

Memo

memonummer	458073 - 20210412 - rev. 00	
datum	12 april 2021	
aan	S. Mercker	Gemeente Amsterdam
van	J.D. van den Broek	Antea Group
goedkeuring	E. Been	Antea Group
vrijgave	A. Hatzman	Antea Group
project	Bestemmingsplan Havenstraatterrein	
projectnr.	0458073.113	
betreft	Beoordeling van de luchtkwaliteit	

Inleiding

Gemeente Amsterdam/Stadsdeel Zuid is voornemens het voormalige spoorwegemplacement op het Havenstraatterrein te transformeren tot een gemengd woon-werkgebied. Hiertoe wordt een ruimtelijke procedure doorlopen. Tegenover deze ontwikkeling, en ontsluitend op dezelfde weg, wordt de British School of Amsterdam gevestigd. Voor beide ontwikkelingen worden aparte ruimtelijke procedures doorlopen. In het kader van de planprocedure voor de ontwikkeling van het Havenstraatterrein dient beoordeeld te worden of, na uitvoering van de voorgenomen ontwikkeling, wordt voldaan aan de wet- en regelgeving voor luchtkwaliteit. In deze notitie is de beoordeling van de luchtkwaliteit opgenomen.

Wettelijk kader

De belangrijkste wet- en regelgeving voor luchtkwaliteit is vastgelegd in 'Titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen' van de Wet milieubeheer (Wm). In samenhang met Titel 5.2 zijn de grenswaarden voor luchtkwaliteit in bijlage 2 van de Wm opgenomen. In Titel 5.2 Wm is bepaald dat bestuursorganen een besluit, dat gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit, kunnen nemen wanneer aannemelijk is dat aan één of meer van onderstaande grondslagen wordt voldaan:

- Er wordt voldaan aan de in bijlage 2 van de Wm opgenomen grenswaarden;
- Het besluit leidt (per saldo) niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- Het besluit draagt 'niet in betekenende mate' bij aan de jaargemiddelde concentraties stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀);
- Het project is opgenomen in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (ook wel NSL genoemd).

Bij Titel 5.2 Wm horen uitvoeringsregels die zijn vastgelegd in Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB's) en ministeriële regelingen. Het gaat daarbij onder andere om het *Besluit* en de *Regeling niet in betekenende mate bijdragen, de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007* en het *Besluit Gevoelige bestemmingen*.

In het *Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)* (NIBM) is vastgelegd wanneer een project/plan niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. Een plan/project draagt niet in betekenende mate bij als de toename van de concentraties in de buitenlucht van zowel NO₂ als PM₁₀ niet meer bedraagt dan 3% van de jaargemiddelde grenswaarde voor die stoffen. Dit komt voor beide stoffen overeen met een maximale toename van de concentraties met 1,2 µg/m³. Projecten die niet in betekenende mate bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit hoeven niet getoetst te worden aan de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Wel moet aannemelijk worden gemaakt dat als gevolg van het project de jaargemiddelde concentraties PM₁₀ en NO₂ niet met meer dan 1,2 µg/m³ toenemen.

Uitgangspunten voor de verkeerseffecten van de voorgenomen ontwikkelingen havenstratterrein

De ontwikkelingen voorzien in de realisatie van woningen, bedrijven, maatschappelijke doeleinden, culturele voorzieningen, detailhandel, horeca, een basisschool en een museumtramloots. Het ontwikkelen van deze functies leidt, samen met de overige beoogde ontwikkelingen in het gebied, tot een toename van het gemotoriseerde verkeer op de wegen in de directe omgeving. Om de verkeerseffecten in beeld te brengen is een verkeersonderzoek uitgevoerd¹. In dit onderzoek zijn de verkeersgegevens opgenomen voor de situatie voor en na uitvoering van de ontwikkelingen waarbij uitgegaan is van de maximale mogelijkheden die de ruimtelijke besluiten bieden. Hieruit blijkt dat op een gemiddelde werkdag nergens in of om het plangebied sprake is van een verkeerstoename van meer dan 1800 mvt/etmaal (waarvan 760 mvt/etmaal als gevolg van de British School).

Beoordeling en conclusie ten aanzien van de effecten van het plan op de luchtkwaliteit in de omgeving

In de *Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitsnormen)* zijn categorieën van gevallen aangewezen die per definitie niet in betekenende mate bijdragen. Voor deze categorieën van gevallen hoeft geen onderzoek plaats te vinden of hoeft niet aannemelijk gemaakt te worden dat ze niet in betekenende mate bijdragen. Eén van deze categorieën betreft de bouw van 1.500 woningen, waarbij is uitgegaan van een verkeersgeneratie van ten minste 7.500 motorvoertuigbewegingen per etmaal. Indien een verkeersaantrekkende werking van een project of een planontwikkeling ruim beneden deze 7.500 motorvoertuigbewegingen per etmaal ligt en deze planontwikkeling niet direct valt onder de *Regeling niet in betekenende mate bijdragen*, dan is daarmee wel aannemelijk gemaakt dat dit project of plan niet in betekenende mate bijdraagt.

Uit het verkeersonderzoek blijkt dat de ontwikkelingen nergens leiden tot een verkeerstoename van meer dan 1.800 bewegingen per etmaal. Deze verkeerstoename ligt ruim onder de eerder genoemde 7.500 bewegingen per etmaal. Op grond hiervan en gelet op bovenstaande toelichting bij de *Regeling niet in betekenende mate bijdragen*, is het aannemelijk dat de voorgenomen ontwikkelingen niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtkwaliteit. Titel 5.2 Wm staat derhalve besluitvorming niet in de weg (grondslag art 5.16, lid 1, onder c van de Wet milieubeheer).

Beoordeling gevoelige bestemmingen

De landelijke regelgeving voor de ontwikkeling van gevoelige bestemmingen, zoals vastgelegd in *Besluit gevoelige bestemmingen luchtkwaliteit*, heeft exclusief betrekking op rijkswegen en provinciale wegen. De *Amsterdamse richtlijn gevoelige bestemmingen luchtkwaliteit* biedt gevoelige groepen ook langs drukke binnenstedelijke wegen extra bescherming tegen schadelijke effecten van luchtverontreiniging. Uit deze richtlijn volgt dat er, ongeacht de luchtkwaliteit, geen nieuwe gevoelige bestemmingen mogen worden gerealiseerd in de eerste lijnsbebouwing bij stedelijke wegen met meer dan 10.000 motorvoertuigbewegingen per etmaal binnen een afstand van 50 meter van de rand van de weg.

In de directe omgeving van de planontwikkeling kent alleen de Amstelveenseweg een intensiteit van meer dan 10.000 motorvoertuigbewegingen per etmaal. Langs deze weg moet dus bekeken worden of er nieuwe gevoelige bestemmingen mogelijk worden gemaakt binnen 50 meter van de wegrand. In figuur 1 zijn de wegrand (blauw) en de 50-meter-zone (rood) langs de Amstelveenseweg weergegeven ter hoogte van de planontwikkeling. Er worden binnen deze zone bij de planontwikkeling Havenstratterrein geen gevoelige bestemmingen mogelijk gemaakt zodat wordt voldaan aan de bepalingen in de *Amsterdamse richtlijn gevoelige bestemmingen luchtkwaliteit*.

¹ Verkeersonderzoek Havenstratterrein, Uitgangspunten en resultaten berekeningen met VMA 3.1, Team Onderzoek & Kennis, april 2021



Figuur 1: 50-meter-zone Amstelveenseweg aan zijde plangebied

.....