

# Vormvrije m.e.r.-beoordeling parkeergarage Willibrordusgarage Amsterdam

## 1. Wettelijk kader

### Wet milieubeheer

De milieueffectrapportage (m.e.r.) is wettelijk verankerd in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer (Wm) (artikel 7.1 tot en met artikel 7.42). Het bestaan, de functie en de werkwijze van een onafhankelijke Commissie voor de milieueffectrapportage (Commissie m.e.r.) is vastgelegd in paragraaf 2.2 Wm (artikel 2.17 tot en met 2.24). In paragraaf 14.2 (artikel 14.4a tot en met 14.16) is de coördinatie bij het maken van een milieueffectrapport (m.e.r.) geregeld.

### Besluit milieueffectrapportage

Naast de Wet milieubeheer is het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) belangrijk om te kunnen bepalen of bij de voorbereiding van een plan of een besluit de m.e.r.-procedure moet worden doorlopen. Het Besluit m.e.r. is een algemene maatregel van bestuur (Amvb). Dat de m.e.r.-plicht voor een belangrijk deel is geregeld in het Besluit m.e.r. volgt uit artikel 7.2 Wm. Het Besluit m.e.r. is op 1 april 2011 gewijzigd, waarbij onder andere de vormvrije m.e.r.-beoordeling in nationale regelgeving is ingevoerd. Dit is opgenomen in artikel 2, vijfde lid, van het Besluit m.e.r.

## 2. Vormvrije m.e.r. beoordeling

In de bijlagen C en D bij het Besluit m.e.r. is aangegeven voor welke projecten het maken van een m.e.r. voor plannen of besluiten. (bijlage C) of een m.e.r.-beoordeling (bijlage D) verplicht is. De parkeergarage kan worden gerangschikt onder 11.2 van lijst D. Nu de omvang van deze activiteit onder de in kolom 2 vastgelegde drempelwaarden blijft, kan worden volstaan met een vormvrije m.e.r.-beoordeling. Er dient aan de hand van de selectiecriteria als bedoeld in bijlage III van de richtlijn 85/337/EEG van de Raad van 27 juni 1985 betreffende de milieueffectbeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten te worden beoordeeld of is uitgesloten dat het plan belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. De criteria van bijlage III bij de m.e.r.-richtlijn hebben onder meer betrekking op de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van het potentiële effect.

De diepgang van de vormvrije m.e.r.-beoordeling hangt af van:

1. de aard van de voorgenomen activiteit;
2. de (gevoeligheid van de) omgeving waarin de activiteit is gesitueerd;
3. de maatschappelijke aandacht voor de activiteit;
4. mate van beschikbaarheid van informatie, bijvoorbeeld over de gevoeligheid van gebieden.

### 2.1. kenmerken van het project

Om meer ruimte te creëren, is gezocht naar mogelijkheden om nieuwe ondergrondse parkeervoorzieningen te realiseren in of nabij de zogenaamde impulsgebieden, de gebieden waar grote druk op de openbare ruimte is. De Willibrordusgarage is een van deze initiatieven. Deze parkeergarage wordt ondergronds gerealiseerd, waarmee aan maximaal 266 auto's voor vergunninghouders en bezoekers plaats geboden wordt. Van deze 266 parkeerplekken dienen 125 parkeerplekken ter compensatie van de herinrichting van de Van Woustraat, 5 voor het voorsorteervak op de Amsteldijk, 53 ter compensatie van de plekken die in de directe omgeving van de parkeergarage worden opgeheven en 33 parkeerplekken ter verlaging van de parkeerdruk in de omgeving. De resterende 50 mogelijk te realiseren parkeerplaatsen zijn voor het maximaal kunnen benutten van de ruimte die onder de grond wordt gerealiseerd. Deze plekken dienen 1 op 1 in de openbare ruimte te worden gecompenseerd.

## **2.2 plaats van het project**

De parkeergarage zal worden gerealiseerd op het plein tussen de Servaes Noutsstraat, de Willibrordusstraat en de Ceintuurbaan binnen het stedelijk gebied. In de directe omgeving bevinden zich geen gevoelige gebieden, waar belangrijke negatieve gevolgen te verwachten zijn. Het plein heeft in het bestemmingsplan "De Pijp" uit 2005 de bestemming "Openbare ruimte". Deze bestemming staat onder andere pleinen, fiets- en voetpaden, speelvoorzieningen en groenvoorzieningen toe. Een ondergrondse parkeergarage wordt niet toegestaan. In het voorliggende bestemmingsplan zal aan het plein de bestemming "Verkeer – 1" en de aanduiding "parkeergarage" worden toegekend. Op het plein zijn op dit moment speelvoorzieningen aanwezig. .

## **2.3 kenmerken van de potentiële effecten**

Voor de vraag of de voorgenomen parkeergarage belangrijke nadelige milieugevolgen heeft, is gebruik gemaakt van de voor de parkeergarage uitgevoerde onderzoeken en rapportages.

### Verkeer en parkeer

Door onderzoeksbureau Ecorys is in het rapport "Parkeerdrukonderzoek Willibrordus Amsterdam Zuid" van februari 2017 onderzoek gedaan naar de parkeerdruk in zuid. Verder is in het rapport "Verkeersonderzoek Willibrordusgarage; Effecten realisatie garage ten behoeve van procedure tot wijziging bestemmingsplan" van 10 april 2017 een onderzoek naar de verkeerseffecten van de Willibrordusgarage uitgevoerd. De conclusie uit dat rapport is dat bij een gemengd gebruikersprofiel van de Willibrordusgarage de intensiteitseffecten van de realisatie van de garage beperkt zijn. Alleen op de directe toe- en afvoerwegen van en naar de garage (Van Ostadestraat, Sint Willibrordusdwarsstraat en Sint Willibrordusstraat) is sprake van merkbare verkeerstoenames. Het overgrote deel van het verkeer benadert de garage vanaf de Amsteldijk. Door realisatie van de garage wordt een afname van de parkeerdruk in de omgeving van meer dan 95% naar circa 90% verwacht. Hierdoor zal het zoekverkeer naar een vrije parkeerplaats significant afnemen.

### Luchtkwaliteit

Door onderzoeksbureau DPA Cauberg-Huygen zijn de gevolgen voor de luchtkwaliteit, die samenhangen met de voorgenoemde ontwikkeling in kaart gebracht. De resultaten van dat onderzoek zijn neergelegd in het rapport "Ondergrondse parkeergarage Willibrordus te Amsterdam; Onderzoek effecten luchtkwaliteit" van 21 april 2017. De lokale verkeersstromen wijzigen als gevolg van de verkeersaantrekkende werking ter plaatse van de ontwikkeling van de ondergrondse parkeergarage. De invloed op de verkeersstromen is het grootst op de hoofdontsluitingswegen rondom de ondergrondse parkeergarage. Vanwege de rijdende voertuigen in de ondergrondse parkeergarage treedt emissie op van luchtverontreinigende stoffen via de uitmonding van de ventilatieschacht. Uit de berekeningen volgt dat bij de gehanteerde worst case benadering, de grenswaarden voor fijn stof PM<sub>10</sub>, zeer fijn stof PM<sub>2,5</sub>, stikstofdioxide NO<sub>2</sub> en benzeen C<sub>6</sub>H<sub>6</sub> niet worden overschreden.

### Geluid

Door onderzoeksbureau DPA Cauberg-Huygen zijn de effecten inzichtelijk gemaakt op de geluidbelastingen ter plaatse van de omliggende woningen. De resultaten zijn neergelegd in het rapport "Ondergrondse parkeergarage Willibrordus in Amsterdam; Onderzoek effecten wegverkeerslawaaï" van 21 april 2017. Uitgaande van gemengd gebruik, zijnde zowel bewoners als bezoekers, van de parkeergarage luidt de conclusie dat bij de omliggende woningen aan gemiddelde geluidbelasting (L<sub>A,eq</sub>) van 50 dB(A) vanwege in- en uitrijdende personenauto's kan

worden voldaan. Wat betreft het geluid van het wegverkeer buiten het terrein van de parkeergarage luidt de conclusie dat de 50 dB(A) weliswaar wordt overschreden maar dat gelet op de huidige gevelvoorzieningen een aanvaardbaar binnenklimaat van 35 dB(A) etmaalwaarde aanwezig is.

### Water

In het rapport "Waterparagraaf; Parkeergarage Willibrordus" van 24 juli 2017 zijn de effecten op de waterhuishouding onderzocht. Wat betreft het grondwater volgt uit het geohydrologisch onderzoek dat de garage in de eindsituatie een zeer gering effect heeft op het grondwatersysteem in de omgeving. Wat betreft de hemelwaterafvoer dient bij de realisering rekening te worden gehouden met het aanwezige bergbezinkbassin en dient bij de ingang van de parkeerkelder een voorziening te worden aangebracht waarmee ingereden en ingespoeld regenwater kan worden afgevoerd.

### **3. Conclusie**

De projectlocatie ligt binnen het stedelijk gebied, waarbinnen een dergelijk project passend is. Nu met het realiseren van de parkeergarage parkeerplaatsen in de openbare ruimte zullen worden opgeheven, leidt het project niet tot een toename aan verkeer. Wel zal er een verandering in verkeersafwikkeling plaatsvinden. De effecten hiervan zijn onderzocht in de voor de parkeergarage uitgevoerde onderzoeken. De conclusies uit deze onderzoeken is dat aan de milieuwetgeving kan worden voldaan. Gelet op het vorenstaande zijn belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu uitgesloten en kan van een m.e.r.-beoordelingsplicht dan wel een m.e.r. voor besluiten worden afgezien.