

Besluit hogere waarden wegverkeerslawaaï Wet geluidhinder

Inleiding

Bestemmingsplan Hoofddorpplein - Schinkelbuurt 2022 is een grotendeels conserverend bestemmingsplan. Op een aantal locaties worden echter ruimere gebruiksmogelijkheden toegekend ten opzichte van het nu geldende bestemmingsplan. Het betreft het toevoegen van woonfuncties en maatschappelijke functies. Aangezien dit geluidgevoelige functies zijn is er voor deze panden akoestisch onderzoek uitgevoerd door Cauberg Huijgen (met kenmerk 06809-53275-04 d.d. 05-10-2022. Het onderzoek is uitgevoerd in het kader van wegverkeerslawaaai.

Het plangebied betreft het Hoofddorpplein en Schinkelbuurt in stadsdeel Zuid. Op onderstaande topografische kaart is het plangebied weergegeven.



Afbeelding 1: Ligging plangebied met rode lijn (bron: gemeente Amsterdam)

30 km/u in de stad

In de raadsvergadering van december 2021 heeft de gemeenteraad ingestemd met het beleid om (bijna) alle wegen binnen de ring van Amsterdam terug te brengen naar een snelheid van 30 km/u. Ook de wegen in dit plangebied zijn met de komst van dit beleid aangewezen om terug te brengen naar een snelheid van 30km/u. Vanaf 2023 wordt uitvoering gegeven aan dit beleid.

Aangezien het hier gaat om bestaande gebouwen in een bestaand gebied wordt, ondanks dat er een snelheidsverlaging in de toekomst gaat plaats vinden, gekeken naar de akoestische situatie op het moment dat de huidige snelheid van 50 km/u geldt. Te meer omdat het op dit moment nog niet duidelijk is wanneer de snelheidsverlaging naar 30 km/u uitgevoerd gaat worden.

Er kan dus gesteld worden dat de akoestische situatie voor dit bestemmingsplan 'worst case' is onderzocht.

Akoestisch onderzoek

Door Cauberg Huygen is akoestisch onderzoek (met kenmerk 06809-53275-04, d.d. 07-05-2021) uitgevoerd naar de geluidbelasting als gevolg van wegverkeerslawaaï, inclusief tram en bus. In en in de nabijheid van dit plan is industrielawaai en spoorweglawaaï niet aan de orde.

Uit het onderzoek komt naar voren dat:

- Ten gevolge van alle geluidgezoneerde wegen binnen het plangebied wordt de voorkeursgrenswaarde overschreden bij één of meerdere adressen. Voor de desbetreffende adressen zijn hogere waarden nodig (zie tabel hogere waarden blz. 8).
- De geluidbelastingen L_{den} vanwege de A10, de Aalsmeerweg, de Amstelveenseweg, de Cornelis Lelylaan gezamenlijk met het Surinameplein, de Surinamestraat en de Overtoom, en de Heemstedestraat gezamenlijk met het Hoofddorpplein, de Hoofddorppweg, de Zeilbrug, de Zeilstraat en de Koninginneweg overschrijden ter plaatse van een deel van de onderzochte adressen de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Nergens wordt de maximale ontheffingswaarde van 53 dB (A_{10}) of 63 dB (wegen binnen bebouwde kom) overschreden.
- De geluidbelastingen vanwege de Haarlemmermeerstraat en de Hoofdweg voldoen overal aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB.
- De gecumuleerde geluidbelasting (wegverkeerslawaaï en luchtvaartlawaaï) bedraagt ten hoogste 64 dB en voldoet overal aan de in het geluidbeleid gestelde grenswaarde van = 66 dB.
- Het adres met de hoogst gemeten gecumuleerde wegverkeersgeluidbelasting is 63,18 dB.
- De geluidbelasting vanwege scheepvaartgeluid 's nachts bedraagt ten hoogste 50 dB(A). Deze maatgevende geluidbelasting treedt op ter plaatse van Schinkelhavenkade 6. Bij dit adres als ook ter plaatse van Eerste Schinkelstraat 26-40 overschrijdt de geluidbelasting de in het gemeentelijk geluidbeleid gestelde grenswaarde van 40 dB(A). Geadviseerd wordt om voor deze adressen (met een nieuwe woonbestemming op nieuwe bouwlagen) naast een geluidbelaste gevel ook een geluidsluwe gevel te realiseren, bijvoorbeeld aan de tuinzijde van de woonblokken.
- De nieuwe woonbestemmingen aan de Eerste Schinkelstraat 26-40 en de Schinkelhavenkade 6 beschikken na bovenvermelde maatregel over een geluidsluwe gevel.

Bronmaatregelen

Geluidreducerend asfalt

Overschrijdingen van de voorkeursgrenswaarde tot circa 4 dB kunnen worden weggenomen door het toepassen van een geluidreducerend asfalt. De gemeente legt vanwege de te hoge onderhoudskosten geen dubbellaags ZOAB aan op het hoofdwegennet. Met minder geluidreducerende asfalttypen, bijvoorbeeld steenmastiekasfalt, wordt de voorkeursgrenswaarde nog overschreden.

In een binnenstedelijke situatie wordt een stil asfalttype bij optrekkend en afremmend verkeer snel kapot gereden. De diverse (hoofd)wegen binnen het plangebied vormen belangrijke ontsluitingswegen met diverse kruisingen. Gezien deze kruisingen zal er bij het toepassen van een

geluidreducerend wegdek groot en snel kwaliteitsverlies optreden door het afremmende en optrekkende verkeer. Naast dit aspect spelen ook de kosten een belangrijke rol.

Tevens wordt opgemerkt dat naast het wegverkeer ook het tramverkeer voor een significante geluidbijdrage zorgt. (Zie 5.1.4. en 5.1.6 van het akoestisch onderzoek BPL)

Snelheidsbeperking

Het beperken van de snelheid is een mogelijkheid om het verkeerslawaai te beperken. Zoals eerder in dit document is beschreven zal de snelheid op diverse wegen in het plangebied vanaf 2023 heringericht worden naar een snelheid van 30 km/u. De uitvoeringsplanning van deze werkzaamheden en de exacte akoestische gevolgen van deze maatregel zijn momenteel nog niet bekend. Daarom wordt deze maatregel niet voorgeschreven of nader onderzocht.

Terugdringen verkeersintensiteiten

Het terugdringen van het verkeer leidt eveneens tot onvoldoende geluidreductie. Voor een geluidreductie van 5 dB bijvoorbeeld zou het verkeer tot ongeveer een derde van de oorspronkelijke verkeersintensiteiten moeten worden verminderd. Verkeersplannen van de gemeente voorzien hier niet in.

Overdrachtsmaatregelen

Om stedenbouwkundige redenen zijn geluidschermen langs stedelijke wegen niet wenselijk. Langs de A10 zijn al geluidschermen met een hoogte van 5,50-6,30 m aanwezig. Om de geluidbelasting vanwege de A10 ter plaatse van Westlandgracht 91 te laten voldoen aan de voorkeursgrenswaarde dient het geluidscherm over een lengte van circa 350 m met 1 m te worden verhoogd. De kosten voor deze schermverhoging zijn hoog, deze worden geschat op meer dan € 100.000. Gelet op de beoogde geluidreductie van maar 1 dB zijn deze kosten onevenredig hoog en is een schermverhoging niet wenselijk.

Ontvangersmaatregelen

Het is tenslotte ook mogelijk om maatregelen te treffen aan geluidgevoelige functies zelf, in de vorm van dove gevels of gebouwgebonden geluidschermen, teneinde aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen. Met een dove gevel zouden de gevels uitgesloten worden van toetsing aan de Wet geluidhinder.

Het toepassen van geluidschermen aan de gevels of het toepassen van dove gevels heeft dusdanig veel consequenties voor de ventilatie- en brandveiligheidscondities, dat de ontwerprijheden van de nieuwe functies sterk wordt ingeperkt. Omdat een gebouwgebonden geluidscherm ook relatief veel kosten met zich meebrengt, is het reëler om de overschrijding van de voorkeursgrenswaarde toe te staan en de overschrijding door een goede gevelwering op te lossen. Met het vaststellen van een hogere waarde is bij verdere uitwerking van het plan volgens de bepalingsmethoden die in het Bouwbesluit zijn aangewezen een goede geluidwering en een verantwoorde akoestische situatie gewaarborgd.

Het binnenmilieu wordt beschermd door de eisen opgelegd vanuit het Bouwbesluit 2012. De geluidwering van de gevel dient zodanig te zijn, dat het resterende geluidniveau in de woning niet meer bedraagt dan de op dat moment geldende waarde uit het Bouwbesluit of zijn opvolger. Het is daarom reëler om de overschrijding van de voorkeursgrenswaarde door middel van een hogere waarde toe te staan.

Advies TAVGA

TAVGA heeft op 12 maart 2021 positief geadviseerd op het akoestisch onderzoek en de voorgestelde aanpak.

Hogere waarden

Met deze hogere waarde procedure kan een hogere geluidsbelasting (hogere waarde) worden toestaan dan de voorkeursgrenswaarde. Ook voor de adressen waar momenteel een dove gevel verplicht wordt gesteld, worden hogere waarden vastgesteld. Indien er namelijk in de toekomst maatregelen zijn getroffen waardoor de maximum te ontheffen waarde niet meer wordt overschreden, dan is een dove gevel niet meer noodzakelijk en kan volstaan worden met een hogere waarde. Bij het daadwerkelijk besluit van het college aan het einde van dit document is de volledige lijst met hogere waarden opgenomen.

Regels in het bestemmingsplan

In het bestemmingsplan is een afwijkingsregeling opgenomen die bepaald dat als een recenter akoestisch onderzoek aantoont een geluidluwe zijde en/of een dove gevel niet meer noodzakelijk zijn, deze maatregelen niet meer uitgevoerd hoeven te worden.

Tevens is er een binnenplanse afwijking mogelijk om op een geluidluwe zijde 3 dB meer toe te staan. Het is mogelijk van deze regel gebruik te maken op het moment dat het niet mogelijk is om met technische aanpassingen aan de eisen van een geluidluwe zijde te voldoen.

Ter inzage en zienswijzen

Het ontwerp van dit besluit heeft vanaf 19 januari 2023, tegelijk met het ontwerpbestemmingsplan "Hoofddorpplein – Schinkelbuurt 2022" gedurende zes weken ter inzage gelegen. Belanghebbenden kunnen gedurende de ter inzage termijn van 19 januari 2023 tot en met 1 maart 2023 een zienswijze indienen. Er is een zienswijze ingediend tegen het besluit hogere waarden. In de Nota van beantwoording zienswijzen en besluit hogere waarden is deze zienswijze van een beantwoording voorzien.

BESLUIT

Burgemeester en wethouders van Amsterdam hebben besloten in te stemmen met het voorliggend besluit tot de vaststelling van de navolgende hogere waarden voor het wegverkeerslawai zoals bedoeld in de Wet geluidhinder.

Deze hogere grenswaarden worden vastgesteld voor de volgende woningen binnen de invloedsfeer van de A10, Aalsmeerweg, Amstelveenseweg, Corn. Lelystraat- Surinameplein- Overtoom, Haarlemmerstraat, Heemstedestraat-Hoofddorpweg-Zeilstraat-Koninginnesweg en de Hoofdweg.

Hogere waarden

Adres	Kadastraal perceel	Bron	Hogere waarde (dB)	Maatschappelijk en/of wonen?
Aalsmeerweg 3	STN02 O 02755	Gecumuleerd	63	M/W
Aalsmeerweg 5	STN02 O 02755	Gecumuleerd	63	M/W
Aalsmeerweg 7	STN02 O 02755	Gecumuleerd	63	M/W
Aalsmeerweg 9	STN02 O 02755	Gecumuleerd	63	M/W
Aalsmeerweg 11	STN02 O 02158	Aalsmeerweg	63	M/W
Aalsmeerweg 13	STN02 O 02159	Aalsmeerweg	63	M/W
Aalsmeerweg 15	STN02 O 02160	Aalsmeerweg	63	M/W
Aalsmeerweg 17	STN02 O 02160	Aalsmeerweg	63	M/W
Aalsmeerweg 31	STN02 O 00220	Aalsmeerweg	63	M/W
Aalsmeerweg 35	STN02 O 00220	Aalsmeerweg	63	M/W
Aalsmeerweg 37	STN02 O 00220	Aalsmeerweg	63	M/W
Aalsmeerweg 43	STN02 O 01612	Aalsmeerweg	63	M/W
Aalsmeerweg 47	STN02 O 01614	Aalsmeerweg	63	M/W
Aalsmeerweg 49	STN02 O 01615	Aalsmeerweg	63	M/W
Aalsmeerweg 51	STN02 O 00218	Aalsmeerweg	63	M/W
Aalsmeerweg 6	STN02 O 01537	Gecumuleerd	63	M/W
Aalsmeerweg 10	STN02 O 01539	Aalsmeerweg	63	M/W
Aalsmeerweg 12	STN02 O 01540	Aalsmeerweg	63	M/W
Aalsmeerweg 20	STN02 O 02021	Aalsmeerweg	63	M/W
Aalsmeerweg 28	STN02 O 03122	Aalsmeerweg	63	M/W
Aalsmeerweg 44	STN02 O 00226	Aalsmeerweg	63	M/W
Aalsmeerweg 46	STN02 O 00566	Aalsmeerweg	63	M/W
Aalsmeerweg 48	STN02 O 00565	Aalsmeerweg	63	M/W
Albert Neuhuysstraat 6	STN02 O 02835	Gecumuleerd	49	M/W
Surinameplein 5	STN02 O 01925	Corn. Lelystraat- Surinameplein- Overtoom	62	M/W
Vaartstraat 14	ASD17 U 06524	Amstelveenseweg	51	M/W
Westlandgracht 91	STN02 O 03307	A10	50	M/W

Amsterdam, 10-10- 2023

Het college van burgemeester en wethouders van Amsterdam

Peter Teesink

Gemeentesecretaris

Femke Halsema

Burgemeester