

Ruimtelijke onderbouwing

Werfgebouw Zorgvlied, Amsteldijk 293 te Amsterdam Zuid

2^e concept



Datum: versie 1 26 maart 2024
versie 2 23 september 2024¹

Van Riezen & Partners
bureau voor planologie & planontwikkeling bv

Amstelplein 1 (3^e etage)
1096 HA Amsterdam
telefoon 020 625 70 25
e-mail info@vanriezenenpartners.nl
website www.vanriezenenpartners.nl

¹Hoofdstuk 2: Wijzigingen aanduidingen bestaande gebouwen en bouwvlakken in lijn met RO 2017

Inhoudsopgave

1.	Inleiding	1
1.1.	Aanleiding en doelstelling	1
1.2.	Ligging en begrenzing projectgebied	2
1.3.	Leeswijzer	2
2.	Beschrijving project	3
2.1.	Bestaande situatie	3
2.1.1.	Ontstaansgeschiedenis Zorgvlied.....	3
2.1.2.	Huidige situatie Zorgvlied en omgeving	4
2.1.3.	Huidige situatie werfterrein.....	5
2.2.	Initiatief: een nieuw werfgebouw.....	8
3.	Geldende bestemmingsplannen	11
3.1.	Bestemmingsplan 'Rivierenbuurt'	11
3.2.	Grondwaterneutrale kelders	12
3.3.	Omgevingsvergunning om af te wijken van het bestemmingsplan	12
3.4.	Juridische basis voor omgevingsvergunningverlening	13
3.5.	Conclusie afwijkingen bestemmingsplan	13
4.	Beleid	14
4.1.	Rijksbeleid.....	14
4.1.1.	Nationale Omgevingsvisie (NOVI)	14
4.1.2.	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	14
4.1.3.	Deltaplan Ruimtelijke adaptatie 2020.....	15
4.2.	Provinciaal beleid	15
4.2.1.	Omgevingsvisie NH 2050 - Balans tussen economische groei en leefbaarheid (NH2050) 15	
4.2.2.	Omgevingsverordening NH2022	16
4.3.	Gemeentelijk beleid	17
4.3.1.	Omgevingsvisie Amsterdam 2050 Ruimte voor overmorgen.....	17
4.3.2.	Nota parkeernormen auto.....	21
4.3.3.	Nota parkeernormen fiets en scooter	22
4.3.4.	Agenda Duurzaamheid	23
4.3.5.	Hemelwaterverordening	23

5.	Milieuaspecten	24
5.1.	Verkeer en parkeren	24
5.2.	Bodem	24
5.3.	Ecologie	25
5.3.1.	Soortenbescherming	25
5.3.2.	Gebiedsbescherming.....	26
5.4.	Wateraspecten	26
5.5.	Geluid	27
5.6.	Archeologie en Cultuurhistorie.....	27
5.6.1.	Cultuurhistorie	27
5.6.2.	Archeologie.....	27
5.7.	Externe veiligheid.....	27
5.8.	Luchtkwaliteit	28
5.9.	Milieueffectrapportage	28
6.	Economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	29
6.1.	Economische uitvoerbaarheid	29
6.2.	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	29
7.	Conclusie	30
8.	Bijlagen.....	31

1. Inleiding

1.1. Aanleiding en doelstelling

Begraafplaats Zorgvlied is één van de bekendste begraafplaatsen in Nederland, gesticht in 1870. De begraafplaats lag tot 1895 in de gemeente Nieuwer-Amstel, welke sinds 1964 bekend is als de gemeente Amstelveen. Door de gemeentelijke herindeling kwam Zorgvlied in 1895 binnen de grenzen van Amsterdam te liggen. De begraafplaats is in eigendom van de gemeente Amstelveen. Op Zorgvlied kunnen overledenen worden begraven of gecremeerd.

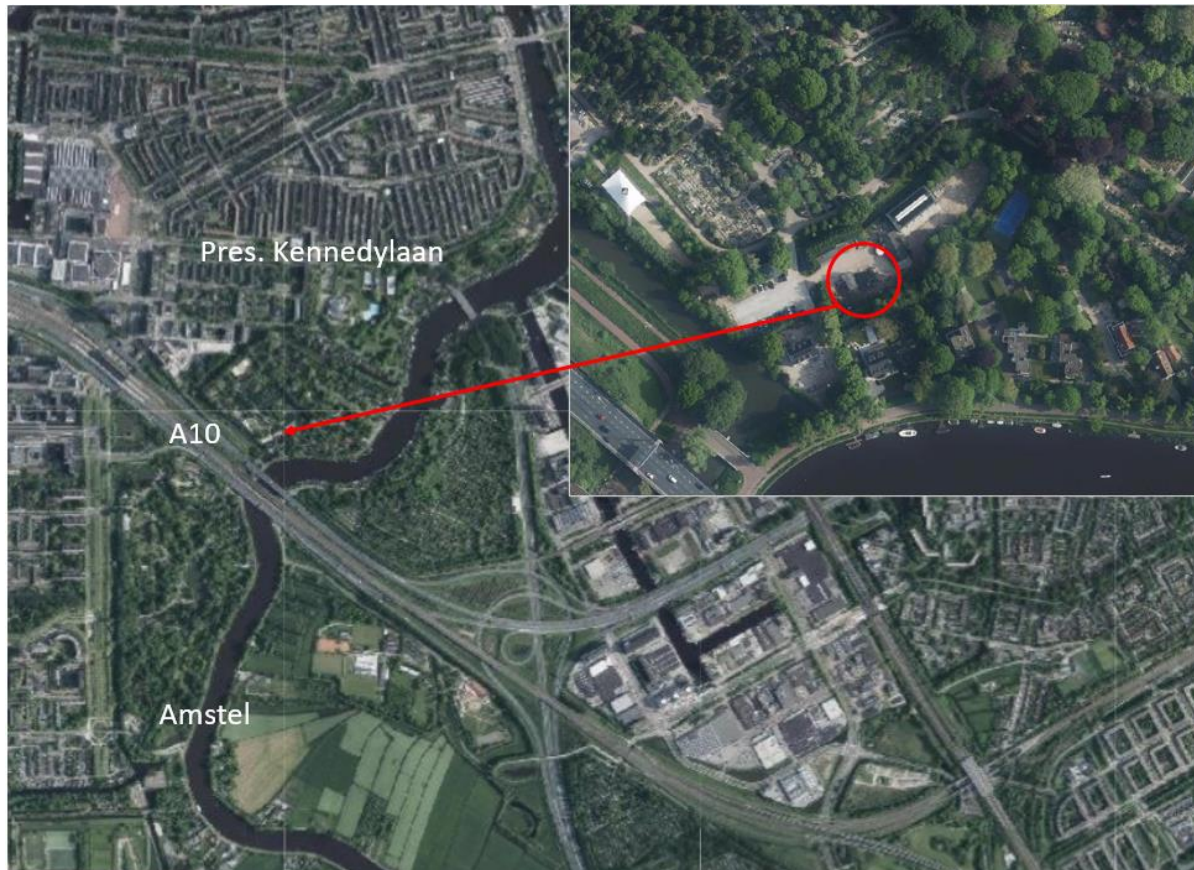
Een belangrijk onderdeel van de begraafplaats is het werfterrein, waar diverse gebouwen voor opslag en andere functies ten dienste van de begraafplaats staan. De bestaande bebouwing voldoet niet langer, daarom is er een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor het oprichten van een nieuw werfgebouw voor het personeel van Zorgvlied met bestemming daarvan tot loods, kantoor, kantine- en kleedruimte.

De realisatie van het gebouw past niet binnen de kaders van het bestemmingsplan 'Rivierenbuurt'. Het bestemmingsplan voorziet ook niet in passende binnenplanse afwijkmogelijkheden. Om het voornemen mogelijk te maken is een planologische procedure noodzakelijk. Het voorliggende document vormt de ruimtelijke onderbouwing hiervoor.

De gemeente Amstelveen heeft op 18 december 2023 een aanvraag omgevingsvergunning ingediend. Omdat de omgevingsvergunning is aangevraagd voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet, wordt in de voorliggende onderbouwing uitgegaan van de wet- en regelgeving en hierbij horende terminologie zoals die gold ten tijde van de indiening van de aanvraag.

1.2. Ligging en begrenzing projectgebied

De projectlocatie is gelegen op de begraafplaats Zorgvlied, Amsteldijk 273 in Amsterdam Zuid. Het werfterrein bevindt zich ter plaatse van de kadastraal perceel AF 847.



Afbeelding: ligging en globale begrenzing projectlocatie

1.3. Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt ingegaan op de huidige situatie van het perceel en wordt het voorgenomen plan beschreven. Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 ingegaan op het geldende bestemmingsplan en de afwijkingen hiervan. Hoofdstuk 4 gaat over het relevante beleid. In hoofdstuk 5 komen de verschillende milieuaspecten en andere randvoorwaarden aan bod. Tot slot wordt in de hoofdstukken 6 en 7 ingegaan op de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid.

2. Beschrijving project

2.1. Bestaande situatie

2.1.1. Ontstaansgeschiedenis Zorgvlied

Een strook langs de westoever van de Amstel behoorde tot 1885 bij de gemeente Nieuwer-Amstel (sinds 1964 Amstelveen). In deze strook lieten vermogende Amsterdammers buitenverblijven aanleggen. In een poging om annexatie door het oprukkende Amsterdam te voorkomen liet Nieuwer-Amstel in de 19e eeuw enkele grote projecten starten in deze strook, waaronder de aanleg van begraafplaats Zorgvlied. Op een publieke veiling werd een stuk weiland aan de Amsteldijk gekocht, waarop voorheen het buitenverblijf Zorgvliet had gestaan. De naam Zorgvliet werd later Zorgvlied, refererend naar de plek waar de zorgen vlieden.

Het oorspronkelijke ontwerp van Zorgvlied is van tuinarchitect Jan David Zocher jr. Hij ontwierp de begraafplaats in de stijl van een Engelse landschapstuin, waarbij de vrije natuur zoveel mogelijk werd nagebootst: verspreid staande bomengroepen, intieme hoekjes en onverwachtse doorkijkjes. Het plan was om het terrein niet in een keer gereed te maken, maar te beginnen met een gedeelte ter grootte van 0,8 hectare.



Afbeelding: begraafplaats Zorgvlied (bron: <http://www.amstelveenweb.com>)

Op 1 november 1870 werd Zorgvlied in gebruik genomen, de eerste begrafenis was op 6 december 1871.

Al direct na de ingebruikneming van Zorgvlied in 1870, werd het een begrip. Door de ligging aan de Amstel en de aanleg en de rust die Zorgvlied uitstraalde viel de begraafplaats zeer in de smaak bij

de Amsterdamse gegoede burgerij. Hoewel officieel in de Gemeente Amstelveen (toen Nieuwer-Amstel) gelegen, was Zorgvlied van meet af aan populair bij Amsterdammers.

Het succes van Zorgvlied maakte in de loop der tijd verscheidene uitbreidingen noodzakelijk. Iedere uitbreiding werd conform de smaak en de eisen van de tijd aangelegd. De eerste uitbreiding vond plaats in 1892, gevolgd door een uitbreiding in 1900. Beide uitbreidingen hebben plaatsgevonden in de geest van Zocher waarbij de “fluwelen hoofdlaan” als verbindingsstructuur tussen de bestaande delen en nieuwe uitbreidingen is aangelegd. Ook in 1919, 1926 en 1931 is Zorgvlied uitgebreid, waarbij een padenstelsel is aangelegd met een meer geordend karakter vanwege de geometrische patronen en grotere aaneengesloten eenheden. Na de oorlog hebben er nog enkele uitbreidingen in de dodenakkerstijl plaatsgevonden. Het oppervlak van Zorgvlied bedraagt door alle uitbreidingen tegenwoordig 16,5 hectare.

2.1.2. Huidige situatie Zorgvlied en omgeving

Door de ligging en inrichting van de begraafplaats is Zorgvlied ook in de huidige tijd zeer populair. Het is een algemene begraafplaats met veel graven van zowel bekende als onbekende overleden Amsterdammers. Op de begraafplaats staat een aantal opmerkelijke grafmonumenten. Ook zijn er enkele algemene herdenkingsplekken, zoals een moedermonument en De gebroken Kolom (een gedenkteken voor alle op Zorgvlied liggende schrijvers en dichters). Verder is er een aantal strooivelden aanwezig waar de as van een overledene kan worden verstrooid.

Sinds begin 2016 is op Zorgvlied ook een crematorium in gebruik zodat er naast begravenissen ook crematies kunnen plaatsvinden. Het crematorium bevindt zich aan de westkant van Zorgvlied, aan de zijde van de A10.



Afbeelding: crematorium

De begraafplaats wordt aan de zijde van de Amstel afgeschermd door begraafplaatshekken met een tweetal identieke publieke ingangen. Bij de meest noordelijke ingang bevindt zich de voormalige doodgraverswoning (tegenwoordig in gebruik als kantoorvilla van de begraafplaats) terwijl de meest zuidelijke ingang toegang geeft tot een oprit naar de aula. De uitvaartdienst vindt plaats in deze aula.



Afbeelding: kantoorvilla (li) en aula (re)

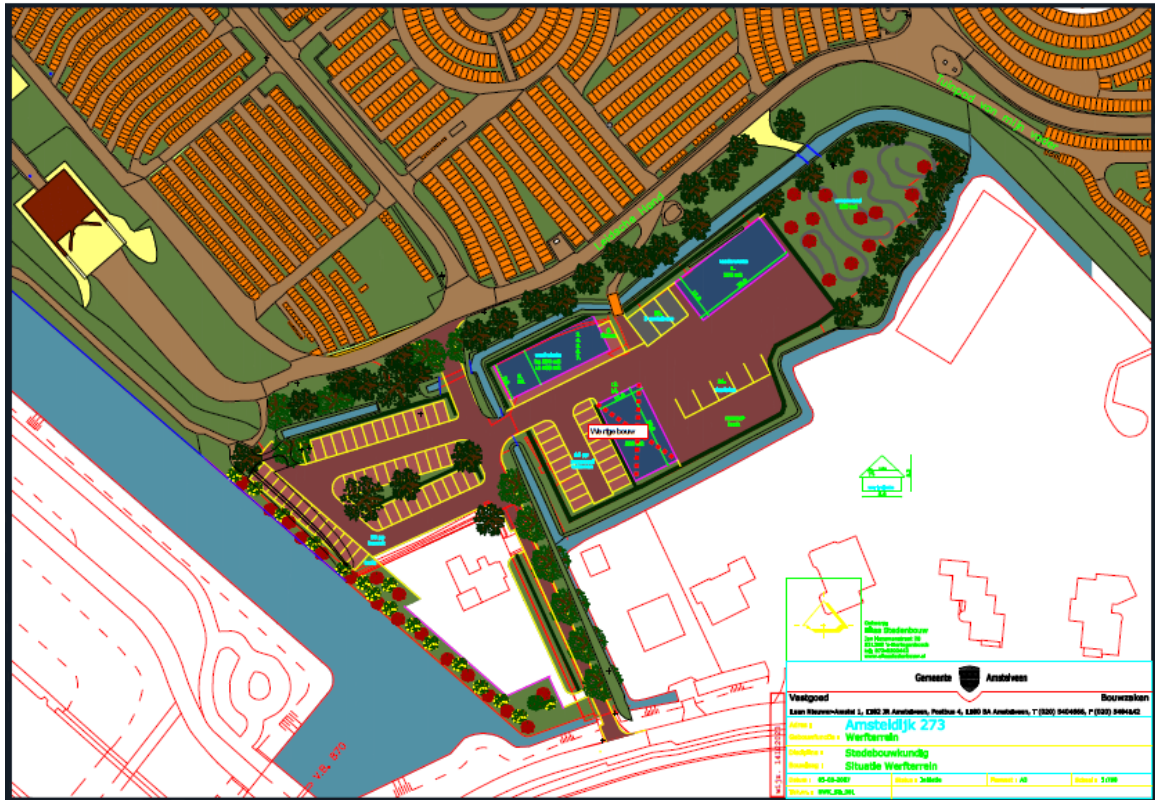
Op het zuidwestelijk deel van het terrein van Zorgvlied is een werfterrein van waaruit het onderhoud van de begraafplaats wordt verzorgd (zie verder subparagraaf 2.1.3).

In de omgeving van Zorgvlied staan diverse woningen. Zo zijn direct ten noordoosten van de noordelijke publieke ingang en direct ten zuidwesten van de zuidelijke publieke ingang van Zorgvlied diverse vrijstaande woningen met tuinen gebouwd. Deze woningen en tuinen liggen tussen Zorgvlied en de Amsteldijk in en vormen (deels) de zuidelijke en zuidoostelijke begrenzing van Zorgvlied. Aan de noord/oostzijde wordt Zorgvlied begrensd door een watergang en de vrijstaande woningen langs de Zuidelijke Wandelweg. Tussen een deel van de vrijstaande woningen aan de Zuidelijke Wandelweg en Zorgvlied ligt vanaf de Amsteldijk nog een groen schiereiland met daarop twee woningen en een gemaal.

Aan de (zuid)westzijde van Zorgvlied liggen een watergang en de A10 met daartussen een fiets- en wandelpad (Dr. C.W. Ittmanpad) en het groene talud van de A10. De noord(west)zijde wordt tenslotte gevormd door een watergang en het Gaasterlandpad met aangrenzende bedrijfsbebouwing.

2.1.3. Huidige situatie werfterrein

Aan de zuidwestkant van Zorgvlied, ten noorden van de tuinen van Amsteldijk 281 t/m 292 bevindt zich het werfterrein van de begraafplaats. Het werfterrein heeft een eigen ingang vanaf de Amsteldijk, tussen de huisnummers 291 en 292.



Afbeelding: uitsnede Zorgvlied ter plaatse van werfterrein (met linksboven het crematorium)

Voor het functioneren van de begraafplaats is het werfterrein van groot belang. Hier worden de voor de begraafplaats benodigde machines, voertuigen en materialen (o.a. grafhout, zand, etc.) opgeslagen. Het terrein dient als uitvalsbasis bij uitvaarten en/ of onderhoud voor het personeel en externen.

Op het werfterrein is bebouwing aanwezig in de vorm van twee loodsen (zie **A2** en **Y** in de navolgende afbeelding), een werfruimte met kantine en kleedkamers (zie **X** in de navolgende afbeelding) en andere kleine opslagruimten. De gebouwen zijn geconcentreerd in het midden van het terrein en hebben een omvang van in totaal circa 500 m². De beide loodsen en het werfgebouw zijn eenlaags met een kap. De meest noordoostelijke loods (**A2**) is in 2022 gebouwd, de andere loods (**Y**) en het werfgebouw (**X**) stammen nog uit 1950.



Afbeelding: luchtfoto werfterrein (bron: maps amsterdam)



Afbeelding: het huidige werfgebouw vanuit westelijke richting (links) en de in 2022 gerealiseerde loods met links daarvan nog een deel van het bestaande werfgebouw (rechts)

Het werfterrein is bijna volledig verhard met puinverharding en omsloten door een watergang. Het terrein wordt via een aantal bruggen verbonden met de begraafplaats.

Om het werfterrein te bereiken is er ook een afsluitbare verbindingsweg vanaf de Amsteldijk. Deze verbindingsweg is gelegen tussen Amsteldijk 291 en 292 en wordt gebruikt door personeel, rouwwagens, steenhouwers en loonwerkers. Zij parkeren hun voertuig verspreid over het werfterrein. Ook rijden er dan enkele technische wagens via de verbindingsweg. Bij gebruik van het crematorium wordt de verbindingsweg mede benut door bezoekers die hun auto aan de westzijde van het werfterrein parkeren.

Het werfterrein heeft momenteel een zodanige omvang dat dit zich niet verhoudt met de benodigde ruimte voor de opslag van voertuigen en materialen en de benodigde ruimte voor het personeel. Voor deze functies kan worden volstaan met een compacter terrein met daarop efficiënte gebouwen. In dat kader heeft in 2022 al een uitbreiding van de stallings- en opslagruimte voor de voertuigen en het materiaal plaatsgevonden door de sloopnieuwbouw van een loods (zie **A2** in de voorgaande afbeelding). Voor deze loods is in 2017 een omgevingsvergunning verleend.

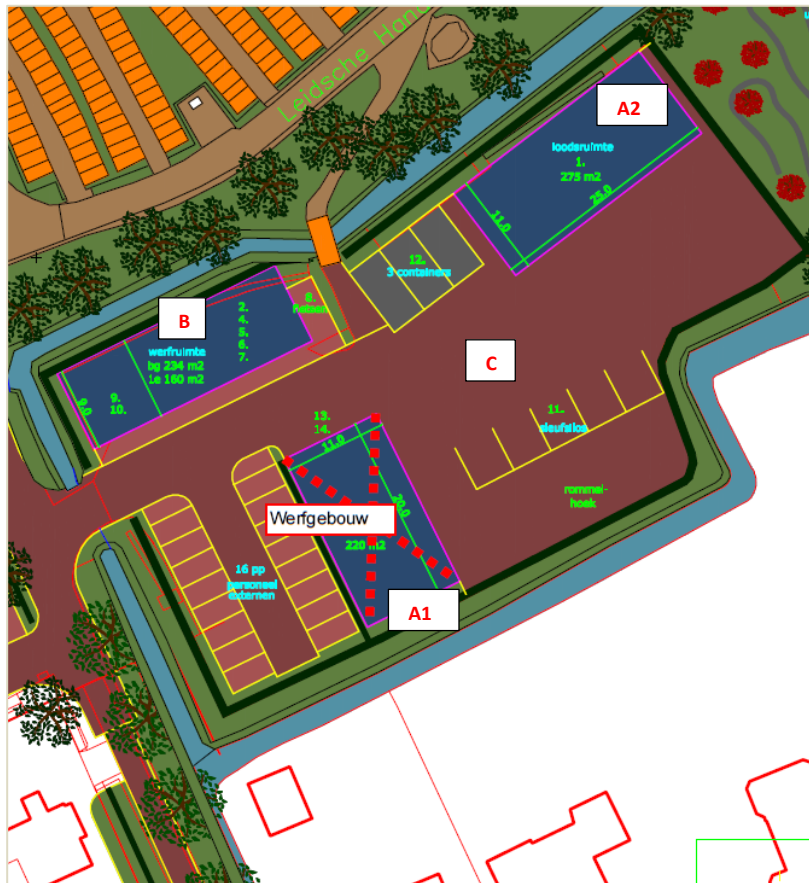
Het bestaande werfgebouw voor het personeel (zie **X** in de voorgaande afbeelding) is te klein, mede omdat het team buitendienst hier kantoor houdt en het gebouw noodzakelijkerwijs wordt gebruikt als wacht- en lunchruimte van externen die op Zorgvlied moeten zijn.

2.2. Initiatief: een nieuw werfgebouw

Het nieuwe werfgebouw (**op bouwvlak A1**) zal worden gebouwd aan de zuidkant van het werfterrein, aan de zijde van de woningen aan de Amsteldijk 290 en 291. Het werfgebouw wordt rechthoekig en komt haaks op de woonpercelen.

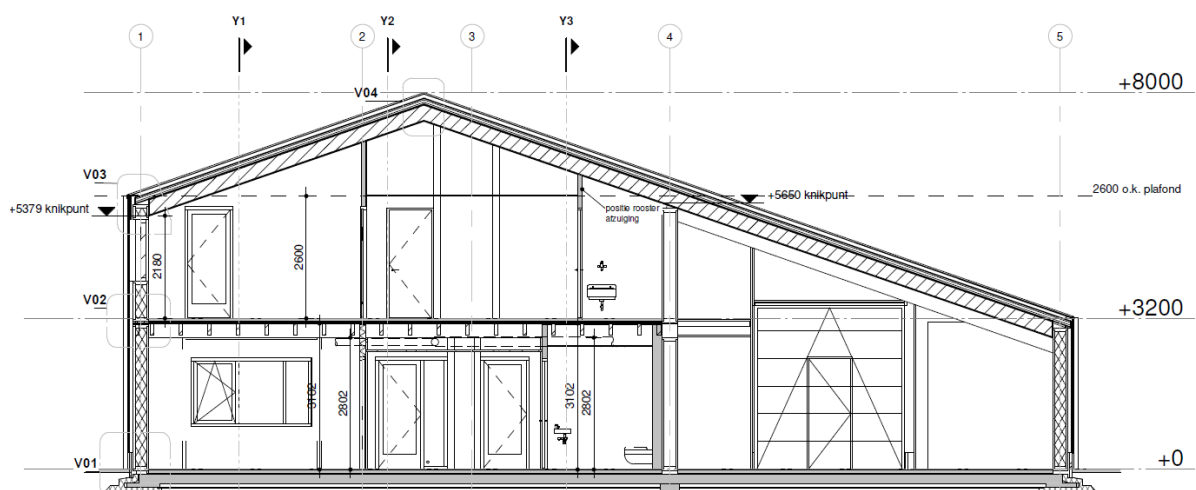
Er is voor deze locatie in 2017 een omgevingsvergunning² verleend voor de bouw van een loods (**A1**) met dezelfde footprint, maar een lagere bouwhoogte (6 meter) en andere functies (uitsluitend opslag). De omgevingsvergunning uit 2017 heeft ook betrekking op de in 2022 gerealiseerde loods (**A2**) in het noordoosten van het werfterrein (zie paragraaf 2.1.3 en 3.3). Deze omgevingsvergunning was indertijd aangevraagd naar aanleiding van het plan om het gehele werfterrein te gaan herinrichten. Onderdeel van deze herinrichting was ook de nieuwbouw van een nieuw werfgebouw (**B**), in het noordwesten van het werfterrein.

² OLO-nummer 2693489, 15 december 2017



Afbeelding: situatietekening werfgebouw Zorgvlied, BWK 01032017

Het nieuwe werfgebouw heeft een oppervlakte van $11 \times 20 = 220$ meter. De goothoogte bedraagt respectievelijk 3,2 en 5,65 meter en de maximum bouwhoogte 8 meter.

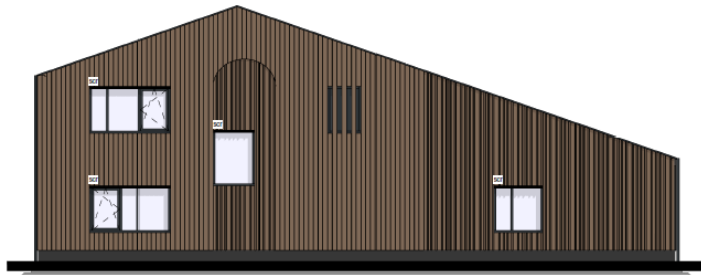


Bron: GSG architecten, overzichtstekening 8-12-2023, projectnr. G2135

Het gebouw bestaat deels uit 1 bouwlaag (het loods- en opslaggedeelte) en deels uit 2 bouwlagen (kantoren, kantine, sanitair, kleedruimte, verkeers- en technische ruimte). Het werfgebouw zal plek bieden aan het volgende:

1. Kantoorruimte voor teamleider en andere medewerkers Zorgvlied met mogelijkheid tot ontvangst voor 3 personen.
2. Kleedruimte (vuil en schoon).
3. Sanitair (douches, toiletten en publieke toiletten).
4. Vergaderruimte/lunchruimte voor personeel Zorgvlied (circa 35 personen).
5. Berging en stalling elektrische voertuigen.

Het schuine dak zal bestaan uit een combinatie van sedum dakbedekking met zonnepanelen.



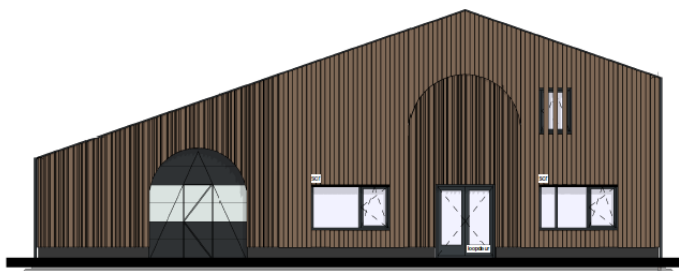
Voorgevel

1 : 100



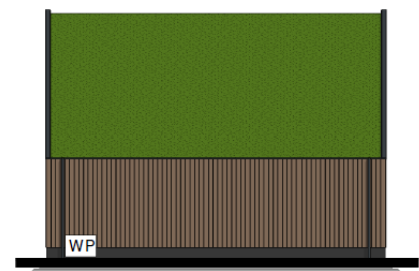
Linkergevel

1 : 100



Achtergevel

1 : 100



Rechtergevel

1 : 100

Bron: GSG architecten, overzichtstekening 8-12-2023, projectnr. G2135

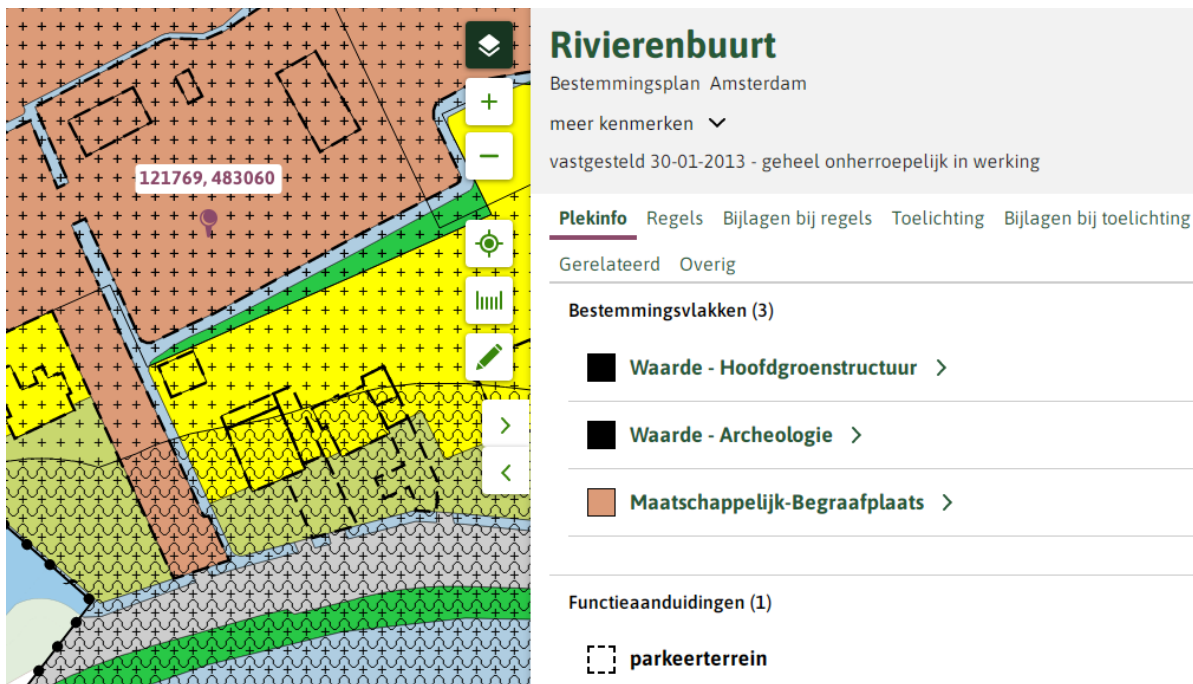
Nadat het nieuwe werfgebouw is gerealiseerd zal het huidige werfgebouw (X) uit 1950 worden gesloopt.

3. Geldende bestemmingsplannen

Ter plaatse van de projectlocatie geldt het bestemmingsplan 'Rivierenbuurt' en de paraplubestemmingsplannen 'Drijvende bouwwerken', 'Grondwaterneutrale kelders' en 'Darkstores'. Van de paraplubestemmingsplannen is alleen het paraplubestemmingsplan 'Grondwaterneutrale kelders' relevant. De overige paraplubestemmingsplannen blijven daarom buiten beschouwing. Verder is er in 2017 een omgevingsvergunning verleend voor de bouw van een loods.

3.1. Bestemmingsplan 'Rivierenbuurt'

Ter plaatse van de projectlocatie geldt het bestemmingsplan 'Rivierenbuurt', vastgesteld op 30 januari 2013 en onherroepelijk.



Afbeelding: uitsnede vigerend bestemmingsplan, projectlocatie met paarse pin aangeduid

Ter plaatse geldt de enkelbestemming 'Maatschappelijk - Begraafplaats' (art. 14) en de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie' (art. 22) en 'Waarde – Hoofdgroenstructuur' (art. 27) met de functieaanduiding 'parkeerterrein'.

Op grond van de planregels is ter plaatse van het werfterrein een begraafplaats toegestaan met inbegrip van kantoren, bijeenkomstfaciliteiten (inclusief ondersteunende horeca), grafmonumenten, bergingen en andere nevenruimten. Daarnaast zijn ook verkeersinfrastructuur, groenvoorzieningen, water, kunstwerken, werken van beeldende kunst, voet- en fietspaden, nutsvoorzieningen en straatmeubilair toegestaan. Vanwege de functieaanduiding mag het volledige werfterrein ook als parkeervoorziening van de begraafplaats worden gebruikt. Gebouwen zijn

slechts binnen de aangewezen bouwvlakken toegestaan, met uitzondering van nutsvoorzieningen en grafmonumenten.

Ter plaatse van het huidige werfterrein zijn drie bouwvlakken voorzien met een totale omvang van circa 215 m². Deze bouwvlakken mogen volledig worden bebouwd met een maximum bouwhoogte van 8 meter. Voor nutsgebouwen geldt een maximum bouwhoogte van 3 meter en een maximum oppervlak van 15 m² per gebouw.

Voor bouwwerken geen gebouwen zijnde geldt een maximum bouwhoogte van 5 meter. Voor ontluuchtingspijpen/masten van grafkelders is dat 6 meter.

Als gevolg van de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' geldt ter plaatse van een deel van de projectlocatie een onderzoeksplicht voor werkzaamheden die betrekking hebben op een gebied met een groter oppervlak dan 500 m² en met een diepte van meer dan 2 meter onder maaiveld.

De dubbelbestemming 'Waarde – Hoofdgroenstructuur' beschermt het behoud van de hoofdgroenstructuur. Het omzetten van landgebonden groen naar water en andersom is niet toegestaan zonder een vergunning. Bij vergunningaanvragen dient advies bij de Technische Adviescommissie Hoofdgroenstructuur (TAC) ingewonnen te worden.

3.2. Grondwaterneutrale kelders

Het paraplubestemmingsplan 'Grondwaterneutrale Kelders' is vastgesteld op 7 oktober 2021 en onherroepelijk. Het parapluplan is een vertaling van het Afwegingskader Grondwaterneutrale Kelders Amsterdam in een juridisch planologisch kader. Het doel van het paraplubestemmingsplan is om te zorgen dat alle kelderbouwaanvragen in Amsterdam moeten voldoen aan de eis van grondwaterneutraliteit. Onderhavig project voorziet niet in kelderbouw en is daarmee in overstemming met het paraplubestemmingsplan.

3.3. Omgevingsvergunning om af te wijken van het bestemmingsplan

Er is op 15 december 2017 een omgevingsvergunning verleend voor de bouw van 2 loodsen (OLO-nummer 2693489). Deze is onherroepelijk en in werking getreden.



Afbeelding: Uitsnede kaart behorende bij omgevingsvergunning

De vergunde omvang van deze loodsen is 11 bij 25 meter (275 m²) en 11 bij 20 meter (220 m²). De vergunde goot- en bouwhoogtes van de loodsen bedragen respectievelijk 4,5 en 6 meter.

Van de 2 loodsen waarvoor vergunning is verleend, is er 1 gerealiseerd (de loods zo dicht mogelijk tegen de begraafplaats). Het nieuwe werfgebouw is voorzien op de locatie van de tweede loods waar een vergunning voor is verleend. De nokhoogte van dit gebouw is 2 meter hoger (8 i.p.v. 6 meter) en zal gebruikt worden als loods voor stalling en opslag, kantoor en kantine- en kleedkamer.

3.4. Juridische basis voor omgevingsvergunningverlening

De realisatie van het gebouw past niet binnen de kaders van het bestemmingsplan 'Rivierenbuurt'. Het bestemmingsplan voorziet ook niet in passende binnenplanse afwijkingsmogelijkheden. Vergunningverlening is daarom uitsluitend mogelijk met toepassing van een buitenplanse afwijking van het bestemmingsplan. Artikel 2.12 eerste lid onder a van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) biedt hiervoor de mogelijkheid.

3.5. Conclusie afwijkingen bestemmingsplan

Het voornemen wijkt af van het geldende bestemmingsplan omdat het nieuwe werfgebouw buiten de aangewezen bouwvlakken zal worden gerealiseerd. Het beoogde gebruik (werfgebouw en loods) is op grond van het bestemmingsplan wél toegestaan.

Ten opzichte van de verleende vergunning uit 2017 is er sprake van een ander gebruik (werfruimte in plaats van loods). De nokhoogte wordt 2 meter hoger en de goothoogte wordt aan een zijde 1,3 meter lager en aan de andere zijde 1,15 hoger.

4. Beleid

Het bouwvoornemen dient te worden getoetst aan het ruimtelijk beleid zoals dat in nota's en plannen van het rijk, de provincie, de regio en de gemeente is vastgelegd. In deze paragraaf worden de in het vorige hoofdstuk beschreven afwijkingen getoetst aan het relevante beleid.

4.1. Rijksbeleid

4.1.1. Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Op 15 september 2020 is de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) vastgesteld. Met de NOVI wil het Rijk een langetermijnvisie geven op de toekomst en de ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. Het is een nationale visie die zelfbindend is voor het Rijk. De aanpak van de NOVI gaat uit van de nationale belangen die in de leefomgeving aan de orde zijn, inclusief de opgaven die daaruit zijn afgeleid. Waar op deze opgaven een geïntegreerde aanpak noodzakelijk is, geeft de NOVI richting. Op andere onderwerpen wordt naar sectoraal beleid verwezen. De NOVI is continu aanpasbaar.

Waar de opgaven vragen om een geïntegreerde benadering, komen deze samen in vier prioriteiten. Op deze prioriteiten worden beleidskeuzes gemaakt. De vier prioriteiten zijn:

1. Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
2. Duurzaam economisch groeipotentieel;
3. Sterke en gezonde steden en regio's;
4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Om de beleidskeuzes op een heldere en voorspelbare manier te maken, hanteert de NOVI drie afwegingsprincipes, die helpen bij het afwegen en prioriteren van de verschillende belangen en opgaven:

- Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies;
- Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal;
- Afwentelen wordt voorkomen.

Consequenties voor dit project

De NOVI is een nationale visie die zelfbindend is voor het Rijk. Het realiseren van een werfgebouw ten behoeve van de begraafplaats Zorgvlied heeft geen raakvlakken met de NOVI en is daarom niet in strijd met de NOVI.

4.1.2. Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

De nationale belangen die juridische borging vragen waren opgenomen in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) en sinds de inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn deze (zonder inhoudelijke wijziging) opgenomen in het Besluit kwaliteit leefomgeving. Voor een

aanvraag ingediend voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet blijven echter de 'oude' wetten en daaruit volgende Besluiten van toepassing.

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) is op 1 december 2020 geconsolideerd in werking getreden en borgt nationale ruimtelijke belangen in regelgeving. Het Barro heeft als doel om vanuit een concreet nationaal belang een goede ruimtelijke ordening te bevorderen. Het Barro is het inhoudelijke beleidskader van de rijksoverheid waaraan ruimtelijke plannen van gemeenten moeten voldoen. Dit betekent dat het Barro regels geeft over bestemmingen en het gebruik van gronden en zich daarbij primair richt tot de gemeenten.

Consequenties voor dit project

De voorgenomen ontwikkeling raakt geen van de belangen die beschreven zijn in het Barro. Het Barro heeft daarom geen consequenties voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.1.3. Deltaplan Ruimtelijke adaptatie 2020

Het klimaat verandert. De stijging van de gemiddelde temperatuur brengt extremer weer met zich mee, dat natter, droger en heter is. De resultaten daarvan zijn wateroverlast, hittestress en druk op watervoorraden door droogte. Dit vereist een verandering in denken en doen: klimaatbestendig en waterrobuust inrichten moet in Nederland een vanzelfsprekend onderdeel bij ruimtelijke (her)ontwikkelingen worden.

Om het proces van ruimtelijke adaptatie te versnellen en intensiveren is het Deltaplan Ruimtelijke adaptatie opgesteld. Daarin staat hoe gemeenten, waterschappen, provincies en het Rijk de nadelige effecten van klimaatverandering tegen willen gaan. De kern is dat Nederland in 2050 klimaatbestendig en klimaat robuust is ingericht. Op nationaal niveau zijn stresstesten per gemeente uitgevoerd om de knelpunten van bestaande infrastructuur in kaart te brengen. In een drieledig nationaal programma worden deze kwetsbaarheden in beeld gebracht, afgewogen en geprioriteerd, om vervolgens tot concrete maatregelen te worden omgezet.

In het plan is rekening gehouden met klimaatadaptatie, zie verder paragraaf 2.2 en 4.2.2.

4.2. **Provinciaal beleid**

4.2.1. Omgevingsvisie NH 2050 - Balans tussen economische groei en leefbaarheid (NH2050)

De omgevingsvisie is op 19 november 2018 vastgesteld en sinds 7 december 2018 in werking. De provincie wil balans tussen economische groei en leefbaarheid. Dit betekent dat in heel Noord-Holland een basiskwaliteit van de leefomgeving wordt gegarandeerd. Er zijn randvoorwaarden geformuleerd hoe om te gaan met klimaatverandering. De provincie ontwikkelt zoveel mogelijk natuurinclusief en met behoud van (karakteristieke) landschappen, clustert ruimtelijke economische ontwikkelingen rond infrastructuur en houdt rekening met de ondergrond.

De Omgevingsvisie is uitsluitend zelfbindend voor de provincie en heeft geen rechtstreekse gevolgen voor deze omgevingsvergunning. De Omgevingsvisie werkt door in de Omgevingsverordening.

4.2.2. Omgevingsverordening NH2022

Noord-Holland heeft al haar regels op het gebied van natuur, milieu, mobiliteit, erfgoed, ruimte en water in de Omgevingsverordening NH2022 opgenomen. De Omgevingsverordening NH2022 is in werking getreden op 1 januari 2024, tegelijk met de Omgevingswet.

Afdeling 6.2 van de Omgevingsverordening bevat de instructieregels voor de gemeentelijke omgevingsplannen. Op grond van artikel 5.21, tweede lid, van de Omgevingswet en artikel 8.0b van het Besluit kwaliteit leefomgeving gelden deze instructieregels ook als beoordelingsregels voor de aanvraag om een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Artikel 6.13 Nieuwe stedelijke ontwikkelingen

Voor de projectlocatie zijn vooral de regels ten aanzien van een nieuwe stedelijke ontwikkeling relevant. Een omgevingsplan kan uitsluitend voorzien in een nieuwe stedelijke ontwikkeling als deze ontwikkeling in overeenstemming is met de binnen de regio gemaakte schriftelijke afspraken. Onder een nieuwe stedelijke ontwikkeling wordt een ontwikkeling verstaan als bedoeld in artikel 5.129g van het Besluit kwaliteit leefomgeving: ontwikkeling of uitbreiding van een bedrijventerrein, een zeehaventerrein, een woningbouwlocatie, kantoren, een detailhandelsvoorziening of een andere stedelijke voorziening en die voldoende substantieel is.

Artikel 6.32b Datacenter clustering

Er mag binnen dit werkingsgebied worden voorzien in nieuwe datcenters met een bruto vloeroppervlak van meer dan 2.000 m² en een elektrisch aansluitvermogen van meer dan 5 MVA, indien de locatie is gelegen of grenst aan een bedrijventerrein en voor de locatie een stedenbouwkundig plan en beeldkwaliteitsplan is opgesteld.

Artikel 6.75 Klimaatadaptatie

De motivering van een omgevingsplan dat een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling mogelijk maakt bevat een beschrijving van de wijze waarop in het plan rekening is gehouden met de risico's van klimaatverandering.

In de beschrijving wordt in ieder geval betrokken het risico op wateroverlast, overstroming, hitte, watertekort, verzilting en verslechtering van de ecologische en chemische waterkwaliteit.

De beschrijving omschrijft tevens de maatregelen en voorzieningen die worden getroffen om de in het tweede lid omschreven risico's te voorkomen of te beperken en de afweging die daarbij is gemaakt.

Consequenties voor dit project

- De locatie is gelegen in bestaand stedelijk gebied en het project voorziet in de vervanging van een deel van de bestaande werfbebouwing op Zorgvlied. Aangezien sprake is van vervangende nieuwbouw is geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling die in overeenstemming dient te zijn met de binnen de regio gemaakte schriftelijke afspraken. Daarnaast geldt dat het werfgebouw een ondersteunende functie betreft van de bestaande begraafplaats. Dit heeft geen regionale gevolgen.
- Het plan voorziet niet in de vestiging van nieuwe datacenters.
- In verband met klimaatadaptatie zal bij de nieuwbouw het dak worden bestaan uit sedum in combinatie met zonnepanelen. Er worden geen verdiepte bergingen of kelders toegepast.

Het project is in overeenstemming met de Omgevingsverordening NH2022.

4.3. Gemeentelijk beleid

4.3.1. Omgevingsvisie Amsterdam 2050 Ruimte voor overmorgen

Op 8 juli 2021 is de Omgevingsvisie Amsterdam 2050 vastgesteld in de gemeenteraad. Deze vervangt de Structuurvisie Amsterdam 2040 en is een wettelijk verplicht instrument van de nieuwe Omgevingswet. Hierop zijn twee uitzonderingen: de Hoofdgroenstructuur en het hoogbouwbeleid, die integraal opgenomen waren in de structuurvisie. Deze blijven van kracht tot vervangend beleid is vastgesteld.

De visie is gebaseerd op 5 strategische keuzes.

1. Meerkernige ontwikkeling: Amsterdam is uit balans met één centrum waar alles op gericht is. Een van de hoofddoelen van de visie is een stad en regio te worden met meer stedelijke kernen. Deze ingreep in de structuur van de stad is mogelijk door bedrijventerreinen te ontwikkelen tot bruisende stadsbuurten.
2. Groeien binnen grenzen: Amsterdam streeft naar minimaal 150.000 woningen erbij voor 250.000 nieuwe inwoners in 2050, plus 200.000 nieuwe arbeidsplaatsen. Deze groei mag alleen plaatsvinden binnen de huidige stadsgrenzen. Op die manier wordt de kwaliteit van bestaande buurten versterkt, kunnen overal woningen en bedrijfsgebouwen worden verduurzaamd en blijven de kwetsbare landschappen open. Dit kan door bedrijventerreinen om te bouwen tot gebieden waar zowel gewoond als gewerkt wordt. Daarnaast is er ruimte voor groei in de naoorlogse wijken van Nieuw-West, Zuidoost en Noord, waar op een slimme manier verdicht kan worden. Een goede woonkwaliteit, met leefbare straten en pleinen en veel plek voor ontmoeting, staat hierbij voorop. Hoogbouw (gebouwen hoger dan 70 meter) concentreert zich rond grotere stations als Bijlmer ArenA, Amstel, Zuid en Sloterdijk en langs het IJ. De stad wordt ingericht op hergebruik van materialen en grondstoffen en op een andere, meer zelfvoorzienende energieopwekking zoals stadsverwarming en zonne- en windenergie.
3. Duurzaam en gezond bewegen: om ruimte te houden voor groen, spelen en verblijven en voor de fietser en voetganger, moet de auto een stap terug doen. Door verdichting wordt draagvlak

- gecreëerd voor OV in de hele stad en komen voorzieningen op loop- en fietsafstand. Buurten worden verbonden door een netwerk van veilige fietsroutes en openbaar vervoer.
4. Rigoureuus vergroenen: Verdichting wordt gecombineerd met vergroening van de stad. Daarbij is meer en vooral beter groen het doel, door minder verharding en meer groen aan en op gebouwen. Een ander belangrijk doel is tegengaan van hittestress en vergroten van het waterbergend vermogen van de stad.
 5. Samen stadmaken: De omgevingsvisie combineert ruimtelijke inrichting met doelen op groen, wonen, werken, duurzaamheid, leefomgeving. Het stadsbestuur gaat sturen op hoofdlijnen. De principiële keuze daarbij is dat de regels zo worden dat naast de klassieke partijen als ontwikkelaars en woningcorporaties, Amsterdammers ook zelf aan de slag kunnen.



De projectlocatie valt in de Omgevingsvisie onder de categorie 'park en landschapspark'. In de parken is ruimte voor recreatie, ontspanning en sport. Sommige parken hebben de functie van sportpark, begraafplaats of volkstuinpark. Zorgvlied is aangewezen als begraafplaats. De begraafplaatsen in de stad hebben, naast hun oorspronkelijke betekenis, een grote natuurwaarde. Het zijn rustige plekken in de stad. Door ze toegankelijk te maken worden het groene plekken in de stad waar mensen de stilte kunnen opzoeken.

Met de omgevingsvisie is ingezet op uitbreiding en versterking van de hoofdgroenstructuur (zie ook hierna). Het gaat om een aaneengesloten groen netwerk op de schaal van de stad, die aansluit op de groengebieden en groene routes in de gebieden rondom de stad. Dit netwerk bestaat uit grote groengebieden die onderling met elkaar worden verbonden door ecologische en recreatieve verbindingen. Daarbinnen is aandacht voor mens én dier.

Hoofdgroenstructuur

Zorgvlied is onderdeel van de (groene) Amstelscheg en behoort tot de Hoofdgroenstructuur (mede vanwege de redelijk hoge klasse natuurwaarde die is toegekend). Direct ten zuidwesten van Zorgvlied is een secundaire ecologische verbinding (talud A10).



Afbeelding: Uitsnede hoofdgroenstructuur ter hoogte van projectlocatie (bron: maps Amsterdam)

De Hoofdgroenstructuur omvat de minimaal benodigde hoeveelheid groen die Amsterdam wil borgen, bestaande uit gebieden die waardevol zijn voor de stad en de metropool, omdat zij een onmisbare functie vervullen voor groene recreatie, verbetering leefklimaat, waterhuishouding, hittedemping, verbetering luchtkwaliteit, biodiversiteit en voedselproductie. Behoud van cultuurhistorische waarden en een gevarieerd totaal aanbod aan groen zijn belangrijke aspecten. In de Hoofdgroenstructuur zijn die gebieden opgenomen waar de functies groen en groene recreatie voorop staan. Woningbouw, werkgerelateerde functies, wegeaanleg of het vestigen van voorzieningen die verkeer aantrekken of die ten koste gaan van groen zijn niet in overeenstemming met de doelstellingen van deze structuurvisie. Ingrepen die de recreatieve gebruikswaarde en/of de natuurwaarde of andere functies van het groen verhogen worden juist gestimuleerd. Ingrepen in de Hoofdgroenstructuur worden op inpasbaarheid beoordeeld. De beoordelingscriteria zijn opgenomen in tabellen. Daarin staat per groentype aangegeven welke ingrepen wel en niet zijn toegestaan.

Alhoewel een werfgebouw ten behoeve van een loods, kantoor en kantine en kleedruimte essentiële onderdelen zijn voor een begraafplaats met de omvang van Zorgvlied zijn dergelijke voorzieningen niet direct genoemd als inpasbare voorzieningen als bedoeld in de navolgende tabel.

Plannen in de Hoofdgroenstructuur vragen om een afgewogen oordeel. Om dit mogelijk te maken, is een deskundigenadvies geïntroduceerd, dat specifiek betrekking heeft op de inpasbaarheid van een initiatief. Hiertoe is de Technische Adviescommissie Hoofdgroenstructuur (TAC) ingesteld. De TAC toetst alle plannen van de stad die aan burgemeester en wethouders ter besluitvorming of ter advisering worden voorgelegd aan beleidsregels voor de Hoofdgroenstructuur en adviseert burgemeester en wethouders, wanneer zij dit nodig acht.

Begraafplaats	
Gebruik, gewenste beleving	Begraafplaats annex contemplatieve omgeving. Stiltegebied, wandelgebied, natuurbeleving.
Gewenste zonering	Entreezone met voorzieningen, begraafterrein, buitensingel met ringsloot. Buitensingel en ringsloot natuurvriendelijk inrichten en beheren.
Type beheer	Intensief.
Ontsluiting	Maximaal.
Bezoekersdruk	Gemiddeld.
Voorbeelden	Vredenhof, De Nieuwe Ooster, Noorder Begraafplaats, Westgaarde, Buitenveldert.
Beleidsintentie	Behoud van rust en eventueel cultuurhistorisch karakter. Stimuleren van gebruik als wandel- en gedenkpark. Ruimte geven aan passende culturele activiteiten en uitingen. Kleinschalige evenementen (bijvoorbeeld informatiemarkt, culturele voorstellingen, herdenkingsbijeenkomsten).
Inpasbare voorzieningen	Entreezone: aula/ontvangstruimte, crematorium (enkel wanneer er een stads- en regio-brede afweging omtrent noodzaak en rentabiliteit is gemaakt), beheerverblijf/kantoor en eventuele culturele voorzieningen (museum/ tentoonstellingsruimte/ buurtcentrum) en kleinschalige horeca. Begraafterrein: informatieborden, begraaf- c.q. uitstrooivelden met urnenmuren/kasten, wasgelegenheden, gedenkmonumenten, kunstwerken, banken, prullenbakken, ed.

Tabel: criteria begraafplaats

Beoordeling project

Ieder initiatief in de Hoofdgroenstructuur wordt beoordeeld op inpasbaarheid. Uitgangspunt daarbij is behoud van het groene karakter en typologie van het betreffende gebied. De beoordeling of nieuwe functies naar aard, omvang en locatie inpasbaar zijn vindt plaats op basis van de richtlijnen die zijn uitgewerkt per groentype (zie voorgaande tabel). Daarvoor geldt globaal het onderstaande:

- A. Inpasbaar: kleinschalige bebouwing en verharding die het specifieke groentype ondersteunt en die voortvloeit uit het streven naar verbetering van het functioneren van het groen.
- B. Niet inpasbaar: bebouwing en verharding die het specifieke groentype niet ondersteunt of niet voortvloeit uit het streven naar verbetering van het functioneren van het groen:
 1. bebouwing en verharding, zoals gebruik voor wonen en werken;
 2. infrastructuur (ook bruggen), met name voor auto's, voor zover deze de groenfunctie niet ondersteunt;
 3. niet aan groen gerelateerde vrijetijdsvoorzieningen;
 4. zendmasten en reclamezuilen;
 5. windturbines, met uitzondering van de uitwerkingsgebieden windenergie, waarbij partners uit de metropoolregio zullen worden betrokken;
 6. waterberging, als de noodzaak daarvoor is ontstaan door verdichtingen in het omringende stedelijke gebied;
 7. waterbergingsopgaven mogen niet op groengebieden worden afgewenteld;
 8. overnachtingsmogelijkheden, op een enkele uitzondering na;
 9. maximaal enkele procenten van het oppervlak van het gebied mogen bebouwd en/of verhard. Zie criteria per groentype.

De sloop - nieuwbouw van het werfgebouw is onderdeel van de herinrichting van het werfterrein op Zorgvlied. Als gevolg van de herinrichting is een deel van het terrein ontdaan van verharding ten

behoefte van het gebruik als begraafplaats met urnenmuur (1.250 m²). Het middeldeel van het huidige werfterrein blijft als zodanig in gebruik. Het bestaande werfgebouw voor het personeel is te klein, mede omdat het team buitendienst hier kantoor houdt en het gebouw noodzakelijkerwijs wordt gebruikt als wacht- en lunchruimte van externen die op Zorgvlied moeten zijn. Het nieuwe werfgebouw is nodig om het groentype 'begraafplaats' goed te kunnen laten (blijven) functioneren.

Bij het realiseren van nieuwbouw voor het werfterrein is destijds gekozen voor kleinere en verspreide gebouwvolumes (waaronder de in 2022 gerealiseerde loods) in plaats van één groot gebouwvolume. Een groot gebouwvolume wordt als niet passend voor de locatie beschouwd omdat een dergelijk gebouw al gauw als te massaal wordt ervaren vanaf de begraafplaats en vanuit omliggende woningen. Bovendien is het bij één groot gebouwvolume minder makkelijk om de diverse verkeersstromen op de werf van elkaar te scheiden.

Advies TAC

De indertijd beoogde herinrichting van het werfterrein is vanwege de ligging in de Hoofdgroenstructuur op 8 juni 2017 behandeld in de TAC. De TAC heeft geconstateerd dat de herinrichting en nieuwbouw werfterrein begraafplaats Zorgvlied inpasbaar zijn in de hoofdgroenstructuur.

De indertijd voorziene toename van de bebouwing is op grond van het noodzakelijke gebruik te rechtvaardigen en is rechtstreeks gekoppeld aan het goed functioneren van de begraafplaats en het crematorium. De verhoging in twee lagen van het werfgebouw is gezien de gekozen locatie en verschijningsvorm aanvaardbaar; voor de landschappelijke beleving werkt dit, mede door de aanwezigheid van bomen om het terrein, niet storend.

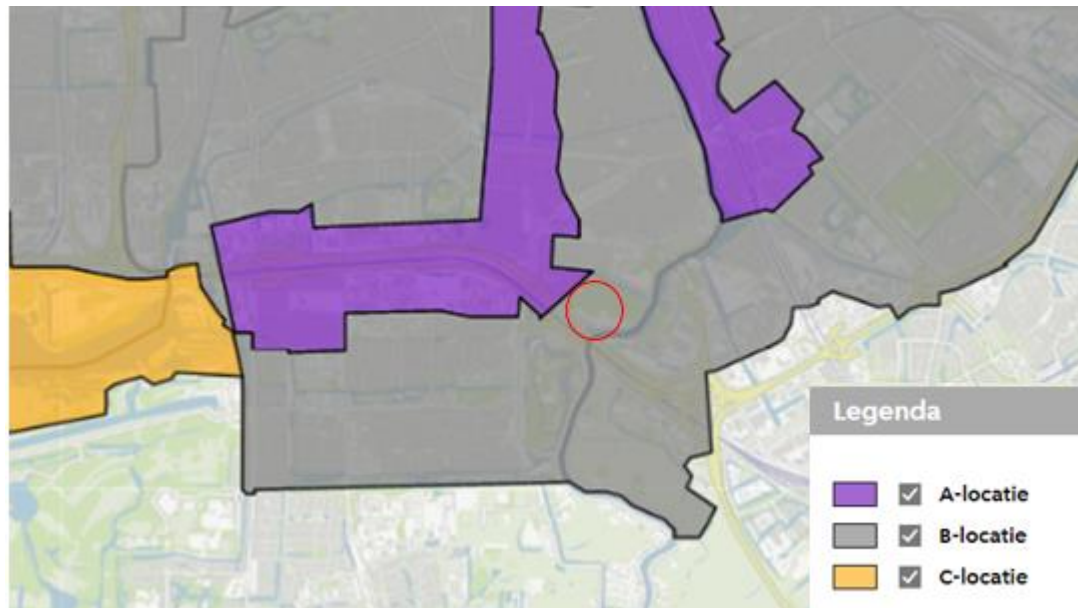
Het nu voorziene werfgebouw komt overeen met de herinrichting van het werfterrein zoals dat in 2017 door de TAC positief is beoordeeld. Het ligt daarom in de lijn der verwachting dat de TAC ook positief tegenover het nu beoogde werfgebouw staat.

4.3.2. Nota parkeernormen auto

De Nota Parkeernormen Auto is vastgesteld op 29 november 2017. In de Nota parkeernormen valt alles wat geen woning of kantoor is onder de categorie 'voorzieningen'. Het kan gaan om commerciële functies van gebouwen (hotels, bedrijven, ziekenhuizen) of maatschappelijke functies (scholen, sportvoorzieningen, kerken en moskeeën).

De actuele kencijfers van de CROW zijn het uitgangspunt bij het bepalen van de parkeerbehoefte. Deze kencijfers worden, samen met actuele gegevens over de verkeersgeneratie van specifieke functies, gebruikt om tot een parkeernorm te komen. Als blijkt dat in Amsterdam bepaalde functies substantieel minder autoverkeer genereren dan landelijk, dan wordt dit verrekend met het kencijfer van de CROW om zo tot een actuele (lagere) parkeernorm te komen.

Bij het toepassen van parkeernormen wordt gebruik gemaakt van onderstaande gebiedsindeling.



Afbeelding: gebiedsindeling fietsparkeren

De projectlocatie ligt in zone B. De B-locaties (op het kaartje grijs) hebben goed openbaar vervoer, maar liggen verder van de intercitystations af. Hier kiest de gemeente ervoor om naast een maximumparkeernorm ook een minimumparkeernorm te hanteren. Ontwikkelaars worden verplicht om bij nieuwbouw een minimum aantal parkeerplaatsen op eigen terrein te realiseren. Zie verder paragraaf 5.1.

4.3.3. Nota parkeernormen fiets en scooter

De Nota Parkeernormen fiets en scooter is op 30 januari 2018 vastgesteld door het college van B&W en op 14 maart 2018 besproken door de gemeenteraad. In dit beleid worden voor woningen en diverse voorzieningen minimale normen gegeven voor fietsparkeerplaatsen en onverplichte richtlijnen voor scooterparkeerplaatsen.



Afbeelding: gebiedsindeling fietsparkeren

De projectlocatie ligt in zone 2 en kent een gemiddeld fietsgebruik. Zie verder paragraaf 5.1

4.3.4. Agenda Duurzaamheid

De op 11 maart 2015 door de gemeenteraad vastgestelde agenda duurzaamheid beschrijft doelstellingen die bij moeten dragen aan de versnelling van de verduurzaming van de stad. Zo wordt gestreefd naar een vermindering van de CO₂-uitstoot in Amsterdam met 55% in 2030, en 95% in 2050. Vóór 2040 is de stad aardgasvrij en over 10 jaar is er alleen nog uitstootvrij vervoer over de weg en over het water.

In 2050 is Amsterdam een circulaire stad, alles wat geproduceerd en geconsumeerd wordt is herbruikbaar. Amsterdam wil een stad zijn die goed omgaat met de effecten van klimaatverandering, zoals wateroverlast, toenemende periodes van droogte en hitte, en verandering van biodiversiteit.

In de Strategie Amsterdam Circulair 2020-2025 is de aanpak beschreven om te komen tot een Circulaire economie. De strategie moet zorgen voor een aanzienlijke vermindering van het gebruik van nieuwe grondstoffen en materialen en zo bijdragen aan een duurzame stad. De komende jaren gaat de gemeente diverse materiaalstromen in kaart brengen, van binnenkomst tot verwerking, om zo kostbare grondstoffen te behouden. Het doel is om in 2030 een halvering van het gebruik van nieuwe grondstoffen te bereiken, en in 2050 een volledig circulaire stad.

Consequenties voor dit project

In het kader van duurzaamheid zal het dak van het nieuwe werfgebouw worden uitgevoerd met sedum in combinatie met zonnepanelen. Ook zal er een warmtepomp worden toegepast.

4.3.5. Hemelwaterverordening

Op 26 april 2021 is de Hemelwaterverordening Amsterdam vastgesteld. Deze verordening regelt een verplichting voor nieuwe gebouwen en voor bestaande gebouwen die ingrijpend worden gerenoveerd, waaraan één of meer bouwlagen worden toegevoegd, of waarvan het bebouwde oppervlak wordt uitgebreid, om per m² minimaal 60 liter hemelwater te bergen en dit hemelwater over de opvolgende 60 uur af te voeren. Doel van deze verordening is om bij grote regenbuien, die steeds vaker voorkomen, waterschade in de stad zoveel mogelijk te voorkomen en daarmee een bijdrage te leveren aan een klimaatbestendige stad.

Consequenties voor dit project

Het dak van het nieuwe werfgebouw zal worden uitgevoerd met sedum.

5. Milieuaspecten

5.1. Verkeer en parkeren

Het project heeft betrekking op sloop-nieuwbouw van het bestaande werfgebouw ten behoeve van een loods, kantoor, kantine en kleedruimte op het werfterrein van begraafplaats Zorgvlied. De functie van het terrein verandert niet. Ook is er geen sprake van het toevoegen van nieuwe functies of het uitbreiden van bestaande functies, die tot een toename van het verkeer zou kunnen zorgen. De verkeersgeneratie blijft daarmee gelijk aan de huidige situatie. Nader onderzoek is niet aan de orde. Verkeer vormt geen belemmering.

Ten aanzien van parkeren geldt dat eveneens de sloop-nieuwbouw niet leidt tot een wijziging in de parkeerbehoefte. Parkeren op het werfterrein vindt plaats door werknemers en eventuele externen. Er zijn hiervoor 16 parkeervakken beschikbaar. Dit aantal parkeervakken is voldoende om het parkeren vanwege werknemers en externen te faciliteren. Ook is er plek voor het stallen van fietsen.

5.2. Bodem

Bij de aanvraag omgevingsvergunning moet worden aangetoond dat de bodem geschikt is voor het gewenste gebruik/ de gewenste functie. Het onderzoek dat gedaan is voor de in 2017 verleende vergunning is ouder dan 5 jaar en gedateerd. Door Grondslag is dit onderzoek op 20 maart 2024 geactualiseerd (zie bijlage) en het volgende is geconcludeerd:

- Ter plaatse van de olieopslag, wasplaats en olieafscheider is zintuiglijk geen brandstof waargenomen.
- De gestelde hypothese dat voor de overige locatie geen afwijking ten opzichte van de bodemkwaliteitskaart wordt verwacht is niet geheel bevestigd. De bovengrond is maximaal als kwaliteitsklasse matig verontreinigd beoordeeld en de ondergrond is beoordeeld als kwaliteitsklasse industrie. De matige verontreiniging betreft minerale olie, op basis van het oliechromatogram betreft het geen mobiele brandstof. De gevolgde onderzoeksstrategie geeft in voldoende mate de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem weer. Er is derhalve geen aanleiding tot het uitvoeren van een aanvullend onderzoek.
- In het grondwater is geen overschrijding van de signaleringsparameter gemeten.

De onderzoeksresultaten vormen geen belemmeringen voor de huidige bestemming. De onderzoeksresultaten vormen ook geen belemmeringen voor de afgifte van een omgevingsvergunning (bouw).

5.3. Ecologie

5.3.1. Soortenbescherming

Om te bepalen of de voorgenomen plannen (mogelijk) leiden tot een overtreding van de huidige natuurwetgeving, is op 19 maart 2024 een quickscan Omgevingswet (Ow) uitgevoerd door ATKb (zie bijlage). Op basis van de uitgevoerde quickscan zijn een aantal onderzoeksvragen t.a.v. soortenbescherming beantwoord:

Welke beschermde soorten maken (mogelijk) gebruik van de planlocatie?

De eekhoorn maakt mogelijk gebruik van de planlocatie, specifiek van de coniferen.

Wat zijn de (mogelijke) effecten van de voorgenomen werkzaamheden op deze beschermde soorten?

Er treed mogelijk een verlies van verblijfplaatsen op door de voorgenomen werkzaamheden op de eekhoorn bij de kap van de aanwezige bomen.

Is aanvullend ecologisch onderzoek naar een of meerdere soorten noodzakelijk?

Er is aanvullend ecologisch onderzoek naar de verblijfplaatsen van de eekhoorn noodzakelijk bij de eventuele kap van de coniferen. Voor het bouwrijp maken van het terrein is nader onderzoek niet nodig.

Welke voorzorgsmaatregelen en/of vervolgstappen dienen genomen te worden om negatieve effecten op beschermde soorten te voorkomen?

In onderstaande tabel zijn de benodigde voorzorgsmaatregelen opgenomen.

(Mogelijk) aanwezige soort(groep)en	Benodigde voorzorgsmaatregelen t.a.v. soorten met aanvullend beschermingsregime (art. 11.37, 11.46 en 11.54 van het Bal)
Flora	Geen specifieke voorzorgsmaatregelen.
Broedvogels	Er is een controle op broedvogels noodzakelijk voor aanvang van de werkzaamheden indien de werkzaamheden worden uitgevoerd in de periode
Vleermuizen	Tijdens de werkzaamheden dient de zorgplicht toegepast te worden. Hierbij is het van belang dat de werkzaamheden tussen 1 november en 1 maart worden uitgevoerd. Wanneer er kunstlicht noodzakelijk is dient lichtverstrooiing voorkomen te worden.
Grondgebonden zoogdieren	Tijdens de werkzaamheden dient de zorgplicht toegepast te worden. Hierbij is het ook van belang dat de werkzaamheden tussen 1 november en 1 maart worden uitgevoerd. Daarnaast dient er in een richting gewerkt te worden om aanwezige dieren de gelegenheid te geven om het gebied te verlaten.
Vissen	Geen specifieke voorzorgsmaatregelen.
Amfibieën	Tijdens de werkzaamheden dient de zorgplicht toegepast te worden. Daarnaast is het van belang dat er geen water blijft liggen in plassen en/of rijsponen om herkolonisatie door de rugstreeppad te voorkomen.
Reptielen	Geen specifieke voorzorgsmaatregelen.
Vlinders, libellen en overige ongewervelden	Geen specifieke voorzorgsmaatregelen.
Aanvullende voorzorgsmaatregelen (t.a.v. zorgplicht en pioniersoorten)	

Er zijn geen specifieke voorzorgsmaatregelen van toepassing.

Afbeelding: Overzicht benodigde voorzorgsmaatregelen

Specifieke zorgplicht

De in het projectgebied aanwezige en door de beoogde ingrepen negatief beïnvloede habitats bieden hoogstens leefgebied aan algemene soorten flora en fauna, waarvan de gunstige staat van instandhouding niet in het geding is. Nadelige gevolgen op soorten die onder de specifieke zorgplicht vallen, zijn niet aan de orde en vervolgstappen hiervoor zijn niet nodig.

Conclusie

Op basis van de uitgevoerde quickscan wordt geconstateerd dat het perceel geen potenties heeft voor beschermde soorten, behoudens algemene soorten flora en fauna. Eventuele kap van coniferen is niet nodig als gevolg van de beoogde nieuwbouw van het werfgebouw. Nader onderzoek naar deze soorten is daarom niet nodig.

5.3.2. Gebiedsbescherming

Het gebied ligt op 8,5 km afstand van het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Markermeer & IJmeer. Directe negatieve effecten en negatieve effecten als gevolg van externe werking (middels visuele verstoring en verstoring door productie van geluid, trilling en licht) kunnen worden uitgesloten.

Omdat het gebruik in de nieuwe situatie niet wijzigt ten opzichte van de bestaande situatie, is alleen een Aeriusberekening uitgevoerd voor de bouwfase. Uit de berekening van 13 december 2023 (zie bijlage) blijkt dat het project geen stikstofdepositie is van meer dan 0,00 mol/ha/j in Natura 2000-gebieden tot gevolg heeft.

5.4. **Wateraspecten**

Waterkwantiteit

Het voornemen gaat uit van een sloop-nieuwbouw van een werfgebouw met een oppervlak van 220 m². Het bebouwd oppervlak neemt hiermee toe met ongeveer 80 m². Deze toename is voorzien in een gebied dat in de huidige situatie is voorzien van puinverharding. Er wordt geen water gedempt. Op basis van de regelgeving van het Hoogheemraadschap AGV / Waternet is compensatie in de vorm van nieuw open water pas nodig bij een toename van verharding/bebouwing met 1.000 m² of meer. Dat is hier niet aan de orde.

Grondwaterstanden en grondwaterstromingen

De voorliggende omgevingsvergunning voorziet niet in de realisatie van ondergrondse bebouwing. Er zijn geen effecten op het grondwater te verwachten.

Waterkering

De projectlocatie ligt niet in de beschermingszone van een waterkering.

5.5. Geluid

Op grond van de Wet geluidhinder is akoestisch onderzoek verplicht voor nieuwe geluidgevoelige bestemmingen die worden gerealiseerd binnen de geluidzone van industrieterreinen, wegen of spoorwegen die op grond van de Wet geluidhinder zijn gezoneerd. Een werfgebouw is geen geluidgevoelig object zoals bedoeld in de Wet geluidhinder. Akoestisch onderzoek is niet noodzakelijk. Geluid vormt geen belemmering.

5.6. Archeologie en Cultuurhistorie

5.6.1. Cultuurhistorie

Zorgvlied is een begraafplaats met veel historie. De begraafplaats is zowel in cultuurhistorisch als in monumentaal opzicht van belang. Zo bevinden zich op Zorgvlied twaalfstal bouwkundige Rijksmonumenten. Daarnaast is het vooroorlogse deel van Zorgvlied ook aangewezen als Rijksmonument. Dat geldt echter niet voor het werfterrein. De kadastrale percelen waarop het werfterrein zich bevindt (AF 841 en 847) maken geen onderdeel uit van de aanwijzing als rijksmonument. Er bevinden zich verder geen cultuurhistorische waarden ter plaatse van de projectlocatie waarmee in het kader van deze vergunningaanvraag rekening moet worden gehouden.

5.6.2. Archeologie

Op grond van het geldende bestemmingsplan is archeologisch onderzoek verplicht bij bodemingrepen groter dan 500 m² en dieper dan 2 meter. Het oppervlak is 220 m² en er wordt niet dieper dan 2 meter gegraven, zodat een archeologisch onderzoek niet nodig is.

5.7. Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op twee maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. De externe veiligheidsregelgeving is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen en Besluit Buisleidingen en Externe Veiligheid. De regelgeving is gekoppeld aan de Wet ruimtelijke ordening.

Inrichtingen

Er zijn in of in de nabijheid van de projectlocatie geen inrichtingen die onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen vallen. Nader onderzoek is derhalve niet nodig. Externe veiligheid vanwege inrichtingen vormt geen belemmering voor verlening van de voorliggende omgevingsvergunning.

Transportroutes gevaarlijke stoffen

De projectlocatie ligt in het invloedsgebied van de A10. Deze rijksweg is een transportroute waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd. De realisatie van het project leidt echter niet tot

een permanente toename van het aantal personen. Een onderzoek externe veiligheid is daarom niet aan de orde.

Buisleidingen

De afstand van de dichtstbijzijnde buisleiding is meer dan 200 meter. De projectlocatie bevindt zich hiermee buiten de invloedssfeer van een hogedruk aardgasleiding. Onderzoek is niet nodig.

Externe veiligheid vormt geen belemmering voor dit project.

5.8. Luchtkwaliteit

Voor luchtkwaliteit is titel 5.2 van de Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen), beter bekend als de Wet luchtkwaliteit kader. Daarin is bepaald dat in ruimtelijke plannen moet worden voldaan aan grenswaarden voor onder meer stikstofdioxide en fijn stof. In het "Besluit niet in betekenende mate bijdragen" is bepaald dat indien een plan/project kan worden beschouwd als "niet in betekenende mate" er geen toetsing aan de grenswaarden hoeft plaats te vinden. Deze grens is in het Besluit gesteld op 3%, wat betekent dat de concentratie stikstofdioxide of fijn stof met maximaal 3% mag toenemen als gevolg van de nieuwe ontwikkelingen die een planologische procedure toestaat. Als het meer is dan 3% moet worden getoetst aan de grenswaarden. In de "Regeling niet in betekenende mate bijdragen" is voor een aantal specifieke projecten een berekening gemaakt bij welk bouwprogramma er nog sprake is van "niet in betekenende mate". Dit is als het project betrekking heeft op ene toename van maximaal 1.500 woningen of 100.000 m² kantoren (bij één ontsluitingsweg) of een combinatie van beiden. Voor de laatste categorie projecten is in de regeling een verdeelsleutel woningen-kantoren opgenomen.

Het bouwvoornemen heeft geen gevolgen voor de verkeersgeneratie en leidt derhalve niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit.

5.9. Milieueffectrapportage

In het Besluit milieueffectrapportage wordt onderscheid gemaakt in MER-beoordelingsplichtige activiteiten en MER-plichtige activiteiten. Voor stedelijke ontwikkelingsprojecten waar op grond van het Besluit niet direct een MER-beoordelingsplicht of MER-plicht geldt, moet een toets worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten.

Het initiatief omvat de sloop – nieuwbouw van een werfgebouw op begraafplaats Zorgvlied. De functie is op grond van het geldende bestemmingsplan al toegelaten. Gezien de aard en omvang van het bouwvoornemen is er geen sprake van een stedelijk ontwikkelingsproject, zodat een MER-beoordeling of MER niet nodig is.

6. Economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.1. Economische uitvoerbaarheid

De gronden waarop het bouwvoornemen zal plaatsvinden zijn in eigendom van de gemeente Amstelveen. De gemeente draagt zorg voor de kosten voor het nieuwe werfgebouw.

De kosten voor de behandeling van de aanvraag omgevingsvergunning worden gedekt via de legesverordening van de gemeente Amsterdam.

6.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De omwonenden aan de Amsteldijk zullen door de gemeente Amstelveen worden geïnformeerd door middel van een bewonersbrief.

7. Conclusie

Begraafplaats Zorgvlied is één van de bekendste begraafplaatsen in Nederland. Een belangrijk onderdeel van de begraafplaats vormt het werfterrein, waar opslag en stalling plaatsvindt en waar zich ruimtes voor het personeel bevinden.

De bestaande werfbebouwing voldoet niet langer, daarom is er een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor het oprichten van een nieuw werfgebouw voor het personeel van Zorgvlied met bestemming daarvan tot loods, kantoor, kantine- en kleedruimte.

De realisatie van het gebouw past niet binnen de kaders van het bestemmingsplan 'Rivierenbuurt' en de nadien in 2017 verleende omgevingsvergunning. Het bestemmingsplan voorziet ook niet in passende binnenplanse afwijkmogelijkheden. Om het voornemen mogelijk te maken is een planologische procedure noodzakelijk. Het voorliggende document vormt de ruimtelijke onderbouwing hiervoor.

De omgevingsvergunning om te kunnen afwijken van het bestemmingsplan kan verleend worden met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, van de Wabo.

De sloop – nieuwbouw van het werfgebouw is onderdeel van de reeds in gang gezette herinrichting van het werfterrein op Zorgvlied. Ter plaatse van de voorziene locatie is in 2017 een omgevingsvergunning verleend voor de bouw van een loods ten behoeve van stalling en opslag met dezelfde afmetingen, maar met een bouwhoogte van 6 meter.

Het nieuwe gebouw ligt binnen de Hoofdgroenstructuur van Amsterdam. De sloop - nieuwbouw heeft geen nadelige gevolgen voor deze Hoofdgroenstructuur, omdat de beoogde nieuwbouw gerealiseerd wordt op de plek waarvoor reeds omgevingsvergunning is verleend en die momenteel al volledig is verhard met puinverharding.

Op 8 juni 2017 is de indertijd beoogde gewenste herinrichting behandeld in de TAC. Hierop is een positief advies gegeven. Het nieuwe werfgebouw komt overeen met de indertijd bedachte herinrichting.

Het nieuwe gebouw is tenslotte stedenbouwkundig goed inpasbaar doordat het zich in de zone tussen de woonpercelen Amsteldijk 289 t/m 291 en de begraafplaats bevindt waardoor het gebouw niet zichtbaar is vanaf straat. Er zijn bovendien geen nadelige ruimtelijke gevolgen voor woningen door de ruimte afstand (minstens 30 meter) en de positionering van het gebouw (haaks op de perceelgrens).

Het voornemen is getoetst aan alle relevante omgevings- en milieuaspecten. Er worden geen negatieve effecten verwacht. Ook past het voornemen binnen de beleidskaders van de verschillende overheden.

8. Bijlagen

- Quicksan Omgevingswet Zorgvlied Amstelveen, 20240282/rap01, ATKB, 19-03-2024
- Verkennend Bodemonderzoek Amsteldijk 293 te Amsterdam, project 39480, Grondslag, 20 maart 2024
- Projectberekening stikstofdepositie, 13 december 2023, gemeente Amstelveen