



Besluit hogere waarden Wet geluidhinder

t.b.v. Bestemmingsplan 'Kostverlorenstraat Weesp'

5 september 2023

Toelichting bij het besluit

Bevoegdheid

Volgens de Wet geluidhinder is het vaststellen van hogere grenswaarden een bevoegdheid van burgemeester en wethouders als uit akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeursgrenswaarden zoals vermeld in de Wet geluidhinder worden overschreden.

Wettelijke bepalingen

In de Wet geluidhinder zijn normen voor toelaatbare geluidsniveaus opgenomen. Daarbij wordt onderscheid gemaakt in buitennormen (geluidsbelasting op de gevel) en binnennormen (binnenwaarde). De geluidhindernormen gelden voor woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen gelegen binnen de geluidszone van een (spoor)weg of gezoneerd industrieterrein. Onder een geluidszone wordt een aandachtsgebied verstaan aan weerszijden van een (spoor)weg en rondom een industrieterrein waar de geluidhindernormen van de Wet geluidhinder van toepassing zijn. Omdat voor trams wettelijk geen snelheidsbeperking geldt, hebben ook de autovrije wegen van tram een geluidszone. Wegen met een snelheidsbeperking van 30 km/uur (zonder tramverkeer) kennen daarentegen volgens de Wet geluidhinder geen zone.

Het plangebied ligt niet binnen de zone van spoorwegen of industriegebieden. Het plangebied van de 'Kostverlorenstraat Weesp' ligt wel binnen de geluidszones van de volgende wegen:

- Amstellandlaan/Plataanlaan;
- Casparuslaan.

Als een bestemmingsplan (nieuwe) geluidsgevoelige bestemmingen zoals wonen in een geluidszone mogelijk maakt, is toetsing aan de geluidsnormen van de Wet geluidhinder noodzakelijk. De normstelling in de Wet geluidhinder bestaat uit een voorkeursgrenswaarde en een maximale toelaatbare geluidsbelasting of maximale ontheffingswaarde. Voor wegverkeerslawaaï zijn dit 48dB, respectievelijk 63 dB in een binnenstedelijk gebied en 48 dB, respectievelijk 53 dB in een buitenstedelijk gebied. Voor railverkeerslawaaï zijn deze waarden 53/55dB, respectievelijk 68 dB. Voor industrielawaaï 50 dB, respectievelijk 55 dB. In het Bouwbesluit is opgenomen dat nieuwe woningen geïsoleerd moeten worden tot een binnenwaarde van 33 dB.

Geluidbeleid Weesp

Op 24 maart 2022 is Weesp bestuurlijk gefuseerd met gemeente Amsterdam. Ondanks de fusie geldt voor Weesp nog het beleidsstuk 'Beleidsnota geluid: Hogere Waarden Wet Geluidhinder', vastgesteld in september 2007. Op grond hiervan worden hogere waarden beoordeeld en vastgesteld.

Aanleiding

Het bestemmingsplan 'Kostverlorenstraat Weesp' voorziet in de bouw van 96 woningen aan de Kostverlorenstraat in Weesp, ter plekke van de grotendeels gesloopte flat. De woningen zullen in de vorm van drie woongebouwen ontwikkeld worden. Ten behoeve van deze woonontwikkeling is een akoestisch onderzoek verricht. Voor een aantal woningen in het zuidelijke woongebouw, dienen hogere grenswaarden te worden vastgesteld.

Overwegingen

Maatschappelijk noodzaak

Stadsgebied Weesp heeft als doel gesteld dat in de komende jaren in Weesp 400 sociale huurwoningen gebouwd worden. Het saldo sociale huur van het zestal woonlocaties in de wijk Hogewey is, ten opzichte van de huidige situatie, een toename van 66 sociale huurwoningen. De ontwikkeling levert daarmee een bescheiden bijdrage aan de totale woningbehoefte in Weesp.

Het akoestisch onderzoek

Uit het akoestisch onderzoek (Onderzoek wegverkeerslawaai: Kostverlorenstraat Weesp, 26-03-2021, geüpdatet 22-02-2023) blijkt dat de beoogde appartementen een geluidbelasting ondervinden hoger dan de voorkeursgrenswaarde als bedoeld in artikel 82 van de Wet geluidhinder. De voorkeursgrenswaarde bedraagt voor wegverkeer 48 dB. Het ten hoogst toegestane geluidsniveau waarvoor het college van B&W een hogere waarde kan vaststellen bedraagt 63 dB. De geluidbelasting op de beoogde appartementen overschrijdt deze maximale ontheffingswaarde niet. Dit is voor het college aanleiding om, rekening houdend met aspecten als mogelijke bron- en overdrachtsmaatregelen, overeenkomstig artikel 83 van de Wet geluidhinder en hoofdstuk VIIIa van de Wet geluidhinder, voor de te bestemmen appartementen hogere waarden Wet geluidhinder vast te stellen.

Afweging bron- en overdrachtsmaatregelen

De Wet geluidhinder (artikel 77 lid 2) stelt een verplichting om mogelijke toepassing van bron- en overdrachtsmaatregelen te beschouwen. Artikel 110a lid 5 stelt dat er pas hogere waarden kunnen worden vastgesteld als bron- en overdrachtsmaatregelen worden getroffen. Bron- en overdrachtsmaatregelen hoeven niet te worden getroffen als ze onvoldoende doeltreffend zijn of als er sprake is van overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

De (on)mogelijkheden tot het treffen van maatregelen zijn hieronder beschreven.

Mogelijke bronmaatregelen zijn het verlagen van de intensiteit en van de maximum snelheid van het wegverkeer en het toepassen van geluidsdarm asfalt op de Amstellandlaan/Plataanlaan. De betreffende weg heeft de functie van een ontsluitingsweg. Het verlagen van de verkeersintensiteit en het verlagen van de maximum snelheid kan alleen als de functie van de weg verandert en er elders alternatieven zijn. Die zijn er niet. Verlaging van de verkeersintensiteit en/of de maximum snelheid stuit op overwegende bezwaren van verkeerskundige aard.

Met het bestemmingsplan wordt de komst van 96 appartementen beoogd, waarvan bij hoogstens 24 appartementen de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden. Het toepassen van geluidsdarm asfalt teneinde bij een geluidreductie te realiseren van 3 tot 4 dB is financieel niet haalbaar. Toepassing van geluidsdarm asfalt stuit op bezwaren van financiële aard.

Mogelijke overdrachtsmaatregelen zijn het vergroten van de afstand van het plan tot de wegen en het afschermen van geluidgevoelige bestemmingen met behulp van een geluidsscherp of een

Besluit vaststelling hogere waarden dan gesteld in de Wet geluidhinder bestemmingsplan 'Kostverlorenstraat Weesp', kadastrale WEEo2 B 04041, gemeente Amsterdam

afschermend gebouw. Het vergroten van de afstand van het plan tot de weg is niet mogelijk vanwege de gebondenheid aan de betreffende locatie. Immers, het gebouw waar de toekomstige appartementen bovenop komen bestaat al. Toepassing van een geluidsscherm op die locatie stuit op stedenbouwkundige bezwaren.

Geconcludeerd kan worden dat maatregelen om de geluidbelasting op de te projecteren woningen terug te dringen, op overwegende bezwaren stuiten. De Wet geluidhinder vereist daarom geen bron- en/of overdrachtsmaatregelen bij het vaststellen van de hogere waarden.

Cumulatie

De Wet geluidhinder schrijft voor dat bij vaststelling van hogere waarden een oordeel moet worden gegeven over de aanvaardbaarheid van de gecumuleerde geluidbelasting zonder aftrek artikel 110g Wet geluidhinder. De hoogst gecumuleerde geluidbelasting bedraagt 61 dB zonder aftrek artikel 110g Wgh. Dat betekent dat er op basis van het beleid van de gemeente kan worden gesteld dat sprake is van een aanvaardbare geluidbelasting.

Waarborging binnengeluidsniveau

Het Bouwbesluit 2012 waaraan het bouwplan moet voldoen stelt eisen ten aanzien van de geluidwering van de gevels teneinde een geluidsniveau in de woningen van 33 dB te waarborgen. Voor wat betreft de dove gevels stelt de Wet geluidhinder naast het feit dat geveldelen niet te openen mogen zijn, dezelfde eisen als het Bouwbesluit 2012 aan de geluidwering van de gevels. Eén van de indieningsvereisten voor de omgevingsvergunning is een akoestisch rapport van het onderzoek wat zich richt op de noodzakelijke maatregelen om aan het Bouwbesluit te voldoen voor wat betreft geluidwering van de gevels. Met de bouw moet rekening worden gehouden met de noodzakelijke gevelmaatregelen. Door bij verlening van de omgevingsvergunning en toezicht op de uitvoering van de bouw bovenstaande in acht te nemen wordt het binnengeluidsniveau, zoals genoemd in het Bouwbesluit, gewaarborgd.

Het uitgangspunt voor toetsing aan het Bouwbesluit is de feitelijke geluidbelasting exclusief aftrek artikel 110g (dus de vastgestelde hogere waarde vermeerderd met de aftrek art. 110g Wgh). Dit is geregeld in artikel 3.4 van het Reken en meetvoorschrift 2012.

Ontwerpbesluit

Overeenkomstig afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht heeft het ontwerpbesluit ter inzage gelegen met de mogelijkheid voor belanghebbenden om zienswijzen in te dienen. De termijn voor het naar voren brengen van zienswijzen eindigde op 29 april 2022. Er zijn geen zienswijzen ingebracht tegen het ontwerpbesluit.

Het college van burgemeester en wethouder besluit:

- I. vast te stellen op grond van artikel 110a van de Wet geluidhinder hogere grenswaarden dan de voorkeursgrenswaarden als gesteld in de Wet geluidhinder voor het bestemmingsplan 'Kostverlorenstraat Weesp' voor 25 woningen:

Appartementen Blok Zuid	Aantal appartementen	Geluidbelasting ten gevolge van Amstellandlaan / Plataanlaan
Zuidgevel	10	56
Oost- of westgevel	15	53

- II. te bepalen, dat dit besluit direct in werking treedt;
- III. te bepalen, dat zodra het besluit onherroepelijk wordt, overeenkomstig het bepaalde in artikel 110i van de Wet geluidhinder, de vastgestelde hogere waarden zo spoedig mogelijk worden ingeschreven in de openbare registers.