

Risicoanalyse Rijksweg A10

**BP Hoofddorpplein en
Schinkelbuurt Amsterdam**

Risicoanalyse Rijksweg A10

BP Hoofddorpplein en Schinkelbuurt Amsterdam

14-05-2020

Christiaan Roodhart
Faisal Callender (tweede lezer)

Ebbehout 31
1507 EA Zaandam

06 18971328
christiaan.roodhart@odnzkkg.nl

www.odnzkkg.nl

Inhoud

1	Inleiding	4
2	Wet- en regelgeving	5
2.1	Besluit externe veiligheid transportroutes	5
2.1.1	Kwetsbaar en beperkt kwetsbaar object	5
2.1.2	Plaatsgebonden risico en groepsrisico	5
2.2	Aanleiding onderzoek	6
3	Basisnet Weg	7
3.1	Geïdentificeerde risico's	7
3.2	Beoordeling risico's	8
3.2.1	Plaatsgebonden risico	8
3.2.2	Plasbrandaandachtsgebied	8
3.2.3	Invloedsgebied voor het groepsrisico	8
3.2.4	Groepsrisico huidige situatie	8
3.2.5	Groepsrisico toekomstige situatie	8
3.2.6	Deelconclusie groepsrisico	8
3.2.7	Kanttekening	9
4	Conclusie en advies	10
4.1	Conclusie	10
4.2	Advies	10
5	Bronnen	11
6	Bijlagen	12

1 Inleiding

Op verzoek van de gemeente Amsterdam is onderzoek gedaan naar de risico's van Rijksweg A10 in relatie tot het bestemmingsplan Hoofddorpplein en Schinkelbuurt. In dit document zijn de bevindingen opgenomen.



Figuur 1 - Plangebied (Bron: Gemeente Amsterdam)

2 Wet- en regelgeving

2.1 Besluit externe veiligheid transportroutes

Het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en de bijbehorende Regeling Basisnet zijn op 1 april 2015 in werking getreden. Het Bevt regelt onder andere welke risicocontouren en veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond wegen, spoorwegen en waterwegen. Op basis van het Bevt is het voor gemeenten verplicht om bij de vaststelling van een bestemmingsplan, op basis waarvan de aanleg van een transportroute of een (beperkt) kwetsbaar object mogelijk is, de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico (PR) in acht te nemen en het groepsrisico (GR) te verantwoorden.

2.1.1 Kwetsbaar en beperkt kwetsbaar object

Kwetsbaar zijn onder meer woningen, onderwijs- en gezondheidsinstellingen, en kinderopvang- en dagverblijven, en grote kantoorgebouwen ($>1.500 \text{ m}^2$). Beperkt kwetsbaar zijn onder meer kleine kantoren, winkels, horeca en parkeerterreinen. De volledige lijst wat onder (beperkt) kwetsbaar wordt verstaan is in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) opgenomen.

2.1.2 Plaatsgebonden risico en groepsrisico

Het plaatsgebonden risico (PR) wordt uitgedrukt in een contour van 10^{-6} als grenswaarde. Het realiseren van kwetsbare objecten binnen deze contour is niet toegestaan. Het realiseren van beperkt kwetsbare objecten binnen deze contour is in principe ook niet toegestaan. Echter, voor beperkte kwetsbare objecten is deze 10^{-6} contour een richtwaarde. Mits goed gemotiveerd kan worden afgeweken van deze waarde tot de 10^{-5} contour.

Het groepsrisico (GR) is gedefinieerd als de cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is. Het groepsrisico wordt niet in contouren vertaald, maar wordt weergegeven in een grafiek. In de grafiek wordt de groepsgrootte van aantallen slachtoffers (x-as) uitgezet tegen de cumulatieve kans dat een dergelijke groep slachtoffer wordt van een ongeval (y-as). Voor het groepsrisico geldt geen grenswaarde, maar een zogeheten oriënterende waarde. Daarnaast geldt voor het groepsrisico een verantwoordingsplicht bij een overschrijding- of toename van de oriënterende waarde van het Gr. Het bevoegd gezag moet aangeven welke mogelijkheden er zijn om het groepsrisico in de nabije toekomst te beperken, het moet aangeven op welke manier hulpverlening, zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid zijn ingevuld. Het bevoegd gezag moet tevens aangeven waarom de risico's verantwoord zijn, en de veiligheidsregio moet in de gelegenheid zijn gesteld een brandweeradvies te geven. Hierbij geldt hoe hoger het groepsrisico, hoe groter het belang van een goede groepsrisicoverantwoording.

2.2 Aanleiding onderzoek

Artikel 3 van het Bevt verplicht gemeenten om rekening te houden met het plaatsgebonden risico als gevolg van Basisnetroutes bij het vaststellen van een bestemmingsplan dat kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten toelaat.

Artikel 7 van het Bevt verplicht gemeenten om in de toelichting van het bestemmingsplan in te gaan op de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid, voor zover het plan ligt binnen het invloedsgebied van een weg, spoorweg of waterweg waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd.

Artikel 8 van het Bevt bepaald dat indien een bestemmingsplan geheel of gedeeltelijk is gelegen binnen 200 meter van een basisnetroute er in de toelichting ingegaan moet worden op diverse aspecten van het groepsrisico binnen het invloedsgebied. Er zijn ook enkele uitzonderingen mogelijk, waardoor de verantwoording van het groepsrisico volgens artikel 8 niet nodig is, maar het is aannemelijk dat daarvan in dit deel van Amsterdam geen gebruik gemaakt kan worden. Daarom wordt in dit rapport eerst onderzoek gedaan naar de hoogte van het groepsrisico, voordat bekeken wordt of de uitzondering van toepassing is.

3.2 Beoordeling risico's

3.2.1 Plaatsgebonden risico

De contour voor het plaatsgebonden risico volgt rechtstreeks uit de Regeling Basisnet. De afstand voor deze contour bedraagt 0 (nul) meter. *Het vaststellen van het plan is niet in strijd met de grens- en richtwaarden voor het plaatsgebonden risico.*

3.2.2 Plasbrandaandachtsgebied

Voor dit deel van de Rijksweg A10 is in de Regeling Basisnet een plasbrandaandachtsgebied aangewezen. Deze zone bedraagt 30 meter ter weerszijden van de weg gemeten uit de rand van de rechterrijstrook. Het plasbrandaandachtsgebied valt niet over het plangebied. *Bij het vaststellen van dit plan hoeft geen rekening te worden gehouden met maatregelen en/of voorschriften in het kader van het plasbrandaandachtsgebied.*

3.2.3 Invloedsgebied voor het groepsrisico

Het groepsrisico wordt bepaald door de hoeveelheid personen binnen het invloedsgebied van de Rijksweg A10. Het invloedsgebied bedraagt 355 meter ter weerszijden van de Rijksweg A10, wordt volledig bepaald door de stofcategorie GF3 (propaan, LPG, ed.) en volgt uit de Handreiking risicoanalyse transport van het RIVM. Het invloedsgebied valt gedeeltelijk over het plangebied. *Geconcludeerd kan worden dat de Rijksweg A10 relevant is voor het bepalen van het groepsrisico.*

3.2.4 Groepsrisico huidige situatie

De in het plangebied en omgeving aanwezige bevolking is opgevraagd bij de populatieservice en ingevoerd in het rekenmodel. In dit geval is er sprake van een plangebied met gerealiseerde functies, zodat er van uit kan worden gegaan dat de populatieservice representatieve personenaantallen oplevert.

Het groepsrisico van de totale route bedraagt 13,6 keer de oriënterende waarde voor het groepsrisico.

3.2.5 Groepsrisico toekomstige situatie

Ten opzichte van de huidige situatie is er geen significante toename van de bevolking te verwachten. In het invloedsgebied worden geen ontwikkelingen toegestaan die leiden tot een hogere personendichtheid.

Het groepsrisico blijft daardoor gelijk aan de huidige situatie en is niet apart uitgerekend.

3.2.6 Deelconclusie groepsrisico

Het groepsrisico overschrijdt de oriënterende waarde en moet daarom worden verantwoord volgens de artikelen 7, 8 en 9 van het Bevt. Van de uitzonderingsregel in artikel 8 lid 2 onder b kan geen gebruik worden gemaakt.

3.2.7 **Kanttekening**

Kanttekening bij de hoogte van het groepsrisico is dat er sprake is van een overschatting van het risico door het aantal transporten uit het Basisnet weg te gebruiken. In de praktijk ligt het aantal transporten GF3 veel lager, maar mag hiermee niet gerekend worden.

Conform de MER voor het Zuidasdok wordt in de toekomst rekening gehouden met 412 transporten GF3 over de A10 langs het plangebied. Het groepsrisico zakt naar ongeveer 2 keer de oriënterende waarde. Volgens het Basisnet Weg mag daar nog niet mee gerekend worden, maar kunnen deze aantallen wel gebruikt worden als onderbouwing voor het (tijdelijk) toestaan van hogere risico's in afwachting van afname van transportaantallen in het Basisnet.

4 Conclusie en advies

4.1 Conclusie

De Rijksweg A10 is een basisnetroute waarover gevaarlijke stoffen worden getransporteerd. Aangezien het plangebied gedeeltelijk binnen een zone van 200 meter ligt én grotendeels in het invloedsgebied is onderzoek gedaan naar respectievelijk de aspecten plaatsgebonden risico, plasbrandaandachtsgebied en groepsrisico.

Op grond van de regeling Basisnet kent de A10 geen contour voor het plaatsgebonden risico. Geconcludeerd kan worden dat er geen strijd is met de grens- dan wel richtwaarde voor het plaatsgebonden risico.

Het plasbrandaandachtsgebied reikt niet tot het plangebied. Bij het vaststellen van dit plan hoeft geen rekening te worden gehouden met maatregelen en/of voorschriften in het kader van het plasbrandaandachtsgebied.

Het groepsrisico bedraagt 13,6 en overschrijdt daarmee de oriënterende waarde. Het groepsrisico moet worden verantwoord volgens de artikelen 7, 8 en 9 van het Bevt. Van de uitzonderingsregel in artikel 8 lid 2 onder b kan geen gebruik worden gemaakt.

4.2 Advies

Geadviseerd wordt in het besluit het groepsrisico te verantwoorden volgens de artikelen 7,8 en 9 van het Besluit externe veiligheid transportroutes. De Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland moet in de gelegenheid gesteld worden om advies uit te brengen over deze aspecten.

5 Bronnen

1. Besluit externe veiligheid transportroutes
2. Regeling Basisnet
3. Handreiking Risicoanalyse Transport

6 Bijlagen

1. Besluit externe veiligheid transportroutes, artikel 7, 8 en 9
2. Rapportage risicoberekening RBMII huidige situatie

Bijlage 1

§ 3.1. Verantwoording groepsrisico en hulpverlening

2 ◀ 🔗 ⓘ ↻ 🔄 ⬇

Artikel 7

2 ◀ 🔗 ⓘ ↻ 🔄 ⬇

In de toelichting bij een bestemmingsplan en in de ruimtelijke onderbouwing van een omgevingsvergunning wordt, voor zover het gebied waarop dat plan of die vergunning betrekking heeft binnen het invloedsgebied ligt van een weg, spoorweg of binnenwater waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd, in elk geval ingegaan op:

- a. de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp op die weg, spoorweg of dat binnenwater, en
- b. voor zover dat plan of die vergunning betrekking heeft op nog niet aanwezige kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten: de mogelijkheden voor personen om zich in veiligheid te brengen indien zich op die weg, spoorweg of dat binnenwater een ramp voordoet.

Artikel 8

4 ◀ 🔗 ⓘ ↻ 🔄 ⬇

- 1 Indien een bestemmingsplan of omgevingsvergunning betrekking heeft op een gebied dat geheel of gedeeltelijk gelegen is binnen 200 meter van een transportroute, wordt in de toelichting bij dat plan onderscheidenlijk in de ruimtelijke onderbouwing van die vergunning tevens ingegaan op:
 - a. 1°. de dichtheid van personen in het invloedsgebied van de transportroute op het tijdstip waarop het plan of besluit wordt vastgesteld, rekening houdend met de in dat gebied reeds aanwezige personen en de personen die in dat gebied op grond van het geldende bestemmingsplan of de geldende bestemmingsplannen of een omgevingsvergunning redelijkerwijs te verwachten zijn, en
 - 2°. de als gevolg van het bestemmingsplan of de omgevingsvergunning redelijkerwijs te verwachten verandering van de dichtheid van personen in het gebied waarop dat plan of die vergunning betrekking heeft;
- b. het groepsrisico op het tijdstip waarop het plan of de vergunning wordt vastgesteld en de bijdrage van de in dat plan of besluit toegelaten kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten aan de hoogte van het groepsrisico, vergeleken met de oriëntatiewaarde;
- c. de maatregelen ter beperking van het groepsrisico die bij de voorbereiding van het plan of de vergunning zijn overwogen en de in dat plan of die vergunning opgenomen maatregelen, waaronder de stedenbouwkundige opzet en voorzieningen met betrekking tot de inrichting van de openbare ruimte, en
- d. de mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkelingen met een lager groepsrisico en de voor- en nadelen daarvan.
- 2 Het eerste lid kan buiten toepassing blijven indien bij de vaststelling van het besluit, bedoeld in het eerste lid, wordt aangetoond dat:
 - a. het groepsrisico, gelet op de dichtheid van personen, bedoeld in het eerste lid, onderdeel a, onder 1° en 2°, niet hoger is dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde, of
 - b. 1°. het groepsrisico, gelet op de redelijkerwijs te verwachten verandering van de dichtheid van personen, bedoeld in het eerste lid, onderdeel a, onder 2°, met niet meer dan tien procent toeneemt, en
 - 2°. de oriëntatiewaarde, gelet op de dichtheid van personen, bedoeld in het eerste lid, onderdeel a, onder 1° en 2°, niet wordt overschreden.
- 3 Indien toepassing wordt gegeven aan het tweede lid, bevat de toelichting bij het besluit de onderbouwing daarvan.
- 4 Het groepsrisico wordt berekend volgens bij regeling van Onze Minister gestelde regels.

Artikel 9



Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan of omgevingsvergunning als bedoeld in [artikel 7](#), stelt het bevoegd gezag het bestuur van de veiligheidsregio in wiens regio het gebied ligt waarop dat plan of die vergunning betrekking heeft, in de gelegenheid advies uit te brengen over de in de artikel 7 en, voor zover van toepassing, [artikel 8](#) genoemde onderwerpen.