

Nota van beantwoording inspraakreacties

Bestemmingsplan 'Schoolwerktuinen Kalfjeslaan'

A. Inleiding

Met ingang van 21 januari 2010 tot 2 maart 2010 (6 weken) heeft het voorontwerp bestemmingsplan ter inzage gelegen. Tijdens deze periode heeft een ieder schriftelijk kunnen reageren. Er zijn in totaal 80 reacties binnen gekomen. Hoewel het een grote hoeveelheid inspraakreacties betreft, zijn de onderwerpen die worden aangesneden veelal gelijk. Daarom zijn de reacties gesorteerd op onderwerp en opmerking. Daarbij is aangegeven door welke insprekers de opmerking is gemaakt.

Omdat de nota van beantwoording als bijlage bij het bestemmingsplan Schoolwerktuinen Kalfjeslaan is toegevoegd, en derhalve op de website ruimtelijkeplannen.nl komt te staan, zijn de namen van de insprekers in een separaat document door het stadsdeel is gearchiveerd. Dit in verband met de Wet bescherming persoonsgegevens (Wbp).

1. Natuur / Recreatie

1.1 Rijksbufferzone

Samenvatting

Adressanten geven aan dat het plangebied valt binnen een 'Rijksbufferzone'. Doel van een dergelijke zone is de groene ruimte binnen stedelijke netwerken duurzaam in stand te houden (niet verder te verstedelijken) en de dagrecreatieve functie van deze gebieden te verbeteren. De adressanten zijn van mening dat het bestemmingsplan niet in overeenstemming is met de 'Rijksbufferzone'.

Beantwoording

Het voorontwerp bestemmingsplan schoolwerktuinen Kalfjeslaan is in het kader van het art. 3.1.1 Bro overleg naar de VROM inspectie verstuurd. Het bestemmingsplan geeft de betrokken rijksdiensten geen aanleiding tot het maken van opmerkingen.

In het ontwerp van de AMvB Ruimte zijn Rijksbufferzones aangewezen, waarbinnen geen verdere verstedelijking mag worden toegestaan. In artikel 3.3 van het Besluit is benoemd wat in ieder geval als verstedelijking wordt aangemerkt en tevens wat in ieder geval niet als verstedelijking wordt aangemerkt. Schoolwerktuinen worden niet genoemd als verstedelijking. De schoolwerktuinen hebben een ruimtelijke uitstraling die geringer is dan de voorzieningen die expliciet zijn genoemd als niet zijnde verstedelijking (dit zijn in de definitie van de AMvB Ruimte b.v. een kampeerbedrijf, een zorgboerderij of een kleinschalig hotel).

In het nieuwe ontwerp provinciale verordening is, voor zover dat de Rijksbufferzone aangaat, de definitie van het begrip verstedelijking niet verder aangescherpt. De verordening hangt onder de Structuurvisie Noord-Holland en heeft directe doorwerking in ruimtelijke plannen. Het bestemmingsplan gaat daarom volgens de definitie van het rijksbeleid niet uit van verstedelijking binnen de 'Rijksbufferzone'.

In de vigerende provinciale verordening is over de Rijksbufferzone geregeld dat in het bestemmingsplan en de toelichting aangegeven moet worden:

- a. op welke wijze de open en groene ruimte wordt beschermd,
- b. op welke wijze de ruimtelijke kwaliteit wordt beschermd,
- c. op welke wijze de dagrecreatieve functie wordt versterkt, waarbij de ontwikkelingen zijn afgestemd op het aangrenzend stedelijk gebied.

a: Het nieuwe bestemmingsplan voorziet in een beperkte bouwmogelijkheid. De bebouwing is laag en wordt geplaatst in het verlengde van de aanwezige (woon) bebouwing. De groene en openbare ruimte wordt beschermd door de beperking van het bouwvolume en de groene bestemming van het terrein.

b: In het ontwerp van de schoolwerktuinen is zorgvuldig omgegaan met de (natuurlijke) kwaliteiten van het plangebied. Het noordelijke en westelijke gelegen Ecolint is bestemd als 'Waarde-Natuur'. Binnen

deze bestemming mag geen bebouwing worden gerealiseerd, ook zal het Ecolint niet toegankelijk zijn voor leerlingen. Aan de noordzijde van het plangebied heeft het Ecolint een breedte van 12 meter, gemeten vanaf het water. Aan de westzijde bedraagt de breedte 7 meter. In het huidige bestemmingsplan "Buitenveldert 2001" is geen regeling opgenomen voor het Ecolint en geldt een bouwrecht direct langs de perceelgrenzen, zodat geconcludeerd kan worden dat het nieuwe bestemmingsplan een betere bescherming van de ecologische waarden biedt.

c: De functionaliteit van het huidige voetpad in het gebied wordt verlegd naar het oosten. In het hier aanwezige natuurbosje, de voormalige tuin van het hotel het Kalfje, wordt een permanent openbaar wandelpad aangelegd ontsloten door twee bruggetjes. Dit terrein is nu zeer beperkt toegankelijk. De route vergroot de dagrecreatieve functie van het aangrenzende gebied en hierdoor wordt de mogelijkheid een "ommetje" door het gebied te lopen verbeterd. Tevens wordt hier een 'Kabouterpad' gerealiseerd waar jonge kinderen kennis kunnen maken met natuureducatie. Het grasveldje in de directe omgeving van het beeld van Rembrandt en de molen blijft gehandhaafd. In het project is rekening gehouden met de beperkingen die de molenbiotoop van de naastgelegen molen stelt. De tuinen vormen een groene attractie, versterken de locatie als natuur-educatief concentratiepunt en trekken nieuwe groepen gebruikers naar het gebied. Gedurende het gehele jaar zijn de schoolwerktuinen tijdens schooltijden overdag toegankelijk voor een ieder. In de huidige situatie is het westelijk plandeel niet toegankelijk zodat over het algemeen van een verbetering gesproken kan worden.

Insprekers

1 t/m 64, 65, 67, 69, 72, 74, 75, 76, 77, 78, 79

1.2 Hoofdgroenstructuur

Samenvatting

Volgens adressanten is het plangebied, liggende in de Hoofdgroenstructuur aangewezen als 'Natuurpark' (structuurplan Amsterdam 2003), hetgeen wordt gedefinieerd als een rustige, groene omgeving met inheemse begroeiing en bijzondere dieren dat open in de stad gelegen is. Door de adressanten wordt aangegeven dat de realisatie van de schoolwerktuinen niet in overeenstemming is met de aanwijzing van 'Natuurpark', zoals bedoeld in het structuurplan Amsterdam 2003.

Enkele adressanten geven aan dat in het opgestelde advies van de Technische Adviescommissie Hoofdgroenstructuur ten onrechte wordt verwezen naar de kwaliteitsverbetering door het opheffen van de bestaande bladwerf, er moet gekeken worden naar de huidige bestemming 'Parken en Plantsoenen 3'.

Beantwoording

Plannen in de hoofdgroenstructuur vragen om een afgewogen oordeel. Om dit mogelijk te maken, is een deskundigenadvies geïntroduceerd, dat specifiek betrekking heeft op de inpasbaarheid van een initiatief. Hiertoe is de Technische adviescommissie hoofdgroenstructuur (TAC) ingesteld. De TAC is samengesteld uit deskundigen op het gebied van landschap(-architectuur), cultuurhistorie, ecologie, recreatie, beleving, stedenbouw, groenbeheer, sport, volkstuinten en natuur- en milieueducatie.

Het plangebied van het bestemmingsplan lag op grond van het Structuurplan Amsterdam 2003 binnen de "Hoofdgroenstructuur". Ook op basis van de ter vervanging van dat structuurplan nu van toepassing zijnde Structuurvisie Amsterdam 2040 maakt de locatie deel uit van de hoofdgroenstructuur. In het plangebied is aangewezen als groentype "Volkstuinpark / schoolwerktuinen". Schoolwerktuinen zijn specifiek bestemd om schoolkinderen groente, fruit en bloemen te laten kweken. Schoolwerktuinen hebben een educatieve ruimte nodig en een beheergebouw.

Om de vestiging van de schoolwerktuinen mogelijk te maken binnen de Hoofdgroenstructuur is positieve advisering van de Technische Adviescommissie Hoofdgroenstructuur (TAC) een vereiste. Hiertoe is een advies door de TAC opgesteld. In dit advies van 20 oktober 2009 constateerde de TAC al op basis van het toename toetsingskader dat de realisatie van de schoolwerktuinen paste binnen de beleidsregels, op basis van de navolgende overwegingen. De bestaande bladwerf is door middel van een hek en een wal afgescheiden van de rest van het plangebied. Het terrein is niet openbaar

toegankelijk en al tientallen jaren in gebruik door het stadsdeel en staat ten dienste van het onderhoud van parken en groenvoorzieningen, de bestemming van de gehele strook. De nieuwe situatie leidt tot een verbetering van het gebruik en de inrichting van dit deel van de Hoofdgroenstructuur.

Nu in de nieuwe structuurvisie de locatie nadrukkelijk is aangewezen ten behoeve van “Volkstuinpark / schoolwerktuinen” is de inpasbaarheid binnen de hoofdgroenstructuur door de gemeenteraad van Amsterdam bevestigd.

Insprekers

1 t/m 64, 72, 74, 75, 76, 77, 78, 79

1.3 Verdwijnen natuurlijke waarden en aantasting van het Ecolint

Samenvatting

Adressanten geven aan dat het heel erg jammer zal zijn als het laatste mooie natuurgebied in het stadsdeel, dat samen met de Riekermolen een prachtig stukje Noord-Hollands landschap vormt, aan de rand van de stad voorgoed zou verdwijnen. Eén adressant geeft aan dat het uitgevoerde onderzoek naar ecologische waarden niet afdoende is aangezien het is uitgevoerd in de winter.

Beantwoording

Allereerst wordt geconcludeerd dat de directe omgeving van de Riekermolen en de naastgelegen voormalige tuin van hotel het Kalfje, het z.g.n. natuurbosje, niet zal veranderen en ook geen onderdeel uitmaakt van het plangebied. Het plangebied ligt ten zuidwesten van de Riekermolen op enige afstand van de Amstel.

Er is een oriënterend ecologisch onderzoek uitgevoerd waarbij aan de hand van een veldbezoek en archiefgegevens de waarschijnlijkheid van het voorkomen van beschermde soorten binnen het projectgebied wordt aangegeven.

Aan de hand van de resultaten uit het oriënterend onderzoek is er een nader onderzoek uitgevoerd naar de vissen kleine modderkruiper en bittervoorn. Voor deze soorten (die niet zijn waargenomen) en de rietorchis (wel waarnemingen) is een ontheffingsaanvraag op grond van de flora- en faunawet ingediend. Het ministerie van LNV toetst of het onderzoek zorgvuldig is uitgevoerd, of de soorten in hun voortbestaan worden bedreigd door het project, of de compenserende en mitigerende maatregelen afdoende zijn en let daarbij op of de onderzoekers ter zake kundig zijn geweest. Inmiddels is de benodigde ontheffing van de Flora- en faunawet afgegeven.

De natuurlijke waarde van het plangebied wordt gevormd door het aanwezige Ecolint Nieuwe Meer – Nieuwe Diep dat door Waternet in samenwerking met de stadsdelen Zuideramstel en Oost Watergraafsmere in de periode 1995 – 1997 is aangelegd. Het Ecolint in Zuideramstel heeft zich ontwikkeld tot een duidelijk verbindingslint tussen diverse grote groengebieden in de stad Amsterdam. Het lint is afwisselend breed en smal zoals b.v. bij de aanwezige woonbebouwing ten westen van het plangebied. Belangrijk element in het ecolint is het watersysteem en de oevers.

Om de ecologische waarden te beschermen is het aanwezige Ecolint in het bestemmingsplan bestemd als “Waarde-Natuur”. Binnen deze bestemming mag geen bebouwing worden opgericht, ook zal de het Ecolint niet toegankelijk zijn voor leerlingen. Aan de noordzijde van het plangebied heeft het Ecolint een breedte van 12 meter, gemeten vanaf het water. Aan de westzijde bedraagt de breedte 7 meter. In het huidige bestemmingsplan “Buitenveldert 2001” is geen regeling opgenomen voor het Ecolint en geldt een bouwrecht direct langs de perceelgrenzen, zodat geconcludeerd kan worden dat het nieuwe bestemmingsplan een betere bescherming van de ecologische waarden biedt.

In het kader van de planvorming is de aanleg, in stand houding en het beheer van het ecolint besproken met Waternet (mede-initiatiefnemer voor het ecolint Nieuwe Meer-Nieuwe Diep) en is de bestemmingsregeling aangesloten op de afspraken met deze partij.

In verband met de ecologische waarde van bestaande rietzones is het bestemmingsplan tenslotte zodanig aangepast dat een groter deel daarvan wordt behouden.

Insprekers

1 t/m 64, 65, 66, 68, 69, 70, 72, 73, 74, 75, 76, 77, 78, 79, 80

1.4 Openbaarheid terrein

Samenvatting

Door adressanten wordt aangegeven dat het huidige groengebied nog slechts beperkt toegankelijk zijn voor het publiek, alleen in de periode april tot oktober (als de schoolwerktuinen worden gebruikt door scholieren) en alleen tijdens schooltijden. In de winter, van oktober tot april zal het terrein worden afgesloten, alsmede in de avonden en weekeinden.

Beantwoording

In de periode van april tot oktober zijn de tuinen in gebruik door de leerlingen. In de wintermaanden wordt er les gegeven in de praktijklokalen. Gedurende het gehele jaar zijn de schoolwerktuinen in ieder geval tijdens schooltijden toegankelijk voor een ieder, toegang kan ook mogelijk zijn tijdens de zomerperiode buiten schooltijd indien er personeel op de tuinen aanwezig is.

Het westelijk plandeel, de voormalige bladwerf is momenteel niet toegankelijk. Langs de oostgrens van deze bladwerf loopt een openbaar voetpad, dit pad wordt naar het oosten verplaatst en ontsluit het hier gelegen natuurbosje, de voormalige tuin van het Kalfje. Dit nieuwe permanente openbare wandelpad vormt een nieuwe attractie en zorgt voor de mogelijkheid hier een "ommetje" te kunnen maken. Tevens wordt hier een 'Kabouterpad' gerealiseerd waar jonge kinderen kennis kunnen maken met natuureducatie. Het gazon in de directe omgeving van het beeld van Rembrandt en de molen blijft gehandhaafd.

Insprekers

1 t/m 64, 66, 72, 74, 75, 76, 77, 78, 79

1.5 Bebouwingsafstand

Samenvatting

Door adressant wordt aangegeven dat er te dicht op het eerste huis van de Kalfjeslaan wordt gebouwd.

Beantwoording

In het huidige bestemmingsplan "Buitenveldert 2001" geldt ter plaatse van plangebied de bestemming 'Parken en Plantsoenen 3' (Rp3). Deze gronden zijn bestemd voor parken en plantsoenen en daarbij behorende al dan niet gebouwde recreatieve voorzieningen, sierwater, rijwegen ten behoeve van bestemmingsverkeer, voetgangersbruggen en voetpaden, fietspaden en waterberging. Voor gebouwen ten behoeve van recreatieve voorzieningen geldt een maximum bebouwingspercentage van 2% en een maximale bouwhoogte van 6 meter. In het huidige bestemmingsplan is geen regeling opgenomen voor het Ecolint en geldt een bouwrecht direct langs de perceelgrenzen. In het voorliggende bestemmingsplan geldt een maximale bouwhoogte van 4,3 meter en een minimale bebouwingsafstand van 12 meter tot de eerste woning. Het nieuwe bestemmingsplan leidt daarom tot minder bebouwingsmogelijkheden nabij woningen dan het geldende bestemmingsplan. De minimale afstand van 12 meter bij een maximale bouwhoogte van 4,3 meter is niet ingrijpend en leidt niet tot onevenredige aantasting van de woonfunctie.

Inspreker

66

2. Verkeerssituatie

2.1 De nieuwe situatie veroorzaakt parkeeroverlast en onveilige verkeerssituaties

Samenvatting

Door adressanten wordt aangegeven dat de realisatie van de schoolwerktuinen parkeeroverlast zal veroorzaken en de verkeersveiligheid, met name langs de Kalfjeslaan, zal verslechteren.

Beantwoording

In de drukste periode van het jaar (april-eind schooljaar, september) bezoeken 21 groepen leerlingen per week de schoolwerktuinen: buiten deze periode ligt het aantal groepen lager. Het grootste gedeelte van de leerlingen komt per touringcar, waar dit tot de mogelijkheden behoort komen leerlingen soms ook met de fiets naar de locatie. De touringcars maken gebruik van de reeds bestaande parkeerplaatsen aan de noordzijde van de Riekermolen. Deze verkeersstroom zal de situatie ter plaatse van de Kalfjeslaan niet belasten. Ten gevolge van het aanwezige personeel, onderhouds- en expeditiebewegingen kan worden uitgegaan van een marginale toename van extra voertuigbewegingen op de Kalfjeslaan. De leerlingen komen overdag in de ochtend en het begin van de middag, buiten de periode dat de grootste recreatieve druk op het gebied verwacht kan worden ('s avonds en in het weekend).

Door adviesbureau Peutz onderzoek gedaan naar de doorstroming en verwerking van verkeer op de Amsteldijk en Kalfjeslaan. Ook is onderzocht of er voldoende parkeercapaciteit aanwezig is.

In de notitie 'Verkeer en parkeren ter hoogte van een geplande schoolwerktuin te Amsterdam' van 26 november 2009 is geconcludeerd dat:

- De verkeersintensiteit op de omliggende wegen dusdanig laag is en de te verwachten verkeers aantrekkende werking ten gevolge van het bouwplan dusdanig gering dat de doorstroming van het verkeer in de omgeving gewaarborgd blijft;
- De parkeerbehoefte ten gevolge van het bouwplan verwaarloosbaar is en het ontbreken van parkeerplaatsen specifiek ten behoeve ervan derhalve niet tot parkeerproblemen leidt.

Uitzondering op bovenstaande wordt mogelijk gevormd door de open dagen die tweemaal per jaar georganiseerd worden: op deze dagen bestaat wellicht een relevante parkeerbehoefte waarin het hier beschouwde plan niet voorziet. Ten zuiden van het plangebied, aan de Aanloop op ongeveer 250 meter afstand, is echter een groot openbaar parkeerterrein gelegen dat op deze dagen voldoende parkeergelegenheid biedt.

De huidige verkeersproblematiek ter plaatse van de Kalfjeslaan (met name in de avond en in weekenden) staat los van voorliggend plan.

Insprekers

66, 68, 72, 75, 76, 77, 78

3. Locatiekeuze

3.1 De studie van de locatiekeuze wordt niet beargumenteerd

Samenvatting

Door adressanten wordt aangegeven dat bij voorbaat is uitgegaan van één geschikte locatie voor de schoolwerktuinen in het stadsdeel Zuideramstel. Onderzoek / motivering naar alternatieve locaties worden in de plantoelichting niet benoemd.

Beantwoording

Op 29 september 2010 heeft de stadsdeelraad de nieuwe locatiekeuze voor de schoolwerktuinen bevestigd en ingestemd met voorzetting van de in dat verband in gang gezette procedures. Dit besluit en de daaraan ten grondslag liggende stukken zijn opgenomen in de bijlagen van de plantoelichting.

Insprekers

1 t/m 64, 65, 69, 70, 72, 74, 75, 76, 77, 78, 79, 80

4. Waardevermindering woningen

4.1 De nieuwe schoolwerktuinen resulteren in waardevermindering van woningen

Samenvatting

Adressanten geven aan dat de realisatie van de nieuwe schoolwerktuinen zal resulteren in een (aanzienlijke) waardevermindering van in de directe omgeving liggende woningen.

Beantwoording

Waardevermindering is niet een planologisch relevant afweging die bepalend is voor de besluitvorming voor een project. Ten aanzien van de uitvoerbaarheid van een project is dit wel relevant. In dat is in de exploitatiebegroting rekening gehouden met eventuele planschadeverzoeken. Het staat omwonenden vrij om op grond van artikel 6.1 van de Wet ruimtelijke ordening een verzoek tot vergoeding van planschade in te dienen bij het stadsdeel.

Insprekers

66, 69, 70, 72, 74, 75

5. Molenbiotoop

5.1 Binnen het bestemmingsplan moet rekening worden gehouden met de molenbiotoop van de Riekermolen

Samenvatting

Adressanten geven aan dat het bestemmingsvlak grenst aan de Riekermolen. De Riekermolen is een rijksmonument. Om de molen in goede staat te houden moet hij regelmatig draaien. Als een molen niet kan draaien gaat hij snel achteruit en heeft hij veel meer onderhoud dan als hij normaal geregeld draait. Adressanten pleiten voor het opnemen van molenbeschermingszones zoals dit in het landelijk gebied gebeurt en zoals de provincie in zijn Structuurvisie voorstaat.

Beantwoording

Op basis van deze inspraakreactie is het bestemmingsplan op punten aangepast. In hoofdstuk 9 van de plantoelichting is een nadere onderbouwing van de bescherming van de molenbiotoop uiteengezet voor wat betreft de waterhuishoudkundige belangen en in hoofdstuk 10 voor wat betreft de cultuurhistorische belangen.

Insprekers

65, 67, 71

6. Planning VU

6.1 Planning VU

Samenvatting

Adressanten geven aan dat de huidige schoolwerktuinen vanwege uitbreiding van het Kenniskwartier per november 2010 moeten verdwijnen uit de Zuidas. Het is adressanten niet duidelijk waar dit op gebaseerd is. Op de website van Zuidas staat vermeld dat de nieuwbouw van de VU pas gepland is in 2012. De reden voor de verplaatsing in november 2010 zijn de adressanten niet duidelijk. Tevens wordt door adressanten aangegeven dat het huidige terrein van de Dr. L. Alma Schoolwerktuinen, gezien de recente economische situatie, jarenlang braak zal liggen.

Beantwoording

Op 26 mei 2009 is het startbesluit Kenniskwartier vastgesteld. In het startbesluit is opgenomen dat er binnen het stadsdeel Zuideramstel wordt voorzien in een nieuwe locatie voor de schoolwerktuinen. De door de gemeenteraad vastgestelde Visie Zuidas 2007 vormt de basis voor het startbesluit. In het contract tussen de VU en de gemeente van 2009 is opgenomen dat het terrein van de huidige schoolwerktuinen tussen 2010-2012 zal worden overgedragen. Derhalve worden er nu voorbereidingen getroffen om het huidige terrein functievrij te krijgen. Na de verplaatsing van de schooltuinen wordt medio 2012 de huidige locatie bouwrijp gemaakt.

De voorbereidingen voor de verdere planvorming zijn in gang gezet. Inmiddels is een uitvoeringsbesluit vastgesteld door de gemeenteraad. Voor het Kenniskwartier Zuid is een bestemmingsplan in voorbereiding.

Er zijn momenteel geen indicaties dat de aangekondigde planning niet gehaald wordt.

Insprekers

66, 69, 72, 75

7. Aanvliegroute Schiphol

7.1 De nieuwe locatie ligt binnen een aanvliegroute van Schiphol

Samenvatting

Door adressant wordt aangegeven dat in de aanvliegroute van Schiphol geen leslokalen gebouwd mogen worden.

Beantwoording

Het Luchthavenindelingbesluit bevat (ruimtelijke) regels voor de omgeving ten behoeve van het functioneren van Schiphol. Voor ruimtelijke plannen is dus hoofdzakelijk het

luchthavenindelingsbesluit van belang. Voor bepaalde gebieden rondom Schiphol is een 'beperkingengebied' aangewezen. Binnen dat gebied gelden beperkingen ten aanzien van:

- a. maximale bouwhoogten;
- b. vogelaantrekkende functies;
- c. toegestane functies (zoals scholen).

Op de onderhavige locatie zijn in principe geen onderwijsgebouwen toegestaan, tenzij de minister een verklaring van geen bezwaar afgeeft.

Bij besluit van 12 november 2009 kenmerk 20090062748-CK-NK, heeft VROM een verklaring van geen bezwaar afgegeven op grond van artikel 8.9 Wet luchtvaart, voor het verplaatsen van de schoolwerktuinen naar de Kalfjeslaan.

Inspreker

65