



**Gemeente
Amsterdam**



**Nota van beantwoording
zienswijzen bestemmingsplan
B@Home, Johan Huizingalaan 763a**

Colofon

Gemeente Amsterdam
Ruimte en Duurzaamheid

Versie
Februari 2024

Contact
schinkelkwartier@amsterdam.nl

Inhoud

1	Inleiding.....	4
2	Zienswijzen	5
2.1	Inleiding	5
2.2	Samenvatting en beantwoording zienswijze bestemmingsplan	5

1 Inleiding

Het ontwerpbestemmingsplan B@Home, Johan Huizingalaan 763a met bijbehorende stukken heeft in het kader van de terinzagelegging van 12 oktober 2023 tot 23 november 2023 ter inzage gelegen. De kennisgeving over de terinzagelegging vond plaats in het Gemeenteblad van 11 oktober 2023 (Gemeenteblad 2023, 430604). Gedurende de periode van terinzagelegging is eenieder in de gelegenheid gesteld een zienswijze naar voren te brengen bij de gemeenteraad van Amsterdam. Tijdens deze periode is een zienswijze van Global Switch Amsterdam B.V. en Global Switch Amsterdam Property B.V. (hierna: Global Switch) ontvangen.

In voorliggende Nota van beantwoording zienswijzen is de ingebrachte zienswijze samengevat en van een beantwoording voorzien. Bij de beantwoording is aangegeven in hoeverre de zienswijzen aanleiding hebben gegeven om het bestemmingsplan te wijzigen ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan zoals dat ter inzage heeft gelegen. Deze wijzigingen naar aanleiding van zienswijzen en ambtshalve wijzigingen zijn opgenomen in een Nota van wijzigingen. Deze Nota van beantwoording zienswijzen maakt integraal onderdeel uit van het te nemen raadsbesluit over het vaststellen van het bestemmingsplan B@Home, Johan Huizingalaan 763a.

Gelijktijdig met het ontwerpbestemmingsplan B@Home, Johan Huizingalaan 763a heeft het ontwerpbesluit tot vaststelling hogere waarden Wet geluidhinder ter inzage gelegen. De zienswijze van Global Switch heeft mede betrekking op het genoemde ontwerpbesluit. Deze zienswijze is in het betreffende besluit samengevat en beantwoord.

2 Zienswijzen

2.1 Inleiding

De zienswijze van Global Switch is ingediend op de onderdelen bestemmingsplan, het OER Schinkelkwartier en het besluit hogere waarden wet geluidhinder. De zienswijze is samengevat in enkele punten en wordt hierna beantwoord.

2.2 Samenvatting en beantwoording zienswijze bestemmingsplan

2.2.1 Rekening houden met geluid Global Switch

Naar het oordeel van Global Switch, exploitant van een datacenter aan de Johan Huizingalaan 759, dient rekening te worden gehouden met geluid als gevolg van installaties van Global Switch (onder andere de koelinstallaties). De geluidseffecten van de aan Global Switch vergunde activiteiten strekken zich namelijk uit tot de locatie waarop het ontwerpbestemmingsplan betrekking heeft. Global Switch geeft aan dat het akoestische onderzoek, dat aan het bestemmingsplan ten grondslag ligt, niet van de meest recente vergunning en rekenresultaten uit het geluidrapport van Peutz uitgaat. Global Switch verwijst naar de verleende omgevingsvergunning milieu van 26 januari 2022 (bijlage 1 bij de zienswijze) en het geluidrapport van Peutz met kenmerk FJ 15231-5-RA-003 d.d. 14 oktober 2014. Het onderzoek is naar de mening van Global Switch onzorgvuldig geweest.

Beantwoording

Het is juist dat Global Switch geluid veroorzaakt binnen het plangebied. Om deze reden is in het kader van het ontwerpbestemmingsplan onderzoek gedaan naar de geluidbelasting van Global Switch op de geprojecteerde woningen. De resultaten hiervan zijn opgenomen in het akoestisch onderzoek van DGMR van 9 februari 2024, dat als bijlage 10 bij het ontwerpbestemmingsplan is opgenomen. Global Switch merkt terecht op dat in het akoestisch onderzoek is uitgegaan van de aan Global Switch verleende omgevingsvergunning milieu van 30 augustus 2018 (wijziging van de omgevingsvergunning milieu van 20 oktober 2015) en het akoestisch rekenmodel van Peutz van 1 november 2013 in plaats van 14 oktober 2014.

De zienswijze heeft daarom aanleiding gegeven om het akoestische onderzoek te herzien. DGMR heeft op 9 februari 2024 een nieuw akoestisch onderzoek opgeleverd. Hierbij is uitgegaan van de uitgangspunten van de meest recente milieuvergunning en het rekenrapport van Peutz. De conclusie van het onderzoek is echter ongewijzigd. Bij de realisatie van B@Home is een goed woon- en leefklimaat gewaarborgd. Global Switch wordt in haar bedrijfsvoering niet belemmerd.

Conclusie

Dit onderdeel van de zienswijze geeft geen aanleiding om het bestemmingsplan te wijzigen. Wel is het akoestisch onderzoek aangepast.

2.2.2 Beperkende werking voor Global Switch

Global Switch merkt op dat voor de woningbouw aan de zuidzijde de afspraak geldt dat voldaan zal worden aan 50 dB(A)-etmaalwaarde op 30 meter van de inrichtingsgrens op een beoordelingshoogte van 15 meter. De met het ontwerpbestemmingsplan beoogde woningbouw heeft een hogere bouwhoogte dan de beoordelingshoogte van 15 meter. Daardoor kan deze woningbouw, ondanks dat dit planvoornemen op >100m afstand ligt, een beperkende werking hebben voor Global Switch.

Vanwege de bouwhoogte van Global Switch en de hoogte van de geluidschermen rondom de installaties wordt namelijk de geluidbelasting op lagere bouwhoogtes gereduceerd en in mindere mate op hogere bouwhoogtes (het geluid gaat dan immers over de geluidschermen heen).

Het ontwerpbestemmingsplan maakt bebouwing tot een bouwhoogte van 56 meter mogelijk waarbij de hoger gelegen verdiepingen geluidgevoelige functies (appartementen) omvatten. Zonder aanvullende berekeningen kan volgens Global Switch niet zonder meer worden gesteld dat de geluidbelasting op hogere hoogtes (dan 15 meter) zal voldoen aan de norm van 50 dB(A)-etmaalwaarde. Global Switch vraagt daarom om het akoestisch onderzoek te herzien en daarbij rekening te houden met de meest actuele uitgangspunten en de vergunde geluidruimte van haar omgevingsvergunning milieu.

Beantwoording

In de omgevingsvergunning milieu wordt uitgegaan van een stapsgewijze uitbreiding van Global Switch; kort gezegd de uitbreidingen conform scenario's A t/m D. Voor een overzicht van de verschillende scenario's wordt verwezen naar hoofdstuk 2 van de omgevingsvergunning milieu (bijlage 1 bij de zienswijze). In de omgevingsvergunning milieu zijn voor verschillende scenario's geluidgrenswaarden voor vergunningpunten in de omgeving van de inrichting opgenomen. Om aan deze geluidgrenswaarden te kunnen voldoen moet Global Switch geluidmaatregelen treffen. Deze maatregelen zijn per scenario beschreven in het rapport van Peutz van 14 oktober 2014.

In de wijzigingsvergunning van 30 augustus 2018 zijn aanvullende scenario's A-C en B-D opgenomen, met daarbij behorende geluidgrenswaarden voor de vergunningpunten. De aan scenario A-C en scenario B-D verbonden geluidvoorschriften voorzien in een omissie in de omgevingsvergunning van 20 oktober 2015 en zorgen ervoor dat ook in deze tussenfase geluidhinder wordt voorkomen dan wel voldoende wordt beperkt.

Door DGMR zijn de verschillende scenario's doorgerekend, ook op de hoger gelegen bouwlagen van B@Home. Uit deze berekening volgt dat de hoogst berekende geluidbelasting op de maatgevende gevel van B@Home 55 dB(A) etmaalwaarde betreft. Dit is in het C-scenario. In het scenario D is de geluidbelasting 52 dB(A). In beide scenario's is binnen een gemengd gebied sprake van een aanvaardbaar geluidniveau. Met een minimale gevelwering van 20 dB conform het Bouwbesluit 2012 en het Besluit bouwwerken leefomgeving is in alle scenario's een goed binnenklimaat gewaarborgd. Van een belemmering van Global Switch is eveneens geen sprake.

Conclusie

Dit onderdeel van de zienswijze geeft geen aanleiding om het bestemmingsplan te wijzigen.

2.2.3 Nader onderzoek geluidruimte nodig

Global Switch is van mening dat in het ontwerpbestemmingsplan onvoldoende aandacht is voor de mogelijke beperkingen voor Global Switch als gevolg van de beoogde woningbouw in het plangebied. Volgens Global Switch wordt in het ontwerpbestemmingsplan geen rekening gehouden met de mogelijke beperkingen voor Global Switch. De gemeente dient nader te onderbouwen en onderzoeken hoe de geluidruimte van Global Switch zal worden gerespecteerd en gewaarborgd.

Beantwoording

Naar aanleiding van de zienswijze is het akoestisch onderzoek geactualiseerd. Voor de volledigheid is daarbij uitgegaan van de (milieuneutrale) wijziging van de omgevingsvergunning milieu (Gedeputeerde Staten van provincie Noord-Holland) van 26 januari 2022. In het akoestisch onderzoek is uitgegaan van scenario C, omdat dit scenario als de worst case situatie voor de beoogde woningen in het plangebied kan worden beschouwd. Uit de omgevingsvergunning milieu volgt namelijk dat 'scenario C in werking treedt op het moment dat Global Switch is gestart met (een deel van) zijn uitbreiding volgens het 'Masterplan Global Switch Amsterdam', en nieuwbouw van gevoelige objecten aan de zuidzijde van Global Switch nog niet zijn gebouwd en opgeleverd'.

Uit de hernieuwde akoestische berekening blijkt dat in scenario C de geluidbelasting op de gevels van de woningen als gevolg van Global Switch maximaal 55 dB (A) bedraagt. Daarmee kan worden geconcludeerd dat de richtwaarden voor stap 2 (50 dB) uit de VNG-publicatie bedrijven en milieuzonering worden overschreden. Er wordt wel voldaan aan de richtwaarden uit stap 3 van deze publicatie (55 dB). Het bedrijf voldoet hiermee nog wel aan de vergunningsvoorschriften. Er ontstaan daardoor geen beperkingen voor Global Switch.

De relevante maximale geluidsniveaus (piekgeluiden) zijn het gevolg van verkeersbewegingen op het terrein. Deze vinden voornamelijk plaats aan de westzijde van het bedrijf. De berekende maximale geluidbelasting ter plaatse van de woningen bedraagt 66 dB(A) etmaalwaarde.

Om te beoordelen in hoeverre sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat is in het akoestisch onderzoek aangesloten bij het stappenplan zoals opgenomen in de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering. Aangezien sprake is van een gemengd gebied en met oog op de overige geluidsbronnen in de omgeving is 66 dB(A) een aanvaardbaar geluidniveau, omdat wordt voldaan aan de richtwaarde volgens stap 3 uit de VNG-publicatie. Het berekende maximale geluidniveau voldoet aan de richtwaarde van 70 dB(A) volgens stap 2 uit de VNG-publicatie.

Het standpunt van Global Switch dat bij het opstellen van het bestemmingsplan onvoldoende Rekening is gehouden met de uitbreidingsmogelijkheden van Global Switch wordt daarom niet gedeeld.

Bij een geluidbelasting van 55 dB(A) etmaalwaarde is met een standaard gevelwering van 20 dB bij de woningen in het plangebied een aanvaardbaar binnenniveau van 35 dB(A) etmaalwaarde te behalen. In verband met de geluidbelasting als gevolg van andere geluidbronnen wordt overigens in een hogere geluidwering voorzien.

Daarnaast is op grond van het spelregelkader OER Schinkelkwartier verplicht dat toekomstige bewoners in Schinkelkwartier actief en tijdig worden geïnformeerd over de geluidbelasting en de getroffen maatregelen, zodat zij in de gelegenheid worden gesteld om bewust een keuze te maken voor wonen in een geluidbelast gebied. Het is aannemelijk dat dit gunstig is voor de hinderbeleving.

Conclusie

De zienswijze gaf aanleiding om het akoestische onderzoek te herzien, hetgeen in de toelichting van het bestemmingsplan is verwerkt.

2.2.4 Positie Global Switch projectnota en OER

Uit de projectnota en het OER valt of te leiden dat de gemeente met Global Switch in gesprek wenst te gaan over mogelijkheden om Global Switch binnen of buiten het Schinkelkwartier te verplaatsen. Ook het ontwerpbestemmingsplan duidt hierop. In paragraaf 3.1 van de toelichting wordt gesuggereerd dat ook het terrein van Global Switch getransformeerd wordt naar woningbouw.

Global Switch heeft in 2021 al uitvoerig toegelicht waarom bedrijfsverplaatsing niet aan de orde is of kan zijn. In het later vastgestelde OER is bedrijfsverplaatsing op termijn nog altijd het voorkeursalternatief. Dit is vaag en onzeker voor Global Switch, zeker gelet op de investeringen die zij de afgelopen jaren heeft gedaan en de komende jaren ook nog zal doen. Global Switch wijst erop dat het suggereren dat Global Switch op termijn verplaatst, tot schade kan leiden omdat dit investeerders kan afschrikken.

Het is een illusie te denken dat een datacenter eenvoudig kan worden verplaatst. Gelet op de grote investeringen die zijn gedaan en zouden moeten worden gedaan om een verplaatsing te faciliteren, zou het verplaatsen van Global Switch tot een enorme maatschappelijke kostenpost leiden. Global Switch vraagt om alle passages, waarin wordt gesuggereerd dat Global Switch op termijn gaat verplaatsen, uit het bestemmingsplan en overige documenten te schrappen.

Beantwoording:

In het kader van het OER Schinkelkwartier is onderzoek gedaan naar omgevingseffecten van de transformatie. Op basis van de effectbeoordeling en een beoordeling van de impact op de ambities zijn voor meerdere onderwerpen alternatieven integraal afgewogen, waaronder voor Global Switch. Om optimaal gebruik te maken van de uitkomsten is het concept OER gelijktijdig opgesteld met de projectnota Schinkelkwartier (vastgesteld op 14 december 2021 door het college van B&W), waarin de haalbaarheid van de gebiedsontwikkeling centraal staat. In paragraaf 3.1 van de toelichting op het bestemmingsplan B@Home, Johan Huizingalaan 763a is deze projectnota aangehaald. De uitkomsten van het concept OER zijn richtinggevend geweest voor de projectnota. Concreet betekent dit dat de voorkeursalternatieven in het OER de basis hebben gevormd voor de reeds vastgestelde projectnota.

In het OER is geconstateerd dat Global Switch invloed heeft op de ontwikkelmogelijkheden en de ruimtelijke kwaliteit in met name deelgebied Nieuwe Meer Oost en dat zolang het datacenter op deze locatie is gevestigd een deel van het beoogde programma niet kan worden gerealiseerd. Aangezien een verplaatsing op termijn per saldo het beste scoort op de geformuleerde ambities voor

Schinkelkwartier is dit alternatief in het OER als voorkeursalternatief aangewezen. Daarbij is ook de kanttekening gemaakt dat verplaatsing uiterst complex en kostbaar is en dat het maken van een keuze over het verplaatsen van het datacenter buiten de scope van het OER ligt. Bovendien is in paragraaf 11.4 opgenomen dat de verwachting is dat verplaatsing in verband met de complexiteit en de kosten niet voor 2035 aan de orde is.

Het stedenbouwkundig kader in de projectnota Schinkelkwartier is geen statisch eindbeeld, maar een dynamisch en richtinggevend kader, waarbinnen ruimte is voor nieuwe inzichten en voldoende flexibel is voor aanpassingen in programma, schaal en tempo. In de projectnota is echter ook opgenomen dat de situatie met Global Switch op de huidige locatie stedenbouwkundig en planologisch haalbaar en aanvaardbaar is, maar dat mogelijk wel maatregelen nodig zijn voor een aanvaardbaar woon- en leefklimaat in de directe omgeving. Uit het OER en de projectnota volgt weliswaar dat verplaatsing op termijn in principe de voorkeur van de gemeente heeft, maar over verplaatsing heeft geen besluitvorming plaatsgevonden. Dit vraagt om een nadere bestuurlijke en financiële afweging die in overleg met het bedrijf moet worden voorbereid. Gezien de hoge kosten en complexiteit van een verplaatsing is dat voorlopig niet aan de orde.

Global Switch heeft over het ontwerpbestemmingsplan Overschiestraat 182 en 188 een vergelijkbare zienswijze ingediend. Die zienswijze heeft aanleiding gegeven om het OER op onderdelen aan te passen. In het kader van de vaststelling van bestemmingsplan Overschiestraat 182 en 188 op 21 december 2023 heeft de gemeenteraad ook het OER aanvaard.

Conclusie:

Dit onderdeel van de zienswijze geeft geen aanleiding om het bestemmingsplan te wijzigen.