

# **Besluit hogere waarden Wet geluidhinder**

**t.b.v. Uitwerkingsplan Zuidas-Kenniskwartier Noordstrook  
(eerste uitwerking)**

Versie 22 maart 2021

## **Inleiding**

Het uitwerkingsplan Zuidas - Kenniskwartier Noordstrook (eerste uitwerking) voorziet in de ontwikkeling van een gebied van overwegend wonen en in mindere mate werken en voorzieningen. Voorliggend besluit tot vaststelling van hogere geluidwaarden zoals bedoeld in de Wet geluidhinder (Wgh) is noodzakelijk om woningbouw mogelijk te maken op een locatie waar niet overal de voorkeursgrenswaarden voor geluid worden gehaald.

## **Omschrijving plangebied**

Het plangebied is gelegen ten zuiden van de rijksweg A10 Zuid, ten westen van de Parnassusweg/Buitenveldertselaan, ten noorden van de Gustav Mahlerlaan en ten oosten van de Amstelveenseweg. Binnen het bestemmingsplan Zuidas-Kenniskwartier Noordstrook heeft het Westelijk ontwikkelveld de bestemming "Gemengd" met een uitwerkingsplicht. Het Westelijk ontwikkelveld (WOV) wordt gefaseerd gerealiseerd. Het WOV wordt opgedeeld in 5 tot 9 delen. Beoogd wordt dat alle deelblokken gezamenlijk een U-vormig gebouw gaan vormen met de opening richting het oostelijk ontwikkelveld. In alle blokken komen totaal maximaal 1.088 woningen.

## **Wettelijk kader**

Indien de voorkeursgrenswaarde die de Wet geluidhinder aangeeft wordt overschreden, dan is het mogelijk om zogenaamde hogere waarden (dan de voorkeursgrenswaarde) vast te stellen. Deze hogere waarden zijn aan een wettelijk maximum gebonden. Boven dat maximum zijn geen woningen toegestaan tenzij sprake is van dove gevels (gevels zonder te openen delen), eventueel gecombineerd met balkons, loggia's of dergelijke. De waarden van de voorkeursgrenswaarden en de maximale hogere waarden zijn afhankelijk van de aard van de geluidbron.

Het college van burgemeester en wethouders is bevoegd tot het vaststellen van hogere waarden. Het vaststellen van een hogere waarde is conform artikel 110a, lid 5, van de Wet geluidhinder slechts mogelijk indien toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de geluidbelasting van de gevel van de betrokken woningen tot de voorkeursgrenswaarde onvoldoende doeltreffend zal zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

## **Gemeentelijk beleid**

Daar waar sprake is van een hogere waarde dient te worden voldaan aan de eisen uit het Amsterdams geluidbeleid Hogere waarden Wet geluidhinder 2016 (laatst gewijzigd op 5 maart 2019).

Het doel van het geluidbeleid is het borgen van een akoestisch aanvaardbaar woon- en leefklimaat bij het bouwen van woningen en andere geluidgevoelige functies op geluidbelaste locaties. Belangrijke aspecten die in het Amsterdamse geluidbeleid zijn:

- Voor een aanvaardbaar woon- en leefklimaat is in elk geval nachtrust van essentieel belang. In dat verband is belangrijk dat geslapen kan worden met geopend raam bij een aanvaardbare geluidbelasting.

- Hierbij wordt in mede oegenschouw genomen dat de keuze van een bewoner om een raam wel of niet te kunnen openen – en daarbij de mogelijkheid heeft om met open raam te slapen – bijdraagt aan het vergroten van het wooncomfort.
- Iedere woning heeft in principe een stille zijde. Een stille of geluidluwe zijde (de termen zijn synoniem) is een (deel van een) gevel waar de gesommeerde geluidbelasting gelijk is aan de voorkeursgrenswaarde of lager. De gesommeerde geluidbelasting wordt per bronsoort bepaald (wegverkeerslawaaï, spoorweglawaaï, industrielawaaï).
- Ondanks dat de stedelijke omgeving van Amsterdam met zich meebrengt dat op veel plaatsen een hoge geluidbelasting aanwezig is, moeten ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk blijven.
- Een hogere waarde kan niet altijd vermeden worden en zelfs een stille zijde is niet altijd mogelijk, maar wel blijft de bescherming van het woon- en leefklimaat van belang.
- Het Amsterdams geluidbeleid biedt de basis en het gereedschap voor het maken van een evenwichtige afweging van belangen.
- Indien voor een woning een hogere waarde nodig is en diezelfde woning ondervindt een geluidbelasting door een andere geluidbron die boven de voorkeursgrenswaarde ligt dan wordt de cumulatieve geluidbelasting bepaald. Het bevoegd gezag kan slechts hogere waarden vaststellen als de gecumuleerde geluidbelastingen (na correctie volgens de Wet geluidhinder) niet leiden tot een naar hun oordeel onaanvaardbare geluidbelasting. Er treedt conform het Amsterdamse geluidbeleid geen onaanvaardbare geluidbelasting op als de gecumuleerde waarde niet meer dan 3 dB hoger is dan de hoogste van de maximaal toegestane ontheffingswaarden.

## **Geluidonderzoek**

De resultaten van het geluidonderzoek is vastgelegd in rapport "Uitwerkingsplan Zuidas Kenniskwartier - Westelijk Ontwikkelveld in Amsterdam; onderzoek omgevingsgeluid" van 5 juli 2021, referentienummer 02563-53200-05 (bijlage 1).

Voor het onderhavige project zijn de volgende geluidbronnen van toepassing:

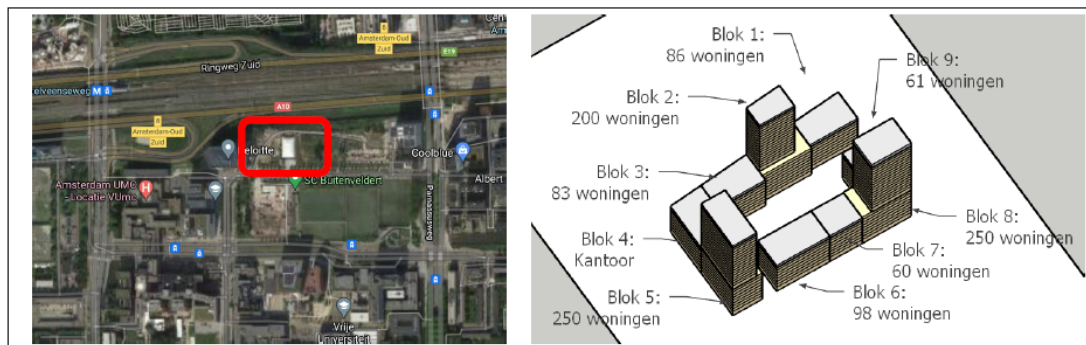
- Wegverkeer autosnelweg A10 (Zuidasdok)
- Wegverkeer Gustav Mahlerlaan
- Wegverkeer Parnassusweg/Buitenveldertselaan
- Wegverkeer De Boelelaan
- Wegverkeer Amstelveenseweg
- Spoorvak RAI-Schiphol
- Metro lijnen 50 en 51

Het plangebied is gelegen binnen de Zuidas grenzend aan het Zuidasdok (A10). Daarmee is sprake van een steeds wijzigende situatie:

- Huidige situatie, zonder Zuidasdok
- Zuidasdok in aanleg
- Zuidasdok gereed

Op grond van de Wet geluidhinder en het Reken- en meetvoorschrift moet worden gerekend met de geluidbrongegevens in het geluidregister van Rijkswaterstaat. Deze geluidbrongegevens corresponderen met de geluidsituatie zoals deze is na uitvoering van het Tracébesluit Zuidasdok. Dat betekent dat onder meer moet worden uitgegaan van de schermen zoals deze in het

Tracébesluit zijn opgenomen. In het geluidregister zijn per 11 mei 2016 de uitgangspunten en maatregelen van het Tracébesluit opgenomen.



Figuur 1.1: Situatie plangebied Zuidas Kenniswarte Westelijk ontwikkelveld en bloknummering met aantallen woningen

Het project gaat gefaseerd worden uitgevoerd. De blokken kunnen worden verdeeld via minimaal vijf tot maximaal negen uitgiftes. Onbekend is welke blokken eerst worden ontwikkeld. Om die reden wordt vanuit oogpunt van omgevingsgeluid ervan uitgegaan dat ieder blok het eerste ontwikkelde blok kan zijn. Een blok kan dus solitair worden ontwikkeld, waarbij nog geen sprake is van de gunstige geluidafschermende effecten door andere deelblokken in het eindbeeld. Wel is een aantal aan elkaar grenzende blokken gezamenlijk beschouwd, omdat er dan geen sprake is van onderlinge geluidafscherming. De volgende "worst case" situaties zijn onderzocht, op basis waarvan de hogere waarden en aantallen woningen met hogere waarden zijn bepaald:

- De noordelijke blokken 1-4 gezamenlijk, waarbij zonder de afscherming door de zuidelijke blokken 5-9 van het geluid van de Gustav Mahlerlaan en de De Boelelaan wordt gerekend.
- De zuidelijke blokken 5-8 gezamenlijk, waarbij zonder de afscherming door de noordelijke blokken 1-4 als ook blok 9 van het geluid van de A10, het spoor en de metro wordt gerekend.
- Blok 9 solitair, waarbij zonder de afscherming door de zuidelijke blokken 5-8 van het geluid van de Gustav Mahlerlaan en de De Boelelaan wordt gerekend, en zonder de afscherming door noordelijke blokken 1-4 van het geluid van de A10, het spoor en de metro.

Ook de geluidbelastingen van het eindbeeld, dus alle blokken gezamenlijk aanwezig, is onderzocht.

De rekenresultaten geven het volgende beeld:

#### *Wegverkeersgeluid Rijksweg A10*

Voor alle blokken geldt in de onderzochte *worst casesituaties* dat met betrekking tot het geluid van de A10 zowel de voorkeursgrenswaarde van 48 dB als de maximale ontheffingswaarde van 53 dB wordt overschreden. Uitgezonderd noordwestelijke blok 4 – het kantoorgebouw - moeten in de worst casesituatie bij alle blokken dove gevels worden toegepast. Voor die gevels waar de geluidbelasting wel voldoet aan de maximale ontheffingswaarde zijn hogere waarden benodigd.

In het *eindbeeld* geldt dat door geluidafscherming door de blokken 1 tot en met 4 de blokken 6, 7 en 9 geluidbelastingen vanwege de A10 hebben die wel voldoen aan de maximale ontheffingswaarde. Ook hebben deze blokken aan de zijde van de binnentuin dan direct een geluidsluwe gevel.

De overige blokken hebben, onder meer ter plaatse van de hoogbouw, nog steeds dove gevels nodig.

#### *Wegverkeergeluid Gustav Mahlerlaan*

Ook met betrekking tot het geluid van de Gustav Mahlerlaan geldt in de onderzochte *worst casesituaties* dat voor alle blokken de voorkeursgrenswaarde van 48 dB wordt overschreden. De maximale ontheffingswaarde van 63 dB wordt echter nergens overschreden. Met betrekking tot de Gustav Mahlerlaan zijn nergens dove gevels nodig. Wel zijn, indien geen geluidbeperkende maatregelen worden getroffen, hogere waarden benodigd.

In het eindbeeld hebben de blokken 5 tot en met 9 vanwege de Gustav Mahlerlaan hogere geluidbelastingen dan de voorkeursgrenswaarde. Ter plaatse van blokken 1, 2 en 3 wordt wel voldaan aan de voorkeursgrens-waarde.

#### *Wegverkeergeluid Parnassusweg/Buitenveldertselaan*

Bij alle blokken wordt met betrekking tot het geluid van de Parnassusweg/Buitenveldertselaan overal voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB, zowel in de onderzochte *worst casesituaties* als in het eindbeeld. Met betrekking tot de Parnassusweg/Buitenveldertselaan zijn nergens dove gevels nodig en ook geen hogere waarden.

#### *Wegverkeergeluid De Boeelaan*

Uitgezonderd bij blok 4 en 9 overschrijden de geluidbelastingen vanwege De Boeelaan bij de overige blokken de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Nergens wordt de maximale ontheffingswaarde van 63 dB overschreden. Met betrekking tot de De Boeelaan zijn nergens dove gevels nodig. Wel zijn, indien geen geluid-beperkende maatregelen worden getroffen, hogere waarden benodigd.

#### *Wegverkeergeluid Amstelveenseweg*

Bij alle blokken wordt met betrekking tot het geluid van de Amstelveenseweg overal voldaan aan de voorkeurs-grenswaarde van 48 dB, zowel in de onderzochte *worst casesituaties* als in het eindbeeld. Met betrekking tot de Amstelveenseweg zijn nergens dove gevels nodig en ook geen hogere waarden.

#### *Spoorgeluid*

Ook met betrekking tot het geluid van de hoofdspoorweg geldt in de onderzochte *worst casesituaties* dat voor alle blokken de voorkeursgrenswaarde van 55 dB wordt overschreden. De maximale ontheffingswaarde van 68 dB wordt echter nergens overschreden. Met betrekking tot het hoofdspoor zijn nergens dove gevels nodig. Wel zijn, indien geen geluid-beperkende maatregelen worden getroffen, hogere waarden benodigd. Deze worden verleend voor die gevels die vanwege de A10 geen dove gevel nodig hebben.

In het *eindbeeld* hebben alle blokken, uitgezonderd de blokken 6 en 7 vanwege het hoofdspoor hogere geluidbelastingen dan de voorkeursgrenswaarde.

### *Metrogeluid*

Ook met betrekking tot het geluid van de metrolijnen geldt in de onderzochte *worst casesituaties* dat voor alle blokken de voorkeursgrenswaarde van 48 dB wordt overschreden. De maximale ontheffingswaarde van 63 dB wordt echter nergens overschreden. Met betrekking tot het metrogeluid zijn nergens dove gevels nodig. Wel zijn, indien geen geluidbeperkende maatregelen worden getroffen, hogere waarden benodigd. Deze worden verleend voor die gevels die vanwege de A10 geen dove gevel nodig hebben.

In het *eindbeeld* hebben alle blokken, uitgezonderd de blokken 6 en 7 vanwege het metrogeluid hogere geluidbelastingen dan de voorkeursgrenswaarde.

### *Cumulatie van geluid*

De gecumuleerde geluidbelasting  $L(VL,cum)$  bedraagt ten hoogste 67 dB (inclusief aftrek). Deze geluidbelasting treedt op ter plaatse van blok 2. De op het wegverkeerslawaaai afgestemde grenswaarde van  $L(VL,cum) = 66$  dB ( $63+3$ ) wordt alleen bij blok 2 overschreden. Op basis van de gecumuleerde geluidbelastingen zouden extra maatregelen nodig zijn in de vorm van bijvoorbeeld dove gevels. Deze maatregelen zijn op basis van de beoordeling per geluidsbron echter ook al nodig.

### **Maatregelen**

Ten aanzien van mogelijke geluidbeperkende maatregelen als bedoeld in artikel 110a, lid 5, van de Wet geluidhinder geldt het volgende:

- Maatregelen ter verlaging van de rijsnelheid zijn op de stedelijke wegen rondom het plangebied niet mogelijk in verband met het verkeersaanbod.
- Afgezien van de haalbaarheid liggen geluidbeperkende maatregelen aan de treinen en railconstructie niet voor de hand gezien het heersende wegverkeerslawaaai.
- De A10 wordt reeds uitgevoerd met een geluidreducerend wegdek.
- Geluidreducerend asfalt kan de geluidbelasting van de stedelijke wegen in theorie met circa 3-4 dB terugdringen, dit stuit echter op civieltechnische bezwaren aangezien 'stille wegdekken' met een hoge geluidreductie minder goed bestand zijn tegen wringend verkeer en veelvuldig remmen en optrekken waardoor mechanische beschadiging van het wegdek optreedt. Hierdoor is slechts op een beperkt deel van de weg stil asfalt toepasbaar. Dit is vanuit beheers- en onderhoudsoverwegingen niet wenselijk. Daarnaast worden hogere waarden hier niet in alle gevallen mee voorkomen.
- Langs de A10 en het doorgaande spoor worden in het kader van het project Zuidasdok geluidschermen gerealiseerd.
- Geluidschermen langs binnenstedelijke wegen zijn uit stedenbouwkundig oogpunt onwenselijk.
- De stedenbouwkundige opzet van het plangebied en de verdere omgeving biedt geen ruimte om de woningen op grotere afstand van de wegen te projecteren.
- Iedere woning heeft, naast een of meer gevels met een hogere waarde, ook een stille/geluidsluwe zijde. Deze stille zijde is ter plaatse van de tuinzijde (binnenzijde van de carré-achtige opzet) direct aanwezig (natuurlijke stille zijde), uitgezonderd op grotere hoogten van de hoogteaccenten. Aan woningen die niet direct over een natuurlijke stille zijde beschikken worden – ter realisering van stille zijden - gebouwmaatregelen getroffen in de vorm balkons of loggia's, al dan niet volledig (verdiepingshoog) verglaasd, of worden

vergelijkbare oplossingen getroffen met gelijkwaardige geluidreducerende eigenschappen. Deze oplossingen zijn omschreven in de genoemde onderzoeksrapporten.

## **Advies**

Het conceptbesluit hogere waarden is op 17 juni 2021 ter advisering voorgelegd aan het Technisch Ambtelijk Vooroverleg Geluid Amsterdam (TAVGA).

De conclusies en het advies van het TAVGA zijn:

*Ten aanzien van het akoestisch rapport worden de volgende opmerkingen gemaakt.*

*In figuur 2.3 op pagina 12 is de linkerkant niet correct opgenomen.*

*De verkeergegevens zijn gebruikt uit 2017. Deze verkeersgegevens zijn wel recent (mei 2021) vergeleken met de nu vigerende verkeersmodellen. De metro intensiteiten zijn afgestemd met Directie Metro en Tram, A. Dit kan tevens vermeld worden in het akoestisch rapport.*

*De verwijzing in het akoestisch rapport naar de Omgevingswet is onduidelijk omdat hier verder niets mee gedaan wordt.*

*Er zijn in het akoestisch rapport geen aanpassingen ten aanzien van de geluidschermen opgenomen.*

*De eenzijdige woningen worden niet aan de A10 (dit geldt ook voor de zijkanten van de woontoren) gesitueerd. Dit wordt in de toelichting van het uitwerkingsplan opgenomen. TAVGA vraagt of het daarmee afdoende gewaarborgd is. TAVGA geeft in overweging dit in de regels van het plan te borgen.*

*De planregel artikel 3.2a onder 9 "gebouwen dienen, voor zover deze worden gebruikt ten behoeve van een geluidgevoelige functie, daar waar dit is aangegeven in bijlage X bij de regels te zijn voorzien van een dove gevel dan wel van een geluidwerend vlies" is te ruim gesteld.*

*De stille zijde is gedefinieerd in het moederplan. De vraag is, of deze voldoende actueel is. In het uitwerkingsplan is ook sprake van een gecumuleerde waarde per geluidbronsoort. Tevens is een geveldeel meer dan alleen het raam.*

*Aan de noordkant worden 4 à 5 woningen aan een open atrium gesitueerd. Er zijn twaalf slaapkamers op het atrium gelegen. Dit geeft voldoende geluidwering voor een stille zijde. Bij een klein atrium kunnen geluiden uit de ene woning wellicht hinder opleveren voor de andere woningen, door weerkaatsing. Het is raadzaam daar rekening mee te houden.*

*Met bovenstaande aanpassingen is het TAVGA akkoord.*

## **Vast te stellen hogere waarden**

Binnen de ontwikkeling van het Westelijk Ontwikkelveld kunnen stedenbouwkundige maatregelen of bouwkundige maatregelen aan woongebouwen worden ingezet, die ertoe zouden kunnen leiden dat de geluidbelastingen op woninggevels wijzigen. Dove gevels die nu vanwege het geluid van de A10 benodigd zijn kunnen ten gevolge van die maatregelen komen te vervallen, wanneer de maximale geluidbelasting alsnog blijft binnen de vast te stellen hogere waarden. Het bestemmingsplan biedt de mogelijkheid om door middel van een afwijking af te zien van de dove gevel wanneer aan de vastgestelde hogere waarden wordt voldaan.

Ook voor deze afwijkingssituatie worden in dit besluit hogere waarden vastgesteld, niet alleen vanwege de A10, maar ook vanwege andere geluidsbronnen (hier: het spoor en de metro 50-52 en

op enkele locaties de stedelijke wegen) waarvan de geluid op de betreffende gevel niet aan de voorkeursgrenswaarde voldoet.

## BESLUIT

Het college van burgemeester en wethouders van Amsterdam heeft besloten in te stemmen met het voorliggend besluit tot de vaststelling van de onderstaande hogere waarden voor het wegverkeerslawaai en spoorweglawaai zoals bedoeld in de Wet geluidhinder:

Kavel	Geluidsbron	Voorkeursgrenswaarde	Aangevraagde waarde
Blok 1	A10	48 dB	53 dB
	Gustav Mahlerlaan	48 dB	49 dB
	De Boelelaan	48 dB	49 dB
	hoofdspoor	55 dB	58 dB 60 dB 63 dB
Blok 2	Gustav Mahlerlaan	48 dB	49 dB
	De Boelelaan	48 dB	49 dB
	hoofdspoor	55 dB	58 dB 60 dB 64 dB
	Metro 50-51	48 dB	50 dB 53 dB
Blok 3	A10	48 dB	53 dB
	Gustav Mahlerlaan	48 dB	49 dB
	De Boelelaan	48 dB	49 dB
	hoofdspoor	55 dB	58 dB 60 dB
Blok 5	A10	48 dB	50 dB 53 dB
	Gustav Mahlerlaan	48 dB	50 dB 53 dB 55 dB 57 dB
	De Boelelaan	48 dB	50 dB 51 dB
	hoofdspoor	55 dB	58 dB 60 dB 62 dB
	Metro 50-51	48 dB	50 dB 53 dB 54 dB
	Blok 6	A10	48 dB



Kavel	Geluidsbron	Voorkeursgrenswaarde	Aangevraagde waarde
	Gustav Mahlerlaan	48 dB	53 dB 50 dB 53 dB 55 dB 57 dB
	De Boelelaan	48 dB	50 dB 51 dB
	hoofdspoor	55 dB	58 dB 60 dB
	Metro 50-51	48 dB	50 dB 53 dB 54 dB
Blok 7	A10	48 dB	50 dB 53 dB
	Gustav Mahlerlaan	48 dB	55 dB 57 dB
	De Boelelaan	48 dB	50 dB 51 dB
	hoofdspoor	55 dB	58 dB 60 dB 62 dB
	Metro 50-51	48 dB	53 dB 54 dB
Blok 8	A10	48 dB	50 dB 53 dB
	Gustav Mahlerlaan	48 dB	50 dB 53 dB 55 dB 57 dB
	De Boelelaan	48 dB	50 dB 51 dB
	hoofdspoor	55 dB	58 dB 60 dB
	Metro 50-51	48 dB	50 dB 53 dB
Blok 9	A10	48 dB	50 dB 53 dB
	Gustav Mahlerlaan	48 dB	50 dB 51 dB
	hoofdspoor	55 dB	58 dB 60 dB 63 dB
	Metro 50-51	48 dB	50 dB

Kavel	Geluidsbron	Voorkeursgrenswaarde	Aangevraagde waarde
			53 dB 55 dB

Hogere waarden bij toepassing afwijkingsregel dove gevel:

Kavel	Geluidsbron	Voorkeursgrenswaarde	Aangevraagde waarde
Blok 1	A10	48 dB	53 dB
	hoofdspoor	55 dB	58 dB 60 dB 63 dB 65 dB
Blok 2	A10	48 dB	53 dB
	hoofdspoor	55 dB	58 dB 60 dB 63 dB 64 dB
Blok 3	A10	48 dB	53 dB
	hoofdspoor	55 dB	58 dB 60 dB 63 dB 64 dB
Blok 5	A10	48 dB	53 dB
	hoofdspoor	55 dB	58 dB 60 dB 62 dB
Blok 6	A10	48 dB	53 dB
	hoofdspoor	55 dB	60 dB 62 dB
Blok 7	A10	48 dB	53 dB
	hoofdspoor	55 dB	53 dB 54 dB

Kavel	Geluidsbron	Voorkeursgrenswaarde	Aangevraagde waarde
	hoofdspoor	55 dB	62 dB
	Metro 50-51	48 dB	53 dB 54 dB
Blok 8	A10	48 dB	53 dB
	Gustav Mahlerlaan	48 dB	50 dB
	hoofdspoor	55 dB	58 dB 60 dB 62 dB
	Metro 50-51	48 dB	50 dB 53 dB 54 dB
Blok 9	A10	48 dB	53 dB
	Gustav Mahlerlaan	48 dB	50 dB
	hoofdspoor	55 dB	60 dB 63 dB
	Metro 50-51	48 dB	53 dB 55 dB

Overeenkomstig afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is kennis gegeven van het ontwerpbesluit en is het ontwerpbesluit inclusief de bijbehorende stukken gedurende zes weken ter inzage gelegd met de mogelijkheid voor belanghebbenden om zienswijzen in te dienen.

Er zijn geen zienswijzen ingediend.

### **Kadastrale gegevens**

De hogere waarden worden vastgesteld ten behoeve het kadastrale perceel:

ASD30 AK 05212 G 0000

**Bijlage 1:** Akoestisch onderzoek "Uitwerkingsplan Zuidas Kenniskwartier - Westelijk Ontwikkelveld in Amsterdam; onderzoek omgevingsgeluid" van 5 juli 2021, referentienummer 02563-53200-05.