



Voordracht voor de collegevergadering van

17 juli 2012

Portefeuille **22**
Agendapunt **A1**

Tekst van openbare besluiten **Onderwerp**

wordt gepubliceerd

Vaststellen van de Windvisie Amsterdam, Ruimte voor windmolens in Amsterdam

Tekst van openbare besluiten **Het college van burgemeester en wethouders besluit**

wordt gepubliceerd

In te stemmen met de raadsvoordracht waarin de gemeenteraad wordt voorgesteld de volgende besluiten te nemen:

1. De door het college voorgestelde nota van beantwoording op de ingediende zienswijzen vast te stellen. De zienswijzen hebben tot de volgende belangrijke wijzigingen geleid:
 - a. Daar waar de Hoofdgroenstructuur een gebied als 'stadrandpolder' aanwijst wordt dat gebied in de windvisie als kwetsbaar beschouwd en is plaatsing aan de randen nog te overwegen, maar mag het open karakter van de stadsrandpolder niet worden doorsneden.
 - b. De ontwikkelingsgebieden in stadsdeel ZuidOost worden aangescherpt conform de suggesties van ZuidOost.
2. Het advies van de Commissie m.e.r. over te nemen en te concluderen dat de essentiële informatie in het MER Windvisie met bijbehorende aanvulling MER aanwezig is, om de Windvisie te kunnen vaststellen.
3. De Windvisie vast te stellen, met als belangrijkste elementen:
 - a. De Windvisie geeft aan welke gebieden in Amsterdam zowel ruimtelijk, qua rendement als qua wet- en regelgeving geschikt zijn voor de plaatsing van windmolens. Met het vaststellen van de Windvisie wordt het principe vastgelegd om windmolens in de stad te ontwikkelen.
 - b. Er is een aantal (mogelijke) ontwikkelgebieden in kaart gebracht: Westpoort en Brettenzone, Noorder IJplas, Noordelijke IJoevers, Ring A10 Noord, Zeeburgereiland, Nieuwe Diep, delen van de Diemerzeedijk, knooppunt A10/A1, Diemberos/gemeenschapspolder, Waternetlocatie ZuidOost, De Hoge Dijk, Amstel III, Amstelscheg.
 - c. Na vaststelling van de windvisie worden voor de (mogelijke) ontwikkelgebieden nadere uitwerkingen gemaakt om de meest geschikte windmolenopstelling(en) te kunnen vaststellen.
 - d. Over participatiemodellen die in de windvisie zijn benoemd nu nog geen besluit te nemen, maar besluiten daarover mee te nemen bij de besluitvorming parallel aan de gebiedsuitwerking zoals benoemd onder 2c.

Bestuurlijke achtergrond

In Amsterdam wordt al ruim tien jaar gewerkt aan de ontwikkeling van windenergie. Haven Amsterdam en stadsdeel Noord hebben inmiddels 36 windmolens neergezet en werken aan de ontwikkeling van nieuwe locaties. De Structuurvisie 'Amsterdam 2040: Economisch sterk

en duurzaam' die in februari 2011 door de gemeenteraad is vastgesteld geeft opdracht om deze initiatieven in een stadsbrede context te plaatsen. In 2040 moet door 'wind op land' de uitstoot van CO₂ met ca. 500 kton worden verminderd. Die opdracht is uitgewerkt in de voorliggende Windvisie Amsterdam.

De Gemeenteraad heeft in haar vergadering van 30 november 2011 bij de bespreking van het eerste bestedingsvoorstel voor de pijler Klimaat, Duurzaamheid en Luchtkwaliteit van het Amsterdamse Investeringsfonds ingestemd met de dekking van het project Windcoalitie Amsterdam (BD2011-008254). De risico's die aan dit project verbonden zijn, zijn in dat besluit beschreven en afgewogen.

Het College van B&W heeft op 14 maart 2012 ingestemd met de ter visie legging van de Ontwerp Windvisie Amsterdam met bijbehorende Milieueffectrapport (MER) Windvisie. In dit kader is een ieder in de gelegenheid gesteld zienswijzen in te dienen. Er zijn 167 zienswijzen ingediend, die in de Nota van Beantwoording van commentaar worden voorzien.

De Windvisie Amsterdam heeft als doel om vast te stellen welke gebieden het meest geschikt zijn voor het plaatsen van windmolens. De Windvisie Amsterdam vormt, na vaststelling door de gemeenteraad, onderdeel van het instrumentarium van de Structuurvisie.

De Windvisie is geen document waarin wordt besloten om windmolens te gaan bouwen. Per gebied dat in de Windvisie in beeld is gebracht zal een voorstel moeten worden uitgewerkt en door het bevoegd gezag (centrale stad of stadsdeel) worden besloten of en waar precies windmolen(s) gebouwd kunnen gaan worden.

De windvisie bevat 9 zoekgebieden in de stad, waar naar huidige inschattingen maximaal ruimte is voor ca. 200 tot 250 MW aan windvermogen. In aanvulling hierop zal in een later stadium plek gezocht –en gevonden- moeten worden om de doelstelling van 400 MW in 2040 te realiseren.

Windmolens hebben door hun verschijning (bewegende wieken), maat en schaal een grote impact op het ruimtelijke beeld van de stad, dit is stadsdeel overstijgend. Dat was mede aanleiding om deze gemeentelijke Windvisie op te stellen. De verdere planuitwerking en realisering vraagt ook om een centrale regie uiteraard in samenwerking met de stadsdelen.

Voor de realisering van deze projecten is, naast gebiedsspecifieke kennis, specifieke deskundigheid nodig en programmatische sturing om de windmolenplannen in relatief korte tijd te kunnen realiseren. Daardoor is het idee ontstaan om een Windcoalitie te vormen waarbij de noodzakelijke deskundigheid op centraal niveau (Programmabureau Klimaat en Energie, Haven Amsterdam) is belegd en de projecten zo veel mogelijk in een coalitie met het betreffende stadsdeel of dienst worden gerealiseerd waarbij gebruik wordt gemaakt van de locatie specifieke inbreng van stadsdeel of dienst.

Onderbouwing besluit

Ad 1 Nota van Beantwoording

Ad 1a. Hoofdgroenstructuur

Daar waar de Hoofdgroenstructuur een gebied als 'stadrandpolder' aanwijst wordt plaatsing van windmolens alleen aan de randen plaatsbaar geacht, mits dat past in

een bestaand stedelijk silhouet. Op dat laatste punt zijn de Visiekaart en de kaart met ontwikkelgebieden aangepast. Dit heeft effect op de ontwikkelingsgebieden Amstelscheg en A10-Noord, en (smalle) stroken bij Teleport en de Diemerzeedijk.

Ad 1b. ZuidOost

De ontwikkelingsgebieden in stadsdeel ZuidOost worden aangescherpt conform de suggesties van ZuidOost. Hierdoor worden de ontwikkelgebieden vastgesteld op de westelijke zone van Amstel III, De strook langs de A2 ter hoogte van De Hoge Dijk, de Waternet locatie ZuidOost en het noordelijke deel van de Gemeenschapspolder.

Ad 2 Advies commissie voor de milieueffectrapportage

De commissie voor de milieueffectrapportage is gevraagd advies uit te brengen over het MER. De Commissie heeft gevraagd om:

1. in een aanvulling op het MER inzicht te geven in de effecten van windmolens op de Provinciale Ecologische Hoofdstructuur. Hiertoe is een aanvullende notitie opgesteld die de conclusies uit het MER nader onderbouwt. Met deze aanvulling constateert de commissie m.e.r. dat in het MER en de aanvulling tezamen de essentiële informatie aanwezig is.
2. De commissie doet tenslotte een aantal aanbevelingen voor het vervolgproces waarin met name de cumulatieve effecten van verschillende samenhangende projecten in relatie tot elkaar moeten worden onderzocht. Deze aanbevelingen worden allen betrokken bij het opstellen van werkplannen per gebied. Het advies is als bijlage opgenomen.
3. Aan één van de aanbevelingen die de commissie doet voor het vervolgproces is reeds invulling gegeven in de Windvisie. Het betreft het in beeld brengen van de ruimtelijke samenhang tussen de nu benoemde kansrijke gebieden. Hiertoe is in de Windvisie een extra hoofdstuk opgenomen.

Ad 3 Windvisie en MER

Ad 3 a. Grootschalige, stedelijke gebieden bieden de beste ruimte voor windmolens. Hedendaagse windmolens zijn qua maat en schaal erg groot en sluiten daarom aan bij grootschalige landschappen (waaronder (Rijks)infrastructurele elementen) en grootschalige werkgebieden. Dat is het voornaamste ruimtelijke criterium dat in de Windvisie wordt gehanteerd om te komen tot kansrijke gebieden.

De gebieden die als kansrijk uit de ruimtelijke studie en het MER zijn gekomen

De in de Windvisie aangegeven kansrijke gebieden zijn een aanvulling op de bestaande locaties in Westpoort. Sinds eind jaren negentig staan hier windmolens. Haven Amsterdam ziet mogelijkheden om op korte termijn de elektriciteitsproductie uit 'wind op land' uit te breiden van 66 naar 100MW opgesteld vermogen (100 MW levert voldoende elektriciteit voor meer dan 60.000 huishoudens). Stadsdeel Noord heeft eerder besloten om een windmolenpark te realiseren van ca. 15 - 30 MW.

Ad 3 b. Kansrijke gebieden

De bij dit punt aangegeven (voorlopig) kansrijke gebieden zijn geïdentificeerd aan de hand van de ruimtelijke principes die in de Windvisie zijn beschreven en de onderzoeken die in het kader van de milieueffectrapportage zijn gedaan. Er is nagegaan of er een potentieel voldoende hoge opbrengst van elektriciteit is op basis van de gemiddelde windsnelheid.

Ad 3 c. vervolgproces

De centrale stad heeft de meest kansrijke ontwikkelgebieden voor windenergie in kaart gebracht. De volgende stap is dat de centrale stad samen met de stadsdelen voor deze gebieden nadere plannen uitwerkt. Deze uitwerking moet leiden tot een afweging of en waar precies windmolens gebouwd gaan worden, en hoe selectie en participatie voor dat project zal worden geregeld. Hiertoe worden in het najaar van 2012 werkplannen aangeboden aan het gemeentebestuur.

Ad 3 d. Participatie

In de Windvisie staan mogelijke vormen om Amsterdammers te laten (mee) profiteren met de ontwikkeling van windmolens in Amsterdam. Om (beheer)kosten te beperken zal een beperkt aantal participatiemogelijkheden voor de hele stad uitgewerkt worden, parallel aan de gebiedsuitwerking. Besluitvorming zal per project door het bevoegde gezag (centrale stad of stadsdeel) moeten geschieden, om ruimte te bieden aan lokale overwegingen en draagvlak. Daarom worden hier geen besluiten over participatie voorgelegd. Financiële consequenties voor de revenuen die zullen terugvloeien in het AIF fonds (pijler KDL, Raadsbesluit 30 november 2011, BD2011-008254) zullen apart via de voortgangsrapportage aan de Raad in het najaar 2012 worden voorgelegd.

Uitkomsten advies

Binnen de gemeente

De portefeuillehouders Milieu van de stadsdelen zijn akkoord. Met stadsdeel Zuidoost loopt nog het gesprek of het aangescherpte zoekgebied langs De Hoge Dijk voldoende beperkt is; in september 2012 zal een definitieve afspraak worden gemaakt tussen de portefeuillehouders hoe de gebiedsbegrenzing er precies uitziet.

DMC wijst er op dat de participatie kan leiden tot mogelijke gedeelde inkomsten uit verminderde gronduitgifte en dat er mogelijk extra risico's voor de gemeente mee gemoeid zijn. Dit moet expliciet worden meegenomen bij het vaststellen van het participatiemodel, dat in het kader van de gebiedsuitwerkingen zal worden voorgelegd aan het gemeentebestuur.

Buiten de gemeente

De klimaatraad heeft een aantal adviezen gegeven over met name de participatie- en selectiemethoden die worden meegenomen in de verdere gebiedsuitwerking. Kern van het advies is om als gemeente vooral rollen te vervullen waar het zelf ervaring mee heeft en participatie niet te ingewikkeld te organiseren.

Uitkomsten inspraak en/of maatschappelijk overleg

Zie onder beslispoint 1. Nota van Beantwoording

Behandeling in raadscommissie

5 september 2012

Datum van behandeling in gemeenteraad

19 september 2012

Financiële paragraaf

Toelichting

De gemeenteraad heeft in haar vergadering van 30 november 2011 ingestemd met de

dekking van het project Coalitie windenergie (BD2011-008254). Opbrengsten (vastgesteld op tenminste 8%) vloeien als dekking voor de gemaakte kosten voor de gebiedsontwikkeling terug naar de pijler Klimaat, Duurzaamheid en Luchtkwaliteit van het Amsterdams Investeringsfonds zodra de gronduitgiften voor de eerste locaties opbrengsten gaan genereren. Het ritme van terugbetaling in het fonds hangt samen met de jaarcanon die exploitanten gaan betalen gedurende de (tenminste) 15 jaar dat de windparken blijven staan. Dit is in de business case nader weergegeven. De eerste gronduitgiften kunnen, naar verwachting, in 2014 plaatsvinden. De Gemeenteraad heeft ingestemd met deze businesscase in haar vergadering van 30 november 2011 bij de bespreking van het eerste bestedingsvoorstel voor de pijler Klimaat, Duurzaamheid en Luchtkwaliteit van het Amsterdamse Investeringsfonds (BD2011-008254).

Het windproject van Haven Amsterdam voor Westpoort volgt haar eigen financiering gebaseerd op reguliere erfpachtuitgifte en afdracht van jaarlijkse winst aan de Algemene Dienst.

Geheimhouding

Nvt

Voorlichting en communicatie

Binnen de gemeente

Opnemen in besluitenlijst

Buiten de gemeente

Opnemen als lijstvermelding/persbericht.

Dit Collegebesluit inclusief de bijlagen worden geplaatst op de website Amsterdam.nl/windenergie.

De indieners van de zienswijzen ontvangen een brief/mail met daarin de link naar de stukken. Ook de belangstellenden die zich hebben aangemeld via de website en de interne en externe relaties worden over de besluiten op de hoogte gebracht.

Stukken

Meegestuurd

1. Nota van Beantwoording inclusief bijlagen
2. Windvisie Amsterdam 2040, inclusief memo van wijzigingen
3. Milieu Effect Rapportage (MER), inclusief aanvulling
4. Advies commissie m.e.r.
5. Advies klimaatraad
6. Concept raadsvoordracht

Ter inzage gelegd

Nvt

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

Dienst Ruimtelijke Ordening, Ir. S. Jacobs, 06-10108030, s.jacobs@dro.amsterdam.nl

Besluit college van burgemeester en wethouders

Akkoord, voorts wordt de portefeuillehouder gemachtigd tot het maken van tekstuele wijzigingen



Gemeente Amsterdam
Gemeenteraad

Uitslag, woensdag 19 september 2012

Onderwerp

Vaststellen van de Windvisie Amsterdam, Ruimte voor windmolens in Amsterdam

Uitslag

Akkoord