de mogelijkheid om binnen bestaand stedelijk gebied sterk te verdichten en toch leefbaar te blijven. De ruimte die geboden wordt oogst een hoge en groeiende waardering en een toenemend gebruik. Streven naar diversiteit en differentiatie is een belangrijke strategie voor het groen rondom Amsterdam. De door de natuur en geschiedenis bepaalde verschillen tussen gebieden worden verder uitgebouwd. Het groen rondom Amsterdam biedt ruimte en beslotenheid, weide, water en boslandschappen en dat alles is in vele vormen. Verschillend gebruik leidt tot verder onderscheid. Ook de ordening van de verschillende landschapsonderdelen van de scheggen verschilt enorm. In het navolgende zal worden ingegaan op de Amstelscheg, volkstuinen en de Hoofdgroenstructuur. Ook zal vanwege de ligging nabij de A10 en A2 kort worden ingegaan op Verkeer en Vervoer.

- Amstelscheg

Het plangebied is gelegen in de (groene) Amstelscheg. Ten aanzien van deze scheg is aangegeven dat van alle scheggen de Amstelscheg waarschijnlijk het meest bij draagt aan het vestigingsklimaat van Amsterdam. De Amstel wordt verder ontwikkeld als verbindende ruggengraat van verschillende werelden van topkwaliteit. Hoogwaardig programma en het uit elkaar halen van snelle en langzame verkeersstromen zijn hierbij belangrijke ingrediënten. De druk op het gebied is groot. Vooral verdichting van het stedelijk milieu rond de scheg drukt stedelijke functies het landelijke gebied in. Het gemeentebestuur is erop gericht dit tegen te houden. Samen met de regiogemeenten wordt het rijksbufferzonebeleid uitgewerkt. Hierbij zet Amsterdam in op het verbeteren van routes, zoals een langeafstandsroute in de richting van Rotterdam en de route naar Utrecht. Ook het optimaliseren van het recreatief fietspadennetwerk is daarbij belangrijk zodat de grote groengebieden op een prettige manier bereikbaar zijn.

Het overgangsgebied tussen stad en land – de kop van de Amstelscheg – is bijzonder belangrijk in de ontwikkeling van de scheg. In het gebied zijn veel verschillende activiteiten bij elkaar gekomen die als los zand aan elkaar hangen: parken, volkstuinen, woonboten, sportvoorzieningen, zorgboerderijen, begraafplaatsen etc. De samenhang in het gebied wordt verbeterd. De 'Kop' van de scheg vormt vanuit de stad gezien de toegang tot dit gebied en biedt daarmee mogelijkheden voor specifieke leisure- en toeristische functies. Met onder meer het openbaar maken van de oevers van de Amstel en het beter benutten van het Amstelpark kan de



Amstelscheg zich ontwikkelen tot een nieuwe metropolitaan park, met de Kop van de scheg als toegangspoort.

Voor elke scheg wordt samen met alle betrokken overheden een masterplan gemaakt om gewenste ontwikkelingen te stimuleren en ongewenste ontwikkelingen te voorkomen. Hierbij is extra aandacht voor de stad/land overgangen (in geval van de Amstelscheg bijvoorbeeld de zone die grenst aan de A2). De gemeente Amsterdam zal samen met de regiopartners het rijksbufferzonebeleid voor de Amstelscheg uitwerken.

In het bestemmingsplan is een verdere verstedelijking van het plangebied tegengegaan. De plannen voor de omvorming van het plangebied tot een nieuw metropolitaan park zijn nog niet dermate concreet dat daar in het bestemmingsplan rekening mee kon worden gehouden. Wel geldt dat het bestemmingsplan een zekere mate van flexibiliteit heeft ten aanzien van bijvoorbeeld de aanleg van fiets- en voetpaden.

- Volkstuinenparken

In het plandeel ten noorden van de A10 is volkstuinenpark Amstelglorie gelegen. In de structuurvisie is specifiek ingegaan op volkstuinen. Om de volkstuinparken nu en in de toekomst een vanzelfsprekend onderdeel van de stad te laten uitmaken, moet de meerwaarde voor de stad aantoonbaar zijn. Gezocht wordt daarom naar creatieve oplossingen ter vergroting van de publieksfunctie en de gebruiksintensiteit van de volkstuinparken, zonder hierbij voorbij te gaan aan de typische karakteristieken van het volkstuinieren. Dit kan bereikt worden door: het vergroten van de toegankelijkheid; het versterken van het sociaalrecreatieve medegebruik van volkstuinparken en de daar aanwezige voorzieningen; het verbreden van het aanbod van functies, voorzieningen en activiteiten voor specifieke doelgroepen; het bieden van nieuwe tuiniermogelijkheden voor nieuwe groepen tuinders; het vervullen van een voorbeeldfunctie op het gebied van natuur- en milieuvriendelijke inrichting en beheer; en samenwerken en netwerkvorming op het gebied van recreatie, welzijn, cultuur, onderwijs en sport.

In het bestemmingsplan is Amstelglorie conform het geldende bestemmingsplan zodanig bestemd dat uitbreiding van bebouwing niet mogelijk is maar een 'verplaatsing' van gebouwen wel tot de mogelijkheden behoort. Het bestemmingsplan staat een vergroting van de publieksfunctie en de gebruiksintensiteit niet in de weg.

- Hoofdgroenstructuur

Het plangebied behoort tot de Hoofdgroenstructuur (mede vanwege de redelijk hoge klasse natuurwaarde die is toegekend).



Bestemmingsplan Groene Staart 2011

Stadsdeel Oost, Gemeente Amsterdam

Toelichting

9 april 2013



Afbeelding: uitsnede kaart Hoofdgroenstructuur

De Hoofdgroenstructuur omvat de minimaal benodigde hoeveelheid groen die Amsterdam wil borgen, bestaande uit gebieden die waardevol zijn voor de stad en de metropool, omdat zij een onmisbare functie vervullen voor groene recreatie, verbetering leefklimaat, waterhuishouding, hittedemping, verbetering luchtkwaliteit, biodiversiteit en voedselproductie. Behoud van cultuurhistorische waarden en een gevarieerd totaal aanbod aan groen zijn belangrijke aspecten. In de Hoofdgroenstructuur zijn die gebieden opgenomen waar de functies groen en groene recreatie voorop staan. Woningbouw, werkgerelateerde functies, wegeaanleg of het vestigen van voorzieningen die verkeer aantrekken of die ten koste gaan van groen zijn niet in overeenstemming met de doelstellingen van deze structuurvisie. Ingrepen die de recreatieve gebruikswaarde en/of de natuurwaarde of andere functies van het groen verhogen worden juist gestimuleerd. Ingrepen in de Hoofdgroenstructuur worden op inpasbaarheid beoordeeld. De beoordelingscriteria zijn opgenomen in tabellen (zie navolgende). Daarin staat per groentype aangegeven welke ingrepen wel en niet zijn toegestaan.



Afbeelding: groentypen
Hoofdgroenstructuur



Bestemmingsplan Groene Staart 2011

Stadsdeel Oost, Gemeente Amsterdam

Toelichting

9 april 2013

In het plangebied komen de volgende groentypen voor:

- Volkstuinpark/schoolwerktuinen: volkstuinencomplex Amstelglorie;
- Corridor: het gebied tussen de Amstel en de Jan Vroegopsingel;
- Sportpark: het politiecomplex;
- Stadsrandpolder: het overige gebied.

Voor deze groentypen gelden de criteria zoals weergegeven in de navolgende tabellen.

In geval van nieuwbouw en/of verharding in de Hoofdgroenstructuur beoordeelt de TAC (Technische AdviesCommissie) HGS op basis van de richtlijnen of er naar aard, omvang en locatie sprake is van inpasbaarheid. Daarbij geldt in het algemeen dat kleinschalige bebouwing en verharding die het specifieke groentype ondersteunt en die voortvloeit uit het streven naar verbetering van het functioneren van het groen als inpasbaar wordt beschouwd. Bestaande legale bebouwing – inpasbaar of niet – wordt om praktische redenen geaccepteerd. Bij functiewijziging dient dit aan de echter wel aan de TAC te worden voorgelegd.

Voor het plangebied van dit bestemmingsplan zijn de volgende relevante richtlijnen aan de orde:

Corridor	
Gebruik, gewenste beleving	Verplaatsing wandelend of per fiets via een bij voorkeur natuurlijk ingerichte groene parkstrook. Tevens ecologische verbindingszone. Meer dan bij groene routes heeft de groene corridor ook het karakter van een park- of natuurstrook.
Gewenste zonering	Combinatie van groene route en ecologische verbindingszone.
Type beheer	Groene route intermediair, ecologische verbindingszone extensief.
Ontsluiting	Ecologische verbindingszone niet of zeer beperkt ontsloten. Groene route is optimaal ontsloten.
Bezoekersdruk	Niet of zeer beperkt (ecologische verbindingszone) Hoog (op de begeleidende wandel- en fietspaden).
Voorbeelden	Oeverzone ringvaart Haarlemmermeerpolder (Groene AS), Westoever Zeeburgerreiland + aangrenzend deel Diemerzeedijk, Ringvaartoever bij Flevopark, strook langs Noordhollands kanaal.
Beleidsintentie	De ecologische verbindingszone wordt optimaal ingericht voor de betreffende doelsoorten, is niet of nauwelijks toegankelijk, maar wel goed zichtbaar. De groene route is aantrekkelijk voor wandelaars en fietsers, geeft een goed zicht op de ecologische verbindingszone.
Inpasbare voorzieningen	Ecologische zone: Geen. Groene route: kleinschalige recreatieve en op de natuur gerichte elementen: picknicktafel, bankje, informatiebord, uitkijkplatform, vogelkijkscherm. De corridors mogen niet (verder) worden doorsneden met infrastructuur of anderszins hun kwaliteit als groene route annex ecologische verbindingszone verliezen. Als er privétuinen binnen de corridors vallen dan mogen deze niet worden verhard.

Afbeelding: richtlijnen voor groentype corridor



Bestemmingsplan Groene Staart 2011

Stadsdeel Oost, Gemeente Amsterdam

Toelichting

9 april 2013

Stadsrandpolder	
Gebruik, gewenste beleving	Landschapsbeleving en agrarisch gebruik staan centraal. Voor recreanten is routegebonden recreatie van belang. Beleven van de openheid en het historische landschap.
Gewenste zonering	Niet van toepassing.
Type beheer	Agrarisch natuurbeheer (bij voorkeur).
Ontsluiting	Kavels zijn particulier eigendom en dus niet ontsloten. In overleg kunnen natuurspaden worden uitgezet. Buiten de kavels ontsluiten voor wandelaars, fietsers, kanovaarders en schaatser, en beperkt voor de auto (autoluw).
Bezoekersdruk	Hoog.
Voorbeelden	Waterland, Amstelland, Tuinen van West.
Beleidsintentie	Stimuleren van stadslandbouw en zorgboerderijen (in bestaande bouw). Stimuleren van natuureducatie. Tegengaan verrommeling door voorkomen van uitplaatsing van NIMBY-functies (NIMBY=not in my backyard). Bij Waterland en Amstelland is het behoud van het cultuurhistorisch karakter uitgangspunt. De openheid van het gebied mag niet aangetast worden. Overnachtingsmogelijkheden alleen kleinschalig in bestaande bouw.
Inpasbare voorzieningen	Kleinschalige recreatieve voorzieningen: observatiepunten, informatieborden, routing (land, water), kano- en roeibootcentra, informatiecentrum, picknicktafels, bankjes. Kleinschalige horeca, gericht op passerende recreanten. Geen leisure of andere recreatieve voorzieningen met een verkeersaantrekkende werking (auto). Nieuwe voorzieningen moeten aansluiten bij het recreatieve profiel van het gebied en dit versterken. Nieuwe voorzieningen mogen niet concurreren met soortgelijke voorzieningen in de nabije omgeving.

Afbeelding: richtlijnen voor groentype stadsrandpolder



Bestemmingsplan Groene Staart 2011

Stadsdeel Oost, Gemeente Amsterdam

Toelichting

9 april 2013

Volkstuinpark/schoolwerktuin	
Gebruik, gewenste beleving	Onderscheid wordt gemaakt tussen volkstuinparken in de stadsrand en verder weg gelegen tuinparken. In deze laatste vindt relatief meer verblijfsrecreatie plaats. Volkstuinen zijn bedoeld voor dag- of verblijfsrecreatie, met onderhoud van sier- en groentetuinen als dagelijkse bezigheid. Voor de belevingskwaliteit zijn belangrijk: een gevoel van afstand tot de stad, de verzorgdheid en aantrekkelijkheid van het complex (waarbij onderhoud een doorslaggevende rol speelt) en de sociale samenhang binnen het park. Het volkstuinpark moet mede een publieksfunctie vervullen, bijvoorbeeld door middel van een voorlichtingscentrum of kleine markt in de entreezone. Indien deel uitmakend van een recreatief of ecologisch netwerk, moet het park ook een groene wandel- of fietsroute of ecologische verbindingszone bezitten. Bebouwing en verharding moeten ondergeschikt blijven aan de groenfunctie. Schoolwerktuinen zijn specifiek bestemd om schoolkinderen groente, fruit en bloemen te laten kweken. Schoolwerktuinen hebben een educatieve ruimte nodig en een beheergebouw. De publieksfunctie is beperkt.
Gewenste zonering	Entreezone met verenigings- en publieksvoorzieningen. Tuinparken, gescheiden door hagen, windsingels en dergelijke. Bij volkstuinparken: doorgaande routes, ingericht als recreatieve wandel- en fietsroute. Buitensingel en ringsloot, natuurvriendelijk ingericht en beheerd.
Type beheer	Intensief. Natuurlijke delen extensief.
Ontsluiting	Maximaal.
Bezoekersdruk	gemiddeld (volkstuinparken), laag (schoolwerktuinen).
Voorbeelden	Sloterdijkmeer/Ons Genoegen, Amstelglorie, Ons Buiten, Klein Danzig, schoolwerktuinen Baanackerspark.
Beleidsintentie	Volkstuinparken dienen een openbaar karakter te krijgen. Stimuleren van culturele voorzieningen die passen bij het gebied (bijvoorbeeld beeldentuin). Schoolwerktuinen dienen primair het onderwijs. Voor elk park is een beheerplan nodig voor het gemeenschappelijke groen volgens Nationaal Keurmerk Natuurlijk Tuinieren. Alleen op de verblijfsrecreatieve tuinparken is het toegestaan gedurende april t/m september te overnachten. Kleinschalige evenementen (bijvoorbeeld informatiemarkt, culturele voorstellingen).
Inpasbare voorzieningen	Bebouwing en verharding, ondergeschikt aan de groenfunctie. Kleinschalige voorzieningen voor tuinverenigingen. Volkstuinparken: Voorzieningen die het medegebruik stimuleren, zoals wandelpaden, kleinschalige horeca, kinderspeelplaats, sportveldjes, kunstobjecten. Voorzieningen gericht op natuureducatie.

Afbeelding: richtlijnen voor groentype volkstuinenpark



Bestemmingsplan Groene Staart 2011

Stadsdeel Oost, Gemeente Amsterdam

Toelichting

9 april 2013

Sportpark	
Gebruik, gewenste beleving	Sportparken: alle terreinen voor (landgebonden) sport in verenigings- en/of clubverband. Sportparken worden gebruikt voor intensieve sportbeoefening en dienen daarnaast voor de recreatieve sportbeoefening en als onderdeel van het openbare leven op wijkniveau. De bezoekers zijn voornamelijk georganiseerde en ongeorganiseerde sporters en toeschouwers. De grotere parken hebben daarnaast een beperkte functie als wandelgebied. Belangrijk is dat de parken op een goede manier zijn ingebed in de stedelijke omgeving, vrij toegankelijk en uitnodigend zijn en geen geïsoleerde eenheden vormen. Onderscheid kan hierbij gemaakt worden naar (kleinschalige) stedelijke parken en de (grootschalige) groene sportparken.
Gewenste zonering	Velden, vrijetijdsaanbod (binnen en buiten) voor intensief gebruik, met ruimte voor toeschouwers. Waar afscheiding gewenst is groene randen met waterlijst voor verfraaiing en afscherming, rekening houdend met de sportfunctie.
Type beheer	Velden: intensief, gericht op een optimaal sportief gebruik. Groene Randen: intensief, gericht op groene verfraaiing van het sportpark, zowel voor de bezoekers als voor de omwonenden. Als het Sportpark in een ecologische structuur ligt dan dient het water in de waterlijst natuurvriendelijk (extensief) te worden aangelegd en onderhouden. Voorbeeld: sportpark Middenmeer, liggend in het Ecolint.
Ontsluiting	Intensief.
Bezoekersdruk	Hoog.
Voorbeelden	Stedelijke sportparken: Olympiaplein, J.Banckersweg, Jan van Galenstraat, Tuindorp Oostzaan, Tennis-park Linnaeushof. Groene sportparken: Ookmeer, Middenmeer-Voorland, Sloten, Kadoelen, De Weeren, W.H. Vliegenbos.
Beleidsintentie	Stedelijke sportparken: Stedelijke sportparken zijn de (vaak kleinschalige) in de wijken geïntegreerde sportparken, waaronder tennisparken. Centraal staat het in stand houden van een kleinschalig fijnmazig sportaanbod. De velden en vrijetijdsaanbod (binnen en buiten) worden ingericht voor optimaal sportief gebruik. Bij voorkeur dienen gebouwde voorzieningen zoveel mogelijk geclusterd in aangrenzende bouwblokken te worden gevestigd. Groene sportparken: De groene sportparken zijn de grotere sportparken (waaronder de in het Sportplan genoemde topparken Bijlmerpark, Ookmeer, Eendracht, Sloten, Middenmeer-Voorland) die qua locatie nauw aansluiten op de groenstructuur van de stad (waaronder golfterreinen). Naast sportbeoefening staat hier ook groenbeleving en groene recreatie centraal. Bebouwing dient zoveel mogelijk in geclusterde vorm op het sportpark plaats te vinden. Het openbare en (fysiek) open karakter van de sportparken moet worden versterkt. Groene, recreatieve routes over het park verbinden stad en ommeland. Modernisering waarbij het bestaande groene karakter niet wezenlijk verandert geldt als inpasbaar binnen sportparken. Het sportpark is hoogwaardig landschapelijk vorm gegeven. Het groen dient vooral ter verbinding en verfraaiing. Een waterlijst om het gebied en een goede dooradering met sloten zorgt voor waterberging en biedt daarnaast kansen voor de natuur. Als het sportpark in of nabij een ecologische structuur ligt (Middenmeer in ecolint, Sportpark Sloten bij Groene As) dan dienen de waterpartijen met natuurvriendelijke oevers te worden ingericht en natuurvriendelijk te worden beheerd. Het bebouwings-/verhardingspercentage bedraagt op zowel stedelijke als groene sportparken maximaal circa 15% van de totale oppervlakte van het betreffende sportpark. Voor sportparken waar op het moment van vaststelling van de Structuurvisie al een hoger percentage voor bebouwing/verharding is én voor topparken (vastgesteld en vast te stellen in toekomstige Sportnota's), geldt een percentage van circa 20%. Kunstgras en verharding ten behoeve van sportuitoefening vallen niet onder de verhardingsnorm en zijn toegestaan. Parkeerfaciliteiten (inclusief gewapend gras) vallen wel onder de verhardingsnorm. Evenementen die aansluiten bij de mogelijkheden, het karakter, de omvang en de opzet van het sportpark (bijvoorbeeld sportevenementen en manifestaties).
Inpasbare voorzieningen	Recreatieve routes, voorzieningen voor intensief sportief en maatschappelijk (mede)gebruik, zoals een beheerdersgebouw, (multifunctioneel) clubgebouw, maatschappelijke voorzieningen (kinderopvang, voorzieningen voor buurtactiviteiten en onderwijs), commercieel sportaanbod (indoorsport en leisure-functies), commerciële functies (gezondheidscentra, fysio, kleinschalige overnachtingsmogelijkheden gelieerd aan topsport), mits een directe versterkende link aan het sportaanbod blijvend gegarandeerd kan worden. Op de groene sportparken zijn overdekte voorzieningen alleen inpasbaar als ze het groene karakter van het sportpark niet aantasten.

Afbeelding: richtlijnen voor groentype sportpark



Bestemmingsplan Groene Staart 2011

Stadsdeel Oost, Gemeente Amsterdam

Toelichting

9 april 2013

Het voorontwerp bestemmingsplan is ter toetsing voorgelegd aan de Technische Adviescommissie Hoofdgroenstructuur (TAC). Het TAC heeft vervolgens advies uitgebracht. In het advies is aangegeven dat het voorontwerp bestemmingsplan in hoofdlijnen inpasbaar is in de Hoofdgroenstructuur. Wel wordt door TAC aandacht gevraagd voor het tegengaan van een onaanvaardbare toename van bebouwing en overige verharding.

Het voorliggende bestemmingsplan is een conserverend bestemmingsplan waarbij is uitgegaan van de bestaande situatie. De toegestane bebouwing is beperkt door bouwvlakken, maximale bebouwingspercentages of maximale bebouwingsoppervlaktes. Deze bouwvlakken, maximale bebouwingspercentages dan wel maximale bebouwingsoppervlaktes zijn afgestemd op de bestaande situatie waarbij geen of, in verband met afronding, in sommige gevallen slechts beperkte uitbreidingsruimte mogelijk is (afronding tot maximaal 5% in geval van maximum bebouwingspercentage dan wel maximaal 50 m² in geval van maximaal bebouwingsoppervlak). Bovendien geldt er voor het gebied ten zuiden van de A10 een beperking voor het toestaan van extra verharding vanwege de ligging binnen de Rijksbufferzone en het Groene Hart (zie ook uitleg hoofdstuk 10). Voor het realiseren van extra verharding is, gelet op de dubbelbestemming 'Waarde - Landschap - Groene Hart en Rijksbufferzone', een omgevingsvergunning voor het aanleggen noodzakelijk. Conform het advies van de TAC is in het bestemmingsplan voor gebieden die in de Structuurvisie als 'sportpark' zijn aangewezen tevens een maximum verhardingspercentage van 15% opgenomen. Het gaat daarbij om het politiecomplex.

- Verkeer en Vervoer

In de Structuurvisie zijn enkele ruimtelijke reserveringen voor infrastructuur opgenomen. Voor het plangebied is daarbij een tweetal reserveringen van belang:

- Verbreding van de A10 Zuid van 4 naar 5 rijstroken in het kader van Planstudie Zuidas tussen knooppunt Nieuwe Meer en knooppunt Amstel op de middellange of lange termijn.
- De A2 tussen knooppunt Amstel en de Utrechtse brug moet op middellange termijn in het nieuwe stedelijke gebied Overamstel worden ingepast en zal worden afgewaardeerd als stadsstraat waarbij tram 25 wordt doorgetrokken naar het Overamstelgebied.

In het bestemmingsplan is ter plaatse van het plangebied geen rekening gehouden met een verbreding van de A10 Zuid en/of een afwaardering van de A2.

Gedragscode Flora- en Faunawet

Onlangs heeft gemeente Amsterdam de 'Gedragscode voor het zorgvuldig handelen bij ruimtelijke ontwikkeling en bestendig beheer en onderhoud' vastgesteld. Deze gedragscode is geldig vanaf 18 december 2009 tot en met 18 december 2014.

Met deze gedragscode beschrijft de gemeente Amsterdam de voorzorgsmaatregelen die erop gericht zijn de gunstige staat van instandhouding van beschermde soorten die binnen haar gemeente grenzen voorkomen bij het uitvoeren van werkzaamheden te handhaven dan wel te versterken. Daarmee voldoet de gemeente Amsterdam aan de voorwaarden zoals gesteld in artikel 16c van het Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantsoorten Flora- en faunawet.



De gedragscode heeft betrekking op plannen en projecten die in opdracht van of door de gemeente Amsterdam worden voorbereid en uitgevoerd. De gedragscode betreft:

- De voorbereiding en uitvoeren van werkzaamheden in het kader van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling.
- Het uitvoeren van werkzaamheden in het kader van bestendig beheer en onderhoud.

De gedragscode is van toepassing binnen de grenzen van de gemeente Amsterdam en het beheer gebied van het Amsterdamse Bos op alle medewerkers van de gemeente Amsterdam die zelf of samen met andere werkzaamheden uitvoeren of die daartoe opdracht geven aan derden. Deze derden verklaren bij hun werkzaamheden de Gedragscode flora en fauna van de gemeente Amsterdam te onderschrijven en te volgen.

Belangrijk bij het gebruik en de toepassing van de gedragscode zijn de Checklijst beschermde soorten in de Gemeente Amsterdam, Handleiding Flora- en faunawet en ruimtelijke planvorming en het Soortenbeleid Gemeente Amsterdam en bijbehorende doelsoortenlijst.

3.4 Beleid Hoogheemraadschap Amstel, Gooi en Vecht (AGV)

Waterbeheerplan Waterschap Amstel, Gooi en Vecht 2010-2015

In het Waterbeheerplan Waterschap Amstel, Gooi en Vecht 2010-2015 zijn voor de periode tot eind 2015 in totaal circa 43 pakketten van uitvoeringsmaatregelen ter bevordering van de ecologische waterkwaliteit samengesteld, waarvan 13 autonoom (reeds voorgenomen maatregelen). Daarnaast zijn er 11 onderzoekspakketten geformuleerd, waarvan 1 autonoom. Een deel hiervan heeft betrekking op onderzoek naar de uitvoerbaarheid of effectiviteit van specifieke maatregelen, deze kunnen mogelijk na 2015 alsnog tot uitvoeringsmaatregelen leiden.

De belangrijkste maatregelen liggen in iets meer dan de helft van de waterlichamen op het vlak van het terugdringen van de (fosfaat)belasting; in bijna alle waterlichamen betreft het de verbetering van oeverinrichting. Daarnaast gaat het om het opheffen van acht vismigratiebarrières, waarvan één autonoom. Er zijn circa tien maatregelen met relatief hoge kosten en klein effect op KRW-doelen. Deze zijn niet opgenomen in het maatregelenpakket.

Het Waterbeheerplan omvat geen maatregelen die voor het onderhavige plangebied van belang zijn.

Het algemeen beleid is dat schoon- en vuilwaterstromen worden gescheiden en gescheiden blijven tot aan het overnamepunt op de perceelgrens. Schoon regenwater van gevels en daken dient bij voorkeur worden benut (toiletspoeling, daktuinen e.d.) of te worden afgevoerd naar de bodem (infiltratie) en indien niet mogelijk of gewenst dan rechtstreeks afgevoerd te worden naar het oppervlaktewater via een regenwaterriool.

Plan gemeentelijke watertaken 2010-2015 (Breed Water)

De gemeente Amsterdam is wettelijk verantwoordelijk voor drie watertaken. Deze zogenaamde zorgplichten betreffen:



Bestemmingsplan Groene Staart 2011

Stadsdeel Oost, Gemeente Amsterdam

Toelichting

9 april 2013

1. de inzameling en transport van stedelijk afvalwater;
2. de inzameling en verwerking van afvloeiend hemelwater;
3. het nemen van grondwatermaatregelen.

In 'Plan gemeentelijke Watertaken 2010-2015' staat hoe deze drie zorgplichten door de gemeente Amsterdam worden ingevuld. Doel van het plan is om aan het bevoegd gezag te verantwoorden op welke wijze de gemeente Amsterdam haar watertaken uitvoert en in hoeverre zij afdoende middelen heeft om dit in de toekomst te blijven doen. Hiermee voldoet de gemeente aan de planverplichting zoals die in de Wet milieubeheer (artikel 4.22) is opgenomen. Dit plan biedt tevens een kans om in te spelen op ontwikkelingen zoals het veranderende klimaat. Om de gestelde doelen te realiseren zijn de volgende acties en stappen nodig per zorgplicht:

ONDERWERP	STEDELIJK AFVALWATER	HEMELWATER	GRONDWATER
Aanleg	• aansluiten bestaande ongezuiverde lozingen • aanleg van riolering in nieuwbouwgebieden	• aanleg van riolering in nieuwbouwgebieden	• toetsen ruimtelijke plannen • verder uitwerken grondwaterbeleid
Beheer: onderzoek	• regulier en strategisch onderzoek om afvoer effectief te kunnen beheren	• regulier en strategisch onderzoek om afvoer effectief te kunnen beheren	• regulier en strategisch onderzoek om afvoer effectief te kunnen beheren
Beheer: reiniging	• reiniging van circa 360 km riolering per jaar (conform huidige situatie, maar wel meer differentiatie)	• reiniging per jaar van circa 260 km riolering (conform huidige situatie, maar wel meer differentiatie)	• regulier onderhoud • onderhoudsplan in ontwikkeling voor ontwatering-middelen

Afbeelding: acties en stappen per zorgplicht

De gemeente Amsterdam is verantwoordelijk voor de uitvoering van de drie watertaken. Bij het realiseren van haar doelstellingen is zij echter ook afhankelijk van de medewerking van anderen:

- Perceeleigenaren zoals particulieren, bedrijven en instellingen moeten ervoor zorgen dat hun perceel op de juiste wijze is aangesloten op de riolering (geen afvalwater op het hemelwaterriool) en kunnen hun eigen vervuiling beperken;
- Bij het voorkomen of aanpakken van grondwaterproblemen is de gemeente afhankelijk van vele factoren, zoals de bodemopbouw, de wijze waarop het gebied bouwrijp is gemaakt, de inrichting en het gebruik van de grond, en de ondergrond. Vooral bij particulier terrein (bijvoorbeeld toename verharding, bouw van kelders) heeft de gemeente beperkte invloed. Het beheer van het peil van het oppervlaktewater, de verantwoordelijkheid van het waterschap, is vaak maar van beperkte invloed op het grondwaterniveau.



Nota Vaarwater op orde

Het beleid van Waternet/AGV voor woonboten is vastgelegd in de Nota Vaarwater op orde van 2006. De belangrijkste punten uit het beleid zijn:

- Onder de woonboten moet minimaal 0,60 m water staan ten opzichte van de minimale diepte van de watergang om vastzuigen te voorkomen;
- Aanlegsteigers en woonboten moeten buiten de vaargeul worden geplaatst;
- Woonboten mogen niet dusdanig aan bodem of oever worden vastgeklonken dat ze niet meer kunnen mee bewegen met het waterpeil, om te voorkomen dat het bergend vermogen van het watersysteem afneemt. Als woonboten worden gefixeerd is feitelijk sprake van een demping en zijn de regels uit het dempingenbeleid van kracht (Beleidsnota Inrichting en Gebruik en Onderhoud);
- Om onderhoudswerkzaamheden te verrichten of in geval van calamiteiten zijn woonbooteigenaren verplicht de boot tijdelijk te verplaatsen;
- AGV en Rijkswaterstaat (RWS) Noord-Holland hebben gezamenlijk initiatief genomen voor Projectbureau Schoonschip. Het samenwerkingsproject heeft als doel het lozen van huishoudelijk afvalwater vanuit woonboten in oppervlaktewaterlichamen te beëindigen. Dit voor een aansluiting op de riolering mogelijk te maken voor alle woonboten in Amsterdam en omstreken.

3.5 Beleid Groengebied Amstelland

Meerjaren uitvoeringsprogramma Groengebied Amstelland

Het meerjaren uitvoeringsprogramma (d.d. 10 december 2009) is samengesteld in overleg met de verschillende stakeholders en samenwerkingspartners van het Groengebied Amstelland, die hebben aangegeven gezamenlijk te willen optrekken bij het realiseren van gedeelde doelen voor het werkgebied van Groengebied Amstelland. Op basis van de Ontwikkelingsvisie voor Groengebied Amstelland (GGA), de uitkomsten van de thematafelbijeenkomsten met stakeholders, de resultaten van de recreatiemonitor en de verkenningen met diverse samenwerkingspartners is in eerste instantie een uitgebreide lijst van projecten samengesteld. De projecten op de uitgebreide lijst zijn gewogen en beoordeeld op basis van o.a. de doelstellingen van Groengebied Amstelland, de Ontwikkelingsvisie als ook de mogelijk katalyserende werking van projecten en de uitvoerbaarheid van de voorstellen. Vervolgens heeft over deze projectideeën afstemming plaats gevonden met de verschillende samenwerkingspartners. Dit heeft geresulteerd in het uitvoeringsprogramma met concrete projecten die aansluiten op de ambities van zowel het Groengebied Amstelland als haar samenwerkingspartners.

De indeling van het meerjaren uitvoeringsprogramma is gebaseerd op de drie uitgangspuntenpunten voor verdere ontwikkeling van het Groengebied, zoals deze zijn vastgelegd in de visie van Groengebied Amstelland:

1. Behoud van het landschap door ontwikkeling staat centraal;
2. Beter benutten en stimuleren van de productie van diensten vanuit het gebied voor de regio;
3. Versterken van de relatie tussen stad en land.



Ad 1: Behoud van het landschap door ontwikkeling staat centraal:

- Natuur behoeden en ontwikkelen: De beheerders van publieke terreinen dragen verantwoordelijkheid voor de daarin voorkomende flora en fauna. De aantrekkingskracht van Amstelland voor recreanten wordt voor een groot deel gevormd door de natuur, die in het buitengebied meer tot ontwikkeling kan komen dan in de stad. Daarom stelt het Groengebied Amstelland zich ten doel de natuurwaarden in het gebied te behoeden en zo veel mogelijk te ontwikkelen. Dit geldt niet alleen voor recreatiegebieden die zij in beheer heeft, maar voor het totale werkgebied. Het zwaartepunt komt te liggen op plekken die voor recreanten zichtbaar zijn, langs recreatieve routes en dergelijke.
- Verbeteren van de beleefde kwaliteit van het gebied door het nemen van gerichte verkeersmaatregelen: Er zal een quick-scan worden uitgevoerd om de knelpunten in beeld te brengen en er zal onderzoek plaatsvinden naar de mogelijkheden, mogelijke maatregelen en kosten om verschillende groepen weggebruikers en langzaam- en snelverkeer zo mogelijk te scheiden en delen van het gebied (waar wenselijk en mogelijk) verkeersluwer en veiliger te maken.
- Verbeteren recreatieve infrastructuur en ontsluiting Groengebied Amstelland: Realiseren van een optimale recreatieve infrastructuur binnen het Groengebied Amstelland en versterking van de recreatieve verbindingen met de aangrenzende regio's. Het bestaande draagvlak voor realisatie van nieuwe wandel- en fietspaden, ruiterspaden, schaats- en kanoroutes vormt het vertrekpunt.

Ad 2: Beter benutten en stimuleren van de productie van diensten vanuit het gebied voor de regio

- Functieverbreiding in de landbouw: Agrariërs zijn 'draggers' van het landschap en spelen een cruciale rol bij de instandhouding van huidige landschappelijke kwaliteit van Groengebied Amstelland. Verbredingactiviteiten voor agrariërs bieden kansen voor het versterken van de bedrijfspositie van agrarische ondernemers en dragen tevens bij aan de versterking van het recreatieve aanbod. Om functieverbreiding te stimuleren wordt op diverse niveaus gewerkt.
- Verbreding aanbod en verhoging inkomsten Groengebied Amstelland: Commerciële initiatieven bieden de mogelijkheid om recreatieve behoeften op een rendabele wijze te realiseren. Hierbij wordt gedacht aan de realisatie van horeca- en recreatievoorzieningen, energiewinningprojecten en andere projecten gericht op het vergroten van de verdiencapaciteit van het gebied.
- Optimale benutting potenties Groengebied Amstelland voor evenementen: Een effectief en afgewogen evenementenbeleid zal de naamsbekendheid en het recreatief gebruik van Groengebied Amstelland vergroten. Daarnaast kan een rendabel evenementenbeleid structureel bijdragen aan de benodigde middelen voor het Groengebied Amstelland. Er dienen echter wel keuzes gemaakt te worden: welke evenementen zijn gewenst en welke niet, waar kunnen welke evenementen het beste plaatsvinden, welke evenementen zouden actief aangetrokken moeten worden en welke aanvullende voorzieningen zijn waar nodig? Op basis van de bevindingen zal een integraal investeringsprogramma voor de inrichting van evenemententerreinen en de verwerving van evenementen opgesteld worden.



Ad 3: Versterken van de relatie tussen stad en land

- Versterking netwerk stad-land fietsverbindingen: Een aanzienlijk deel van de recreatie in de directe leefomgeving wordt per fiets beleefd. Een samenhangend en aantrekkelijk netwerk van stad-land fietsverbindingen draagt hieraan bij. Een aantrekkelijke stedelijke (noordelijke) oost-west fietsverbinding tussen de Diemer- en Amstelscheg biedt uitnodigende toegangsmogelijkheden tot de beide scheggen van het Groengebied.
- Waterknooppunten netwerk en waterverbindingen via Amstel, Gaasp en Diem: Naast een aantrekkelijke belevingswaarde biedt personenvervoer over water ook mogelijkheden ten aanzien van de bereikbaarheid van het gebied. De volgende acties en maatregelen zijn gewenst:
 - Onderzoek naar de (planologische) mogelijkheden en de haalbaarheid van nieuwe waterverbindingen en betere benutting van bestaande waterverbindingen voor privé- en passagiersvaart over de Amstel (vanuit Amsterdam centrum), over de Gaasp (vanuit IJburg) en over de Diem;
 - Overzicht van noodzakelijke maatregelen en kosten per traject;
 - Uitbreiding van de mogelijkheden om het gebied over water te bereiken, o.a. door aanleg van openbare steigers.
- Ontwikkeling, entrees, transferia en infopunten: Een bezoekersplan voor de verschillende gebruikersgroepen vormt de basis voor het plannen en realiseren van entrees, transferia en informatiepunten. Op korte termijn kan worden gestart met de aanleg c.q. markering van de eenvoudige entrees (parkeerplaatsen met informatiebord) en wordt de mogelijkheid onderzocht om aan te haken bij het project 'de Groene bus'. Hiernaast zal onderzoek worden gedaan naar de behoefte en haalbaarheid van meer complete entrees en transferia (o.a. gecombineerd met horeca en verhuurfaciliteiten).
- Ontwikkeling belevingsdagtochten: In samenhang met o.a. het Marketing en Communicatieprogramma en de verbreding van de landbouw kunnen de bestaande initiatieven voor individuele natuurtochten en groepsexcursies verder worden uitgebouwd.

In het bestemmingsplan is uitgegaan van de bestaande situatie waarbij een zekere mate van flexibiliteit (bijvoorbeeld ten aanzien van voet- en fietspaden) mogelijk is zolang de te beschermen elementen (zoals weidevogelleefgebied) daar niet door worden aangetast.

3.6 Stadsdeelbeleid

Structuurschets Mozaïkstad Oost-Watergraafsmeer

Het voormalige stadsdeel Oost-Watergraafsmeer heeft op 28 januari 2002 de structuurschets "Mozaïkstad Oost/Watergraafsmeer" vastgesteld. De structuurschets geeft een visie op de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen.

Voor het gehele stadsdeel is een aantal ruimtelijke kwaliteitspijlers beschreven:

- Versterking van de diversiteit en (ruimtelijke) verscheidenheid
- Versterking van de ruimtelijke identiteit
- Versterking van de kwaliteit van de buitenruimte en een sterkere beeldkwaliteit
- Ruimte voor kwetsbaarheid (voorkomen dat sterke functies de zwakkere functies verdringen)



Bestemmingsplan Groene Staart 2011

Stadsdeel Oost, Gemeente Amsterdam

Toelichting

9 april 2013

- Een veilige en leefbare leefomgeving
- Dynamiek combineren met duurzame ruimtelijke ontwikkeling

In de Structuurschets is onderscheid gemaakt in een aantal stadslandschappen. Ook het gebied Groene Staart is een stadslandschap. De karakteristiek van dit landschap is dat het een groenzone betreft die met de Amstel als groen-blauwe 'scheg' de stad binnenkomt. Voor de toekomst is het de wens deze karakteristiek vast te houden en te versterken. De Amstel zelf is als één van de identiteitsdragers genoemd. Bij deze waterstructuur ligt het accent vooral op het openbaar houden of maken van de zones erlangs, versterking van de beleavings- en recreatieve waarde en vergroting van de eenheid in sferen langs het water.

Er is ingegaan ook op ruimtebehoeften. Voor het plangebied zijn met de name de ruimtebehoefte voor recreatie en water en groen relevant.

- Recreatie

Uitgangspunten zijn het behouden en opwaarderen van groen, het vergroten van de openbaarheid en recreatieve functie van groen, en het koppelen van recreatieve en ecologische structuren. Op de sportaccommodaties worden het open en groene karakter gespaard door intensivering van het gebruik en aanvullend of vervangend recreatief gebruik. Voorop staat het scheppen van sportief-recreatieve mogelijkheden in het groen. Gezocht wordt naar aansluiting op ecologische groenstructuren, waterbergingen en spoorwegtaluds. Recreatie wordt versterkt langs waterstructuren, te beginnen bij de Amstel. Er ligt ook een opgave bij het oeverbos en de Groene Staart.

Volkstuinen voorzien in een belangrijke behoefte aan recreatie dicht bij huis. Het gebruik van en draagvlak voor bestaande complexen is te optimaliseren door ze meer in hun omgeving op te nemen, en ze waar mogelijk met andere functies te combineren (zoals parkbezoek, waterberging en ecologie). Het complex Amstelglorie zal in een onderzoek worden betrokken naar de algehele transformatie van het gebied aan weerszijden van de Utrechtseweg. De inzet is om de mogelijkheden voor recreatie in de directe woonomgeving voor de toekomst vast te houden. Dit betekent dat parken en groene scheggen in stand worden gehouden en worden versterkt.

In het bestemmingsplan is uitgegaan van het behoud (en opwaarderen) van groen en recreatief medegebruik.

- Water en groen

Bij de herinrichting van stedelijke gebieden moet ruimte komen voor waterberging. Combinaties van wateropvang met wonen, werken, sport en recreatie zijn mogelijk. Dit vraagt om aangepast bouwen en inrichten. De toekomstige inpassing van water(berging) moet niet alleen voldoen aan de waterbergings- en recreatieve behoeften, maar ook aan landschaparchitectonische, cultuurhistorische en natuurwaarden. De inpassing van waterberging moet de identiteit van het gebied versterken of ondersteunen, of een juist nieuwe identiteit aan het gebied geven.

De Ecologische Hoofd Structuur wordt versterkt door het inrichten van de groene verbinding tussen Amstel- en Diemerscheg, het vergroten van de identiteit en groenbelevingswaarde en intensiveren van het gebruik van de sportparken voor sport en recreatie. De Amstelscheg is van

grote waarde. De identiteit wordt vooral versterkt in het zuidelijk deel door meer uit te gaan van een open, agrarisch landschap.

In het bestemmingsplan is voor het deel ten zuiden van de A10 uitgegaan van een open agrarisch landschap.

- Stedenbouwkundig toekomstkader

In de Structuurschets is een stedenbouwkundig toekomstkader opgenomen. Het stedenbouwkundig hoofduitgangspunt ten aanzien van de Groene Staart noord is om het gebied te betrekken in een studie naar het creëren van een nieuwe identiteit met een optimale verweving van functies. Het gebied is aangewezen als “Transformatiegebied, na 2010”.



Afbeelding: uitsnede plankaart Structuurschets “Mozaïekstad Oost / Watergraafsmeer”

De uitgangspunten voor de transformatie van Groene Staart zijn:

- Toekomstbeeld en identiteit: excentriek milieu in een moerassige rivierdelta, mogelijk gecombineerd met bebouwing in relatie tot het recreatief gebruik van dit gebied. (Zicht)relaties met Amstel versterken, openbare zone langs water.
- Eventuele bebouwing: altijd ingepast in de natuur en ecologisch verantwoord. Geen hoogbouw langs oevers Amstel. Drijvend wonen of werken in de natuur.
- Verkeer: Amsteloever bereikbaar. A2 transformeren naar een stadsweg. Eventueel parkeren nabij de weg.
- Groen en water: groene corridor door het gebied, in combinatie met belangrijke uitbreiding van de waterberging: gebied als ‘wetland’ ingericht. Amsteloever waarneembaar en tastbaar; doorgaande recreatief-groene route langs openbare oever.



Bestemmingsplan Groene Staart 2011

Stadsdeel Oost, Gemeente Amsterdam

Toelichting

9 april 2013

Ten aanzien van de nabijgelegen stadslijn Amstel zijn de volgende uitgangspunten weergegeven:

- Toekomstbeeld en identiteit: boeiende en fraaie route van dichte stedelijkheid naar open groen landschap, begeleid door (permanent zicht op) de Amstel. Versterking relatie Singelgracht – Amstel – Wibautstraat.
- Bebouwing: diversiteit in bebouwing variërend van gesloten bouwblok, AUP-bebouwing, hoogbouw naar paviljoens. Ligplaatsen voor woonboten ontworpen en aangelegd, naar behoud en versterking beeldkwaliteit woonboten in Amstel.
- Verkeer: continu toegankelijk en verkeersveilig maken voor langzaam verkeer.
- Groen: Amsteloever zichtbaar en tastbaar maken.

Ten aanzien van de nabijgelegen stadslijn A2 zijn de volgende uitgangspunten weergegeven:

- Toekomstbeeld en identiteit: groene stadsloper tot aan de stadspoort bij de vernieuwde Utrechtsebrug. Zichtrelaties met de Amstel benutten.
- Verkeer: bereikbaarheid Amstel Business Park en Groene Staart noord verbetert. Vanaf Ring A10 duidelijke stadsradialen naar centrum.
- Groen: slechten van wegcorridor als barrière, groencorridor krijgt de ruimte.

Het bestemmingsplan is conserverend van aard. Een eventuele transformatie van het gebied is deels mogelijk binnen het bestemmingsplan, mits de te beschermen elementen daar niet door worden aangetast.

Vervangingsregels voor vervangen en verbouwen van woonboten

Op 3 maart 2009 heeft het Dagelijks Bestuur van het stadsdeel vervangingsregels vastgesteld voor het vervangen en verbouwen van woonboten. Deze vervangingsregels zijn een samenvoeging van indertijd vigerende beleidsstukken voor het voormalige stadsdeel Oost en het voormalige stadsdeel Watergraafsmeer.

Het plangebied Groene Staart is gelegen in het voormalige stadsdeel Watergraafsmeer. In de vervangingsregels is voor dat gebied aangegeven dat er geen onderscheid is gemaakt in verschillende scheepstypen. Verder geldt voor woonboten een maximum lengte zoals de maximum lengte van de woonboot ter plaatse van de ligplaats op het tijdstip van ter inzage legging van het ontwerp van het plan. De maximum breedte van een woonboot bedraagt 5 meter en de maximum hoogte van een woonboot bedraagt eveneens 5 meter.

In het bestemmingsplan zijn geen maximale maten opgenomen voor de woonboten. Dat betekent dat bij het verstrekken van een ligplaatsvergunning wordt gekeken naar de beleidsregels zoals die momenteel zijn vastgelegd in de vervangingsregels.

Groenstructuurplan stadsdeel Oost/Watergraafsmeer

In 2000 heeft het stadsdeel het Groenstructuurplan vastgesteld. Dit plan omvat een inventarisatie van het aanwezige groen, een analyse van de waarde en het gebruik van dat groen, een wensbeeld voor een toekomstige groenstructuur en een opsomming van maatregelen die nodig zijn om het wensbeeld te bereiken.



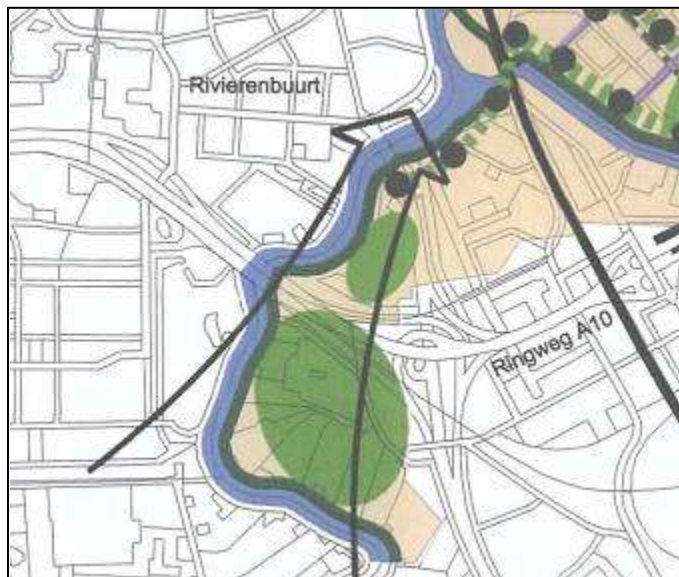
- Inventarisatie en analyse

Het plangebied Groene Staart behoort tot het deelgebied Overamstel/Groene Staart. Het plangebied behoort tot de hoofdgroenstructuur en de groene scheg. Ook is gekeken naar de huidige natuurwaarde. De Amstel heeft een gemiddelde natuurwaarde, net als het recreatiegebied direct ten zuiden van de A10. Het politiecomplex heeft een zeer geringe waarde. De rest van het plangebied heeft een hoge natuurwaarde. Het plandeel ten zuiden van de A10 behoort, op het politiecomplex na, tot oud cultuurlandschap.

- Wensbeeld toekomstige groenstructuur

Het groenstructuurplan is er op gericht om het waardevolle groen te 'koesteren' en het minder gewaardeerde groen of minder gebruikte groen een 'facelift' te geven waarbij de potenties optimaal worden benut. Hierbij is gewerkt vanuit de volgende 3 doelstellingen:

1. Het bereiken van een aaneensluitende groene en blauwe ecologische structuur door het stadsdeel, aansluitend op de omringende stad.
2. Het realiseren van goede recreatieve verbindingen tussen het stadsdeel en de groene buitengebieden.
3. Differentiatie en kwaliteitsverbetering van het groen.



Afbeelding: visie groenstructuur

In de visiekaart is zowel het gebied ten noorden als ten zuiden van de A10 aangewezen als kerngebied. Een kerngebied is een groen/blauw gebied die onlosmakelijk is verbonden met het functioneren van het stadsdeel op ecologisch en recreatief gebied. De Amsteloever is aangewezen als groene corridor aangezien het een verbinding is tussen kerngebieden en het buitengebied waarbij de verbinding zowel voor recreatie als natuur een functie heeft.

Ten aanzien van de Amstelscheg is een aantal kansen, toekomstige bedreigingen en bestaande knelpunten genoemd. Op basis hiervan zijn een visie en bijbehorende maatregelen opgesteld:

- verbeteren openbaarheid volkstuinenpark Amstelglorie en Oeverbos;



Bestemmingsplan Groene Staart 2011

Stadsdeel Oost, Gemeente Amsterdam

Toelichting

9 april 2013

- frequentere veerverbinding of een fietsbrug over de Amstel ter hoogte van 'Het Kalfje';
- afsluiten van de oostzijde van de Amstel voor doorgaand autoverkeer;
- verbeteren openbaarheid van de Amsteloever;
- versterken van het natuurlijke rivierkarakter van de Amstel waarbij de aandacht vooral uitgaat naar het herstellen van stroming (een groter debiet) en het mogelijk maken van (veilige) overstromingen.
- voor het behoud en het karakteristieke open weidelandschap in de polder is een natuurvriendelijke, maar levensvatbare agrarische sector onmisbaar;
- het is nodig de basis van de agrarische inkomsten te verbreden waarbij duurzame landbouw waarin landschap en natuurwaarden in samenhang zijn ontwikkeld van belang;
- in de Duivendrechtse Polder is geen intensieve recreatie gewenst maar natuurgerichte recreatie: wandelend en fietsend.
- kleiwinning is alleen acceptabel met een beperkte diepte op locaties waar vernatting gewenst is.

Het bestemmingsplan is conserverend van aard. De gewenste maatregelen zijn deels mogelijk binnen het bestemmingsplan, mits de te beschermen elementen daar niet door worden aangetast.



4. HET RUIMTELIJK KADER

Het bestemmingsplan is overwegend conserverend van aard, wat inhoudt dat wordt uitgegaan van de bestaande situatie. Daarbij wordt zoveel mogelijk aangesloten op het geldende bestemmingsplan (zie paragraaf 2.1) en de bestaande situatie (zie paragraaf 2.2). De toegestane bebouwing is beperkt door bouwvlakken, maximale bebouwingspercentages of maximale bebouwingsoppervlaktes. Deze bouwvlakken, maximale bebouwingspercentages dan wel maximale bebouwingsoppervlaktes zijn afgestemd op de bestaande situatie waarbij geen of, in verband met afronding, in sommige gevallen slechts beperkte uitbreidingsruimte mogelijk is (afronding tot maximaal 5% in geval van maximum bebouwingspercentage dan wel maximaal 50 m² in geval van maximaal bebouwingsoppervlak). In het bestemmingsplan is uiteraard rekening gehouden met de diverse beleidsregels zoals weergegeven in hoofdstuk 3. In de navolgende paragraaf worden de uitgangspunten voor de voorkomende functies in het plangebied weergegeven.

In en nabij het plangebied speelt daarnaast nog een aantal (mogelijke) ontwikkelingen. Deze (mogelijke) ontwikkelingen kunnen gevolgen hebben voor het bestemmingsplan. In paragraaf 4.2 zal op deze (mogelijke) ontwikkelingen worden ingegaan waarbij tevens wordt aangegeven of en zo ja, hoe deze ontwikkelingen zijn vertaald in het bestemmingsplan.

4.1 Bestaande functies

Net als in paragraaf 2.2 zal onderscheid worden gemaakt in de twee plandelen: het gebied ten noorden van de A10 en het gebied ten zuiden van de A10.

Het gebied ten noorden van de A10

De route Jan Vroegopsingel-Ouderkerkerdijk doorsnijdt het plandeel. De route wordt gebruikt door autoverkeer, fietsers en voetgangers. De wegbreedte is gemiddeld 5,40 meter, hetgeen eigenlijk te smal is voor tweerichtingverkeer plus parkeren aan één zijde van de rijbaan. Bermen zijn kapotgereden door passerende of geparkeerde auto's. Naast een rij geparkeerde auto's kunnen twee auto's elkaar niet passeren, en het karakter van rustige recreatieve fietsroute wordt aangetast door de manoeuvres van het autoverkeer. Daarom is in onderzoek om het parkeren op de rijbaan geheel te verbieden en het parkeren te concentreren in enkele parkeerhavens of parkeerstroken langs de route, zoals nu ook al deels aanwezig (zie paragraaf 4.2).

De rijweg van de route, alsmede de bestaande aangrenzende parkeervakken zijn bestemd als verkeersruimte.

De langs het begin van de Jan Vroegopsingel gelegen terreinen van de watersportverenigingen (inclusief de parkeerterreinen en aangrenzende) zijn, voor zover gelegen op land, conform het geldende bestemmingsplan bestemd ten behoeve van sport. Er is daarbij één bestemmingsvlak gehanteerd dat tevens als bouwvlak fungeert. Dat houdt in dat bebouwing in principe binnen het gehele bestemmingsvlak is toegestaan, mits wordt voldaan aan de opgenomen maxima. Het maximum bebouwingspercentage dat voor het gehele bestemmingsvlak geldt is gebaseerd op de vergunde situatie met een beperkte uitbreidingsruimte (afronding op 5%). Dat houdt in dat het oppervlak aan bebouwing ten opzichte van de huidige situatie nauwelijks kan toenemen. Een verplaatsing van de bebouwing is wel mogelijk binnen het bestemmingsvlak.



Bestemmingsplan Groene Staart 2011

Stadsdeel Oost, Gemeente Amsterdam

Toelichting

9 april 2013

De watersportverenigingen hebben ook steigers in de Amstel. Deze steigers zijn gelegen in inhammen. In het bestemmingsplan zijn ter plaatse van deze inhammen aanlegsteigers ten behoeve van de watersportverenigingen toegestaan, mits wordt voldaan aan een maximum bebouwingspercentage. Het percentage is daarbij gebaseerd op de bestaande situatie (inclusief een beperkte uitbreidingsmogelijkheid). Een andere indeling van de aanlegsteigers is mogelijk.

Het water van de Amstel is een belangrijk onderdeel van de totale waterhuishouding en daarnaast aardkundig gezien van belang aangezien de Amstel herkenbaar is als laaglandrivier.

In het bestemmingsplan zijn alle woonboten positief bestemd voor zover de woonboten een ligplaatsvergunning hebben. Ook de woonboten die in het geldende bestemmingsplan zijn wegbestemd zijn in het nieuwe bestemmingsplan positief bestemd. Verwijdering c.q. verplaatsing van deze woonboten is momenteel niet aan de orde. In het bestemmingsplan is geen maximaal volume van woonboten vastgelegd. Dit is elders geregeld.

In het plangebied is een drietal woonboten dubbel gelegen. Waternet heeft als beleid om geen nieuwe dubbel gelegen woonboten toe te staan om te voorkomen dat de doorvaart van de Amstel wordt belemmerd. In het bestemmingsplan zijn dubbel gelegen woonboten daarom niet toegestaan, met uitzondering van de bestaande woonboten die dubbel zijn gelegen. Verwijdering c.q. verplaatsing van deze woonboten is momenteel namelijk niet aan de orde. Wel is in het bestemmingsplan door middel van een wijzigingsbevoegdheid rekening gehouden met een mogelijke toekomstige verplaatsing. Deze wijzigingsbevoegdheid kan pas worden toegepast indien aan bepaalde voorwaarden is voldaan.

De groenstroken langs de route Jan Vroegopsingel-Ouderkerkerdijk en het oeverpark tussen de Amstel en de Jan Vroegopsingel-Ouderkerkerdijk zijn vanwege hun groene uitstraling in het bestemmingsplan beschermd doordat deze gebieden als groengebied zijn bestemd. In de groengebieden zijn geen gebouwen of rijwegen toegestaan. Fiets- en voetpaden zijn wel toegestaan. Bijgebouwen bij woonboten zijn onder bepaalde voorwaarden toegestaan. Deze regeling sluit aan de bij de huidige regeling voor openbare groenvoorzieningen. Delen van de oever zijn in gebruik als tuin van de woonboten. Deze tuinen zijn echter in eigendom van het stadsdeel. Er zijn huurcontracten gesloten voor delen van de oever. In een aantal gevallen grenst de oever niet direct aan de weg. Hier en daar zijn grotere stukken grond in gebruik genomen en zijn objecten in de tuin geplaatst die niet in overeenstemming zijn met de huurovereenkomst. Vanaf de weg is er geen zicht op de Amstel en het geheel maakt een ondoordringbare indruk. Daar waar de Jan Vroegopsingel wel dicht langs de oever loopt staan vaak schuttingen en dichte begroeiing.

Het stadsdeel heeft de wens om de oevers van de Amstel meer openbaar te maken. Op 3 maart 2009 heeft het Dagelijks Bestuur van het toenmalige stadsdeel Oost-Watergraafsmeer de notitie "Uitgangspunt voor regeling van oevergebruik bij woonboten in stadsdeel Oost-Watergraafsmeer" vastgesteld. Daarin is voor het oevergebruik als kernuitgangspunt gesteld dat oevers bij woonboten onderdeel zijn van de openbare ruimte. Onttrekking van de oevers aan de openbare ruimte zal worden tegengegaan en er worden geen nieuwe huurovereenkomsten gesloten. Bij een nieuwe inrichting kunnen bestaande huurovereenkomsten worden opgezegd, zodat het gebruik van de oever weer openbaar zal zijn. De inrichting van een oever in een bepaald gebied volgt in het kader van een gebiedsinrichtingsplan.

Voor de oever in het plangebied van dit bestemmingsplan is nog geen gebiedsinrichtingsplan opgesteld en het is momenteel niet bekend wanneer een dergelijk plan wordt opgesteld. Daarom



Bestemmingsplan Groene Staart 2011

Stadsdeel Oost, Gemeente Amsterdam

Toelichting

9 april 2013

zijn de tuinen van de woonboten in beginsel niet positief bestemd maar is uitgegaan van een openbare groenbestemming. Wel is er voor een zone van maximaal 10 meter een afwijkingsbevoegdheid opgenomen. Door toepassing van de afwijkingsbevoegdheid kan het gebruik als tuin bij een woonboot in (een deel van) deze zone worden toegestaan. Ook kan er na toepassing van een afwijkingsbevoegdheid tuinbebouwing in een tuin worden toegestaan.

Het oeverbos is aardkundig gezien waardevol aangezien het herkenbaar is als oeverwal van de laaglandrivier Amstel. Het oeverbos is daarom dubbelbestemd waarbij beschermde regels zijn opgenomen. Deze beschermde regels bestaan uit een nadere eisen-regeling waardoor het Dagelijks Bestuur nadere eisen kan stellen aan een omgevingsvergunning ter voorkoming van een onevenredige aantasting van het aardkundig waardevolle gebied. Daarnaast zijn bepaalde aanlegwerkzaamheden die het aardkundig waardevolle gebied kunnen verstoren verboden, tenzij hiervoor door het Dagelijks Bestuur een omgevingsvergunning wordt verleend.

Ten oosten van de route Jan Vroegopsingel/Ouderkerkerdijk ligt het volkstuinenpark Amstelglorie. Dit volkstuinenpark wordt uiteraard gebruikt voor volkstuinen. Conform het geldende bestemmingsplan is ten aanzien van de bebouwing op het volkstuinenpark rekening gehouden met flexibiliteit doordat het bestemmingsvlak ter plaatse van het volkstuinenpark ook als bouwvlak fungeert. Daardoor zijn overal binnen het bestemmingsvlak gebouwen toegestaan, mits wordt voldaan aan de maxima ten aanzien van bebouwing. In het nieuwe bestemmingsplan is ter verduidelijking onderscheid gemaakt in algemene gebouwen en gebouwen in de tuinen. Voor de algemene gebouwen is op basis van de bestaande situatie een maximum oppervlak opgenomen waarbij tevens rekening is gehouden met een beperkte uitbreidingsmogelijkheid. Voor de volkstuintjes zelf zijn maxima opgenomen dat zijn gebaseerd op het reglement dat voor het volkstuinenpark geldt. Ten aanzien van het volkstuinenpark geldt dat het gemeentelijk beleid voor de Hoofdgroenstructuur uitgangspunt is. Dat houdt in dat de verenigings- en publieksgebouwen in de entreezone gesitueerd zijn (en blijven als de entreezone zou worden verplaatst, zie ook paragraaf 4.2).

Het noordelijk talud van de A10 is in het plangebied van dit bestemmingsplan gelegen. Het talud is als verkeersruimte bestemd zodat net als in het geldende bestemmingsplan (zie paragraaf 2.1) ook fiets- en voetpaden zijn toegestaan. Een uitbreiding van de snelweg is echter niet mogelijk gemaakt. Fiets- en voetpaden passen in het beleid om het open en groene gebied beter te ontsluiten voor langzaamverkeer met het oog op de recreatieve functie. De A2 en de A10 zijn, voor zover gelegen in het plangebied van dit bestemmingsplan, als snelweg bestemd. Ook de metroringlijn en de spoorbaan zijn als zodanig bestemd. Bij de spoorbaan is rekening gehouden met het Tracébesluit (zie paragraaf 4.2).

De waterloop rondom het volkstuinencomplex en de waterloop langs het talud van de A10 zijn apart bestemd vanwege het waterhuishoudkundig belang. Net als bij de Amstel geldt ook hiervoor dat demping niet mogelijk is. De andere waterlopen in het plandeel zijn niet specifiek beschermd.

Parkeren vindt plaats op de Jan Vroegopsingel-Ouderkerkerdijk en op parkeerterreinen van de watersportverenigingen en Amstelglorie. Ter voorkoming van ongewenst parkeergedrag (ontwijken van betaald parkeren in het aangrenzende stedelijk gebied) is een parkeerschijfzone ingesteld met een maximum parkeerduur. De parkeerdruk is relatief laag, maar kan in het



zomerseizoenen en tijdens evenementen van de watersportverenigingen flink oplopen. In het bestemmingsplan is parkeren conform de bestaande situatie toegestaan. .

Gebied ten zuiden van de A10

De Ouderkerkerdijk wordt gebruikt door autoverkeer, fietsers en voetgangers. Aangezien er geen plannen zijn om de route te verbreden of te herprofilen is net als in het noordelijk plandeel rekening gehouden met het bestaande profiel. De rijweg van de route, alsmede het parkeerterrein bij het politiecomplex zijn daarom conform de bestaande situatie bestemd als verkeersruimte. De rijweg en het parkeerterrein dienen binnen deze verkeersruimte plaats te vinden.

Ook in dit plandeel geldt dat het water van de Amstel gehandhaafd dient te blijven vanwege het belang voor de totale waterhuishouding en de aardkundige waarde. Demping is daarom niet mogelijk.

In het plandeel zijn een aantal pleisterplaatsen en voet- en fietspaden aanwezig die worden gebruikt voor recreatie. Deze recreatiegebieden behoren tevens tot de Ecologische Hoofdstructuur (EHS, zie hoofdstuk 3) maar dat is vanwege de recreatieve waarde van deze gebieden en de belevingswaarde van het omliggende landschap. In de gebieden komen voor zover bekend geen bijzondere natuurwaarden voor. In het bestemmingsplan is voor deze gebieden rekening gehouden met het gebruik ten behoeve van openlucht dagrecreatie en natuur. Gebouwen zijn daarbij niet toegestaan. Doordat de gebieden zijn bestemd ten behoeve van recreatie en natuur is er geen aanleiding om een aanvullende regeling ten aanzien van de EHS op te nemen. In het bestemmingsplan zijn ter plaatse van de recreatiegebieden geen functies toegestaan die de recreatieve waarde en belevingswaarde van het omliggende landschap verstoren. Fiets- en voetpaden passen in het beleid om het open en groene gebied beter te ontsluiten voor langzaamverkeer met het oog op de recreatieve functie.

De politie Amsterdam-Amstelland heeft een tweetal terreinen in het plandeel. Deze terreinen worden gebruikt voor trainingsdoeleinden en als sportvoorziening. In het bestemmingsplan is rekening gehouden met deze gebruiksvormen. Er is daarbij per terrein één bestemmingsvlak gehanteerd dat tevens als bouwvlak fungeert. Dat houdt in dat bebouwing in principe binnen het gehele bestemmingsvlak is toegestaan, mits wordt voldaan aan de opgenomen maxima. Het maximum bebouwingspercentage dat per bestemmingsvlak geldt is gebaseerd op de geldende bestemmingsplannen. Dat betekent dat er ter plaatse van het westelijk deel sprake is van een beperkte uitbreidingsruimte aangezien momenteel circa 6% bebouwd is en het maximum bebouwingspercentage 8% bedraagt. In het oostelijk deel (terrein van de bereden politie) is het maximum bebouwingspercentage (10%) iets hoger dan in het geldende bestemmingsplan (8%) maar dat komt doordat het bestemmingsvlak in het voorliggende bestemmingsplan kleiner is dan in het geldende bestemmingsplan. In de huidige situatie is circa 10% van het bestemmingsvlak in het onderhavige bestemmingsplan bebouwd. Een maximum bebouwingspercentage van 10% leidt voor dit bestemmingsvlak derhalve niet tot een toename van de bebouwing.

Door de gehanteerde bestemmingswijze kan het oppervlak aan bebouwing ten opzichte van de huidige situatie niet (oostelijk deel) of beperkt (westelijk deel) toenemen. Een verplaatsing van de bebouwing is wel mogelijk binnen het bestemmingsvlak.

Voor het terrein van Ons Tweede Thuis (Ouderkerkerdijk 174) is eveneens een bestemmingswijze gehanteerd, waarbij bebouwing in principe binnen het hele bestemmingsvlak is toegestaan, mits wordt voldaan aan de opgenomen maxima (welke is gebaseerd op de



Bestemmingsplan Groene Staart 2011

Stadsdeel Oost, Gemeente Amsterdam

Toelichting

9 april 2013

vergunde, gebouwde situatie). De bestemming is ambtshalve gewijzigd ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan, waarbij is gekozen voor een strikte vertaling van de voorheen geldende bestemming (Sport) en de in 2010 verleende vergunning/vrijstelling voor een logies- en faciliteitengebouw.

Een deel van het plandeel is in gebruik voor agrarische doeleinden in de vorm van grasland dat wordt begraaasd door vee. In het bestemmingsplan is daarom rekening gehouden met veeteelt. Het gebruik ten behoeve van akkerbouw is niet mogelijk. Een dergelijk gebruik is wel toegestaan volgens het geldende bestemmingsplan maar dit is in het nieuwe bestemmingsplan niet langer toegestaan aangezien akkerbouw nu niet voorkomt en het zich niet laat verenigen met de belangrijke functie die het gebied momenteel heeft voor weidevogels (zie ook verderop). Het agrarische gebied is op enkele kleinschalige bebouwing voor dieren na momenteel niet bebouwd met gebouwen. Om de openheid te waarborgen zijn gebouwen alleen toegestaan na toepassing van een afwijkingsbevoegdheid.

In het zuidelijk plandeel zijn momenteel 5 woonpercelen met vrijstaande woningen aanwezig. Het stadsdeel heeft de wens om het gebied zo groen en open mogelijk te houden en de vrijstaande woningen niet groter te laten worden. De woningen zijn conform de vergunde situatie door middel van een bouwvlak vastgelegd waarbij per bouwvlak maximaal één woning is toegestaan. Het bouwvlak mag volledig worden bebouwd conform de maximale bouwhoogte maar buiten een bouwvlak is geen woning toegestaan. Daardoor wordt een verdichting en toename van het aantal woningen voorkomen. Bijgebouwen zijn toegestaan voor zover ze vergunningsvrij mogen worden gerealiseerd. Ook zijn enkele niet-vergunningsvrije bijgebouwen toegestaan conform de bestaande situatie. Deze bijgebouwen zijn apart aangeduid.

De waterlopen rondom het politiecomplex en de waterloop langs het talud van de A10 zijn apart bestemd vanwege het waterhuishoudkundig belang. Ook hiervoor geldt dat demping niet mogelijk is. De andere waterlopen in het plandeel zijn niet specifiek beschermd.

De groenstroken langs de Ouderkerkerdijk en langs voet- en fietspaden zijn vanwege hun groene uitstraling in het bestemmingsplan beschermd doordat deze gebieden als groengebied zijn bestemd. In de groengebieden zijn geen gebouwen of rijwegen toegestaan. Fiets- en voetpaden zijn wel toegestaan.

Het zuidelijk talud van de A10 is in het plangebied van dit bestemmingsplan gelegen. Het talud is als verkeersruimte bestemd zodat ook fiets- en voetpaden zijn toegestaan. Een uitbreiding van de snelweg is echter niet mogelijk gemaakt. Fiets- en voetpaden passen in het beleid om het open en groene gebied beter te ontsluiten voor langzaamverkeer met het oog op de recreatieve functie.

Het zuidelijk deel van het gebied ten zuiden van de A10 is herkenbaar als oeverwal van de laaglandrivier Amstel en daarom samen met de Amstel aardkundig waardevol. Het gebied is dubbelbestemd waarbij beschermde regels zijn opgenomen. Deze beschermde regels bestaan uit een nadere eisen-regeling waardoor het Dagelijks Bestuur nadere eisen kan stellen aan een omgevingsvergunning ter voorkoming van een onevenredige aantasting van het aardkundig waardevolle gebied. Daarnaast zijn bepaalde aanlegwerkzaamheden die het aardkundig waardevolle gebied kunnen verstoren verboden, tenzij hiervoor door het Dagelijks Bestuur een omgevingsvergunning wordt verleend.



Het zuidelijk plandeel is landschappelijk gezien van waarde doordat het onderdeel uitmaakt van het Nationaal Landschap Groene Hart en doordat het is gelegen in de Rijksbufferzone Amstelland-Vechtstreek. In het bestemmingsplan wordt niet voorzien in nieuwe functies en een uitbreiding van bebouwing zodat er geen sprake is van een aantasting van de kernkwaliteiten van het Nationaal Landschap (landschappelijke diversiteit, het (veen)weidekarakter, de openheid en de rust en stilte) of een (verdere) verstedelijking in de rijksbufferzone. De open en groen ruimte in het gebied blijft behouden. Daarnaast is er rekening is gehouden met de aanwezige recreatiegebieden.

Ter bescherming is het zuidelijk plandeel dubbelbestemd waarbij beschermde regels zijn opgenomen. Deze beschermde regels bestaan uit een nadere eisen-regeling waardoor het Dagelijks Bestuur nadere eisen kan stellen aan een omgevingsvergunning ter voorkoming van een onevenredige aantasting van het Nationaal Landschap en/of de Rijksbufferzone. Daarnaast zijn bepaalde aanlegwerkzaamheden die het Nationaal Landschap en/of de Rijksbufferszone kunnen aantasten (zoals het scheuren van grasland) verboden, tenzij hiervoor door het Dagelijks Bestuur een omgevingsvergunning wordt verleend.

In het zuidelijk plandeel is ook een gebied aanwezig dat van belang is voor weidevogels. Dit gebied valt grotendeels samen met het agrarische gebied. Het leefgebied van de weidevogels is beschermd doordat geen nieuwe bebouwing en/of weginfrastructuur is toegestaan. Ook zijn bepaalde aanlegwerkzaamheden als de aanleg van bossen of boomgaarden of peilverlagingen niet toegestaan. Het bestemmingsplan voorkomt daarmee zoveel mogelijk dat er verstorende activiteiten kunnen plaatsvinden.

4.2 Ontwikkelingen in en nabij het plangebied

Verbreding A10-Zuid

Zoals ook in de Structuurvisie van de gemeente Amsterdam is aangegeven (zie paragraaf 3.3) zal de A10-Zuid in de toekomst worden verbreed van 4 naar 5 rijstroken. Deze verbreding speelt echter niet bij het deel van de A10 dat is gelegen in het plangebied van dit bestemmingsplan. In het bestemmingsplan is daarom uitgegaan van de huidige breedte van de A10.

Verbreding spoor tussen Schiphol en Lelystad

Om het toenemende aantal treinen op de spoorlijn tussen Schiphol en Lelystad te kunnen afwikkelen zal het spoor worden verbreed. Hiervoor is in 2010 een Tracébesluit genomen, welk als een aparte planologische titel te beschouwen is. De spooruitbreiding is deels in het plangebied van dit bestemmingsplan gelegen. In het bestemmingsplan is uitgegaan van de spooruitbreiding zoals die ook is opgenomen in het Tracébesluit.

Naast de spooruitbreiding zal er vanaf het pompstation langs de A2 een tijdelijke bouwweg richting het toekomstige bouwterrein worden aangelegd. Deze tijdelijke bouwweg ligt deels in het plangebied en komt tussen het volkstuinencomplex Amstelglorie en de A10. De tijdelijke bouwweg zal minder dan 5 jaar in gebruik zijn waardoor het niet noodzakelijk is om deze op te nemen in het nieuwe bestemmingsplan. Na de spooruitbreiding kan de tijdelijke bouwweg mogelijk als fiets- en wandelpad worden ingericht. Met het gebruik als fiets- en wandelpad is rekening gehouden in het bestemmingsplan.



Bestemmingsplan Groene Staart 2011

Stadsdeel Oost, Gemeente Amsterdam

Toelichting

9 april 2013



Afbeelding: de huidige spoorbaan tussen de rijbanen van de A10 (links) en de groenzone langs het A10-talud waar de tijdelijke bouwweg zal worden aangelegd (rechts)

Ook ten zuiden van de A10 zullen tijdelijke werken aan de orde zijn.

Afwaardering A2

Zoals ook in de Structuurvisie van de gemeente Amsterdam is aangegeven (zie paragraaf 3.2) is het de wens om het deel van de A2 tussen de Utrechtsebrug en knooppunt Amstel af te waarderen tot een stadsstraat. Indien deze afwaardering zal worden uitgevoerd kan de ingang van het volkstuinencomplex Amstelglorie mogelijk worden verplaatst richting de Utrechtseweg. Op die manier kan het gemotoriseerd verkeer op de regionale fietsroute langs de Amstel ter plaatse van de Jan Vroegopsingel verder worden teruggedrongen. De ideeën voor het verplaatsen van de ingang spelen niet op korte termijn en zijn daarom nog niet concreet. Doordat voor het volkstuinencomplex is aangesloten op het geldende bestemmingsplan is een toekomstige verplaatsing van de ingang mogelijk.

Parkeervakken Jan Vroegopsingel/Ouderkerkerdijk

In het deel ten noorden van de A10 vindt parkeren momenteel deels plaats op de rijbaan van de Jan Vroegopsingel en de Ouderkerkerdijk. Het stadsdeel is aan het bekijken of het huidige parkeren op de rijbaan kan worden verplaatst naar nieuwe aangrenzende parkeervakken langs de Jan Vroegopsingel/Ouderkerkerdijk. Waar deze aangrenzende parkeervakken precies gaan komen is nog in onderzoek en hangt van diverse factoren af. Zo dient er te worden gekeken naar de aanwezige flora en fauna, er dient rekening te worden gehouden met belanghebbenden en er dient afstemming plaats te vinden met de gemeente Amsterdam (in verband met de ligging binnen de Hoofdgroenstructuur). Bij het verplaatsen van het parkeren op de rijbaan naar aangrenzende parkeervakken is het uitgangspunt om de parkeercapaciteit ten opzichte van de huidige situatie niet te laten toenemen.

De aanleg van aangrenzende parkeervakken is in dit bestemmingsplan mogelijk gemaakt. Omdat het groen tot de Hoofdgroenstructuur behoort en de precieze locatie nog niet bekend is, is parkeren in de groenstrook alleen toegestaan na toepassing van een wijzigingsbevoegdheid. Daardoor kan de planologische aanvaardbaarheid plaatsvinden naar aanleiding van de precieze locatie en invulling van de parkeervakken. Bovendien is daarmee gewaarborgd dat de afweging



Bestemmingsplan Groene Staart 2011

Stadsdeel Oost, Gemeente Amsterdam

Toelichting

9 april 2013

zorgvuldig plaats zal vinden en dat de diverse belangen die spelen (zoals flora en fauna) worden meegewogen.

Als voorwaarde voor toepassing van de wijzigingsbevoegdheid geldt dat toepassing niet mag leiden tot negatieve effecten voor beschermde flora en fauna.

Bentoniet-scheidingsinstallatie

Momenteel worden de tunnels voor de Noord/Zuidlijn geboord tussen het Damrak en het Scheldeplein. Bij het boren komt veel grond vrij, welke verwerkt dient te worden in een scheidingsinstallatie. Na verwerking wordt de grond afgevoerd naar een stortlocatie in het IJ. De scheidingsinstallatie waar de grond wordt verwerkt is tijdelijk (tot eind 2012) gevestigd in het plangebied. De locatie bevindt zich tussen de zijweg naar het politiecomplex en het zuidelijke talud van de A10. Omdat het een tijdelijke installatie betreft wordt hier geen rekening mee gehouden in het bestemmingsplan. Het is niet wenselijk om deze functie permanent op de locatie te hebben.



Afbeelding: aanlegwerkzaamheden bentoniet-scheidingsinstallatie

Ouderkerkerdijk 204

Er zijn plannen in voorbereiding om de bestaande bebouwing op het perceel Ouderkerkerdijk 204 te vervangen door twee nieuwe woningen. In het geldende bestemmingsplan is dit onder bepaalde voorwaarden mogelijk. In het nieuwe bestemmingsplan is rekening gehouden met vervanging. De voorwaarden zoals opgenomen in het geldende bestemmingsplan zijn daarbij zoveel mogelijk overgenomen.

Ouderkerkerdijk 215

Op het perceel Ouderkerkerdijk 215 zullen twee nieuwe woningen worden gebouwd. De vergunning hiervoor is eind 2009 verstrekt. In het bestemmingsplan wordt uitgegaan van de vergunde situatie.



Bestemmingsplan Groene Staart 2011

Stadsdeel Oost, Gemeente Amsterdam

Toelichting

9 april 2013



Afbeelding: perceel Ouderkerkerdijk 215 met bouwbord

Landgoed Klarenbeek

De bebouwing van Ouderkerkerdijk 225 zal in de toekomst waarschijnlijk worden gebruikt voor zorg. Een deel van de agrarische gronden zal dan bij het landgoed worden getrokken en zal dan een recreatieve functie krijgen. De bebouwing van Ouderkerkerdijk 225 en de betreffende agrarische gronden zijn buiten het bestemmingsplan Groene Staart 2011 gelegen. Voor het gebied Ouderkerkerdijk 225 is een apart bestemmingsplan in voorbereiding.



Afbeelding: Ouderkerkerdijk 225



5. MILIEUASPECTEN

5.1 Geluid

Wegverkeersgeluid

Conform de Wet geluidhinder is bij de realisatie of het in het bestemmingsplan mogelijk maken van nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen (zoals woningen en scholen) verplicht akoestisch onderzoek uit te voeren als deze bestemmingen binnen de een geluidzone van een weg vallen. Voor het akoestisch onderzoek zijn alleen de wegen van belang waar een maximum snelheid van 50 kilometer per uur of meer geldt. Voor 30 kilometer zones hoeft conform artikel 74 lid 2 van de Wet geluidhinder geen akoestisch onderzoek te worden verricht. Voor bestaande woningen of woonboten is een akoestisch onderzoek ook niet aan de orde.

De voorkeurgrenswaarde voor het wegverkeerslawaaï bedraagt 48 dB. Als de geluidbelasting op gevels van nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen hoger is dan 48 dB moet worden onderzocht of maatregelen getroffen kunnen worden om de geluidbelasting te verminderen. Er kan ontheffing worden verleend tot 53 dB (in geval van buitenstedelijke wegen) dan wel 63 dB (ingeval van binnenstedelijke wegen). Hiervoor dient een akoestische procedure doorlopen te worden.

Zoals in paragraaf 4.2 is aangegeven is er een aantal fysieke ontwikkelingen in en nabij het plangebied. Deze ontwikkelingen worden niet mogelijk gemaakt door middel van het onderhavige bestemmingsplan, met uitzondering van de mogelijke aanleg parkeervakken langs de Jan Vroegopsingel/Ouderkerkerdijk. De mogelijke aanleg van parkeervakken is niet te beschouwen als een geluidsgevoelige bestemming.

Voor de ontwikkeling van het perceel Ouderkerkerdijk 204 geldt dat deze ontwikkeling al mogelijk is via het geldende bestemmingsplan. Akoestisch onderzoek naar wegverkeerslawaaï is daarmee niet aan de orde.

Spoorweggeluid

De geluidszone van het gedeelte van de spoorweg tussen de stations RAI en Duivendrecht/Bijlmer bedraagt 400 meter. Het plangebied ligt daardoor voor een gedeelte binnen de geluidscontour van de spoorweg.

Conform de Wet geluidhinder is voor nieuwe geluidsgevoelige functies een akoestisch onderzoek verplicht wanneer nieuwe geluidsgevoelige functies binnen een geluidszone van een spoorweg zijn geprojecteerd. De voorkeurgrenswaarde voor nieuwe geluidsgevoelige functies bedraagt 55 dB (in geval van woningen). Indien de geluidsbelasting hoger is kan ontheffing worden verleend tot maximaal 68 dB.

Zoals in paragraaf 4.2 is aangegeven is er een aantal fysieke ontwikkelingen in en nabij het plangebied. Deze ontwikkelingen worden niet mogelijk gemaakt door middel van het onderhavige bestemmingsplan, met uitzondering van de mogelijke aanleg parkeervakken langs de Jan Vroegopsingel/Ouderkerkerdijk. De mogelijke aanleg van parkeervakken is niet te beschouwen als een geluidsgevoelige bestemming.



Bestemmingsplan Groene Staart 2011

Stadsdeel Oost, Gemeente Amsterdam

Toelichting

9 april 2013

Voor de ontwikkeling van het perceel Ouderkerkerdijk 204 geldt dat deze ontwikkeling al mogelijk is via het geldende bestemmingsplan. Het perceel is bovendien op meer dan 400 meter afstand van de spoorweg gelegen. Akoestisch onderzoek naar spoorweglawaai is daarmee niet aan de orde.

Industriegeluid

Een deel van het plangebied, zijnde het oostelijk deel van het volkstuintencomplex Amstelglorie, ligt in de geluidszone van het gezoneerde industrieterrein Amstel 1 & 2.



*Afbeelding: uitsnede
geluidkaart Amsterdam (bron:
Dienst Milieu en Bouwtoezicht)*

In het gedeelte van het bestemmingsplan dat binnen de geluidszone is gelegen zijn geen geluidsgevoelige functies mogelijk. Akoestisch onderzoek is niet aan de orde. Wel is de geluidszone in het bestemmingsplan door middel van een gebiedsaanduiding weergegeven.

Luchtvaartgeluid

Binnen de 20 Ke contour van Schiphol zijn in principe geen nieuwe uitleglocaties toegestaan. Het plangebied ligt buiten de 20 Ke contour van Schiphol en het bestemmingsplan maakt geen uitleglocaties mogelijk. Voor het overige ten aanzien van vliegtuiglawaai is het Luchthavenindielingsbesluit toetsingskader. Zie in dat verband hoofdstuk 6.

Cumulatieve geluidbelasting

Indien de voorkeurgrenswaarde van meer dan twee geluidsbronnen (bijvoorbeeld zowel weg- als luchtverkeerslawaai) wordt overschreden moet op grond van artikel 157 van de Wet



geluidhinder de gecumuleerde geluidbelasting in de overwegingen worden betrokken. Dat is in het onderhavige bestemmingsplan niet aan de orde.

5.2 Bodem

Zoals in paragraaf 4.2 is aangegeven is er een aantal fysieke ontwikkelingen in en nabij het plangebied. Deze ontwikkelingen worden niet mogelijk gemaakt door middel van het onderhavige bestemmingsplan. Voor de ontwikkeling van het perceel Ouderkerkerdijk 204 geldt dat deze ontwikkeling al mogelijk is via het geldende bestemmingsplan. Bodemonderzoek is daarmee niet aan de orde.

5.3 Luchtkwaliteit

In de Wet milieubeheer is indirect een koppeling gelegd met ruimtelijke plannen. Deze koppeling houdt in dat bij het voorbereiden van ruimtelijke plannen moet worden onderzocht of het plan ertoe leidt dat grenswaarden voor de luchtkwaliteit worden overschreden of, wanneer deze reeds worden overschreden, het plan leidt tot een verdere overschrijding.

Het effect van het plan op de luchtkwaliteit hangt direct samen met de potentiële verkeersaantrekkende werking van het plan ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan. Het voorliggende bestemmingsplan leidt niet tot een groter programma aangezien het een conserverend bestemmingsplan betreft. De herontwikkeling van Ouderkerkerdijk 204 is ook al mogelijk in het geldende bestemmingsplan. Daarbij wordt, blijkens het rapport 'Berekeningen luchtkwaliteit Amsterdam 2008 (15 juli 2010)', op de Jan Vroegopsingel-Ouderkerkerdijk momenteel voldaan aan de toepasselijke grenswaarden van de luchtkwaliteit. De luchtkwaliteit zal de komende jaren door het treffen van diverse maatregelen (actieplan luchtkwaliteit) verder verbeteren.

Het voorgaande in ogenschouw nemende is het aannemelijk dat het bestemmingsplan niet leidt tot overschrijding van de wettelijke grenswaarden. Derhalve kan gesteld worden dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor het voorliggende bestemmingsplan.

5.4 Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's die ontstaan voor de omgeving bij het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen als lpg en toxische gassen. De externe veiligheidsregelgeving voor inrichtingen ligt vast in het Besluit Externe Veiligheid voor Inrichtingen (BEVI, ministerie van VROM, 2004) en de bijhorende Regeling Externe Veiligheid Inrichtingen (REVI, ministerie van VROM 2004) dan wel het Vuurwerkbesluit in geval van inrichtingen voor het opslaan of bewerken van professioneel en consumentenvuurwerk. De externe veiligheidsrichtlijnen voor het transport van gevaarlijke stoffen zijn vastgesteld in de circulaire Risiconormering vervoer van gevaarlijke stoffen (Ministerie van V&W, 2004). Voor buisleidingen geldt de AMVB buisleidingen (1 januari 2011).



Externe veiligheid kent twee grootheden waaraan getoetst wordt bij het nemen van een besluit; het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR).

Het PR is een maat voor de veiligheid van het individu op een bepaalde locatie. Het PR heeft een wettelijke vastgestelde grenswaarde van maximaal 10^{-6} per jaar voor nieuwe situaties. Dit betekent dat de kans op overlijden van een persoon als gevolg van handelingen met gevaarlijke stoffen maximaal 1 op een miljoen per jaar mag zijn. Op locaties waar het risico hoger is, mogen geen nieuwe kwetsbare objecten worden gesitueerd en in beginsel ook geen nieuwe beperkt kwetsbare objecten.

Het GR heeft ten opzichte van het PR een extra dimensie; het wordt namelijk beïnvloed door het aantal personen dat zich binnen de invloedssfeer van mogelijke ongevallen bevindt. Het groepsrisico zet de kans op een ongeval uit tegen het aantal mogelijke slachtoffers. Hoe groter de groep slachtoffers kan zijn, hoe lager de kans op een dergelijk ongeval mag zijn.

Het GR kent een richtwaarde, de zogenaamde oriëntatiewaarde. Deze oriëntatiewaarde, vaak aangeduid met "1" geeft weer wat de algehele politiek-maatschappelijke opvatting is over de aanvaardbaarheid van een kans op een ramp met een groep slachtoffers. De oriëntatiewaarde biedt een handvat om tot consensus te komen over de mate van vertrouwen dat de toekomst gevrijwaard blijft van een ramp. Door het groepsrisico te vergelijken met de oriëntatiewaarde legt het bevoegd gezag verantwoording af of de kans acceptabel is.

Inrichtingen

Artikel 8 en 12 van het Besluit externe veiligheid Inrichtingen (BEVI) schrijven voor dat bij een ruimtelijk besluit als een bestemmingsplan getoetst moet worden aan normen voor het plaatsgebonden- en het groepsrisico als gevolg van activiteiten bij risico-inrichtingen. Het plangebied van bestemmingsplan Groene Staart bevindt zich niet binnen het invloedsgedebiet van risicobedrijven als bedoeld in het BEVI. Wel ligt het LPG-tankstation aan de Nieuwe Utrechtseweg in de nabijheid van het plangebied. De risicocontour van het tankstation is volgens de risicokaart van de provincie echter buiten het plangebied van het bestemmingsplan gelegen. In het bestemmingsplan is verder geen mogelijkheid opgenomen om risicovolle inrichtingen, als bedoeld in het BEVI, toe te staan. Volgens artikel 3 lid 2 van het BEVI is het BEVI daarom niet van toepassing op het ruimtelijk besluit en is onderzoek naar de externe veiligheid ten aanzien van inrichtingen derhalve niet noodzakelijk.

Transport gevaarlijke stoffen

De circulaire risiconormering vervoer van gevaarlijke stoffen (RNGS) schrijft via paragraaf 6.1.2 voor dat bij een ruimtelijk besluit getoetst moet worden aan de normen voor het plaatsgebonden risico en groepsrisico indien het besluit betrekking heeft op een plan dat is gelegen binnen 200 meter vanaf de infrastructuur waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd.

In of nabij het plangebied worden gevaarlijke stoffen over de weg getransporteerd, namelijk via de rijkswegen A2 en A10. Over het spoor tussen Schiphol en Lelystad worden geen gevaarlijke stoffen vervoerd. Ook over de Amstel vindt geen noemenswaardig transport van gevaarlijke stoffen plaats.

Het bevoegd gezag dient de hoogte van het groepsrisico bij de (ruimtelijke) besluitvorming te verantwoorden indien er sprake is van (significatie) toename of overschrijding van de



oriëntatiewaarde van het groepsrisico. Er dient dan inzichtelijk te worden gemaakt op welke basis een bepaald groepsrisico aanvaardbaar wordt geacht. Dit wordt verantwoording van het groepsrisico genoemd.

Vanwege het transport van gevaarlijke stoffen via de A2 en A10 is in mei 2011 door Adviesgroep AVIV BV onderzoek naar externe veiligheid uitgevoerd (zie bijlage). Uit het onderzoek blijkt dat er bij zowel de A2 als de A10 geen sprake is van plaatsgebonden risico. Ook is het groepsrisico lager dan de oriëntatiewaarde en is er geen sprake van een toename van het groepsrisico.

Gelet op de uitkomsten van het onderzoek zijn er geen belemmeringen voor het bestemmingsplan en hoeft er geen verantwoording van het groepsrisico plaats te vinden.

Gasleidingen

In het noordelijk plandeel is een hoge druk aardgasleiding aanwezig. Het betreft een aardgasleiding met een diameter van 16 inch en een druk van 40 bar. Een deel van het plangebied ligt binnen het invloedsgebied van deze hoge druk aardgasleiding. Vanwege de aardgasleiding is er door Adviesgroep AVIV BV in mei 2011 onderzoek gedaan naar externe veiligheid (zie bijlage). Uit het onderzoek blijkt dat er geen sprake is van plaatsgebonden risico. Ook is het groepsrisico lager dan de oriëntatiewaarde en is er geen sprake van een toename van het groepsrisico. Omdat het groepsrisico groter is dan de door ministeriele regeling vastgestelde waarde van 0,1 keer de oriëntatiewaarde dient bij de vaststelling van het bestemmingsplan een volledige verantwoording plaatst te vinden. Deze verantwoording dient plaats te vinden aan de hand van een brandweeradvies. Het onderzoek is daarom ter advisering voorgelegd aan de brandweer, welke in augustus 2011 advies heeft uitgebracht. Het advies is betrokken bij de verantwoording van het groepsrisico. De verantwoording is opgenomen in de bijlage.

De gasleiding en de bijbehorende belemmeringenstrook zijn in het bestemmingsplan dubbelbestemd als 'Leiding - Gas'.

5.5 Fysieke veiligheid

Het aspect fysieke veiligheid beoogt het beschermen van mens, dier en milieu tegen (de gevolgen van) ongevallen en rampen. Ondanks de gerealiseerde veiligheidsmaatregelen en -voorzieningen blijft er een restrisico waarbinnen incidenten plaats kunnen vinden.

Om de effecten van een incident zoveel mogelijk te beperken, is het noodzakelijk dat hulpverleningsdiensten adequaat op kunnen treden en dat burgers zich in veiligheid kunnen brengen.

Enkele relevante onderdelen van fysieke veiligheid zijn:

1. kwetsbare bestemmingen met minder zelfredzame personen (zoals ziekenhuizen, zorginstellingen, kinderdagverblijven en basisscholen);
2. aanwezige risicobronnen;
3. bereikbaarheid;
4. bluswatervoorziening;



5. mogelijkheden om veiligheidsbewustzijn en zelfredzaamheid van burgers te vergroten.

Ad 1 (kwetsbare bestemmingen): momenteel is in het plangebied een kwetsbare bestemming aanwezig. Het gaat daarbij om functies waar de aanwezigen in de situatie van een ongeval minder zelfredzaam zijn. Minder zelfredzame personen zijn kinderen, ouderen, gehandicapten en zieken. In het plangebied zijn geen ziekenhuizen, verpleeghuizen, verzorgingstehuizen, voorscholen/basisscholen en kinderdagverblijven aanwezig. Wel is er een logeervoorziening met een klein dagcentrum voor 28 cliënten van Ons Tweede Thuis gevestigd op Ouderkerkerdijk 174-175. Deze voorziening is op meer dan 200 meter gelegen van een route waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd. De voorziening ligt daardoor buiten het invloedsgebied van de route waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd.

Het bestemmingsplan maakt geen nieuwe vestiging van kwetsbare bestemmingen mogelijk.

Ad 2 (aanwezige risicobronnen): in en nabij het plangebied zijn, mede gelet op de provinciale risicokaart, geen risicobronnen aanwezig, behoudens de A2, de A10 en de gasleiding (zie paragraaf 5.4). Hierover en hierdoor worden gevaarlijke stoffen vervoerd. Er kan zich een situatie voordoen dat er sprake is van een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Ad 3 (bereikbaarheid): de bereikbaarheid van branden en ongevallen heeft invloed op de effectiviteit van alarmdiensten en daarmee op de veiligheid van de burgers. Het uitgangspunt voor een goede bereikbaarheid is dat een gebied/object via minimaal twee ontsluitingswegen toegankelijk is. Het plangebied is eenzijdig te bereiken via de Jan Vroegopsingel-Ouderkerkerdijk. Bij een blokkade van deze route is het plangebied voor alarmdiensten ook te bereiken via de Ouderkerkerdijk (vanuit de richting Ouderamstel) of via een fietsroute van Amsterdam Zuidoost. De A2 en de A10 zelf zijn uiteraard wel goed bereikbaar voor alarmdiensten.

In het plangebied van dit bestemmingsplan bevinden zich geen brandweerkazernes, politiebureaus of ziekenhuizen. Deze zijn echter wel elders in de stad gevestigd, op enkele minuten rijafstand.

Geconcludeerd kan worden dat de bereikbaarheid van het plangebied voor alarmdiensten niet optimaal is. Gezien het beperkte aantal functies wordt dat niet als bezwaarlijk gezien.

Ad 4 (bluswatervoorziening): voor een optimale bluswatervoorziening wordt onderscheid gemaakt in primaire, secundaire en tertiaire bluswatervoorzieningen. Dit onderscheid is van belang omdat de eisen die aan de afstand, capaciteit en bereikbaarheid worden gesteld voor de diverse bluswatervoorzieningen verschillend zijn. De basiskenmerken van deze drie modellen zijn:

- De primaire bluswatervoorziening (brandkranen op het drinkwaterleidingnet);
- De secundaire bluswatervoorziening (open water met beperkte hoeveelheid of geboorde put);
- De tertiaire bluswatervoorziening vijvers en kanalen (onbeperkte hoeveelheid water).



Bestemmingsplan Groene Staart 2011

Stadsdeel Oost, Gemeente Amsterdam

Toelichting

9 april 2013

Parameters	Bluswatervoorziening		
	Primair	Secundair	Tertiair
Capaciteit (in m ³ /uur)	60 of 30 (permanent)	90 (minimaal 4 uur)	240 (permanent)
Afstand tot object	40,00 meter	320,00 meter	2.500,00 meter
Bereikbaarheid door brandweervoertuig	Max. 15,00 meter	Max. 8,00 meter	Max. 50,00 meter

Tabel: eisen bluswatervoorziening

In het plangebied bevinden zich brandkranen. Ook is er open water aanwezig in de vorm van de Amstel en diverse waterlopen.

Ad 5 (vergroten veiligheidsbewustzijn en zelfredzaamheid van burgers): zelfredzaamheid is het zichzelf kunnen onttrekken aan een dreigend gevaar, zonder daadwerkelijke hulp van hulpverleningsdiensten. Dit kan door schuilen en indien nog mogelijk vluchten uit het bedreigde gebied. Dit speelt onder andere wanneer er een risicovolle bron in de omgeving of in het plangebied is gevestigd. De ruimtelijke inrichting kan op verschillende manieren inspelen op de zelfredzaamheid.

De zelfredzaamheid kan worden vergroot door expliciete communicatie vooraf over risico's en hoe men in de nabijheid van het spoor moet handelen bij een incident met gevaarlijke stoffen zodat de aanwezigen in het effectgebied weten wat zij moeten doen wanneer er gealarmeerd wordt. De zelfredzaamheid wordt tevens vergroot door zeker te stellen dat mensen die in het effectgebied verblijven snel worden gewaarschuwd bij een (dreigend) incident met gevaarlijke stoffen. Daarnaast geldt dat er in de vorm van enkele wegen in het plangebied vluchtwegen van een eventuele risicobron aanwezig zijn.



6. LUCHTHAVENINDELINGBESLUIT

In artikel 8.8 onder lid 1 van de Wet Luchtvaart is bepaald dat voor de vaststelling of herziening van een bestemmingsplan het Luchthavenindelingbesluit in acht moet worden genomen indien het plangebied is gelegen binnen het luchthavengebied of het beperkingengebied.

Het plangebied van het voorliggende bestemmingsplan valt binnen de zones van het beperkingengebied volgens het Luchthavenindelingbesluit. Het gaat daarbij om:

1. hoogtebeperkingen;
2. beperkingen ten aanzien van functies;
3. beperkingen ten aanzien van vogelaantrekkende functies.

Hoogtebeperkingen

Voor een gebied met hoogtebeperkingen geldt dat de maximale bouwhoogtes in het bestemmingsplan niet hoger mogen zijn dan de toegestane bouwhoogtes volgens het Luchthavenindelingbesluit Schiphol. Deze veiligheidsnormen zijn noodzakelijk om de gevolgen van het doorschieten en het te vroeg landen van vliegtuigen te verminderen.



*Afbeelding: uitsnede hoogtebeperkingenkaart
Luchthavenindelingbesluit*

Op het noordelijk deel na valt het plangebied binnen verschillende zones van hoogtebeperkingen zoals ook is weergegeven in de voorgaande afbeelding. Zo ligt een deel van de Amstel en een deel van de Ouderkerkerdijk (ter hoogte van de nummers 204 en 215) in de zone 3,5-100 m. Ter hoogte van het betreffende deel van de Amstel mag de maximale bouwhoogte circa 99 meter bedragen, welke onder een hellend vlak van 0.9° mag oplopen tot 100 meter ter hoogte van het betreffende deel van de Ouderkerkerdijk. Aansluitend aan deze zone geldt een zone 0-150 m. Aan de westkant van deze zone geldt een maximale bouwhoogte van 137,5 meter, welke onder een hellend vlak van 2% mag oplopen tot 150 meter aan de



oostkant van de zone. De rest van het plangebied waar een hoogtebeperking voor geldt is gelegen in een horizontaal vlak met een maximale bouwhoogte van 150 meter.

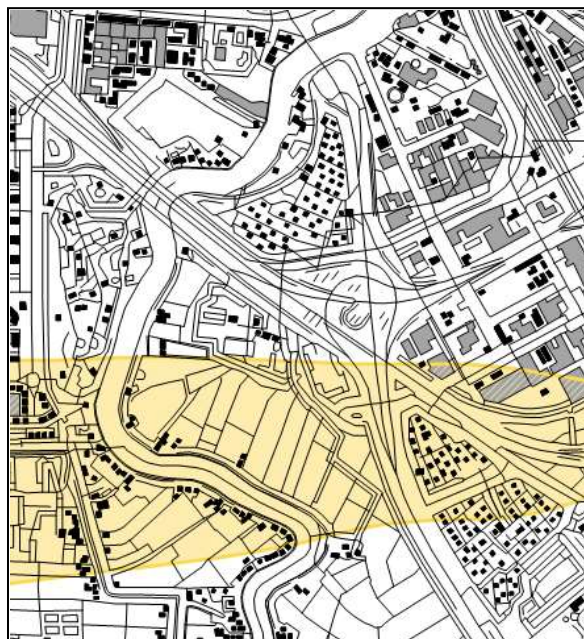
De genoemde hoogtes gelden vanaf het peil van Schiphol (4 m – NAP). Dat betekent dat alle in het LIB genoemde hoogtematen worden gerelateerd aan de referentiehoogte van de luchthaven Schiphol. Een hoogtemaat van bijvoorbeeld 25 meter komt overeen met 21 m + NAP. Het gemiddelde maaiveldniveau in het plangebied bedraagt circa 2 m – NAP. Dat is iets hoger dan het peil van Schiphol.

In het plangebied zullen geen bouwhoogtes worden toegestaan die strijdig zijn met de binnen het Luchthavenindelingbesluit gestelde hoogtebeperkingen.

Voor (mobiele) bouwkransen geldt op grond van artikel 8.12 van de wet een verbod en een stelsel van ontheffingen.

Beperkingen ten aanzien van functies en gebouwen

In een gebied waar volgens het Luchthavenindelingbesluit in verband met het externe-veiligheidsrisico en de geluidbelasting een (bouw)beperking van gevoelige objecten geldt (de gronden bedoeld in artikel 2.2.1 van het Luchthavenindelingbesluit Schiphol, aangewezen met nummer 4), zijn geen (nieuwe) woningen, woonwagens, gebouwen met een onderwijsfunctie of gebouwen met een gezondheidszorgfunctie toegestaan.



Afbeelding: uitsnede beperkingenkaart functies en gebouwen Luchthavenindelingbesluit

Het plangebied ligt deels binnen de zone waar geen nieuwe geluidsgevoelige objecten zijn toegestaan in verband met vliegtuiglawaai. Bestaande woningen die ten tijde van de inwerkingtreding van het Luchthavenindelingbesluit rechtmatig aanwezig waren zijn wel toegestaan. Een nieuwe geluidsgevoelig object, uitbreiding van een bestaande woning of



vervanging van een bestaande woning op een nieuwe locatie is alleen toegestaan na afgifte van een verklaring van geen bezwaar door het ministerie van Infrastructuur en Milieu.

Zoals in paragraaf 4.2 is aangegeven is er een aantal fysieke ontwikkelingen in en nabij het plangebied. Deze ontwikkelingen worden niet mogelijk gemaakt door middel van het onderhavige bestemmingsplan. Voor de ontwikkeling van het perceel Ouderkerkerdijk 204 geldt dat deze ontwikkeling al mogelijk is via het geldende bestemmingsplan. Een verklaring van geen bezwaar is evengoed nog wel nodig.

In de toelichting van het Luchthavenindelingbesluit is aangegeven dat een verklaring van geen bezwaar mogelijk is voor de bouw van woningen ter opvulling van aanwezige gaten in aaneengesloten bebouwing. Daarbij geldt de beleidslijn dat er een onderscheid wordt gemaakt tussen gaten in lintbebouwing en gaten in stedelijk of dorpsgebied. Wat betreft lintbebouwing wordt een maximum gehanteerd van 3 woningen en bij bestaand stedelijk gebied of dorpskernen een maximum van 25 woningen.

Verzoeken om een verklaring van geen bezwaar die vallen binnen de bovengestelde grenzen, kunnen in beginsel namens de betrokken ministers worden afgehandeld. In andere gevallen is het verlenen van een verklaring van geen bezwaar niet uitgesloten, maar is nadere besluitvorming door de minister van Verkeer en Waterstaat en de minister van VROM vereist.

Vanuit rijksbeleid kunnen er daarnaast ten aanzien van zogenaamde uitleglocaties ook beperkingen gelden in verband met de 20 Ke-contour. Het plangebied is deels gelegen binnen de 20 Ke-contouren. In het bestemmingsplan worden geen uitleglocaties mogelijk gemaakt.

Beperkingen ten aanzien van vogelaantrekkende functies

De laatste beperking die voortvloeit vanuit het Luchthavenindelingbesluit is de zone ten behoeve van de beperking van het aantrekken van vogels in verband met het vliegverkeer (de gronden bedoeld in artikel 2.2.3 van het Luchthavenindelingbesluit Schiphol, aangewezen met nummer 5. Het plangebied ligt buiten de zone met een beperking van vogelaantrekkende functies.



Afbeelding: uitsnede kaart beperkingen aantrekken vogels



7. WATER

Inleiding

Het Rijk, de VNG, het IPO en de Unie van Waterschappen hebben in februari 2001 de startovereenkomst Waterbeheer 21ste eeuw ondertekend. Deze startovereenkomst is in 2003 omgezet in het Nationaal Bestuursakkoord Water dat in juni 2008 is geactualiseerd. Hiermee hebben deze partijen elkaar gecommitteerd om een watertoets toe te passen bij het opstellen van ruimtelijke plannen.

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is voorts bepaald dat waterbeheerders dienen te worden geraadpleegd bij het opstellen van bestemmingsplannen.

De watertoets is een instrument om bij alle ruimtelijke plannen en besluiten waarin waterhuishoudkundige aspecten voorkomen te toetsen of in voldoende mate rekening wordt gehouden met die aspecten. Het gaat daarbij vooral om aandacht voor de waterkwantiteit (ruimte voor water, berging, infiltratie, aan- en afvoer), aandacht voor effecten op de waterkwaliteit en aandacht voor de veiligheid (overstroming).

Het plangebied is gelegen in de Duivendrechtse Polder en valt binnen het beheersgebied van het hoogheemraadschap Amstel, Gooi en Vecht (AGV). Binnen Amsterdam worden de taken van AGV voor wat betreft onder meer de zorg voor het oppervlakte water en het grondwater waargenomen door Waternet. Waternet is een gezamenlijke uitvoerende dienst van het hoogheemraadschap Amstel, Gooi en Vecht (AGV) en de gemeente Amsterdam, en daarmee ook de waterbeheerder van het voorliggende plangebied. In het kader van de watertoets is door Waternet de Handleiding Watertoetsproces 3 opgesteld. Deze handleiding geeft duidelijkheid over de manier waarop Waternet de watertoets hanteert en over de regels die voor een plan moeten worden gevolgd. Voor Amsterdam is door Waternet in samenwerking met de Dienst Ruimtelijke Ordening van de gemeente Amsterdam een specifieke werkwijze uitgewerkt. Hierin is voor de meest voorkomende planvormen aangegeven welke processtappen moeten worden doorlopen en welke rollen en taken op welk moment relevant zijn voor initiatiefnemers en waterbeheerders. In het onderstaande wordt ingegaan op de voor dit bestemmingsplan relevante onderdelen.

Waterkwantiteit

In het kader van het Nationaal Bestuursakkoord Water geldt er geen wateropgave voor de Duivendrechtse Polder. Er hoeft volgens de huidige inzichten dus geen extra waterberging te worden gecreëerd. Wel dient eventuele nieuwe verharding te worden gecompenseerd met 10% van het verhard oppervlak en dienen eventuele dempingen met 100% te worden gecompenseerd.

In het plangebied van dit bestemmingsplan zijn diverse waterlopen aanwezig. De grootste en belangrijkste waterloop is de Amstel, welke noordwaarts richting Amsterdam stroomt. Daarnaast zijn er zowel in het noordelijk als zuidelijk plandeel diverse waterlopen aanwezig. Het gaat daarbij om waterlopen evenwijdig aan de A10, waterlopen in en rondom het politiecomplex en het volkstuintencomplex en waterlopen tussen kavels in het open weidegebied.



Afbeelding: de Amstel, gezien vanaf de brug van de A10 (links) en de watergang tussen het talud van de A10 en het volkstuintencomplex Amstelglorie (rechts)

De waterlopen evenwijdig aan de A10 zijn noodzakelijk in verband met de afwatering van de op een dijklichaam gelegen A10. Voor de waterlopen rondom het politiecomplex en het volkstuintencomplex geldt dat deze een afscheiding vormen tussen deze complexen en het omliggende gebied.

De waterlopen tussen de kavels in het open weidegebied zijn noodzakelijk voor het goed kunnen functioneren van het agrarische gebied. Zonder deze waterlopen het gebied te drassig zijn voor landbouw.

In het bestemmingsplan is rekening gehouden met het water van de Amstel en de waterlopen evenwijdig aan de A10 doordat deze waterlopen als water zijn bestemd. Demping is hier planologisch niet mogelijk. De overige waterlopen zijn niet apart als water bestemd. Demping is hier planologisch gezien wel mogelijk maar voor het dempen van waterlopen geldt dat hiervoor eerst een keuronthefing dient te worden verkregen. Bovendien is in een groot deel van het plangebied een omgevingsvergunning voor het aanleggen nodig (in verband met de bescherming van het weidevogelleefgebied).

In het plangebied wordt geen toename van de verharding of een demping van watergangen voorzien. Compensatie is daarmee niet aan de orde.

Waterkering

Waterkeringen zijn kunstmatige hoogten en natuurlijke hoogten (hoge gronden), die een waterkerende functie hebben, met inbegrip van daarin of daaraan aangebrachte werken. De waterkeringen zijn van waterhuishoudkundig belang. Zij beschermen lager gelegen gronden in het gebied tegen overstrooming door (boezem)wateren met een hoger peilniveau.

De waterkeringen die in het beheer zijn van het waterschap Amstel, Gooi en Vecht zijn vastgelegd op de Keurkaart en Legger. Gelet op deze bronnen bevindt de oostelijke boezemwaterkering van de Amstel zich binnen het plangebied van het bestemmingsplan. De waterkering is van belang voor de bescherming van de Duivendrechtse polder, welke met een



Bestemmingsplan Groene Staart 2011

Stadsdeel Oost, Gemeente Amsterdam

Toelichting

9 april 2013

oppervlaktewaterpeil van NAP -2,45 meter ruim twee meter lager ligt dat het gemiddelde peil van de Amstel.

Werkzaamheden op, in of nabij waterkeringen kunnen aan restricties onderhevig zijn, en mogelijk zijn deze watervergunningplichtig. Het gaat daarbij met name om werkzaamheden in de ondergrond zoals graven, funderingsconstructies, kelders, heien en grondwateronttrekkingen. Middels een watervergunning kan ontheffing worden verkregen voor bepaalde werkzaamheden in de kern-, beschermings- en buitenbeschermingszone van waterkeringen. Een initiatiefnemer dient zich tot het Waterschap Amstel, Gooi en Vecht te wenden voor nadere informatie over waterkeringen en de werkzaamheden die hier beperkingen hebben.



Afbeelding: zone waterkering Amstel

De oostelijke boezemwaterkering van de Amstel is als aanduidingsvlak op de planverbeelding weergegeven. Het aanduidingsvlak voor de waterkering geldt signalerend.

Waterkwaliteit

De Europese Kaderrichtlijn Water geeft eisen voor wat betreft de chemische en ecologische waterkwaliteit van het oppervlaktewater. Hoewel deze eisen voor alle wateren gelden, heeft AGV zich in haar rapportage aan Brussel gericht op de grote waterlichamen in het beheersgebied. De Amstel, die ten dele binnen het plangebied van dit bestemmingsplan is gelegen, is zo'n waterlichaam. Dat maakt aandacht voor de waterkwaliteit in het plangebied en specifiek de Amstel van extra groot belang. Met name materiaalgebruik is daarbij van belang.

Het gebruik van uitloeggende materialen beïnvloedt de kwaliteit van regen- en oppervlaktewater negatief en dient voorkomen te worden (gedurende zowel de bouw- en gebruiksfase alsmede de inrichting van de openbare ruimte). Emissies naar het oppervlaktewater van PAK (teer- en



Bestemmingsplan Groene Staart 2011

Stadsdeel Oost, Gemeente Amsterdam

Toelichting

9 april 2013

bitumeuze materialen, verduurzaamd hout), lood, zink en koper (via regenwaterafvoer) moeten worden tegengegaan. Het stadsdeel zal eventuele initiatiefnemer hier op wijzen.

Toets

Als partner in het overleg ex art. 3.1.1. Bro is Waternet in de gelegenheid gesteld om dit bestemmingsplan te toetsen (zie paragraaf 12.2). De opmerkingen van Waternet op het voorontwerp zijn verwerkt en Waternet heeft in het kader van het ontwerpbestemmingsplan aangegeven akkoord te zijn met de inhoud van het ontwerpbestemmingsplan.

Voor werkzaamheden of het realiseren van bouwwerken is de Integrale Keur van AGV toetsingskader.



8. NATUUR EN LANDSCHAP

8.1 Natuur

Op grond van internationale verplichtingen moet Nederland de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn in de Nederlandse wet implementeren. Het gaat hierbij om behoud van de vogelstand (Vogelrichtlijn) en instandhouding van natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna (Habitatrichtlijn). De bescherming is voor soortbescherming geregeld in de Flora en Faunawet (2002) en voor gebiedsbescherming in de Natuurbeschermingswet. De wijziging van de laatstgenoemde wet is nog niet van kracht zodat op een aantal punten de Vogel- en Habitatrichtlijn gelden.

Op grond van de Flora en Faunawet is het verboden beschermde planten te vernielen of te beschadigen, beschermde dieren te verstoren, verwonden of te doden. Daarnaast is het verboden rust- en verblijfplaatsen van beschermde diersoorten te beschadigen, weg te nemen of te vernielen. Ontheffing van deze regels is onder voorwaarde mogelijk voor onder andere bouwprojecten.

Ook in een stad als Amsterdam komt beschermde flora en fauna voor zoals bijvoorbeeld de vleermuis en verschillende vogelpopulaties. Met de mogelijke aanwezigheid van beschermde flora en fauna zal bij (ver)bouwinitiatieven dan ook zeker rekening met eventueel aanwezige beschermde flora en fauna gehouden moeten worden.

Het plangebied is niet aangewezen als beschermd gebied in de zin van de Vogel- en Habitatrichtlijn. Wel behoort het zuidelijk deel van het plangebied volgens de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie tot de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) en is een deel van het plangebied aangewezen als weidevogelleefgebied:

- In het Natuurbeheerplan 2010 van de provincie (zie paragraaf 3.2) is ingegaan op kenmerken en waarden van de Ecologische Hoofdstructuur. Twee van de genoemde kenmerken en waarden zijn de recreatieve mogelijkheden in het gebied en de belevingswaarde. De in het plangebied gelegen EHS-gebieden zijn aan te merken als zogenaamde pleisterplaatsen (plaats waar mensen halt houden). Gelet op de huidige inrichting (speelvoorziening, wandelgebied, etc.) zijn deze gebieden met name vanuit de recreatieve mogelijkheden van belang. Door deze gebieden is het mogelijk om het omliggende open weidelandschap te beleven. De recreatieve waarde van deze gebieden dient behouden te blijven.
- In een deel van het plangebied komen weidevogels voor. Deze vogels broeden hier in het voorjaar. Het gebied is daarom beschermd. Zo mag er geen nieuwe bebouwing in het open weidegebied plaatsvinden of nieuwe weginfrastructuur worden aangelegd. Ook de aanleg van bossen of boomgaarden is niet toegestaan aangezien omdat bomen een verstorend effect hebben op de weidevogels. Het agrarische gebruik is onder bepaalde voorwaarden toegestaan (bijvoorbeeld uitgesteld maaien, maar ook extensieve beweiding en hergroeiend gras) maar versturende activiteiten die niet onder het agrarische gebruik vallen zijn uitgesloten. Ook zijn peilverlagingen niet toegestaan omdat dat de geschiktheid als weidevogelgebied negatief kan beïnvloeden.

Het bestemmingsplan is conserverend van aard. De recreatieve functie ter plaatse van de als EHS aangewezen gebieden en de functie als weidevogelleefgebied zijn expliciet beschermd. Zo



is voor de als EHS aangewezen gebieden alleen uitgegaan van het gebruik als openlucht dagrecreatie en natuur. En ter plaatse van het open weidegebied (wat deels ook betrekking heeft op enkele gebieden die tot de EHS behoren) is gelet op de dubbelbestemming 'Waarde - Ecologie - Weidevogelleefgebied' geen bebossing of beplanting toegestaan, tenzij er een omgevingsvergunning voor het aanleggen wordt verleend. Ook andere aanlegwerkzaamheden (zoals de aanleg van paden) zijn pas toegestaan nadat daarvoor een omgevingsvergunning voor het aanleggen is verleend. Door deze planologische bescherming wordt de openheid van het weidegebied planologisch gewaarborgd.

Doordat het bestemmingsplan conserverend van aard is, is er geen sprake van een aantasting van beschermde flora en fauna. Wel biedt het bestemmingsplan de mogelijkheid om het perceel Ouderkerkerdijk 204 te herontwikkelen conform de eisen zoals vastgelegd in het geldende bestemmingsplan. Ook is de aanleg van parkeervakken langs de Jan Vroeogopsingel/Ouderkerkerdijk mogelijk gemaakt. Zodra bekend is waar de parkeervakken zullen gaan komen zal moeten worden nagegaan of de aanleg van parkeervakken leidt tot een aantasting van beschermde flora en fauna. Dit is gewaarborgd doordat de aanleg van de parkeervakken alleen mogelijk is door toepassing van een wijzigingsbevoegdheid. Het uitvoeren van flora en faunaonderzoek is daarbij als voorwaarde gesteld. Ook is als voorwaarde gesteld dat er geen sprake mag zijn van negatieve effecten op beschermde flora en fauna danwel dat de negatieve effecten voorkomen kunnen worden door toepassing van maatregelen.

8.2 Landschap

Het landschap in het zuidelijk plandeel wordt gekenmerkt door de Amstel en het open weidegebied. Dit plandeel is in meerdere opzichten landschappelijk gezien van waarde aangezien een deel aardkundig waardevol is en het gehele plandeel tot het Nationaal Landschap Groene Hart en de rijksbufferzone Amstelland-Vechtstreek behoort:

- Delen van het plangebied zijn aardkundig gezien van belang. Het gaat daarbij om onderdelen van het landschap die iets vertellen over de natuurlijke ontstaanswijze van een gebied. In het plangebied gaat het daarbij om een laaglandrivier (de Amstel) met inversiekreekruggen/oeverwallen. Deze delen van het landschap verdienen bescherming.
- Het Nationaal Landschap Groene Hart kent diverse kernkwaliteiten: landschappelijke diversiteit, grote mate van openheid, strokenverkaveling met hoog percentage waterland, het veenweidekarakter en tenslotte de rust en stilte. Het Groene Hart draagt in belangrijke mate bij aan de kwaliteit van de Randstad.
- De rijksbufferzone zorgt er enerzijds voor dat het gebied tussen Amsterdam en Utrecht open blijft en anderzijds dat inwoners van de stad recreatiemogelijkheden hebben.

Het bestemmingsplan is conserverend van aard en leidt derhalve niet tot een aantasting van het landschap. Het aardkundig waardevolle gebied, het Groene Hart en de rijksbufferzone zijn expliciet beschermd door middel van dubbelbestemmingen. Daardoor is voor bepaalde aanlegwerkzaamheden (zoals het graven, dempen of verbreden van waterlopen, het aanbrengen en verharderen van wegen, paden en het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen, etc.) een omgevingsvergunning voor het aanleggen nodig. Deze vergunning kan door het Dagelijks Bestuur worden geweigerd indien er sprake is van een aantasting van het te beschermen gebied.



9. CULTUURHISTORIE EN ARCHEOLOGIE

9.1 Cultuurhistorie

Door de provincie Noord-Holland is een cultuurhistorische waardenkaart gemaakt. Daarop zijn onder andere archeologische en geografisch historisch waardevolle vlakken en lijnen weergegeven.



Afbeelding: uitsnede Cultuurhistorische Waardenkaart

Gelet op de kaart is in het plangebied een aantal cultuurhistorisch waardevolle elementen aanwezig:

- De route Jan Vroegopsingel-Ouderkerkerdijk is in het geheel aangewezen als een “historisch geografische lijn van hoge waarde” (MLA074G en MLA146G). Het betreft een weg langs een voormalige ontginningsas. Deze is ontstaan in de Middeleeuwen. Kenmerkend voor de Meerlanden-Amsterdam zijn rechte en slingerende wegen over kaden en dijken. De grenzen van de middeleeuwse ontginningsblokken: rechte en slingerende ontginningsassen en rechte zij- en achterkaden vormden vaak de basis van het wegennet. De slingerende Ouderkerkerdijk komt voort uit een ontginningsas



Bestemmingsplan Groene Staart 2011

Stadsdeel Oost, Gemeente Amsterdam

Toelichting

9 april 2013

- langs de Amstel. De weg is duidelijk herkenbaar. De weg heeft een ruimtelijke samenhang met de dijk langs de Amstel. Dergelijke landwegen zijn niet zeldzaam.
- Het agrarische, open weidelandschap (waarvan een deel in het plangebied Groene Staart 2011 is gelegen) is aangemerkt als “historisch geografisch vlak van waarde” (MLA061G). Het gebied is ontstaan in de Volle Middeleeuwen. Kenmerkend voor de kolonisatie van de Meerlanden-Amsterdam zijn de ontginningen van het veenland vanuit de rivier de Amstel. De strookverkaveling is herkenbaar. De aanleg van de A2 en recreatieterreinen heeft de lengte van de kavels fors ingekort. De genetische samenhang met de ontginningsas, de Amstel en de weg hierlangs is nog goed zichtbaar, evenals de kenmerkende openheid. In het onregelmatige verloop van de kavelrichtingen is het kronkelige verloop van de Amstel terug te zien. De ontginningsrichting stond immers loodrecht op de ontginningsbasis. Het afbuigen van de kavels verder van de Amstel werd veroorzaakt doordat de ontginners waarschijnlijk loodrecht op de hoogtelijnen ontgonnen. Men gaat er vanuit dat in de huidige Duivendrechtse polder een hoog veenkussen lag. Op een aantal plaatsen zijn fragmenten van de molenweteringen te zien.
 - Iets ten oosten van Ouderkerkerdijk 230 is een “archeologisch vlak van waarde” aanwezig (MLA283A) in verband met het vermoedelijke gebruik als huisterp. Deze mogelijke huisterp is ontstaan in de Late Middeleeuwen. Op grond van vondsten en bodemkenmerken wordt verwacht dat zich hier of in de directe nabijheid (binnen een straal van 50 meter) archeologische sporen zullen bevinden. Er heeft nog geen kwaliteitsbepalend onderzoek plaatsgevonden.

De molenwetering van de Groot Duivendrechtse polder (MLA072G) ligt net buiten het plangebied van dit bestemmingsplan.

Het bestemmingsplan leidt niet tot een aanpassing van de bestaande cultuurhistorisch waardevolle elementen doordat het bestemmingsplan overwegend conserverend van aard is. Er wordt uitgegaan van het huidige wegenpatroon en het huidige open weidelandschap. Bovendien is een deel van het gebied aardkundig waardevol waardoor er beschermde regels gelden. Ten aanzien van het archeologische vlak van waarde wordt verwezen naar de volgende paragraaf waarin wordt ingegaan op een uitgevoerd archeologisch bureauonderzoek.

9.2 Archeologie

Op 1 september 2007 is de Wet op de archeologische monumentenzorg in werking getreden. Op grond daarvan dient de stadsdeelraad bij de vaststelling van een bestemmingsplan rekening te houden met de in de grond aanwezige dan wel te verwachten monumenten.

Door BMA is in september 2011 archeologisch onderzoek verricht voor het plangebied van dit bestemmingsplan (zie bijlage). In het onderzoek is het plangebied vanwege de historisch-topografische inventarisatie ingedeeld in een aantal zones met verschillende archeologische verwachtingen:

- Vanwege de buitenplaatsen en/of boerderijen die in het verleden langs de Amstel aanwezig waren, de historische bewoning langs de Amstel en het middeleeuwse tracé van de Ouderkerkerdijk geldt voor een strook evenwijdig aan de oostelijke oever van de Amstel een hoge archeologische verwachting. Het beleid voor dergelijke gebieden is dat



Bestemmingsplan Groene Staart 2011

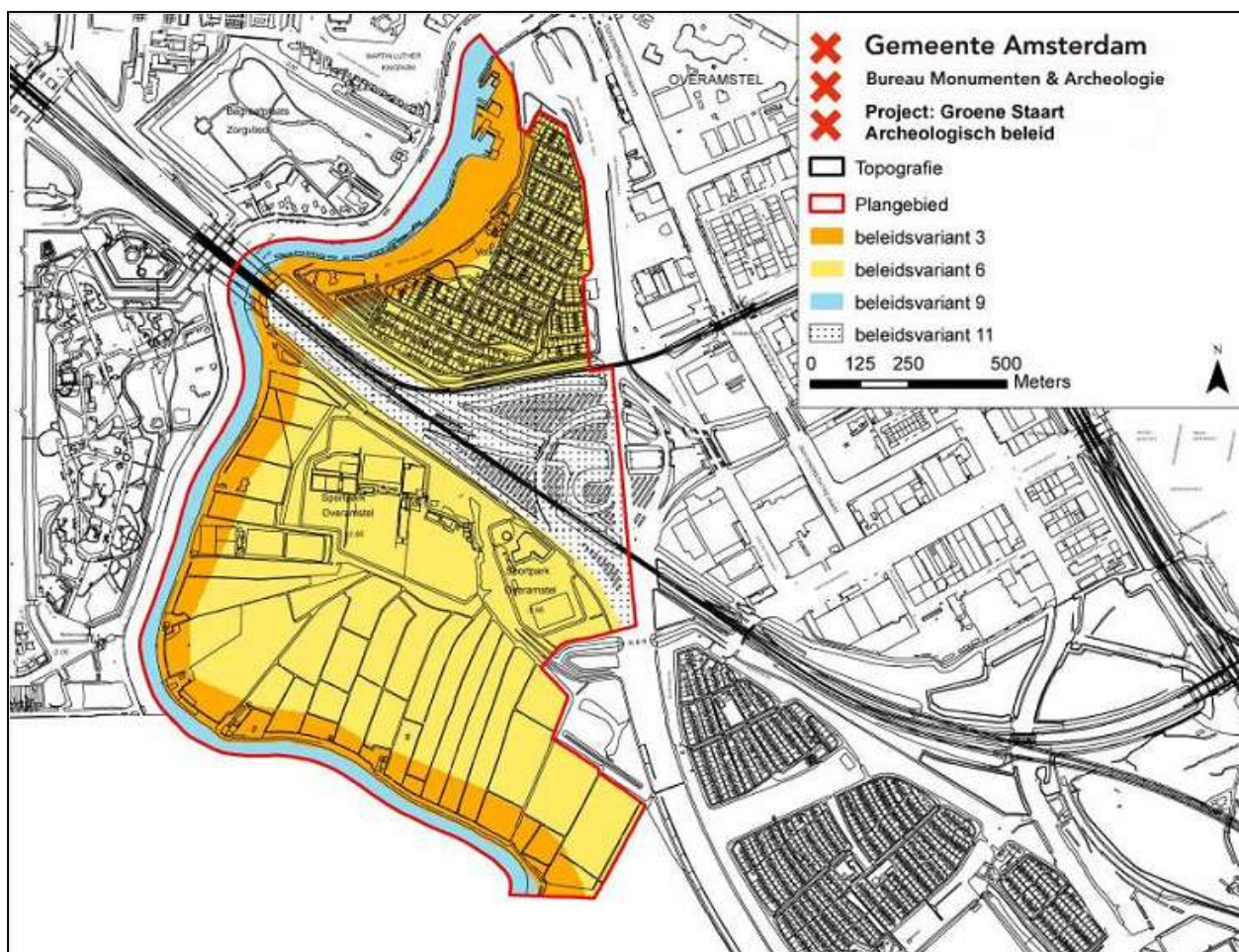
Stadsdeel Oost, Gemeente Amsterdam

Toelichting

9 april 2013

bij grondroerende werkzaamheden over een oppervlak van 100 m² of meer en dieper dan 0,5 meter onder maaiveld een Inventariserend Veldonderzoek (IVO) in het uitvoeringsplan wordt opgenomen (beleidsvariant 3).

- Voor een groot deel van de polder geldt dat hier sporen kunnen voorkomen die verband houden met bewoning en landgebruik van de ontginning tot de 20^{ste} eeuw. Voor deze zone geldt een lage archeologische verwachting waarbij het beleid is om bij grondroerende werkzaamheden over een oppervlak groter dan 10.000 m² en dieper dan 0,5 meter een Inventariserend Veldonderzoek (IVO) in het uitvoeringsplan wordt opgenomen (beleidsvariant 6).
- Voor de Amstel geldt eveneens een lage archeologische verwachting (beleidsvariant 9). Bij bodemingrepen in waterbodems met een oppervlak groter dan 10.000 m² en dieper dan de waterbodem dient archeologisch vervolgonderzoek in de planvorming te worden opgenomen.
- Ter hoogte van de snelwegen en spoorwegen geldt door de hoge mate van versterking een negatieve verwachting. Archeologisch vervolgonderzoek is hier niet nodig.



Afbeelding: archeologische beleidskaart Groene Staart



Bestemmingsplan Groene Staart 2011

Stadsdeel Oost, Gemeente Amsterdam

Toelichting

9 april 2013

In geval toch archeologische resten worden aangetroffen bij de uitvoering van de bodemwerkzaamheden geldt de wettelijke meldingsplicht. Dit houdt in dat bodemvondsten ouder dan 50 jaar bij bouwwerkzaamheden aan Bureau Monumenten en Archeologie gemeld worden zodat in gezamenlijk overleg met de opdrachtgever maatregelen getroffen worden tot documentatie en berging van de vondsten.

In het bestemmingsplan geldt voor de zones met een hoge dan wel lage archeologische verwachting een dubbelbestemming. In de planregels zijn voor deze gronden daarbij eisen gesteld ten aanzien van het verlenen van een omgevingsvergunning. Ook geldt dat voor bepaalde aanlegwerkzaamheden een omgevingsvergunning voor aanleggen is vereist. Voor een uitgebreidere uitleg over de werking van deze regeling wordt verwezen naar paragraaf 10.3.



10. JURIDISCHE PLANBESCHRIJVING

10.1 De planvorm

Opbouw van dit bestemmingsplan

Het voorliggende bestemmingsplan voldoet aan de standaarden voor vergelijkbaarheid (de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen, het SVBP 2008) alsmede de 'Werkafspraken SVBP begrippen vs. Wabo' (Geonovum, concept september 2010) en is als digitaal plan (GML-bestand) opgesteld.

Dit bestemmingsplan bestaat uit de volgende onderdelen: de verbeelding, de regels en de toelichting.

De verbeelding alsmede de regels van het bestemmingsplan vormen het juridisch gedeelte. Dit gedeelte is bindend voor zowel burgers als overheid.

10.2 Verbeelding

Op de analoge verbeelding van het bestemmingsplan (de plankaart) worden door middel van letters, kleuren, cijfers, lijnen en aanduidingen het toegestane gebruik van de gronden en de mogelijke bouwhoogtes/volumes aangegeven. De kaart heeft, in samenhang met de regels, een juridisch bindend karakter.

Als ondergrond is een recente topografische kaart gehanteerd (GBKN). Daarmee kan exact worden bepaald waar het plan is gelegen en hoe begrenzingen lopen. Om de goede leesbaarheid van de verbeelding te waarborgen is gekozen voor een schaal van 1:1000. De kaarten zijn voorts voorzien van een legenda en een noordpijl. Het plangebied van het bestemmingsplan is aan de hand van een plangrens (bolletjeslijn) op de verbeelding weergegeven.

10.3 Regels

In de standaarden voor vergelijkbaarheid, de SVBP 2008, is voorgeschreven hoe de regels van het bestemmingsplan dienen te worden opgebouwd. Voor de leesbaarheid en raadpleegbaarheid dienen de regels in hoofdstukken te worden geplaatst. Daarbij dient een vaste volgorde te worden aangehouden.

De regels van het bestemmingsplan zijn opgebouwd uit vier hoofdstukken. In het eerste hoofdstuk worden de begrippen en wijze van meten behandeld. Deze hebben als doel begrippen in de regels te verklaren en eenduidige richtlijnen te geven op basis waarvan de bouwmaten die zijn opgenomen in de regels dienen te worden gemeten. Zo is bijvoorbeeld in artikel 1 bepaald wat onder het peil wordt verstaan vanwaar wordt gemeten. Bij gebouwen waarvan de hoofdtoegang aan een weg of tuin grenst dient de hoogte van die weg of tuin ter plaatse van de hoofdtoegang van het gebouw te worden aangehouden. In andere gevallen, zoals bij bouwwerken in het water, dient de gemiddelde hoogte van het aansluitende afgewerkte maaiveld te worden aangehouden (in geval van een watergang is dat de aangrenzende oever).



In het tweede hoofdstuk zijn de regels opgenomen, die betrekking hebben op alle bestemmingen die in het bestemmingsplan zijn opgenomen. Het derde en vierde hoofdstuk omvat een aantal regels, die niet op een bepaalde bestemming betrekking hebben, maar voor het gehele bestemmingsplan gelden.

Het overgangsrecht en de anti-dubbeltelbepaling zijn opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening met de verplichting deze over te nemen in het bestemmingsplan. De Wro bevat een algemeen verbod om de gronden en bebouwing in strijd met het bestemmingsplan te gebruiken. Dit hoeft dus niet in de planregels te worden opgenomen. Hetzelfde geldt voor de strafbepaling.

In het navolgende zal worden ingegaan op de regels die betrekking hebben op alle bestemmingen (hoofdstuk 2 van de regels) en de algemene regels die niet op een bepaalde bestemming betrekking hebben, maar voor het gehele bestemmingsplan gelden (hoofdstuk 3 van de regels).

Bestemmingsregels

Artikel 3 Agrarisch

Een aantal percelen in het plangebied wordt gebruikt voor agrarische doeleinden en is daarom bestemd als 'Agrarisch'. Ook de naastgelegen watergangen zijn in een aantal gevallen bestemd als 'Agrarisch'. Binnen deze bestemming is het gebruik ten behoeve van agrarische bedrijven toegestaan. In artikel 1 is aangegeven wat in het bestemmingsplan onder een agrarisch bedrijf wordt verstaan.

De gronden mogen ook worden gebruikt voor fiets- en/of voetpaden, water, oevervoorzieningen, etc.

De gronden behoren tot op het open weidegebied. Momenteel zijn er geen gebouwen op de betreffende percelen aanwezig. Gebouwen zijn vanwege de openheid van het gebied niet bij recht toegestaan. Omdat het vanwege het agrarische gebruik wel wenselijk kan zijn dat er kleinschalige agrarische gebouwen worden gerealiseerd in lid 3 een afwijkingsbevoegdheid opgenomen. Er zijn daarbij criteria opgenomen waaraan dient te worden voldaan om in afwijking een omgevingsvergunning voor het bouwen van een gebouw te verlenen.

Artikel 4 Gemengd

Het perceel Ouderkerkerdijk 174/175 van Ons Tweede Thuis is bestemd als 'Gemengd'. Binnen deze bestemming is het gebruik ten behoeve van sportvoorzieningen en spelvoorzieningen toegestaan. Ook zijn aan sport- en spelvoorzieningen ondergeschikte horeca en parkeren toegestaan. Een deel van de gronden mag daarnaast ook nog worden gebruikt voor logies. Het gaat daarbij om cliënten van Ons Tweede Thuis die gedurende enkele dagen of weken op het terrein logeren om deel te kunnen nemen aan sport- en spelactiviteiten. Wonen in welke vorm dan ook (permanent, begeleid, zorggerelateerd, etc.) is echter niet toegestaan. In lid 3 is daarom ter benadrukking een verbodsbepaling opgenomen ten aanzien van wonen. Ook zijn geluidsgevoelige gebouwen, welke momenteel niet voorkomen, om akoestische redenen uitgesloten. In artikel 1 is aangegeven wat onder geluidsgevoelige gebouwen wordt verstaan.



Bestemmingsplan Groene Staart 2011

Stadsdeel Oost, Gemeente Amsterdam

Toelichting

9 april 2013

Binnen de bestemmingen is ook water e.d. toegestaan. Tevens is een deel van de gronden aangewezen voor de bescherming van de waterkering langs de Amstel (zie hoofdstuk 7 van de toelichting).

Naast de genoemde functies mogen de gronden ook worden gebruikt voor aan de hoofdfunctie ondergeschikte verkeers- en groenvoorzieningen.

In lid 2 is bepaald dat de gronden mogen worden bebouwd met gebouwen waarbij de bouwregels in acht moeten worden genomen. Conform het geldende bestemmingsplan is de bestaande bebouwing niet gefixeerd door middel van een bouwvlak maar zijn gebouwen toegestaan binnen het gehele bestemmingsvlak, mits het maximale bebouwingspercentage niet wordt overschreden. Het maximum bebouwingspercentage is daarbij gebaseerd op het geldende bestemmingsplan. Ook voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn bouwregels opgenomen.

In verband met de Amsterdamse Structuurvisie is in lid 3 een maximaal verhardingspercentage opgenomen van 15%. Dit verhardingspercentage geldt per bestemmingsvlak en heeft betrekking op verharding ten behoeve van parkeren, verkeersareaal en erven. Kunstgrasvelden vallen niet onder het verhardingspercentage.

Artikel 5 Groen

De openbare groenvoorzieningen die gelet op de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie niet zijn aangewezen als Ecologische Hoofdstructuur zijn bestemd als 'Groen'. Deze gronden mogen worden gebruikt voor groenvoorzieningen, fiets en/of voetpaden, water, etc. Ook zijn oevervoorzieningen voor het pontveer over de Amstel toegestaan. Binnen de bestemming 'Groen' is ook water e.d. toegestaan. Tevens is een deel van de gronden aangewezen voor de bescherming van de waterkering langs de Amstel (zie hoofdstuk 7 van de toelichting).

In lid 2 is geregeld dat er geen gebouwen mogen worden gebouwd. Bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn wel toegestaan tot een maximale bouwhoogte van 3 meter.

Op dit moment zijn delen van de oever in gebruik als tuin van de woonboten in de Amstel. Deze tuinen zijn echter in eigendom van het stadsdeel. Er zijn huurcontracten gesloten voor delen van de oever. Het stadsdeel heeft de wens om de oevers van de Amstel meer openbaar te maken. Op 3 maart 2009 heeft het Dagelijks Bestuur van het toenmalige stadsdeel Oost-Watergraafsmeer de notitie "Uitgangspunt voor regeling van oevergebruik bij woonboten in stadsdeel Oost-Watergraafsmeer" vastgesteld. Daarin is voor het oevergebruik als kernuitgangspunt gesteld dat oevers bij woonboten onderdeel zijn van de openbare ruimte. De inrichting van een oever in een bepaald gebied volgt in het kader van een gebiedsinrichtingsplan. Voor de oever in het plangebied van dit bestemmingsplan is nog geen gebiedsinrichtingsplan opgesteld. Daarom zijn de tuinen van de woonboten in beginsel niet positief bestemd maar is uitgegaan van een openbare groenbestemming. Wel is er voor een zone van maximaal 10 meter (zoals opgenomen in de planverbeelding) een afwijkingsbevoegdheid opgenomen (lid 4). Door toepassing van de afwijkingsbevoegdheid kan het gebruik als tuin bij een woonboot in (een deel van) deze zone worden toegestaan. Ook kan er na toepassing van een afwijkingsbevoegdheid tuinbebouwing in een tuin worden toegestaan (lid 3). Daarbij zijn criteria opgenomen voor de toepassing van de afwijkingsbevoegdheid. Zo



Bestemmingsplan Groene Staart 2011

Stadsdeel Oost, Gemeente Amsterdam

Toelichting

9 april 2013

mag een bijgebouw maximaal 2,5 meter hoog zijn en mag het grondoppervlak maximaal 2x3 meter bedragen.

Ten aanzien van de afwijkingsbevoegdheid wordt nog opgemerkt dat de bijbehorende aanduiding in de planverbeelding is weergegeven als 'wro-zone - ontheffingsgebied' (conform de 'Werkafpraak terminologie Wabo in Standaard voor Vergelijkbare Bestemmingsplannen').

In lid 5 is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen. Deze maakt het mogelijk om parkeren toe te staan binnen de bestemming "Groen". Het gaat daarbij om een deel van de gronden aan de westzijde van de Jan Vroegopsingel/Ouderkerkerdijk. De betreffende gronden zijn aangeduid als 'wro-zone - wijzigingsgebied'. De wijzigingsbevoegdheid kan alleen betrekking hebben op de gronden met deze aanduiding.

Voordat de wijzigingsbevoegdheid wordt toegepast dient flora en faunaonderzoek te worden uitgevoerd. Uit dat onderzoek dient te blijken dat de aanleg van de parkeervakken geen negatieve effecten heeft op de beschermde flora en fauna of dat maatregelen kunnen worden genomen waardoor negatieve effecten op beschermde flora en fauna voorkomen kunnen worden.

Uitgangspunt is dat de parkeercapaciteit op de Jan Vroegopsingel/Ouderkerkerdijk niet toeneemt ten opzichte van de huidige situatie. Omdat het groen tot de Hoofdgroenstructuur behoort zal er voorafgaand aan de toepassing van de wijzigingsbevoegdheid overleg met de gemeente Amsterdam plaatsvinden.

Artikel 6 t/m 7 Maatschappelijk - 1 en Maatschappelijk - 2

De gronden van het politiecomplex zijn bestemd als maatschappelijke dienstverlening. In artikel 1 is aangegeven wat onder maatschappelijke dienstverlening wordt verstaan. Ook zijn aan maatschappelijke dienstverlening ondergeschikte horeca en parkeren toegestaan. Ten aanzien van maatschappelijke dienstverlening geldt conform lid 3 dat geluidsgevoelige gebouwen niet zijn toegestaan. Geluidsgevoelige gebouwen komen momenteel niet voor en deze zijn om akoestische redenen ook niet wenselijk. In artikel 1 is aangegeven wat onder geluidsgevoelige gebouwen wordt verstaan. Het komt er op neer dat wonen niet is toegestaan binnen de genoemde bestemmingen, met uitzondering van de bestaande burgerwoning op het politiecomplex. Op het politiecomplex is momenteel namelijk een bedrijfswoning aanwezig. Deze bedrijfswoning is aangeduid als 'bedrijfswoning'. Ter plaatse van deze aanduiding is het gebruik als wonen dus wel toegestaan.

Binnen de bestemmingen 'Maatschappelijk - 1' en 'Maatschappelijk - 2' is ook water e.d. toegestaan. Tevens is een deel van de gronden aangewezen voor de bescherming van de waterkering langs de Amstel (zie hoofdstuk 7 van de toelichting).

Naast de genoemde functies mogen de gronden ook worden gebruikt voor aan de hoofdfunctie ondergeschikte verkeers- en groenvoorzieningen, tuinen en erven.

In lid 2 is bepaald dat de gronden mogen worden bebouwd met gebouwen waarbij de bouwregels in acht moeten worden genomen. Conform het geldende bestemmingsplan is de bestaande bebouwing niet gefixeerd door middel van een bouwvlak maar zijn gebouwen toegestaan binnen het gehele bestemmingsvlak, mits het maximale bebouwingspercentage niet wordt overschreden. Het maximum bebouwingspercentage is daarbij gebaseerd op het geldende bestemmingsplan. Ten opzichte van de bestaande situatie betekent dat een beperkte uitbreiding van het bebouwingsoppervlak voor het deel ter plaatse van Ouderkerkerdijk 150. Ook voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn bouwregels opgenomen. Bij het politiecomplex



dat als 'Maatschappelijk - 1' is bestemd zijn daarbij hogere bouwwerken toegestaan dan binnen de bestemming 'Maatschappelijk - 2'. Dit vanwege de bestaande hogere bouwwerken voor het trainen van agenten.

In verband met de Amsterdamse Structuurvisie is in lid 3 een maximaal verhardingspercentage opgenomen van 15%. Dit verhardingspercentage geldt per bestemmingsvlak en heeft betrekking op verharding ten behoeve van parkeren, verkeersareaal en erven. Kunstgrasvelden vallen niet onder het verhardingspercentage.

Artikel 8 Recreatie - Openlucht Dagrecreatie

Langs de Amstel is een aantal pleisterplaatsen aanwezig (plaats waar mensen onderweg halt houden). Deze pleisterplaatsen worden gebruikt voor openluchtrecreatie. De gronden zijn daarom bestemd als 'Recreatie - Openlucht Dagrecreatie' waarbij het gebruik als openlucht dagrecreatie (zie artikel 1) en natuur is toegestaan. Ook het gebruik als fiets en/of voetpaden, groenvoorzieningen en water is toegestaan. Tevens is een deel van de gronden aangewezen voor de bescherming van de waterkering langs de Amstel (zie hoofdstuk 7 van de toelichting).

In lid 2 is geregeld dat er geen gebouwen mogen worden gebouwd. Bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn wel toegestaan mits wordt voldaan aan de bouwregels in lid 2.

Artikel 9 Recreatie - Volkstuinen

Volkstuinencomplex Amstelglorie is bestemd als 'Recreatie - Volkstuinen'. Gronden met deze bestemming mogen worden gebruikt voor volkstuinen en aan volkstuinen ondergeschikte horeca (zoals een clubgebouw), ondergeschikte detailhandel en parkeren toegestaan. Ook het gebruik als fiets en/of voetpaden, groenvoorzieningen en water is mogelijk. Tevens is een deel van de gronden aangewezen voor de bescherming van de waterkering langs de Amstel (zie hoofdstuk 7 van de toelichting).

In lid 2 is bepaald dat de gronden mogen worden bebouwd waarbij maxima zijn opgenomen. De gebouwen mogen net als in het geldende bestemmingsplan binnen het gehele bestemmingsvlak worden gebouwd. Een toename van het bebouwde oppervlak voor algemene gebouwen (zoals een beheerdergebouw of administratiegebouw) is, op een beperkte uitbreidingsruimte vanwege de afronding van het maximum bebouwingsoppervlak na, echter niet mogelijk. Voor overige gebouwen (zoals tuinhuisjes) gelden bouwregels per tuin. Deze bouwregels zijn gebaseerd op de regeling van Amstelglorie.

Artikel 10 Sport

Langs de Amstel is een drietal roeiverenigingen aanwezig. De terreinen van deze roeiverenigingen zijn, voor zover gelegen op land, bestemd als 'Sport'. Binnen deze gronden is het gebruik ten behoeve van sportvoorzieningen en aan sportvoorzieningen ondergeschikte horeca (zoals een kantine), ondergeschikte detailhandel en parkeren toegestaan. Ook het gebruik als fiets en/of voetpaden, groenvoorzieningen en water is mogelijk. Tevens is een deel van de gronden aangewezen voor de bescherming van de waterkering langs de Amstel (zie hoofdstuk 7 van de toelichting).

Naast de genoemde functies mogen de gronden ook worden gebruikt voor aan de hoofdfunctie ondergeschikte verkeersvoorzieningen.



Bestemmingsplan Groene Staart 2011

Stadsdeel Oost, Gemeente Amsterdam

Toelichting

9 april 2013

In lid 2 is bepaald dat de gronden mogen worden bebouwd waarbij maxima zijn opgenomen. De gebouwen mogen net als in het geldende bestemmingsplan binnen het gehele bestemmingsvlak worden gebouwd. Een toename van het bebouwde oppervlak is, op een beperkte uitbreidingsruimte vanwege de afronding van het maximum bebouwingsoppervlak na, echter niet mogelijk.

Artikel 11 Verkeer - 1

De Jan Vroegopsingel en Ouderkerkerdijk zijn bestemd als 'Verkeer - 1'. Gronden met de bestemming 'Verkeer - 1' mogen worden gebruikt voor rijwegen, fiets- en/of voetpaden, parkeren, groenvoorzieningen, bermen en water. Tevens is een deel van de gronden aangewezen voor de bescherming van de waterkering langs de Amstel (zie hoofdstuk 7 van de toelichting).

In lid 2 is bepaald dat er binnen de bestemming geen gebouwen mogen worden gebouwd. Voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn geen bebouwingsregels opgenomen aangezien dergelijke bouwwerken vergunningsvrij kunnen worden gebouwd.

Artikel 12 Verkeer - 2

De taluds van de A10 zijn bestemd als 'Verkeer - 2'. Gronden met deze bestemming mogen worden gebruikt voor snelwegen, bermen en water. Tevens is een deel van de gronden aangewezen voor de bescherming van de waterkering langs de Amstel (zie hoofdstuk 7 van de toelichting).

Ter plaatse van de aanduiding brug zijn bruggen en ondergelegen rijwegen etc. toegestaan.

In lid 2 is bepaald dat er binnen de bestemming geen gebouwen mogen worden gebouwd. Voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn geen bebouwingsregels opgenomen aangezien dergelijke bouwwerken vergunningsvrij kunnen worden gebouwd.

Artikel 13 Verkeer - 3

De A2 en A10 zijn bestemd als 'Verkeer - 3'. Gronden met deze bestemming mogen worden gebruikt voor snelwegtalud, fiets- en/of voetpaden, groenvoorzieningen, bermen en water. Tevens is een deel van de gronden aangewezen voor de bescherming van de waterkering langs de Amstel (zie hoofdstuk 7 van de toelichting).

Ter plaatse van de aanduiding brug zijn bruggen en ondergelegen rijwegen etc. toegestaan.

Onder een deel van de A10 is een onderdoorgang voor de metroringlijn aanwezig. In de verbeelding is daarom een aanduiding 'onderdoorgang' opgenomen. Ter plaatse van deze aanduiding is het gebruik als metrorailtracé toegestaan.

In lid 2 is bepaald dat er binnen de bestemming geen gebouwen mogen worden gebouwd. Voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn geen bebouwingsregels opgenomen aangezien dergelijke bouwwerken vergunningsvrij kunnen worden gebouwd.



Artikel 14 Verkeer - 4

De spoorbaan als bedoeld in het Tracébesluit alsmede het metrorailtracé zijn bestemd als 'Verkeer - 4'. Gronden met deze bestemming mogen worden gebruikt voor spoorweginfrastructuur, geluidswerende voorzieningen, groenvoorzieningen en water. Tevens zijn ter plaatse van speciaal daarvoor aangeduide gronden ook bruggen en viaducten toegestaan. Onder een deel van de spoorbaan zijn er onderdoorgangen voor de A2 en de A10 aanwezig. In de verbeelding is daarom een aanduiding 'onderdoorgang' opgenomen. Ter plaatse van deze aanduiding is het gebruik als snelweg toegestaan.

In lid 2 is bepaald dat er binnen de bestemming geen gebouwen mogen worden gebouwd. Voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn geen bebouwingsregels opgenomen aangezien dergelijke bouwwerken vergunningsvrij kunnen worden gebouwd.

Artikel 15 Water

Het water van de Amstel, de watergangen onderaan de taluds van de A2 en de A10 en de watergangen rondom het volkstuinencomplex en het politiecomplex zijn bestemd als 'Water'. Binnen deze bestemming zijn onder meer bruggen (met inbegrip van bijbehorend verkeersareaal), oevervoorzieningen, landhoofden, vlanders en steigers, water en waterstaatsdoeleinden toegestaan. Bruggen zijn alleen toegestaan ter plaatse van de gronden die zijn aangeduid als 'brug'. Demping van de als 'Water' bestemde gronden is niet mogelijk. De roeiverenigingen gebruiken de inhammen van de Amstel voor hun roeiactiviteiten. Deze inhammen zijn daarom aangeduid als 'aanlegsteigers'. Ter plaatse van deze aanduiding is het gebruik als watersportvereniging toegestaan. Ook zijn ter plaatse aanlegsteigers als bouwwerk toegestaan. Het oppervlak van deze steigers mag maximaal 15% van het oppervlak van het betreffende aanduidingsvlak bedragen. De hoogte van de steigers mag daarbij maximaal 2 meter vanaf peil bedragen (zie begripsbepaling voor peil in artikel 1).

In het gebied ten noorden van de A10 zijn aan de oostoever van de Amstel 30 ligplaatsen van woonboten aanwezig. Deze ligplaatsen zijn aangeduid als 'specifieke vorm van water - woonschepenligplaats - 1' en/of 'specifieke vorm van water - woonschepenligplaats - 2'. Ter plaatse van de als 'specifieke vorm van water - woonschepenligplaats - 1' aangeduide gronden geldt een maximum aantal ligplaatsen.

De woonboten die als 'specifieke vorm van water - woonschepenligplaats - 2' zijn aangeduid zijn dubbelgelegen (wat inhoudt dat ze niet aan de oever zijn afgemeerd maar aan een andere woonboot). Deze woonboten zijn apart aangeduid omdat Waternet als beleid heeft om in verband met de doorvaarbaarheid dubbelgelegen woonboten tegen te gaan. De huidige woonboten die dubbel zijn gelegen zijn ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van water - woonschepenligplaats - 2' positief bestemd maar er is in lid 4 wel een wijzigingsbevoegdheid voor deze woonboten opgenomen. Door deze toepassing kan het Dagelijks Bestuur de aanduiding aanpassen dan wel schrappen indien één of meerdere dubbelgelegen woonboten zijn verplaatst of als zeker is gesteld dat de betreffende woonboot/woonboten verplaatst gaan worden. Zolang dat niet het geval is mogen de dubbelgelegen woonboten blijven liggen waar ze nu liggen. Bij de toepassing van een wijzigingsbevoegdheid wordt artikel 3.9a van de Wet ruimtelijke ordening in acht genomen. Dat houdt onder meer in dat afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing is op de voorbereiding van een wijzigingsbesluit. Tenslotte is een deel van de gronden aangewezen voor de bescherming van de waterkering langs de Amstel (zie hoofdstuk 7 van de toelichting).



Bestemmingsplan Groene Staart 2011

Stadsdeel Oost, Gemeente Amsterdam

Toelichting

9 april 2013

In lid 2 is bepaald dat er binnen de bestemming geen gebouwen mogen worden gebouwd. Voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn bebouwingsregels opgenomen (o.a. voor aanlegsteigers, zie hiervoor).

In lid 3, sub 1 is benadrukt dat het gebruik van het water als ligplaats voor woonboten, passagiersvaartuigen, pleziervaartuigen, bedrijfsvaartuigen en stationerende vaartuigen als verboden gebruik is aangemerkt, met uitzondering van de toegestane woonboten ter plaatse van de aanduidingen 'specifieke vorm van water - woonschepenligplaats - 1' en/of 'specifieke vorm van water - woonschepenligplaats - 2'. In artikel 1 is aangegeven wat onder de verschillende vaartuigen wordt verstaan.

Artikel 16 Wonen

In het gebied ten zuiden van de A10 bevinden zich enkele woonkavels. Deze kavels (inclusief tuinen en erven) zijn als 'Wonen' bestemd waarbij naast het gebruik als wonen (inclusief aan huis verbonden beroepen en aan huis verbonden bedrijven) ook het gebruik als parkeren, tuinen en erven is toegestaan. Ook is een deel van de gronden aangewezen voor de bescherming van de waterkering langs de Amstel (zie hoofdstuk 7 van de toelichting).

In lid 2 is vastgelegd dat per bouwvlak één woning is toegestaan. De bouwvlakken zijn op de planverbeelding weergegeven en gebaseerd op de bestaande situatie, reeds vergunde bouwplannen (Ouderkerkdijk 215) of bouwplannen die op grond van het geldende bestemmingsplan in voorbereiding zijn (Ouderkerkdijk 204). Door het opnemen van bouwvlakken en de bepaling dat per bouwvlak één woning is toegestaan kan het aantal woningen in het plangebied niet toenemen ten opzichte van hetgeen momenteel is toegestaan. Per bouwvlak geldt een maximale goot- en nokhoogte. Deze hoogte is overgenomen uit het geldende bestemmingsplan.

Voor niet-vergunningsvrije bijgebouwen geldt dat deze alleen zijn toegestaan binnen het bouwvlak op de planverbeelding of ter plaatse van een aanduiding 'bijgebouwen'. Voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde zijn bouwregels opgenomen.

In verband met de gedeeltelijke ligging in het beperkingengebied van het Luchthavenindelingbesluit is het bouwen van woningen ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'luchtvaartverkeerzone - LIB zone IV' pas toegestaan nadat conform lid 3 een verklaring van geen bezwaar is verleend als bedoeld in artikel 8.9 van de Wet luchtvaart. In artikel 1 van de regels is aangegeven wat onder bouwen wordt verstaan. De regeling betekent dat een nieuwe woning, uitbreiding van een bestaande woning of vervanging van een bestaande woning op een nieuwe locatie alleen is toegestaan na afgifte van een verklaring van geen bezwaar door het ministerie van Infrastructuur en Milieu.

Artikel 17 Leiding - Gas

In het plangebied is een hogedruk gastransportleiding van 16 inch aanwezig. De leiding met de bijbehorende zone is bestemd als 'Leiding - Gas'. De gronden met deze dubbelbestemming zijn mede bestemd voor het hebben en instandhouden van een hogedruk gastransportleiding. Voor de volgorde van verschillende bestemmingen op dezelfde grond wordt verwezen naar artikel 29.2.



Bestemmingsplan Groene Staart 2011

Stadsdeel Oost, Gemeente Amsterdam

Toelichting

9 april 2013

Ter plaatse van de dubbelbestemming zijn bouwwerken ten behoeve van gastransportleiding toegestaan. Overige bouwwerken (zoals voor de ter plaatse aanwezige medebestemming) zijn alleen toegestaan indien daarvoor een afwijkingsbevoegdheid is toegepast door het Dagelijks Bestuur of indien deze bouwwerkzaamheden al in uitvoering zijn dan wel al vergund zijn. Ook zijn bepaalde werkzaamheden, niet zijnde bouwen, pas toegestaan na verlening van een omgevingsvergunning voor het aanleggen door het Dagelijks Bestuur. Dit alles ter bescherming van de gastransportleiding.

Artikel 18 t/m 20 Waarde - Archeologie - 1 t/m - 3

In het kader van het bestemmingsplan is (algemeen) archeologisch onderzoek verricht voor het plangebied (zie paragraaf 9.2). Daaruit kwam naar voren dat zich in het plangebied een aantal zones bevinden waar een hoge of lage archeologische verwachting geldt. Deze zones zijn in het bestemmingsplan door middel van dubbelbestemmingen weergegeven. Door middel van deze dubbelbestemmingen zijn deze zones mede bestemd voor de bescherming en het behoud van archeologische waarden. Dat houdt in geval van bouwwerkzaamheden in dat er een inventariserend veldonderzoek (IVO) moet worden overlegd indien de bouwwerkzaamheden betrekking hebben op een gebied met een bepaalde omvang en de bouwwerkzaamheden op een bepaalde diepte plaatsvinden. In het belang van de archeologische waarden kunnen vervolgens voorschriften worden verbonden aan de omgevingsvergunning. Een IVO is niet nodig indien uit archeologisch bureauonderzoek blijkt dat er ter plaatse sprake is van een negatieve archeologische verwachting. Dit kan aan de orde zijn omdat de (algemene) archeologische bureauonderzoeken die voor het plangebied zijn verricht niet op detailniveau zijn. Voor de volgorde van verschillende bestemmingen op dezelfde grond wordt verwezen naar artikel 29.2.

Voor het uitvoeren van bepaalde aanlegwerkzaamheden in de bodem kan een omgevingsvergunning voor het aanleggen noodzakelijk zijn. Indien een dergelijke vergunning nodig is kan deze pas worden verleend indien er een IVO is uitgevoerd. In het belang van de archeologische waarden kunnen vervolgens voorschriften worden verbonden aan de vergunning.

Artikel 21 Waarde - Ecologie - Weidevogelleefgebied

Een deel van het gebied ten zuiden van de A10 is in de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie aangewezen als weidevogelleefgebied. Ter bescherming van dit gebied is in het bestemmingsplan een dubbelbestemming opgenomen. De gronden met deze dubbelbestemming zijn primair bestemd voor de bescherming en het behoud van het weidevogelleefgebied. Voor de volgorde van verschillende bestemmingen op dezelfde grond wordt verwezen naar artikel 29.2.

Conform lid 2 mogen de gronden worden bebouwd ten behoeve van het weidevogelleefgebied dan wel de medebestemming. Het Dagelijks Bestuur is daarbij wel bevoegd om nadere eisen te stellen ten aanzien van de situering en omvang van bouwwerken voor zover dat nodig is om een onevenredige aantasting van het weidevogelleefgebied te voorkomen.



Bestemmingsplan Groene Staart 2011

Stadsdeel Oost, Gemeente Amsterdam

Toelichting

9 april 2013

In lid 4 is ter bescherming van de weidevogels bepaald dat het verboden is om de gronden dusdanig te gebruiken dat er sprake is van een significante verstoring van (eventueel) aanwezige weidevogels.

In de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie is aangegeven welke activiteiten storend kunnen zijn voor weidevogels. Het gaat daarbij om het bouwen van nieuwe gebouwen en diverse aanlegwerkzaamheden. Het bestemmingsplan voorziet geen nieuwe bebouwing in het weidevogelleefgebied en er is in lid 5 vastgelegd dat voor bepaalde werkzaamheden een omgevingsvergunning voor het aanleggen noodzakelijk is. Het gaat daarbij onder meer om de aanleg van nieuwe weginfrastructuur, de aanleg van bossen of boomgaarden en nieuwe peilverlagingen. Bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het aanleggen bekijkt het Dagelijks Bestuur in hoeverre er sprake is van een onevenredige aantasting van het leefgebied van de weidevogels. Dit wordt gedaan aan de hand van een te verrichten onderzoek naar de mogelijke gevolgen van de betreffende werkzaamheden voor het leefgebied van de weidevogels. Het Dagelijks Bestuur kan daarnaast in belang van het leefgebied ook nog voorschriften aan de eventueel te verlenen omgevingsvergunning verbinden.

Artikel 22 Waarde - Geomorfologie

Een deel van het plangebied is in de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie aangewezen als aardkundig waardevol gebied aangezien het gebied herkenbaar is als laaglandrivier met inversiekreekruggen/oeverwallen. Ter bescherming van de aardkundige waarden is in het bestemmingsplan een dubbelbestemming opgenomen. De gronden met deze dubbelbestemming zijn primair bestemd voor de bescherming en het behoud van het aardkundig waardevolle gebied. Voor de volgorde van verschillende bestemmingen op dezelfde grond wordt verwezen naar artikel 29.2.

Conform lid 2 mogen de gronden worden bebouwd ten behoeve van het aardkundig waardevolle gebied dan wel de medebestemming. Het Dagelijks Bestuur is daarbij wel bevoegd om nadere eisen te stellen ten aanzien van de situering en omvang van bouwwerken voor zover dat nodig is om een onevenredige aantasting van het aardkundig waardevolle gebied te voorkomen.

In lid 4 is vastgelegd dat voor bepaalde werkzaamheden een omgevingsvergunning voor het aanleggen noodzakelijk is. Het gaat daarbij onder meer om het graven, dempen of verbreden van waterlopen, het afgraven of verhogen van de bodem en nieuwe peilverlagingen. Bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het aanleggen bekijkt het Dagelijks Bestuur in hoeverre er sprake is van een onevenredige aantasting van het aardkundig waardevolle gebied. Dit wordt gedaan aan de hand van een te verrichten onderzoek naar de mogelijke gevolgen van de betreffende werkzaamheden voor het aardkundig waardevolle gebied. Het Dagelijks Bestuur kan daarnaast in belang van het aardkundig waardevolle gebied voorschriften aan de eventueel te verlenen omgevingsvergunning verbinden.

Artikel 23 Waarde - Landschap - Groene Hart en Rijksbufferzone

Het plandeel ten zuiden van de A10 is in het rijksbeleid en in de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie aangewezen als Groene Hart en Rijksbufferzone. Ter bescherming van deze landschappelijke waarden is in het bestemmingsplan een dubbelbestemming opgenomen. De gronden met deze dubbelbestemming zijn primair bestemd voor de in de



Bestemmingsplan Groene Staart 2011

Stadsdeel Oost, Gemeente Amsterdam

Toelichting

9 april 2013

Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie genoemde kernkwaliteiten van het Groene Hart. Voor de volgorde van verschillende bestemmingen op dezelfde grond wordt verwezen naar artikel 29.2.

Conform lid 2 mogen de gronden worden bebouwd ten behoeve van het Nationaal Landschap Groene Hart of de Rijksbufferzone dan wel de medebestemming. Het Dagelijks Bestuur is daarbij wel bevoegd om nadere eisen te stellen ten aanzien van de situering en omvang van bouwwerken voor zover dat nodig is om een onevenredige aantasting van het Nationaal Landschap Groene Hart of de Rijksbufferzone te voorkomen.

In de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie is voor het Groene Hart genoemd dat een bestemmingsplan uitsluitend mag voorzien in nieuwe functies en uitbreiding van de bebouwing van bestaande functies binnen het Nationaal Landschap voor zover deze de kernkwaliteiten behouden of versterken. Voorts bevat het bestemmingsplan geen bestemmingen en regels die voorzien in een grootschalige stads- of dorpsontwikkelingslocatie of glastuinbouwlocatie dan wel een grootschalig bedrijventerrein of infrastructuurproject, tenzij ontheffing wordt verleend. Het bestemmingsplan voorziet niet in nieuwe functies of een uitbreiding van bebouwing van bestaande functies die de kernkwaliteiten van het Groene Hart verstoren. Zekerheidshalve is in lid 4 een verbodbepaling opgenomen voor en dusdanig gebruik dat leidt tot een onomkeerbare aantasting van de kernkwaliteiten van het Nationaal Landschap Groene Hart.

Ten aanzien van de Rijksbufferzone is in de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie aangegeven dat er ten opzichte van het geldende bestemmingsplan geen nieuwe gebouwen mogen worden toegestaan die zijn aan te merken als verstedelijking. Het bestemmingsplan voorziet hier ook niet in. Naast het verbod op verdere verstedelijking is er ook geen bedrijfsmatige opslag van volumineuze goederen in de open lucht toegestaan, anders dan ten behoeve van agrarische bedrijvigheid op een oppervlakte van meer dan 500 m² en anders dan die opslag die op het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening bij een geldend bestemmingsplan is toegelaten. In lid 4 is daarom een verbodsbepaling opgenomen voor (bedrijfsmatige) opslag van volumineuze goederen, voor zover dit geen betrekking heeft op agrarische bedrijvigheid.

In lid 5 is vastgelegd dat voor bepaalde werkzaamheden een omgevingsvergunning voor het aanleggen noodzakelijk is. Het gaat daarbij onder meer om werkzaamheden die het open en groene karakter van het gebied kunnen verstoren, zoals het bebossen en beplanten van gronden en het verharderen van wegen. Bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het aanleggen bekijkt het Dagelijks Bestuur in hoeverre er sprake is van een onevenredige aantasting van de kernkwaliteiten van het Nationaal Landschap Groene Hart. Dit wordt gedaan aan de hand van een te verrichten onderzoek naar de mogelijke gevolgen van de betreffende werkzaamheden voor het aardkundig waardevolle gebied. Het Dagelijks Bestuur kan daarnaast in belang van de kernkwaliteiten van het Nationaal Landschap Groene Hart voorschriften aan de eventueel te verlenen omgevingsvergunning verbinden.



Algemene regels

Artikel 24 Antidubbelregel

Door middel van dit artikel wordt voorkomen dat grond welke betrokken is geweest bij het toestaan van een bouwplan bij de beoordeling van een later bouwplan wederom betrokken is.

Artikel 25 Algemene bouwregels

In dit artikel is aangegeven dat bestemmings- en/of bebouwingsgrenzen van gebouwen mogen worden overschreden ten behoeve van ondergeschikte bouwdelen. In het artikel is aangegeven om welke ondergeschikte bouwdelen het gaat en welke maximale overschrijding is toegestaan.

Artikel 26 Algemene gebruiksregels

In dit artikel wordt geregeld welk gebruik is toegelaten. Bedrijven, genoemd in bijlage I, onderdeel D van het Besluit omgevingsrecht (voorheen het Inrichtingen- en vergunningenbesluit behorend bij de Wet milieubeheer), zijn uitdrukkelijk uitgesloten van vestiging in het plangebied op grond van de te verwachten overlast van dergelijke bedrijfsuitoefening. Verder zijn automatenhallen, seksinrichtingen en prostitutiebedrijven voor dit plangebied als verboden gebruik aangemerkt aangezien dergelijke inrichtingen al elders in de stad gevestigd zijn en de verwachting is dat een dergelijk gebruik in dit plangebied, welke voornamelijk een landelijk karakter heeft, voor onaanvaardbare overlast zal zorgen. Verder is de zogenaamde toverformule opgenomen. Deze geeft het Dagelijks Bestuur de mogelijkheid om afwijking te verlenen indien strikte toepassing van de regels leidt tot een beperking van het meest doelmatige gebruik die niet door dringende reden wordt gerechtvaardigd.

Artikel 27 Algemene aanduidingsregels

In dit artikel is vastgelegd dat de gronden ter plaatse van de betreffende aanduiding mede zijn bestemd voor het tegengaan van een te hoge geluidsbelasting vanwege Industrierrein "Amstel 1 & 2" op geluidsgevoelige bestemmingen als woningen. Tevens is bepaald dat bijvoorbeeld woningen of een uitbreiding van woningen alleen zijn toegestaan indien de geluidsbelasting vanwege één van de industrierreinen op de gevels van de woning niet hoger zal zijn dan de ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting of een voor de betreffende woning verleende hogere waarde van de ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting.

Artikel 28 Algemene afwijkingsregels

In dit artikel is geregeld dat enige flexibiliteit mogelijk is ten aanzien van de gestelde regels in het plan. Het toepassen van de afwijkingsbevoegdheid gebeurt altijd met inachtneming van het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht, zodat belanghebbenden onder meer de mogelijkheid hebben om zienswijzen in te dienen wanneer op grond van dit artikel van het plan wordt afgeweken. Een aantal van de gegeven maxima kunnen op grond van dit artikel in zeer beperkte mate worden overschreden.



Artikel 29 Overige regels

Hierin is bepaald welke bestemming prevaleert indien de gronden dubbelbestemd zijn en dat waar in de regels wordt verwezen naar andere wettelijke regelingen of Verordeningen, er wordt geduïd op die regelingen, zoals die luiden op het tijdstip van de terinzagelegging van het ontwerp van het bestemmingsplan.

Overgangs- en slotregels

Artikel 30 Overgangsrecht

In dit artikel wordt geregeld dat bouwwerken mogen worden behouden of gebruik mag worden voortgezet vanaf het moment dat het plan rechtskracht heeft verkregen ondanks dat de bebouwing of het gebruik niet (langer) overeenkomt met de regels die in dit bestemmingsplan worden gegeven. Het overgangsrecht vindt op deze wijze zijn plaats in dit plan.

Het eerste lid regelt de bebouwing, waarbij vernieuwing en verandering van bebouwing, die in strijd is met het bestemmingsplan wordt toegestaan, onder voorwaarde dat de afwijking van het bestemmingsplan niet wordt vergroot. Een reeds eerder afgegeven omgevingsvergunning voor het bouwen mag worden benut, ook al is het bouwen in strijd met het bestemmingsplan. Het hier gestelde geldt niet indien een raadsbesluit tot onteigening is genomen. In lid 2 wordt geregeld dat eenmalig tot 10% afwijking kan worden verleend voor het vergroten van het bouwwerk als bedoeld in lid 1. Deze afwijking kan gelet op het bepaalde in lid 3 niet worden toegepast indien het betreffende bouwwerk in strijd is met het daarvoor geldende plan, inclusief de daarin opgenomen overgangsbepaling.

Het vierde lid van dit artikel regelt het gebruik. Het gebruik dat volgens eerdere bepalingen was toegestaan maar op basis van dit nieuwe bestemmingsplan wordt verboden mag worden voortgezet. In lid 5 is geregeld dat gebruik als bedoeld in lid 4 niet mag worden gewijzigd in een ander strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang afneemt. Indien het strijdig gebruik langer dan een jaar wordt onderbroken is het conform het bepaalde in lid 6 niet meer toegestaan om het strijdig gebruik daarna te hervatten. Gelet op het bepaalde in lid 7 is het bepaalde in lid 4 niet van toepassing indien het betreffende gebruik reeds in strijd is met het daarvoor geldende plan, inclusief de daarin opgenomen overgangsbepaling.

Artikel 31 Slotregel

Dit wordt ook wel de citeerbepaling genoemd. Hierin wordt aangegeven hoe het bestemmingsplan genoemd is.



11. ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Bij het opstellen van een bestemmingsplan dient de financiële haalbaarheid van het plan aangetoond te worden. Dit om te voorkomen dat een rechtssituatie geldt die niet realistisch blijkt te zijn. In afdeling 6.4 van de Wet ruimtelijke ordening zijn regels opgenomen ten aanzien van grondexploitatie. In artikel 6.12 lid 1 is daarbij bepaald dat de gemeenteraad (of in dit geval de stadsdeelraad) een exploitatieplan vaststelt voor gronden waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen. Gelet op artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening gaat het om bouwplannen die betrekking hebben op:

- de bouw van één of meer woningen;
- de bouw van één of meer andere hoofdgebouwen;
- de uitbreiding van een gebouw met ten minste 1.000 m² of met één of meer woningen;
- de verbouwing van één of meer aaneengesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren, voor woondoeleinden, mits ten minste 10 woningen worden gerealiseerd;
- de verbouwing van één of meer aaneengesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren, voor detailhandel, dienstverlening, kantoor of horecadoeleinden, mits de cumulatieve oppervlakte van de nieuwe functies ten minste 1.000 m² bedraagt;
- de bouw van kassen met een oppervlakte van ten minste 1.000 m².

De in lid 1 opgenomen verplichting tot het vaststellen van een exploitatieplan geldt niet indien het verhaal van kosten op een andere manier verzekerd is (zoals een vooraf afgesloten privaatrechtelijke overeenkomst) of indien het stellen van eisen of regels niet noodzakelijk is. Dit volgt uit artikel 6.12 lid 2.

Het bestemmingsplan Groene Staart 2011 is overwegend conserverend van aard. Dat houdt in dat voor wat betreft bebouwing hoofdzakelijk uitgegaan wordt van de bestaande situatie. Er zijn geen te verhalen kosten. Er is daarom geen aanleiding om een exploitatieplan op te stellen.



12. MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

12.1 Maatschappelijk overleg

Omdat het bestemmingsplan overwegend conserverend van aard is zal er geen inspraak over het voorontwerp plaatsvinden. Wel is het ontwerpbestemmingsplan conform de Wet ruimtelijke ordening gedurende 6 weken ter inzage gelegd. Tijdens de ter inzage legging zijn enkele zienswijzen ingediend. Deze zienswijzen zijn samengevat en beantwoord in een separate Nota van Beantwoording (zie bijlage).

12.2 Overleg ex artikel 3.1.1 Bro

In het kader van het overleg ex artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) zijn de volgende instanties om schriftelijk advies gevraagd:

1. VROM-inspectie;
2. Rijkswaterstaat;
3. Ministerie van Landbouw, Natuur en Visserij;
4. Provincie Noord-Holland;
5. Rijksdienst voor Cultureel Erfgoed;
6. Gemeente Amsterdam, Dienst Ruimtelijke Ordening (DRO);
7. Gemeente Amsterdam, Bureau Monumenten en Archeologie;
8. Waternet;
9. Liander;
10. N.V. Nederlandse Gasunie;
11. Stadsdeel Zuid;
12. Gemeente Amstelveen;
13. Gemeente Ouderamstel;
14. Groengebied Amstelland;
15. Brandweer Amsterdam - Amstelland;
16. ProRail;
17. Luchtverkeersleiding Nederland.

Aan de overlegpartners is verzocht te reageren op het voorontwerp bestemmingsplan. De adressanten onder 1, 8, 11, 13, 15, 16 en 17 hebben gereageerd. De reacties van deze adressanten zijn in deze paragraaf weergegeven en beantwoord. Omdat de adressant onder 11 (Stadsdeel Zuid) heeft aangegeven geen opmerkingen te hebben is deze reactie verder niet weergegeven.

1. VROM-Inspectie

De adressant coördineert de rijksreactie namens de verschillende rijksdiensten die zijn geraadpleegd in het kader van artikel 3.1.1 Bro.

1.1 Opmerking

De adressant constateert dat in de toelichting is genoemd dat er onderzoek externe veiligheid zal worden uitgevoerd in verband met het vervoer van gevaarlijke stoffen via de A2 en de A10 en de aanwezigheid van een hoge druk aardgasleiding in het



plangebied. De adressant zou graag worden geïnformeerd over de resultaten van het onderzoek voorafgaand aan de ontwerpfase.

Antwoord

Het onderzoek externe veiligheid is inmiddels uitgevoerd. De resultaten van het onderzoek zijn in het bestemmingsplan verwerkt en voorgelegd aan de adressant. Uit het onderzoek blijkt dat het plaatsgebonden risico geen belemmering oplevert en dat de oriëntatiewaarde van het groepsrisico niet wordt overschreden. Ook is er geen sprake van een toename van het groepsrisico.

6. Gemeente Amsterdam, Dienst Ruimtelijke Ordening (DRO)

6.1 Opmerking

In algemene zin wordt geconstateerd dat het bestemmingsplan past in de geldende structuurvisie.

Antwoord

Onder dankzegging voor de reactie leidt de opmerking niet tot een aanpassing van het bestemmingsplan.

6.2 Opmerking

De Technische Adviescommissie Hoofdgroenstructuur (TAC) constateert geen strijdigheden met het vigerende beleid maar de TAC plaatst wel een aantal kritische kanttekeningen bij het bestemmingsplan. Verzocht wordt om het bestemmingsplan hierop aan te passen. Het gaat om de volgende opmerkingen::

- a. Parkeren is in verschillende bestemmingen toegestaan zonder dat er beperkingen gelden. Indien niet noodzakelijk is parkeren in de Hoofdgroenstructuur onwenselijk. Verder dient gewapend gras de voorkeur boven volledige verharding van een parkeerplaats.
- b. Het totaal van de uitbreidingen op sportterreinen mag het maximaal toegestane bebouwings- c.q. verhardingspercentage van 15% niet overschrijden.
- c. De TAC heeft er in eerdere adviezen op gewezen dat uitbreiding van het bouwvolume van de gehandicapten sportvoorziening op Ouderkerkerdijk 174/175 niet inpasbaar is in de Hoofdgroenstructuur.
- d. De adressant noemt dat het bestemmingsplan de beperkte mogelijkheid tot uitbreiding van de bebouwing/verharding op het volkstuintenpark biedt. De adressant vindt dat het totaal aan bebouwing/verharding ondergeschikt moet zijn aan de groenfunctie van het terrein.
- e. De adressant vindt de mogelijkheid tot het plaatsen van vergunningsvrije bijgebouwen op de percelen met de bestemming "Wonen" niet in het belang van de belevingswaarde van het groen en het landschap. De TAC vindt de mogelijkheid om bijgebouwen te plaatsen bij de woonboten evenmin wenselijk.
- f. De adressant wijst er op dat de TAC eind 2012 geïnformeerd dient te worden over de wijze waarop de oude situatie ter plaatse van de betonietscheidingsinstallatie is hersteld.



Antwoord

ad a: In het bestemmingsplan is parkeren toegestaan in de bestemmingen "Maatschappelijk - 1", "Maatschappelijk - 2", "Sport", "Verkeer - 1" en "Wonen". Dit is conform het geldende bestemmingsplan en conform de bestaande situatie. Naar aanleiding van correspondentie met de TAC is het bestemmingsplan aangepast en geldt voor het verharden van de gronden in de bestemmingen "Maatschappelijk - 1" en "Maatschappelijk - 2" een maximum verhardingspercentage van 15% ten aanzien van parkeren, verkeersvoorzieningen en erven. Voor de bestemmingen "Sport", "Verkeer" en "Wonen" geldt geen maximum verhardingspercentage omdat deze bestemmingsvlakken relatief klein zijn en/of omdat de gronden momenteel al nagenoeg verhard zijn. In het bestemmingsplan is in de bestemming "Groen" een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om parkeerplaatsen in het groen langs de Jan Vroegopsingel/Ouderkerkerdijk te kunnen realiseren. Deze parkeerplaatsen zijn ter vervanging van het parkeren op de rijweg en zijn bedoeld om de verkeersveiligheid van de Jan Vroegopsingel/Ouderkerkerdijk voor met name langzaam verkeer te verbeteren. Voor toepassing van de wijzigingsbevoegdheid gelden aanvullende criteria, zoals het uitvoeren van flora en faunaonderzoek.

Ad b: In het bestemmingsplan is aangesloten op hetgeen reeds aan bebouwing is toegestaan volgens de geldende bestemmingsplannen. Ten aanzien van verharding wordt verwezen naar de beantwoording in sub a. Daarbij wordt nog opgemerkt dat verharding ten behoeve van sportuitoefening (zoals kunstgras) niet tot het verhardingspercentage wordt gerekend.

Ad c: In het bestemmingsplan is voor Ons Tweede Thuis rekening gehouden met de vergunde situatie.

Ad d: In het bestemmingsplan is rekening gehouden met een beperkte uitbreiding van het bouwvolume voor algemene gebouwen (zoals beheerdersgebouwen). Het totale toegestane bouwvolume is echter ondergeschikt aan de functie als volkstuinenpark.

Ad e: Het toestaan van vergunningsvrije bouwwerken vloeit niet voort uit het bestemmingsplan maar uit landelijke wetgeving (Besluit omgevingsrecht). Ten aanzien van bijgebouwen bij woonboten wordt opgemerkt dat de opgenomen afwijkingsbevoegdheid in lijn is met het geldende bestemmingsplan. In de bestaande situatie zijn bijgebouwen op de oevers bij de woonboten aanwezig.

Ad f: Vanwege de tijdelijke situatie is in het bestemmingsplan geen rekening gehouden met de betonietscheidingsinstallatie.

6.3 Opmerking

De adressant wijst er op dat in de structuurvisie een overzicht is gegeven van ruimtelijke reserveringen voor de infrastructuur en de fasen van uitvoering. De adressant verzoekt om in de toelichting melding te maken van de reserveringen voor uitbreiding van het infrastructuurpakket langs de A10.

Antwoord

In paragraaf 3.3 en paragraaf 4.2 is reeds ingegaan op de uitbreiding van de A10.



Bestemmingsplan Groene Staart 2011

Stadsdeel Oost, Gemeente Amsterdam

Toelichting

9 april 2013

8. Waternet

8.1 Opmerking

De adressant vindt dat in het beleidskader en in de waterparagraaf een beschrijving van een aantal voor het gebied relevante (water-)beleidsstukken ontbreekt. Het gaat om de Kaderrichtlijn Water, het Waterbeheersplan (WBP) 2010-2015 van het Waterschap Amstel, Gooi en Vecht en het beleidsdocument "Breed Water".

Antwoord

Naar aanleiding van de opmerking van de adressant zijn hoofdstuk 3 en hoofdstuk 7 aangevuld met een beschrijving van de genoemde beleidsdocumenten.

8.2 Opmerking

De in de waterparagraaf genoemde Handleiding Watertoets en vergunningverlening is volgens de adressant een verouderd document dat is gekoppeld aan de Integrale Keur van 2001. Op dit moment is echter de Keur van 2009 van toepassing en ligt de ontwerp-Keur van 2011 ter inzage. Verzocht wordt om de Handreiking Watertoetsproces 3 te noemen in de waterparagraaf.

Antwoord

Naar aanleiding van de opmerking van de adressant is in hoofdstuk 7 een verwijzing naar de genoemde handleiding opgenomen.

8.3 Opmerking

De adressant geeft aan dat de oostelijke boezemwaterkering van de Amstel zich binnen het plangebied bevindt. De waterkering is van belang voor de bescherming van de Duivendrechtse polder, welke met een oppervlaktewaterpeil van NAP -2,45 meter ruim twee meter lager ligt dan het gemiddelde peil van de Amstel. De adressant verzoekt om de waterkeringszone in de verbeelding op te nemen door middel van een aanduiding dan wel een dubbelbestemming en daarnaast in de waterparagraaf een toelichting op de waterkering op te nemen. De adressant heeft hiervoor een bestand en tekst toegestuurd.

Antwoord

Naar aanleiding van de opmerking van de adressant en de toegestuurde gegevens is het bestemmingsplan aangepast. De waterkeringszone is opgenomen als aanduiding en in de toelichting is een beschrijving opgenomen.

8.4 Opmerking

De adressant geeft aan dat er in het kader van het Nationaal Bestuursakkoord Water geen wateropgave geldt voor de Duivendrechtse polder zodat er volgens de huidige inzichten geen extra waterberging hoeft te worden gecreëerd. Wel dient eventuele verharding te worden gecompenseerd met 10% van het verhard oppervlak en dienen eventuele dempingen met 100% te worden gecompenseerd. De adressant verzoekt om in de waterparagraaf aan te geven of er sprake is van verharding dan wel het dempen van water en tot hoeveel compensatie dat leidt.



Antwoord

Er zijn momenteel geen plannen bekend voor het dempen van water of het verharden van de gronden zodat er geen sprake is van benodigde compensatie vanwege verharding of demping. Naar aanleiding van de opmerking van de adressant is de waterparagraaf aangevuld.

Opgemerkt wordt nog dat de hoofdstructuur van het water in het bestemmingsplan is vastgelegd doordat deze waterlopen als 'Water' zijn bestemd. Demping is binnen deze bestemming planologisch niet mogelijk. De overige waterlopen (bijvoorbeeld de waterlopen tussen de agrarische kavels) zijn op een andere wijze bestemd waarbij demping planologisch gezien niet uitgesloten is. Voor het geheel of gedeeltelijk dempen van waterlopen is gelet op de keur echter een vergunning nodig. Hetzelfde geldt voor het verharden van gronden. Gelet op de keur is er voldoende waarborg dat het dempen van water of het verharden van grond voldoende gecompenseerd wordt.

8.5 Opmerking

De adressant verzoekt om met betrekking tot de waterkwaliteit in het plangebied, en specifiek de Amstel, in de waterparagraaf in te gaan op materiaalgebruik. De adressant heeft hiervoor een tekstvoorstel gedaan.

Antwoord

Naar aanleiding van de opmerking van de adressant is de waterparagraaf aangevuld.

8.6 Opmerking

Door de adressant wordt genoemd dat Waternet/Waterschap Amstel, Gooi en Vecht ook beleid heeft ten aanzien van woonboten. Dit beleid is vastgelegd in de Nota Vaarwater op orde (2006). Door de adressant worden de belangrijkste punten uit het beleid genoemd.

Antwoord

Naar aanleiding van de opmerking van de adressant is hoofdstuk 3 aangevuld met een beschrijving van het beleid.

13. Gemeente Ouder-Amstel

13.1 Opmerking

De adressant noemt dat het plangebied aan de Duivendrechtse polder grenst en deel uitmaakt van het projectgebied Amstelscheg. Omdat het bestemmingsplan conserverend is en landschappelijke en natuurlijke waarden worden beschermd past het bestemmingsplan volgens de adressant in de gedachtegoed van de Amstelscheg. Het bestemmingsplan geeft de adressant geen aanleiding tot het maken van verdere opmerkingen.

Antwoord

Onder dankzegging voor de reactie leidt de opmerking niet tot een aanpassing van het bestemmingsplan.



15. Brandweer

15.1 Opmerking

De adressant constateert op basis van paragraaf 5.4 van de toelichting dat in en nabij het plangebied diverse risicobronnen aanwezig zijn waarvoor (deels) onderzoek naar externe veiligheid wordt uitgevoerd. De actualisatie van het onderzoek externe veiligheid zal in een later stadium worden beoordeeld door de adressant, zodra het onderzoek is ontvangen. De adressant zal hierover separaat adviseren.

Antwoord

Het onderzoek externe veiligheid is inmiddels uitgevoerd. De resultaten van het onderzoek zijn in het bestemmingsplan verwerkt en voorgelegd aan de adressant. Uit het onderzoek blijkt dat het plaatsgebonden risico geen belemmering oplevert en dat de oriëntatiewaarde van het groepsrisico niet wordt overschreden. Ook is er geen sprake van een toename van het groepsrisico.

15.2 Opmerking

De adressant streeft naar structurele aandacht voor fysieke veiligheid in ruimtelijke plannen, bij voorkeur door het opnemen van een veiligheidsparagraaf in de plantoelichting. In de veiligheidsparagraaf kan worden toegelicht op welke wijze in het bestemmingsplan rekening is gehouden met veiligheidsaspecten zoals:

- eventuele risicobronnen in (de omgeving) van het plangebied;
- kwetsbare bestemmingen waar minder zelfredzame mensen verblijven;
- de bereikbaarheid voor nood- en hulpdiensten en bluswatervoorziening;
- de ontvluchtingmogelijkheden en de mogelijkheden om de zelfredzaamheid van burgers te vergroten.

Antwoord

Naar aanleiding van de opmerking van de adressant is hoofdstuk 5 van de toelichting aangevuld.

16. ProRail

16.1 Opmerking

Volgens de adressant is het in de toelichting genoemde uitbreidingsplan "Industriegebied Amstel" uit 1962 geen vigerend plan aangezien het plan Industriegebied Amstel 1977" geldt. Dit is aan de orde gekomen in verband de voorgenomen aanleg van een tijdelijke bouwweg.

Antwoord

De opmerking van de adressant is juist. De toelichting van het bestemmingsplan is aangepast doordat in paragraaf 2.1 een beschrijving is opgenomen van het plan uit 1977.

16.2 Opmerking

De adressant verwijst naar de in de toelichting opgenomen opmerking over de relatie tussen het Tracébesluit Spooruitbreiding Schiphol-Amsterdam-Almere-Lelystad en de tijdelijke werken die voor de uitvoering van dat besluit nodig zijn. Deze opmerking is volgens de adressant ook aan de zuidzijde van de A10 aan de orde.



Bestemmingsplan Groene Staart 2011

Stadsdeel Oost, Gemeente Amsterdam

Toelichting

9 april 2013

Antwoord

Naar aanleiding van de opmerking van de adressant is paragraaf 4.2 aangevuld.

17. Luchtverkeersleiding Nederland

17.1 Opmerking

De adressant heeft geen bezwaar tegen het bestemmingsplan aangezien het plan rekening houdt met de hoogtebeperkingen uit het Luchthavenindelingbesluit. Ook hoeft de outer marker niet vermeld te worden aangezien deze uit is en er op de betreffende locatie geen LVNL apparatuur meer aanwezig is.

Antwoord

Onder dankzegging van de reactie leidt de opmerking niet tot een aanpassing van het bestemmingsplan.



Bestemmingsplan Groene Staart 2011

Stadsdeel Oost, Gemeente Amsterdam

Toelichting

9 april 2013

Bijlage:

- 1: Onderzoek externe veiligheid**
- 2. Verantwoordingsparagraaf externe veiligheid**
- 3. Archeologisch onderzoek**