

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

Kunstbrug De Boelegracht

Ten behoeve van een procedure ex artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)

30 september 2021

Behorend bij WABO aanvraag nummer:

1 Inleiding

De aanleiding

Het plan om een kunstwerk te realiseren in de omgeving van The George is een initiatief van de ontwikkelaars BPD en AM, die in de bouwcombinatie Zuidschans dit kunstwerk aan de omgeving schenken. Aangezien er herhaaldelijk vanuit de omgeving gevraagd is om een brug, ontstond al snel het idee om de kunstopdracht te koppelen aan de realisatie van een voetgangersbrug, waardoor Zuidas een extra aansluiting heeft met Buitenveldert.

Het ontwerp

Het ontwerp van de leuningen van de brug is gemaakt door de Amsterdamse kunstenaar [REDACTED] die eerder werk maakte voor het Olympisch Kwartier, het Kraaipanplein en recent voor het Spaarndammerhart/Krommeniestraat. Als het ontwerp gerealiseerd wordt, ligt er straks een brug van 26 meter lang, 2.04 meter breed met een brugleuning van spijlen en figuratie van 1.20 meter hoog en met een gouden glans over de De Boelegracht. De brug draagt als titel 'Opgelet! Kunstwerk! Opgelet!'

De brug zelf is in eerste instantie een verbinding over de gracht die rekening houdt met bijvoorbeeld onderhoud, schommelingen door wind en veiligheid voor de gebruikers. Aan de technische aspecten van de brug heeft [REDACTED] zijn eigen beeldtaal toegevoegd, die zich kenmerkt door taal, typografie en het gebruik van materialen als steen, staal, beton en klinkers. Met het ontwerp brengt [REDACTED] een ode aan de publieke kunst én aan de brug als bouwkundig fenomeen. De spijlen van de brug worden uitgevoerd in goudkleurig staal waardoor het onvermijdelijk is dat elke beweging op de brug terug te zien is in de weerspiegeling van het water. [REDACTED]: 'Het is spelen met licht, reliëf en schaduw. Tegelijkertijd is de brug een knipoog naar de kunst en blijft het altijd wat de kijker ervan maakt.' In zijn ontwerp wil [REDACTED] meer bij elkaar brengen dan alleen deze kant en de overkant.

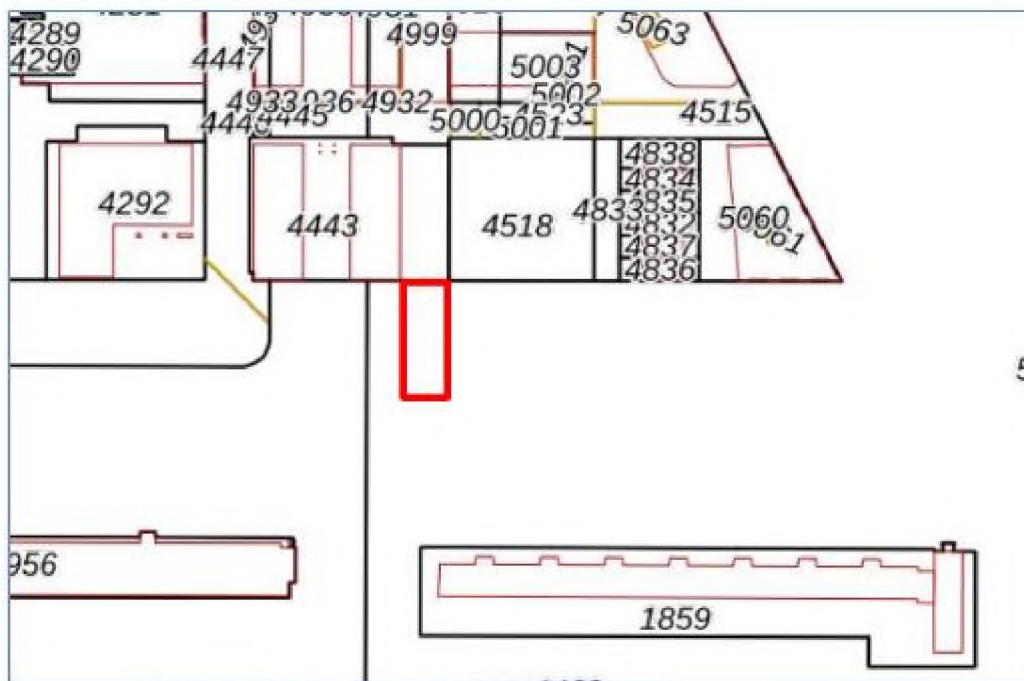
2. Juridische procedure

Een extra brug over de De Boelegracht past niet zonder meer in het ter plaatse geldende bestemmingsplan Gershwin. Ten tijde van de vaststelling van het bestemmingsplan in 2012 was ter plaatse nog geen brug voorzien. Er wordt van het bestemmingsplan afgeweken, zodat een omgevingsvergunning voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een

bestemmingsplan (artikel 2.1 lid 1 onder c van de Wabo) nodig is. De omgevingsvergunning kan worden verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° van de Wabo, de zogenaamde uitgebreide procedure. Voor die afwijkingsprocedure is een 'goede ruimtelijke onderbouwing' benodigd waarin wordt aangetoond dat het project niet in strijd is met de eisen van goede ruimtelijke ordening. Het nu voorliggende document voorziet in deze motivering, in de vorm van een ruimtelijke onderbouwing.

3. Ligging

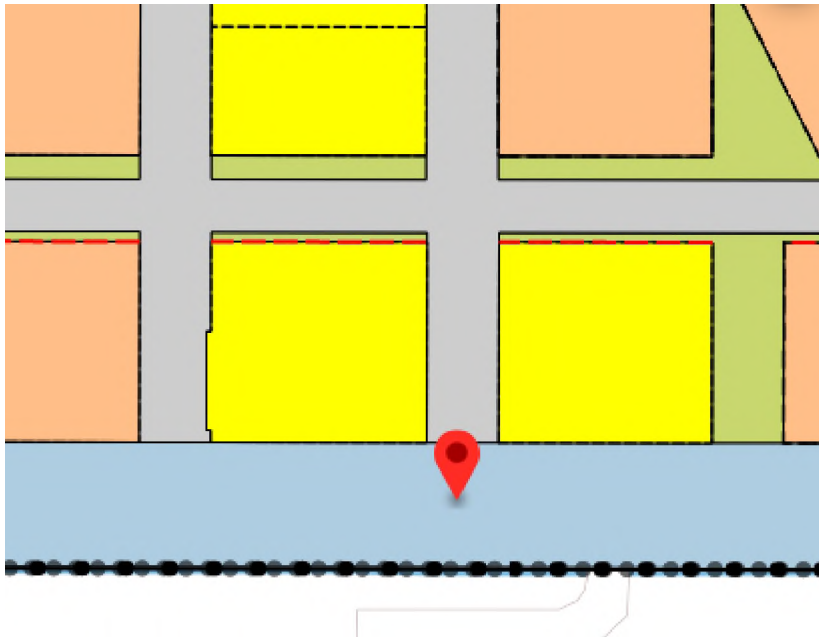
Het plangebied wordt begrensd door de noordelijke oever van de De Boelgracht ter hoogte van de Rosy Wertheimstraat in het noorden, de De Boelegracht in het oosten en het westen en openbaar groen, voet-en fietspaden en de De Boelelaan in het zuiden. Aan weerszijden van de Rosy Wertheimstraat staan recent gerealiseerde appartementen. Aan de overzijde van de De Boelelaan staan oudere appartementengebouwen.



Kadastrale gegevens

4. Geldend planologisch kader

De gronden waarop het gebouw is geprojecteerd maken deel uit van het plangebied van het bestemmingsplan "Gershwin", vastgesteld 25 januari 2012. Het bestemmingsplan is sinds 10 juli 2012 onherroepelijk. De locatie is in het bestemmingsplan Gershwin als 'Water' bestemd.



Uitsnede planverbeelding bestemmingsplan "Gershwin" ter plaatse van het projectgebied (

Artikel 10 Water

10.1 Bestemmingsomschrijving

De op de (digitale) verbeelding voor Water aangewezen gronden zijn bestemd voor:

(sier)water en waterberging;
 waterwegen;
 aanlegsteigers;
 waterstaatkundige werken / voorzieningen;
 ondergrondse infrastructuur;
 een voetgangers- en fietsbrug

10.2 Bouwregels

Op en onder de in lid 10.1 genoemde gronden mag uitsluitend worden gebouwd ten dienste van de bestemming, met inachtneming van de volgende bepalingen:

- Aanlegsteigers zijn toegestaan tot maximaal 1 meter vanaf de bestemmingsgrens, en dienen een hoogte te hebben van ten minste 0,5 meter ten opzichte van het gemiddeld waterpeil.
- Voor een voetgangers- en fietsbrug gelden de volgende regels:
 - maximale bouwhoogte: 8 meter;
 - uitsluitend toegestaan binnen een afstand van 25 meter tot de op de verbeelding aangegeven aanduiding 'brug'.

10.3 Wijzigingsbevoegdheid

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd het plan te wijzigen met dien verstande dat op de verbeelding, ter plaatse van de bestemming 'Water', maximaal twee extra aanduidingen 'brug' kunnen worden opgenomen.

Het bestemmingsplan maakt binnen het bestemmingsplangebied naast de reeds aanwezige brug over de De Boelelaan dus de realisatie van een tweede en derde brug mogelijk. Om de situering

daarvan na vaststelling van het bestemmingsplan nader te kunnen afwegen zijn deze bruggen niet rechtstreeks mogelijk gemaakt, maar verbonden aan een nader te nemen besluit, zijnde de zogeheten wijzigingsbevoegdheid.

Sinds de vaststelling van het bestemmingsplan in 2012 is de regelgeving om af te wijken van een bestemmingsplan gewijzigd. Binnen de context van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) kan de in het bestemmingsplan opgenomen mogelijkheid tot nadere afweging sneller plaatsvinden in het kader van een zogeheten Wabo-afwijkingsbesluit. Inhoudelijk komt dit neer op eenzelfde nader afweging, maar dan via een kortere procedure. (Het besluit hoeft niet meer door het college van burgemeester en wethouders te worden genomen, maar kan ambtelijk, namens dit college worden genomen. Dit bespaart tijd en proceskosten).

Wat niet anders is, is dat een zorgvuldige ruimtelijke afweging en onderbouwing moet plaatsvinden.

5. Ruimtelijke onderbouwing

Verkeer

De interne ontsluiting van Gershwin, waarin de projectlocatie zich bevindt, is georganiseerd via de Gustav Mahlerlaan / George Gershwinlaan en de vijf noord-zuidstraten. Aan deze straten hebben de gebouwen hun adres en worden de (ondergrondse) parkeergarages ontsloten. Gershwin is een autoluw gebied; de George Gershwinlaan is geen doorgaande route, hetzelfde geldt voor de noord-zuidstraten. Het profiel van de wegen is voor motorvoertuigen zeer smal, er zijn geen parkeerplaatsen in de openbare ruimte aanwezig en slechts zeer beperkte mogelijkheden voor laden en lossen. Met deze inrichting is gewaarborgd dat het gebied ook daadwerkelijk autoluw kan blijven. Het laden en lossen ten behoeve van de kantoren en voorzieningen in het gebied geschiedt bij voorkeur inpandig maar in ieder geval niet op de autoluwe straten.

Met de nu aan de orde zijnde brug wordt een verbinding toegevoegd die niet open staat voor gemotoriseerd verkeer, noch voor fietsers. Aldus zal geen sprake zijn van rijdend verkeer in de Rosy Wertheimstraat. Met de brug wordt het voor plaatselijk langzaam verkeer (voetgangers) een extra route tussen de noord- en zuidzijde van de De Boelelaan toegevoegd, hetgeen voor sommige gebruikers een kortere route oplevert.

Stedenbouwkundige beeld

De voorziene brug sluit aan op de bestaande stedenbouwkundige structuur en past daarmee in het stedenbouwkundig beeld. Naast de functionele meerwaarde levert de brug, met name door zijn kunstzinnige en culturele waarde, ook een positieve bijdrage aan het straatbeeld.

Ecologische waarden

In het voor dit project uitgevoerde onderzoek naar eventueel aanwezige en te beschermen ecologische waarden (*Quickscan Brug De Boelegracht te Amsterdam*, d.d. 7 oktober 2020 van bureau E.C.O.-logisch) is aangegeven:

Onderzocht is of deze ontwikkeling in het projectgebied niet strijdig is met de Wet natuurbescherming. Tijdens de werkzaamheden kunnen broedgevallen van algemene broedvogels worden verstoord of verloren gaan. Daarnaast kunnen vleermuizen, welke de

Boelgracht gebruiken als vliegroute en foerageergebied worden verstoord, wanneer gedurende de werkzaamheden de Boelegrecht aanvullend wordt verlicht of wanneer er tussen zonsondergang en zonsopkomst gewerkt wordt. Effecten op andere beschermde soorten worden niet verwacht. Nadelige effecten als gevolg van de geplande ontwikkeling op het NNN en Natura 2000-gebieden worden niet verwacht. Gezien de kleinschaligheid van de ingreep in het stedelijk gebied en de functie als voetgangersbrug, wordt er geen toename van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden verwacht. Wanneer de werkzaamheden worden uitgevoerd buiten het broedseizoen, de Boelegrecht niet aanvullend wordt verlicht en er geen werkzaamheden plaatsvinden tussen zonsondergang en zonsopkomst, wordt overtreding van de Wet natuurbescherming voorkomen. Er is dan geen noodzaak voor het verkrijgen van een ontheffing van de Wet natuurbescherming. Er vinden geen kapwerkzaamheden plaats. Zodoende is toetsing aan de bepalingen uit de Wet natuurbescherming ten aanzien van houtopstanden niet noodzakelijk.

Overige ruimtelijke aspecten

In het voorafgaande is met betrekking tot het voornemen ingegaan op die aspecten die vanuit oogpunt van goede ruimtelijke ordening relevant zijn. Voor het overige kan, gelet op de marginale omvang van de afwijking en de dusdanig geringe omvang van de overige ruimtelijke effecten, worden afgezien van nader onderzoek. Geconcludeerd wordt dat er vanuit oogpunt van goede ruimtelijke ordening geen belemmering bestaat voor vergunningverlening.