



**Gemeente
Amsterdam**

Bezoekadres:
Stadsdeel West
Bos en Lommerplein 250
1055 EK Amsterdam
Postbus 57239
1040 BC Amsterdam
Telefoon 14020
www.amsterdam.nl

Datum 10 januari 2024
Kenmerk Z2021-W006455
OLO 6614859

Omgevingsvergunning gemeente Amsterdam

Het college van burgemeester en wethouders besluit

een omgevingsvergunning te verlenen voor het realiseren van een horecaterras op de locatie Postjesweg 7 in Amsterdam.

Activiteiten

De omgevingsvergunning verlenen we voor de volgende activiteit:

- Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een planologische regeling (artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht), in samenhang met artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, om af te wijken van het bestemmingsplan 'De Baarsjes'.

Bijlagen

De volgende bijlagen horen bij deze omgevingsvergunning:

- Aanvraagformulier, gemerkt A01.
- Situatiekening, gemerkt T01.
- Akoestisch rapport, gemerkt R01.
- Bijlage: 'Nota van beantwoording zienswijzen', gemerkt B01.

Rechtsbescherming

Beroep tegen dit besluit

Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u binnen 6 weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd beroep instellen.

Stuur uw beroep naar:

Rechtbank Amsterdam
Afdeling publiekrecht, team bestuursrecht algemeen
Postbus 75850
1070 AW AMSTERDAM

Vermeld in uw beroep altijd:

- uw naam, adres en telefoonnummer
- de datum waarop u het beroep schrijft en uw handtekening
- de datum en het kenmerk van het besluit waartegen u beroep instelt
- waarom u beroep instelt

Een gemachtigde mag ook namens u een beroep indienen. Stuur dan een machtiging mee.

U kunt (alleen als persoon) met uw DigiD ook digitaal beroep indienen. Ga voor informatie over de voorwaarden en de kosten naar:

- www.rechtspraak.nl
- kies aan de bovenkant van het scherm het tabblad 'de Rechtspraak'
- kies links in het zojuist geopende scherm voor 'Organisatie'
- kies midden in het scherm onder de kop 'U en de rechtspraak' voor 'Rechtsgebieden'
- kies rechts in het scherm onder het kopje 'Bestuursrecht?' voor 'Hoe werkt het bestuursrecht'
- kies onder het kopje 'Bestuurszaken' aan de rechterzijde voor 'Omgevingsvergunning'
- klik op 'Digitaal beroepschrift' om het beroep in te dienen, of aan de rechterzijde op 'Kosten'

Voorlopige voorziening

Indienen van een beroep heeft geen schorsende werking. Het besluit waartegen u beroep instelt blijft geldig totdat op uw beroep is beslist.

Een belanghebbende kan wel een verzoek om een voorlopige voorziening indienen. Dit om te voorkomen dat door het besluit een onomkeerbare situatie ontstaat. Met een voorlopige voorziening kan de inwerkingtreding van het besluit worden opgeschort. Daar moet u wel voor betalen. Ga voor de kosten daarvoor en de informatie over de voorwaarden naar:

- www.rechtspraak.nl
- kies aan de bovenkant van het scherm het tabblad 'de Rechtspraak'
- kies links in het zojuist geopende scherm voor 'Organisatie'
- kies midden in het scherm onder de kop 'U en de rechtspraak' voor 'Rechtsgebieden'
- kies rechts in het scherm onder het kopje 'Bestuursrecht?' voor 'Hoe werkt het bestuursrecht'
- kies onder het kopje 'Voorlopige voorzieningen' voor 'Voorlopige voorzieningen'

U dient een verzoek om een voorlopige voorziening in bij:

Voorzieningenrechter van de Rechtbank Amsterdam
Afdeling publiekrecht, team bestuursrecht algemeen
Postbus 75850
1070 AW AMSTERDAM

Of digitaal via: <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Hiervoor hebt u een DigiD nodig.

Inwerkingtreding besluit

De beschikking treedt in werking na de beroepstermijn volgens artikel 3:4 van de Algemene wet bestuursrecht. Dat is de dag na afloop van de termijn van 6 weken voor het indienen van een beroepsschrift volgens artikel 6:7 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 6.1, tweede lid, onder b, van de Wabo.

De beschikking niet eerder in werking dan dat de bevoegde rechter op een verzoek om voorlopige voorziening heeft beslist (artikel 6.1, derde lid, van de Wabo).

Intrekking en projectoverdracht

Intrekking

Wij kunnen de omgevingsvergunning onder andere intrekken als:

- er tijdens een bepaalde termijn geen handelingen zijn verricht met gebruik van deze vergunning, of
- de vergunninghouder om intrekking vraagt, of
- voor intrekking een zwaarwegend belang aanwezig is.

Soms moeten we de omgevingsvergunning intrekken. Bijvoorbeeld op verzoek van een ander bestuursorgaan of een adviseur, als deze bij de beschikking betrokken is geweest (artikel 2.29 en artikel 2.33 van de Wabo).

Wij kunnen de omgevingsvergunning ook intrekken volgens artikel 7 van de Wet bevordering integriteitbeoordeling door het openbaar bestuur (Wet Bibob). Dat doen we als er feiten en omstandigheden zijn zoals in artikel 3 van deze wet staan. Dit kan onder andere gebeuren bij projectoverdracht of wijziging van de betrokkenen.

Projectoverdracht

Het is mogelijk om een omgevingsvergunning over te schrijven, zodat iemand anders dan de aanvrager vergunninghouder wordt. Het stadsdeel moet minimaal een maand voor de gewenste overschrijving hier een melding van ontvangen (artikel 2.25, tweede lid, van de Wabo).

Bij die melding zijn de volgende gegevens nodig:

- naam en adres van de vergunninghouder
- de omgevingsvergunning(en) met kenmerk waar de melding over gaat
- naam, adres en telefoonnummer van degene voor wie de omgevingsvergunning zal gaan gelden
- een contactpersoon van degene voor wie de omgevingsvergunning zal gaan gelden
- de datum waarop de overschrijving zal plaatsvinden

Verloop van de procedure

Procedureverloop van de aanvraag omgevingsvergunning:

- Op 23 december 2021 is de aanvraag ontvangen.
- Op 31 december 2021 is de aanvraag gepubliceerd op basis van artikel 3.8 van de Wabo.
- Op 21 juni 2022 is de beslistermijn van de aanvraag met uw instemming volgens artikel 4:15, tweede lid, onder a van de Algemene wet bestuursrecht opgeschort tot 23 december 2022.
- De beschikking is voorbereid volgens de uitgebreide voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Terinzagelegging en zienswijzen

Het ontwerpbesluit lag van 14 oktober 2023 tot en met 25 november 2023 ter inzage. Op 13 oktober 2023 maakten we de terinzagelegging van het ontwerpbesluit bekend via de websites: www.amsterdam.nl/bekendmakingen en www.officielebekendmakingen.nl/staatscourant.

Binnen de termijn van de terinzagelegging van het ontwerpbesluit ontvingen wij zienswijzen.

Samenvatting en beoordeling zienswijzen

Een samenvatting en beoordeling van de zienswijzen staat in de Bijlage: 'Nota van beantwoording zienswijzen', gemerkt B01. Deze bijlage is onderdeel van deze beschikking.

Conclusie

Uw belang weegt zwaarder dan het belang van degenen die een zienswijze indienden. De zienswijzen zijn geen aanleiding om het project aan te passen.

Beoordeling van het project

Planologisch strijdig gebruik

(artikel 2.1, eerste lid, onder c, Wabo)

Voor de activiteit 'planologisch strijdig gebruik' is een omgevingsvergunning nodig. Het project is beoordeeld aan de toetsingscriteria als bedoeld in artikel 2.12 van de Wabo.

Bestemmingsplan

Het project ligt in een gebied waar het bestemmingsplan 'De Baarsjes' geldt. Het project is gesitueerd op gronden met de bestemmingen 'Groen' (artikel 10) en 'Verkeer-2' (artikel 16).

Strijdigheden

Het horecaterras is in strijd met artikel 10, van het bestemmingsplan, omdat een horecaterras niet valt binnen de gebruiksmogelijkheden van de bestemming. Het horecaterras aan de gevel is ook in strijd met artikel 16, eerste lid, sub o, van het bestemmingsplan, omdat horecaterrassen uitsluitend zijn toegestaan waar deze ten tijde van de inwerkingtreding van het bestemmingsplan krachtens een omgevingsvergunning zijn gerealiseerd. Voor het horecaterras is niet eerder een omgevingsvergunning verleend.

Projectafwijkingsbesluit

Het is mogelijk om van de bepalingen van het bestemmingsplan af te wijken als de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3, van de Wabo).

Het verlenen van een omgevingsvergunning voor de activiteit 'afwijken van het bestemmingsplan' betreft een discretionaire bevoegdheid en is geen verplichting. Voor zover de aanvraag betrekking heeft op de activiteit 'afwijken van het bestemmingsplan' kan de omgevingsvergunning slechts worden verleend indien deze activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

Een verklaring van geen bedenkingen is niet vereist. De gemeenteraad heeft in haar besluit van 8 september 2010 een lijst van categorieën van gevallen vastgesteld, waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen is vereist (artikel 2.27 Wabo en artikel 6.5, derde lid, van het Bor). Het project past binnen deze categorieën van gevallen.

Op 13 oktober 2023 is het ontwerpbesluit tot verlening van de omgevingsvergunning bekendgemaakt. Hiertegen zijn zienswijzen ontvangen.

Wij zijn bereid om medewerking te verlenen aan het project. De volgende overwegingen liggen hieraan ten grondslag.

Overwegingen

Een horecaterras draagt bij aan een financieel en economisch gezonde bedrijfsvoering, levert een bijdrage aan een gezonde economische ontwikkeling in de buurt en draagt bij aan een gevarieerd voorzieningenniveau. Het plein functioneert als openbaar verblijfsgebied, maar werd in het verleden al door de vorige exploitant gedeeltelijk gebruikt als horecaterras. Hiervoor is steeds een exploitatievergunning (in strijd met het bestemmingsplan) verleend. Hierna wordt beschreven dat het toestaan van een horecaterras, in afwijking van het bestemmingsplan, op deze locatie in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.

Stedenbouwkundig

Op 21 januari 2020, laatst herzien op 30 maart 2021, heeft het dagelijks bestuur van stadsdeel West de 'Uitvoeringsrichtlijnen kruimelgevallen 2020' vastgesteld (hierna: de Uitvoeringsrichtlijnen). Op 8 april 2021 zijn de Uitvoeringsrichtlijnen in werking getreden. De Uitvoeringsrichtlijnen geven aan in welke gevallen en onder welke voorwaarden wij medewerking verlenen aan een afwijking van het bestemmingsplan, als bedoeld in artikel 4 van Bijlage II van het Bor ('kruimelgevallenlijst').

De Uitvoeringsrichtlijnen voorzien niet in toepasbare regels, daarom is maatwerk van toepassing.

De oorspronkelijke aanvraag betreft een horecaterras op het gehele plein. Hier is geen draagvlak voor vanuit ruimtelijke overwegingen. We hebben onderzocht hoe een aangepast plan recht kan doen enerzijds aan het belang van het behoud van prettig openbaar verblijfsgebied en anderzijds aan een goede oplossing voor het terras van de ondernemer.

De overwegingen vanuit het oogpunt van stedenbouw en openbare ruimte zijn dat het van belang is dat het plein een openbaar karakter behoudt, wat tot de conclusie heeft geleid dat een nieuw ontwerp zeker de helft van het plein vrij moet houden. Deze maatvoering staat meer in verhouding tot de horecaonderneming dan het gebruik van het volledige plein.

De belangenafweging (tussen particulier belang en maatschappelijk belang) heeft ertoe geleid dat de helft van het plein aan de zuidkant als horecaterras kan worden gebruikt. Het terras ligt dan niet volledig in de schaduw, maar deels in de zon en deels in de schaduw. Het terras zal ogen als twee kwarten van de bestrating met een ruim publiek pad in het midden dat leidt naar de kade. De kade blijft publiek gebied zodat daar nog steeds boten kunnen worden afgemeerd en opgeladen. Vanuit die positie is er ook zicht op de kwetsbare plekken in het plantsoen, zoals het deel tussen de brug en het elektriciteitshuisje waar in het verleden veel overlast was.

Woon- en leefklimaat

Er is sprake van een onverwarmd, onoverdekt terras. Op grond van artikel 2.18 van het Activiteitenbesluit milieubeheer is een geluidsonderzoek daarom niet noodzakelijk. Voor de beoordeling of een goed woon- en leefmilieu niet wordt aangetast, is toch een geluidsonderzoek uitgevoerd. De aanvrager heeft door middel van een akoestisch onderzoek (7 juni 2021, De Milieuadviseur, kenmerk 21045) aangetoond dat een horecaterras op deze locatie het woon- en leefklimaat niet aantast. Ook wordt door de positie van het horecaterras geen inbreuk gemaakt op de privacy van omwonenden.

Bruikbaarheid aangrenzende gronden

De publieke functie van de kade blijft in stand. Het looppad dat passanten gebruiken om over het plantsoen naar de brug te lopen, wordt niet onderbroken. Van belang is dat het plein een openbaar karakter behoudt, wat tot de conclusie heeft geleid dat de helft van het plein vrij moet worden gehouden.

Horecabeleid

De Postjesweg is volgens de 'Horecanota stadsdeel West 2011' aangemerkt als winkelstraat/ stadsplein. De situering van een horecaterras op een plein bij de horecaonderneming past binnen dit beleid. De horecaonderneming had in het verleden een gevelterras, dat inmiddels (met de daarvoor benodigde omgevingsvergunning) middels een serre bij het pand betrokken. Een nieuw gevelterras aan die serre is niet in lijn met het horecabeleid; het leidt immers tot een dubbel gevelterras. Tegen de toevoeging van een enkele bank of tafel aan die serre is echter geen bezwaar, aangezien deze oppervlakte zeer beperkt is, met name een sociale functie heeft en voldoende doorloopruimte wordt behouden.

Naast de omgevingsvergunning is overigens ook een terrasvergunning op grond van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) noodzakelijk. In de APV of een terrasvergunning kunnen nadere regels worden gesteld die strenger kunnen zijn dan deze omgevingsvergunning.

Parkeren en verkeersbewegingen

Het plan leidt niet tot een normatief hogere parkeerbehoefte volgens de 'Nota Parkeernormen Auto' of de 'Nota Parkeernormen Fiets en Scooter' omdat deze beleidsnota's alleen voorzien in parkeernormen voor inpandige horeca. In de praktijk zal een horecaterras leiden tot een hogere (fiets- en scooter-) parkeerbehoefte. Er is voldoende parkeergelegenheid in de omgeving voor auto's, fietsen en scooters. De parkeerdruk neemt niet onevenredig toe.

Water

Er vinden geen bouw- of aanlegwerkzaamheden plaats. De aanvraag heeft dus geen gevolgen voor de waterhuishouding.

Milieu

De Wet milieubeheer vormt geen belemmering. Er is geen sprake van een inrichting waarop het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing is.

Natuurbeschermingswet

Er vinden geen bouw- of aanlegwerkzaamheden plaats. Er treden geen significante effecten op ten aanzien van natuur, flora en fauna. Het betreft een reeds intensief gebruikte locatie in een stedelijk gebied.

Bodem

Er vinden geen grondroerende activiteiten plaats. Archeologie en bodemkwaliteit vormen daarom geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

Regionaal, provinciaal en Rijksbeleid

Het plan raakt geen regionale, provinciale of Rijksbelangen. Er zijn daarom geen belemmeringen op grond van regionaal, provinciaal en Rijksbeleid.

Afwijken van het bestemmingsplan voor het aangevraagde horecaterras is daarom niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening.

Conclusie

Wij besluiten om af te wijken van artikel 10 en artikel 16, eerste lid, sub o, van het bestemmingsplan 'De Baarsjes', omdat het project voldoet aan de toetsingscriteria voor de activiteit 'planologisch strijdig gebruik'.

Aan de ingevolge de bestemming gegeven gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden en bouwwerken wordt geen onevenredige afbreuk gedaan. Evidente privaatrechtelijke belemmeringen worden niet verwacht.

Het bouwplan is niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening.

Gelet op het bovenstaande vinden wij afwijking van het bestemmingsplan voor het onderhavige project ruimtelijk aanvaardbaar.

Conclusie

Het project voldoet aan de toetsingscriteria voor de activiteit 'planologisch strijdig gebruik' met inachtneming van de voorschriften die horen bij deze omgevingsvergunning.

Nadere aanwijzingen

Buren en bouwen

De regels over rechten en plichten van buren staan in het Burgerlijk Wetboek (boek 5, titel 4). U moet aan deze regels voldoen. Anders kan uw project mogelijk niet of slechts gedeeltelijk worden uitgevoerd. Het is verstandig om vooraf met uw buren over de (ver)bouwplannen te overleggen. Daarmee kunt u problemen voorkomen.

Alcoholwet

De omgevingsvergunning gaat niet over de eventueel vereiste Alcoholwetvergunning of exploitatievergunning. Als u die nodig hebt, kunt u hiervoor contact opnemen met:

Afdeling Vergunningen, Toezicht en Handhaving, stadsdeel West.

Het aanvraagformulier en meer informatie over de Alcoholwetvergunning of exploitatievergunning staat op www.amsterdam.nl/veelgevraagd.

Schade

Schade aan gemeentelijke eigendommen veroorzaakt door de werkzaamheden moet u vergoeden. Denk hierbij aan schade aan gebouwen, wegen, trottoirs, bomen, lichtmasten, kabels, leidingen enzovoort. Schade moet u onmiddellijk melden aan de gemeente Amsterdam via 14020.