



Besluit hogere waarden Wet Geluidhinder, bestemmingplan Slotterweg tussen 1081 en 1121.



Colofon

Opdrachtgever	Stadsdeel Nieuw-West, gemeente Amsterdam
Datum	19 augustus 2016

TOELICHTING

Inleiding

De Wet geluidhinder geeft aan welke geluidbelasting aanvaardbaar is. Deze normen moeten bij het opstellen van een bestemmingsplan in acht worden genomen. Indien de voorkeursgrenswaarden worden overschreden en geluidsbeperkende maatregelen niet of onvoldoende mogelijk zijn, biedt de Wet geluidhinder de mogelijkheid om hogere waarden vast te stellen.

Voor het gebied Sloteweg tussen 1081 en 1121 wordt een nieuw bestemmingplan opgesteld. Het plangebied ligt binnen de grenzen van stadsdeel Nieuw-West en maakt geen deel uit van het grootstedelijk project. Het bestemmingsplan maakt de bouw van vijf bouwvlakken met acht woningen mogelijk.



Locatie A

De hogere waarden worden gevraagd voor de woningen ter plaatse van de op de verbeelding aangeduide bestemmingsvlakken wonen (W). De aanduiding van bestemmingsvlakken is overeenkomstig de verbeelding behorende bij het ontwerpbestemmingsplan Sloteweg tussen 1081 en 1121.

Woningen en een aantal gezondheids- en maatschappelijke functies zoals onderwijsfuncties worden volgens de Wet geluidhinder beschouwd als geluidgevoelige gebouwen. Geluidgevoelige gebouwen en terreinen die binnen de zone van een weg, spoorweg of binnen de geluidzone van een gezoneerd industrieterrein zijn geprojecteerd worden beschermd door de Wet geluidhinder. Het plangebied ligt in de geluidzones van wegen, spoorwegen, gezoneerde industrieterreinen. Volgens de Wet geluidhinder is een akoestisch onderzoek uitgevoerd.

Met de vaststelling van het bestemmingsplan 'Sportpark Sloten' is de wens om hier woningen te realiseren reeds opgenomen.

Akoestisch onderzoek

In opdracht van gemeente Amsterdam, stadsdeel Nieuw-West is door TAUW opgesteld:
Akoestisch onderzoek kavels A, B en C Sloterweg te Amsterdam, concept 18 maart 2015 Kenmerk R001-1224294TMM-vvv-Vo1

Notitie aanvullend akoestisch onderzoek Sloterweg te Amsterdam, concept 8 juli 2015 Kenmerk N003-1224294TMM-vvv-Vo1

Notitie aanvullend akoestisch onderzoek Sloterweg te Amsterdam, concept 29 juli 2015 Kenmerk N004-1224294TMM-vvv-Vo1

Akoestisch onderzoek Kavel A, 15 sept 2015, R002-1224294TMM-aa0-Vo1. In deze laatste recente rapportage zijn de voorgaande onderzochte maatregelen uit de eerdere notities verwerkt.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat op de nieuwbouwlocatie sprake is van een te hoge geluidsbelasting op de gevel van enkele nieuw op te richten woningen. Wanneer geluidbeperkende maatregelen niet of in onvoldoende mate gerealiseerd kunnen worden, biedt de Wet geluidhinder de mogelijkheid hogere waarden vast te stellen. De maximaal toelaatbare hogere waarden bedraagt voor stedelijke wegen 63 dB, voor snelwegen 53 dB, voor spoorwegen 68 dB en voor geluidgevoelige terreinen 53 dB.

Alle bouwblokken is een geluidsluwe gevel aanwezig conform het Amsterdamse geluidsbeleid. Het onderzoek is uitgevoerd volgens het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012, de berekeningen zijn uitgevoerd op de grondslag van Standaard Rekenmethode.

Wanneer een geluidgevoelig object zich binnen twee of meer geluidzones van aparte geluidbronnen bevindt, wordt de gecumuleerde geluidbelasting vastgesteld. Hogere waarden mogen alleen worden vastgesteld als de gecumuleerde geluidbelastingen niet leiden tot een onaanvaardbare geluidbelasting.

In voorliggend plan is sprake van een gecumuleerde geluidbelasting.

- Wegverkeerlawaai, Wet geluidhinder (A₄/A₁₀, Sloterweg)
- Spoorweglawaai, Wet geluidhinder (spoorlijn Amsterdam Sloterdijk – Schiphol)
- Industrielawaai tgv gezoneerde industrieterreinen, Wgh (Schiphol-oost)
- Industrielawaai tgv vergunningsplichtige / AMvB-bedrijven, Wm (Van Waveren)

De gecumuleerde geluidbelasting is aanvaardbaar volgens Amsterdams geluidbeleid.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat bij de nieuwe woningen op de vrije kavel A, aan de Sloterweg-west de voorkeursgrenswaarde vanwege het wegverkeer op de A₄/A₁₀ en de Sloterweg wordt overschreden. Voor woningen waar de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden zijn hogere waarden noodzakelijk. Ten gevolge van het Industrielawaai van Schiphol-Oost dienen voor alle voorgenomen bouwblokken op kavel A, een hogere waarde van 52 dB te worden aangevraagd. In tabel 10.1 van het akoestisch onderzoek zijn de aan te vragen hogere waarden per bouwblok opgenomen. In tabel zijn de hoogste berekende geluidbelastingen weergegeven. Volgens het Amsterdamse geluidbeleid is woningbouw mogelijk op locaties waar de maximale grenswaarde overschreden wordt door deze gevels uit te voeren als dove gevel, of door de montage van een geluidwerend scherm. Voor locatie A geldt dat de kavels 4a, 4b, 5a en 5b deels op de verdiepingen met dove gevels moet worden uitgevoerd. Bij het toepassen van een

dove gevel dient er volgens het Amsterdamse geluidbeleid een geluidluwe gevel aanwezig te zijn, dit is het geval.

Amsterdams geluidbeleid

In Amsterdams geluidbeleid is vastgesteld wanneer van de bevoegdheid tot het vaststellen van hogere waarden gebruik wordt gemaakt. Het doel van het Amsterdams geluidbeleid is het borgen van een akoestisch aanvaardbaar woon- en leefklimaat bij de bouw van woningen (en andere geluidgevoelige gebouwen) op geluidbelaste locaties. Van belang voor een aanvaardbaar woon- en leefklimaat is het rustig kunnen slapen met geopend raam in het slaapvertrek. Volgens Amsterdams geluidbeleid wordt een akoestisch aanvaardbaar woon- en leefklimaat gerealiseerd als de woning wordt voorzien van een 'stille zijde'. Aan de 'stille zijde' worden bij voorkeur de slaapkamers gesitueerd zodat met open raam geslapen kan worden. Van dit principe kan gemotiveerd worden afgeweken.

Volgens Amsterdams geluidbeleid treedt er een onaanvaardbare geluidbelasting op als de gecumuleerde waarde meer dan 3 dB hoger is dan de hoogste van de maximaal toegestane ontheffingswaarde; 3 dB komt overeen met een verhoging van de geluidbelasting die als significant hoger wordt ervaren. Als de gecumuleerde geluidbelasting tenminste 2 dB hoger is dan de niet gecumuleerde geluidbelasting wordt aanbevolen de gevel zodanig te dimensioneren dat het akoestisch binnenklimaat van 33 dB/35 dB wordt behouden. Dit kan reden zijn voor extra gevelisolatie.

Overwegingen

In onderstaande tabel is een overzicht opgenomen van de voorkeurswaarde en de maximaal toelaatbare waarde voor zowel de geluidgevoelige gebouwen en geluidgevoelige terreinen.

Tabel 10.1 Hogere waarden

Geluidbelasting incl. aftrek 110g [dB]						exclusief. aftrek 110g [dB]
Bouwblok	Sloteweg	Rijksweg	Industrielawaai Schiphol-Oost	Geluidsluwe- Gevel (deel)	Dovegevel (deel)	Gecumuleerde geluidbelasting
Bouwblok 1	56 dB	50 dB	52 dB	Ja	nee	62 dB
Bouwblok 2	58 dB	52 dB	52 dB	Ja	nee	63 dB
Bouwblok 3a	--	53 dB	52 dB	Ja	nee	58 dB
Bouwblok 3b	--	53 dB	52 dB	Ja	nee	58 dB
Bouwblok 4a	57 dB	53 dB*	52 dB	Ja	ja	63 dB
Bouwblok 4b	50 dB	53 dB*	52 dB	Ja	ja	60 dB
Bouwblok 5a	--	53 dB*	52 dB	Ja	ja	60 dB
Bouwblok 5b	--	53 dB*	52 dB	Ja	ja	59 dB

*In verband met de aanwezigheid van een dove gevel (deel) dient de maximale hogere waarde van 53 dB te worden aangevraagd.

De berekende geluidswaarden zijn hoger dan de voorkeursgrenswaarde maar niet hoger dan de maximaal toegestane hogere waarde. Voor zover de berekende geluidswaarde op de gevel de maximaal toegestane hogere waarde te boven gaat, zal de woning worden voorzien van een dove gevel. De woningen die worden uitgevoerd met een dove gevel zijn, in overeenstemming met Amsterdams geluidbeleid, voorzien van een stille zijde.

De volgende overwegingen liggen ten grondslag aan de vast te stellen hogere waarden:

- Uit het onderzoek blijkt dat met de oorspronkelijke proefverkaveling niet het gewenste resultaat wordt bereikt, daarom is een alternatieve verkaveling onderzocht. Door de toepassing van de onderzochte alternatieve verkavelingsvariant met de opgetrokken muur tussen bouwblok 4a en 4b, wordt de begane grond van de zuidgevel van bouwblok 4a geluidsluw. Hierdoor zijn alle voorgenomen bouwblokken van een geluidsluw gevel (deel) voorzien. De oostgevel van de bouwblokken 4a, 4b, 5a en 5b en de noordgevel van bouwblok 4a dient echter geheel doof te worden uitgevoerd ten gevolge van het industriellawaai van Transportbedrijf van Waveren en gedeeltelijk vanwege het wegverkeer over de rijksweg A4/A10
- Door de realisatie van een geluidsscherm op het erf van transportbedrijf Van Waveren, is het niet noodzakelijk de begane grond van de woningen, 4a,4b,5a en 5b doof uit te voeren
- Indien het niet mogelijk blijkt om op het erf van transportbedrijf van Waveren een geluidsscherm op te plaatsen zijn voor de woningen 4a,4b,5a en 5b aanvullende maatregelen noodzakelijk (vliesgevel of een portaal) om toegang tot de begane grond van de woningen te verkrijgen.
- De locatie en hoogte van de opgetrokken muur tussen de bouwblokken 4a en 4b en het voorgenomen scherm dient in het bestemmingsplan te worden verankerd.
- Met de beschouwde alternatieve verkaveling voor het vrije kavel A kan worden voldaan aan de eisen van het Amsterdamse geluidbeleid, wat betreft hogere waarden, gecumuleerde geluidbelasting en dove gevels
- De vast te stellen hogere waarden passen binnen de wettelijk maximaal toelaatbare waarde. Met de in het akoestisch onderzoek voorgestelde maatregelen kunnen alle kavels worden voorzien van een stille zijde en voldoen daarmee aan de Amsterdamse geluidseis (en criterium uitwerkingsplan). Door deze verkaveling beschikken alle voorgenomen bouwblokken van een geluidsluw gevel (deel). Zie ook onderstaande figuur.

Uit het onderzoek van TAUW blijkt dat enkele geluid reducerende maatregelen niet doelmatig zijn, bezwaren met zich meebrengen dan wel niet voldoende zijn om het geluid voldoende te reduceren. Een aantal maatregelen worden wel uitgevoerd. Daarom is het realistisch om voor de woningen hogere waarden aan te vragen voor de geluidbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaai.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat bij de nieuwe woningen op de vrije kavel A, aan de Sloterweg-west de voorkeursgrenswaarde vanwege het wegverkeer op de A4/A10 en de Sloterweg wordt overschreden. Voor woningen waar de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden zijn hogere waarden noodzakelijk. Ten gevolge van het industriellawaai van Schiphol-Oost dienen voor alle voorgenomen bouwblokken op kavel A, een hogere waarde van 52 dB te worden aangevraagd. In tabel 10.1 van het akoestisch onderzoek zijn de aan te vragen hogere waarden per bouwblok opgenomen. In tabel zijn de hoogste berekende geluidbelastingen weergegeven. Volgens het Amsterdamse geluidbeleid is woningbouw mogelijk op locaties waar de maximale grenswaarde overschreden wordt door deze gevels uit te voeren als dove gevel, of door de montage van een geluidwerend scherm. Voor locatie A geldt dat de kavels 4a, 4b, 5a en 5b

deels op de verdiepingen met dove gevels moet worden uitgevoerd. Bij het toepassen van een dove gevel dient er volgens het Amsterdamse geluidbeleid een geluidluwe gevel aanwezig te zijn.

Bij het bepalen van benodigde maatregelen is onderscheid gemaakt tussen:

- maatregelen aan de bron,
- maatregelen in het overdrachtsgebied,
- maatregelen aan de ontvangtzijde.

Voor het vrije kavel A zijn de volgende maatregelen beschouwd:

- Maatregelen wegverkeer
 - a. Toepassing geluidreducerend asfalt Sloteweg;
 - b. Snelheidsverlaging Sloteweg tot 30 km/uur; toetsing Wgh vervalt;
 - c. Terugdringen verkeersintensiteiten;
 - d. Geluidsscherm langs A₄; blijkt niet doelmatig te zijn.
- Maatregelen industrielaawaai
 - a. Geluidsscherm op het erf van Van Waveren van minimaal 2,4 meter hoog

Maatregelen aan de bron

Geluidreducerend asfalt Sloteweg

Een mogelijke maatregel is het toepassen van een geluidreducerend asfalt, bijvoorbeeld dunne deklagen type B. Ten opzichte van het huidige wegdek wordt met een wegdek van ddB (dunne deklagen B) een geluidreductie van 2 tot 3 dB behaald. Door deze geluidreductie krijgt het bouwblok 4a een geluid (luw) geveldeel. Gezien de geringe omvang van het aantal geprojecteerde woningen staan de kosten (aanleg en onderhoud) hiervan naar alle waarschijnlijkheid niet in verhouding tot de baten.

Snelheidsbeperking Sloteweg 30 km/uur

Indien de maximale snelheid op de Sloteweg wordt verlaagd tot 30 km/uur krijgen de bouwblokken 1, 2, 4a en 4b extra geluidsluwe gevels. Door deze toepassing zijn alle voorgenomen woningen van een geluidsluwe gevel voorzien. De officiële toetsing aan de Wet geluidhinder vervalt voor de Sloteweg. Ook hiervoor geldt dat gezien de geringe omvang van het aantal geprojecteerde woningen het toepassen van 30 km/uur weg niet doelmatig is vanwege verkeerstechnische en financiële bezwaren.

Terugdringen verkeersintensiteiten

Het terugdringen van het verkeer leidt eveneens tot onvoldoende geluidreductie. Voor een geluidreductie van 5 dB bijvoorbeeld zou het verkeer tot ongeveer een derde van de oorspronkelijke verkeersintensiteiten moeten worden verminderd. Verkeersplannen van de gemeente voorzien hier niet in.

Geluidsscherm A₄

Deze maatregel is niet doelmatig. Mogelijk dat deze op termijn nog wel wordt uitgevoerd in het kader van andere woningbouwprogramma's.

Bedrijf van Waveren

Voor het geluid van Van Waveren is afgesproken om een geluidsschermbaan op de erfgrans te maken van minimaal 2,40 meter hoog. In het akoestische rekenmodel is bepaald dat met behulp van een geluidsschermbaan met een minimale hoogte van 2,4 meter op het erf van van Waveren de begane grond van de voorgenomen bouwblokken 4a, 4b en 5a en 5b niet meer doof uitgevoerd dienen te worden (de verdiepingen nog wel). Met behulp van dit scherm is het dus mogelijk om in deze gevels op de begane grond te openen delen te maken om toegang tot de tuin te verschaffen.

Maatregelen aan de ontvangstzijde

Indien maatregelen aan de bron of in de overdracht redelijkerwijs niet mogelijk of onvoldoende doeltreffend zijn kunnen in laatste instantie maatregelen aan de woningen worden getroffen. Bij de aanvraag van de omgevingsvergunning zal de geluidswering van de gevels moeten worden bepaald, ten einde de binnenwaarde te waarborgen. In het kader van ontvangers maatregelen is een alternatieve verkaveling voor de bouwblokken 4a,4b,5a en 5b beschouwd.



Figuur 8.5 Overzicht totaal aantal dove- en geluidsluwe gevels ten gevolge van alle gezoneerde bronnen, inclusief geluidsschermbaan Van Waveren. Rode stippellijn geeft aan de 1^e en 2^e verdieping doof zijn. Groene stippellijn geeft aan de begane grond geluidsluw is.

Dove gevels of gebouw gebonden geluidschermen

Bij geluidgevoelige functies waar de maximale ontheffingswaarde nog steeds wordt overschreden dienen dove gevels of gebouw gebonden geluidschermen te worden toegepast. Zie ook figuur 8.5.

Advies TAVGA

Het voornemen tot vaststellen van hogere waarden is besproken in het Technisch Ambtelijk Vooroverleg Geluid Amsterdam (TAVGA). Het ontwerpbesluit hogere waarde en het akoestisch onderzoek zijn voor advies voorgelegd aan het TAVGA op 6 mei 2015. Naar aanleiding van de behandeling bij TAVGA is onderzocht hoe alle woningen toch kunnen voldoen aan het Amsterdamse geluidbeleid en er minimaal sprake is van een geluidsluwe zijde. Op 18 augustus 2015 het ontwerpbesluit hogere waarde opnieuw aan TAVGA voorgelegd. Het TAVGA adviseert:

- a. in de regels vast te leggen dat de woningen waarvoor een hogere waarde is vastgesteld of voorzien is van een dove gevel dient te beschikken over een stille zijde;
- b. voor zover het geluidsschermbinnen de plangrenzen ligt dan een fasering opnemen;
- c. het plan is overeenkomstig Amsterdams beleid;
- d. in de toekomst is verbetering mogelijk door de Sloterweg af te waarderen naar een 30 km zone.
- e. met inachtneming van a tot en met d, is TAVGA akkoord.

In het aangepaste plan is voorgesteld om van een andere verkaveling uit te gaan en een geluidsschermbinnen te plaatsen tussen bouwblok 4a en 4b en op het naburig erf ter plaatse van de bestaande erfafscheiding. Door de toepassing van de onderzochte alternatieve verkavelingsvariant met de opgetrokken muur tussen bouwblok 4a en 4b, wordt de begane grond van de zuidgevel van bouwblok 4a geluidsluw. Hierdoor zijn alle voorgenomen bouwblokken van een geluidsluw gevel (deel) voorzien. De oostgevel van de bouwblokken 4a, 4b, 5a en 5b en de noordgevel van bouwblok 4a dient echter geheel doof te worden uitgevoerd ten gevolge van het industrielaawaai van Transportbedrijf van Waveren en gedeeltelijk vanwege het wegverkeer over de rijksweg A4/A10. Door de realisatie van een geluidsschermbinnen op het erf van transportbedrijf Van Waveren, is het niet noodzakelijk de begane grond van de woningen, 4a,4b,5a en 5b doof uit te voeren. Dit geluidsschermbinnen ligt buiten het plangebied van het bestemmingsplan. Privaatrechtelijk is overeengekomen om deze maatregel uit te voeren. Indien het geluidsschermbinnen bij het transportbedrijf niet wordt uitgevoerd moet worden terug gevallen op het uitvoeren van aanvullende maatregelen (bv vliesgevel of een portaal) voor de woningen 4a,4b,5a en 5b).

In ieder geval wordt met het bestemmingsplan een geluidsschermbinnen geplaatst tussen de bouwblokken 4a en 4b. Dit is opgenomen in het bestemmingsplan. Daar waar de maximale ontheffingswaarde wordt overschreden, wordt in het bestemmingsplan de verplichte toepassing van dove gevel of vliesgevel (geluidwerend vlies) voorgeschreven, hiervoor wordt in de regels van het bestemmingsplan een koppeling gemaakt met een kaartje met daarop een overzicht van de maatregelen en gevels van de bouwblokken. Gezien de mogelijkheid dat tijdens de realisatie van het plan met de zelfbouwkavels, kavel 4 (SWA04a, SWA04b) of 5 (SWA05a en SWA05b) later gerealiseerd wordt dan de overige bouwblokken, zullen de geluidsniveaus op een aantal gevels (tijdelijk) hoger kunnen uitvallen. Daarom is een voorwaardelijke verplichting opgenomen in het bestemmingsplan om eerst de woningen op te richten die mede dienst doen als geluidsbeperkende maatregel.

Er zijn geen zienswijzen ingediend op het ontwerp besluit hogere waarde.

BESLUIT

Burgemeester en Wethouders van gemeente Amsterdam hebben besloten hogere waarde te verlenen voor het wegverkeerslawaaï en industrielawaai, zoals bedoeld in de Wet geluidhinder.

De hogere waarden worden vastgesteld voor de functie wonen; acht woningen voor de bouwblokken 1, 2, 3a, 3b, 4a, 4b, 5a en 5b.

Tabel 10.1 Hogere waarden

Bouwblok	Geluidbelasting incl. aftrek 110g [dB]				exclusief. aftrek 110g [dB]	
	Sloterweg	Rijksweg	Industrielawaai Schiphol-Oost	Geluidsluwe-Gevel (deel)	Dovegevel (deel)	Gecumuleerde geluidbelasting
Bouwblok 1	56 dB	50 dB	52 dB	Ja	nee	62 dB
Bouwblok 2	58 dB	52 dB	52 dB	Ja	nee	63 dB
Bouwblok 3a	--	53 dB	52 dB	Ja	nee	58 dB
Bouwblok 3b	--	53 dB	52 dB	Ja	nee	58 dB
Bouwblok 4a	57 dB	53 dB*	52 dB	Ja	ja	63 dB
Bouwblok 4b	50 dB	53 dB*	52 dB	Ja	ja	60 dB
Bouwblok 5a	--	53 dB*	52 dB	Ja	ja	60 dB
Bouwblok 5b	--	53 dB*	52 dB	Ja	ja	59 dB

*In verband met de aanwezigheid van een dove gevel (deel) dient de maximale hogere waarde van 53 dB te worden aangevraagd.

Kadastrale gegevens

De hogere waarden worden vastgesteld ten behoeve van nog onbekend kadastrale percelen tussen Sloterweg 1081 en 1121.