

Voordracht voor de collegevergadering van 30 oktober 2018

Portefeuille	Ruimtelijke Ordening (30)
Agendapunt	B23
Tekst van openbare besluiten	Onderwerp
wordt gepubliceerd	Vaststellen hogere waarden bestemmingsplan Kolenkitbuurt en Laan van Spartaan - Deelgebied Ringspoorzone Noord
Tekst van openbare besluiten	Het college van burgemeester en wethouders besluit
wordt gepubliceerd	Vast te stellen hogere waarden als bedoeld in de Wet geluidhinder voor 140 woningen nabij de Majoor Fransweg en Wiltzanghlaan, die door het bestemmingsplan Kolenkitbuurt & Laan van Spartaan, Deelgebied Ringspoorzone Noord worden mogelijk gemaakt, vanwege het wegverkeerslawaaï, railverkeerslawaaï en industrielawaai zoals opgenomen in bijgevoegde besluit.

Kernboodschap

Het college van B&W stemt in met het besluit hogere waarden Wet geluidhinder voor het bestemmingsplan Kolenkitbuurt & Laan van Spartaan, Deelgebied Ringspoorzone Noord waarin de ontwikkeling van woningbouw op de locatie, gelegen nabij de Majoor Fransweg en de Wiltzanghlaan mogelijk wordt gemaakt. De berekende geluidsbelasting op de gevels is hoger dan de voorkeursgrenswaarde. Het college van B&W kan in dat geval voor woningen een hogere waarde vaststellen, als andere maatregelen ondoelmatig of tot overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige of financiële aard leiden en als er een stille zijde wordt mogelijk gemaakt. Dit is hier het geval.

Bestuurlijke achtergrond

Het bestemmingsplan Kolenkitbuurt en Laan van Spartaan, dat de woningen mogelijk maakt waarvoor de hier bedoelde hogere waarden vastgesteld moeten worden, is voorbereid door de bestuurscommissie West, dat positief heeft geadviseerd over de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan én van het ontwerpbesluit hogere waarden. Omdat er geen wijzigingen in het besluit hogere waarde zijn aangebracht ten opzichte van het ontwerpbesluit hoeft de bestuurscommissie niet nogmaals om advies te worden gevraagd.

Bestuurlijke prioriteit

n.v.t.

Wettelijke grondslag

Wet geluidhinder (Wgh), artikel 110a en 110c.

Het college is bevoegd een hogere grenswaarde vast te stellen als deze betrekking heeft op de aanleg of wijziging van een geluidzone van een niet-regionaal industrieterrein, de aanleg

of reconstructie van lokale wegen en bij het bouwen van gevoelige bestemmingen binnen zones van (spoor)wegen en industrieterreinen.

Onderbouwing besluit

Aanleiding

Met het bestemmingsplan Kolenkitbuurt en Laan van Spartaan, Deelgebied Ringspoorzone Noord (waarvan de B&W voordracht voor het vaststellen separaat wordt aangeleverd) wordt de ontwikkeling van woningen mogelijk gemaakt. Het betreft hier het zgn. blok 6.

In opdracht van de gemeente Amsterdam heeft DPA Cauberg-Huygen hiervoor een akoestisch onderzoek verricht.

Blijkens dit onderzoek is sprake van de volgende geluidsgevelbelastingen ten gevolge van:

- het verkeer op de Rijksweg A10: 53 dB.
- het verkeer op de Haarlemmerweg: 53 dB.
- het verkeer op de Burgemeester Vening Meineszlaan/Wiltzanghlaan: 56 dB.
- de spoorweg Schiphol-Amsterdam Centraal: 63 dB.
- de Metrolijn 50: 62 dB.
- het industrieterrein Westpoort: 53 dB(A).

Om deze ontwikkeling mogelijk te maken, dienen voorafgaand aan de vaststelling van het bestemmingsplan op grond van de Wet geluidhinder hogere waarden te worden vastgesteld.

Daartoe moet eerst een ontwerpbesluit ter inzage worden gelegd.

Ter inzagelegging ontwerpbesluit.

Het ontwerpbesluit hogere grenswaarden heeft vanaf 1 maart 2018 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn zijn geen zienswijzen ingediend.

Onderbouwing besluit.

Voor de te realiseren woningen waar de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden worden hogere waarde aangevraagd voor de geluidbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaaï, spoorweglawaaï en industrielawaaï. De hogere waarden kunnen door het college worden verleend wanneer is vastgesteld dat maatregelen onvoldoende doelmatig zijn en de berekende geluidbelasting niet verlagen. Daarbij is het volgende overwogen:

Maatregelen aan de bron

- Geluidreducerend asfalt

Overschrijdingen van de voorkeursgrenswaarde tot circa 4 dB kunnen worden weggenomen door het toepassen van een geluidreducerend asfalt. Op de A10 is al enkellaags of dubbellaags ZOAB aangelegd.

Met het toepassen van geluidreducerend asfalt wordt nog niet aan de voorkeursgrenswaarde voldaan.

- Snelheidsbeperking

Het beperken van de snelheid is een mogelijkheid om het verkeerslawaaï te beperken. Een snelheidsverlaging is binnen de bebouwde kom niet aan de orde omdat in stedelijke verkeersplannen niet is voorzien in een snelheidsverlaging op de wijkontsluitingswegen en dit wegens onder andere de bereikbaarheid door alarmdiensten niet wenselijk is. Op de A10 geldt al een maximumsnelheid van 80 km/uur. In het kader van een mogelijke vernieuwing van de Haarlemmerweg wordt de snelheid verlaagd naar 50 km/uur.

- Terugdringen verkeersintensiteiten

Het terugdringen van het verkeer leidt eveneens tot onvoldoende geluidreductie. Voor een geluidreductie van 5 dB bijvoorbeeld zou het verkeer tot ongeveer een derde van de oorspronkelijke verkeersintensiteiten moeten worden verminderd. Verkeersplannen van onder meer de gemeente voorzien hier niet in.

Maatregelen in het overdrachtsgebied

Door het toepassen van geluidschermen langs de wegen kunnen hogere geluidreducties worden behaald dan door toepassing van geluidarm asfalt. Geluidschermen zouden op grote schaal nodig zijn langs de stedelijke wegen. Het plaatsen van schermen is stedenbouwkundig niet gewenst vanwege de benodigde hoogte (vaak even hoog als de beschouwde woonverdieping(en)) en de sociale veiligheid. De A10-West is deels al voorzien van geluidschermen.

Maatregelen aan de ontvangzijde

Het is tenslotte ook mogelijk om maatregelen te treffen aan geluidgevoelige functies zelf, in de vorm van dove gevels of gebouw gebonden geluidschermen, teneinde aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen. Met een dove gevel zouden de gevels uitgesloten worden van toetsing aan de Wet geluidhinder.

Het toepassen van geluidschermen aan de gevels of het toepassen van dove gevels heeft dusdanig veel consequenties voor de ventilatie- en brandveiligheidscondities, dat de ontwerp vrijheden van de woningen sterk wordt ingeperkt. Omdat een gebouw gebonden geluidscherm ook relatief veel kosten met zich meebrengt, is het reëler om de overschrijding van de voorkeursgrenswaarde toe te staan en de overschrijding door een goede gevelwering op te lossen. Met het vaststellen van een hogere waarde is bij verdere uitwerking van het plan volgens de bepalingmethoden die in het Bouwbesluit zijn aangewezen een goede geluidwering en een verantwoorde akoestische situatie gewaarborgd.

Gevels met een geluidbelasting boven de maximale ontheffingswaarde (hier 53 dB vanwege de A10) dienen sowieso als dove gevel te worden uitgevoerd of te worden voorzien van een vliesgevel.

Omdat verschillende geluidreducerende maatregelen bezwaren met zich meebrengen, is het realistisch om voor de geprojecteerde woningen de berekende hogere waarden aan te

vragen voor de geluidbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaaï, spoorweglawaaï en industrielawaaï.

Amsterdams geluidsbeleid.

Binnen het Amsterdams geluidsbeleid geldt als voorwaarde voor het verlenen van een hogere waarde dat een woning moet beschikken over een stille zijde. In het bestemmingsplan is daarom een verplicht stille zijde voor de te realiseren woningen opgenomen. Er wordt niet afgeweken van het Amsterdams geluidsbeleid.

Advies TAVGA

Het akoestisch onderzoek is aan het TAVGA voorgelegd op 19 oktober 2017. Het Tavga-advies luidt als volgt:

1. Actuele regelgeving moet ten grondslag worden gelegd aan het besluit hogere waarde;
2. In het besluit hogere waarden moeten de mogelijke maatregelen aan de bron, in het overdrachtsgebied en bij de ontvanger. Nadere motivering, met name over het geluidsschermb langs de Haarlemmerweg (rijksweg), is noodzakelijk;
3. Elke woning wordt voorzien van een stille zijde;
4. De stille zijde bevindt zich bij voorkeur bij de slaapkamer;
5. De stille zijde wordt geborgd in de regels van het bestemmingsplan;
6. In het ontwerp besluit hogere waarden dient ook vermeld te worden dat in de regels van het bestemmingsplan de verplichte stille zijde wordt opgenomen;
7. Met in achtneming van bovenstaande, is TAVGA akkoord.

Het akoestisch rapport is op dit advies aangepast en voorts is het ontwerpbestemmingsplan met dit advies in overeenstemming gebracht.

Financiële onderbouwing

Overige toelichting:

Conclusie:

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben geen financiële consequenties.

Communicatie

Binnen de gemeente

opnemen in besluitenlijst.

Buiten de gemeente

het besluit tot vaststelling van de hogere waarden zal gelijktijdig worden gepubliceerd met het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan Kolenkitbuurt en Laan van Spartaan, Deelgebied Ringspoorzone Noord.

Stukken

Registratienr.	Naam
AD2018-138725	College van B&W Voordracht (pdf)
AD2018-141620	College van B&W Advies (pdf)
AD2018-138728	TER INZAGE - akoestisch onderzoek.pdf (pdf)
AD2018-138729	besluit hogere grenswaarden BP KLvS.pdf (pdf)

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

Ruimte en Duurzaamheid, Rob van den Bosch ,tel.. 0610411742, email;
rob.van.den.bosch@amsterdam.nl

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten

Besluit hogere waarden Wet geluidhinder bestemmingsplan Kolenkitbuurt en Laan van Spartaan



Organisatie
Directie
Datum
Planstatus

Gemeente Amsterdam
Ruimte en duurzaamheid
oktober 2018
vaststelling

Inleiding

De Wet geluidhinder (Wgh) geeft aan welke geluidsbelasting aanvaardbaar is. Deze normen moeten bij het opstellen van een bestemmingsplan in acht worden genomen. Indien de voorkeurswaarden worden overschreden en geluidbeperkende maatregelen niet of onvoldoende mogelijk zijn, biedt de Wet geluidhinder de mogelijkheid om hogere grenswaarden vast te stellen.

Er is een nieuw bestemmingsplan voor de Kolenkitbuurt en Laan van Spartaan, Deelgebied Ringspoorzone Noord. Dit bestemmingsplan maakt nog de bouw van maximaal 140 nog niet in aanbouw zijnde of reeds vergunde woningen mogelijk. Deze woningen zullen gerealiseerd worden op de locatie Ringspoorzone Noord, direct langs de Wiltzanghlaan en het spoortracé Amsterdam Lelylaan – Amsterdam Sloterdijk. Dit zijn geluidgevoelige bestemmingen. De geprojecteerde woningen zijn gelegen binnen de geluidzones van de Rijksweg A10-West, de Haarlemmerweg, de Burgemeester Vening Meineszlaan/Wiltzanghlaan, metrolijn 50, de spoorlijn Schiphol-Amsterdam Centraal en rond industrieterrein Westpoort.

Akoestisch onderzoek

De normstelling in de Wet geluidhinder bestaat uit een voorkeursgrenswaarde en een maximale toelaatbare geluidbelasting voor de geluidbelasting op de buitengevel. Uit het akoestisch onderzoek "Bestemmingsplan Kolenkitbuurt en Laan van Spartaan" DPA Cauberg Huygen, 31 oktober 2017 (zie bijlage) blijkt het volgende:

Geluidbelastingen per geluidbron

De berekeningsresultaten zijn per geluidbron (per weg of spoorweg) beschouwd, omdat toetsing aan de Wet geluidhinder per geluidbron dient plaats te vinden. Alle gepresenteerde geluidbelastingen vanwege wegverkeerslawaaï zijn inclusief de aftrek conform artikel 110g van de Wet geluidhinder.

Rijksweg A10

De geluidbelasting L_{den} vanwege de rijksweg A10 bedraagt ten hoogste 56 dB. Er wordt niet voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB, ter plaatse van de oostgevel van het hoogbouwdeel wordt vanaf een hoogte van 34 m ook niet voldaan aan de maximale ontheffingswaarde van 53 dB. Ten aanzien van verkeersgeluid dat afkomstig is van de A10 is voor de oostgevel van de hoogbouw vanaf een hoogte van 34 m een dove gevel benodigd.

Haarlemmerweg

De geluidbelasting L_{den} vanwege de Haarlemmerweg bedraagt ten hoogste 53 dB. Er wordt niet voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Aan de maximale ontheffingswaarde van 53 dB wordt overal voldaan. Ten aanzien van verkeersgeluid dat afkomstig is van de Haarlemmerweg zijn geen dove gevels benodigd.

Burgemeester Vening Meineszlaan/Wiltzanghlaan

De geluidbelasting L_{den} vanwege de Burgemeester Vening Meineszlaan/Wiltzanghlaan bedraagt ten hoogste 56 dB. Er wordt niet voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Aan de maximale ontheffingswaarde van 63 dB wordt overal voldaan. Ten aanzien van verkeersgeluid dat afkomstig is van de Burgemeester Vening Meineszlaan/Wiltzanghlaan zijn geen dove gevels benodigd.

Metrolijn 50

De geluidbelasting L_{den} vanwege metrolijn 50 bedraagt ten hoogste 62 dB. Er wordt niet voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Aan de maximale ontheffingswaarde van 63 dB wordt overal voldaan. Ten aanzien van metrogeluid dat afkomstig is van metrolijn 50 zijn geen dove gevels benodigd.

Hoofdspoorweg Schiphol-Amsterdam Centraal

De geluidbelasting L_{den} vanwege hoofdspoorweg Schiphol-Amsterdam Centraal bedraagt ten hoogste 63 dB. Er wordt niet voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 55 dB. Aan de maximale ontheffingswaarde van 68 dB wordt overal voldaan. Ten aanzien van spoorweglawaaï dat afkomstig is van de hoofdspoorweg zijn geen dove gevels benodigd.

Industrieterrein Westpoort

De geluidbelasting etmaalwaarde vanwege industrieterrein Westpoort bedraagt ten hoogste 53 dB(A). Er wordt niet voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A). Aan de maximale ontheffingswaarde van

55 dB(A) wordt overal voldaan. Ten aanzien van industrielawaai dat afkomstig is van industrieterrein Westpoort zijn geen dove gevels benodigd.

Gecumuleerde geluidbelastingen $L(VL,cum)$

De gecumuleerde geluidbelasting $L_{VL,cum}$ bedraagt ten hoogste 63 dB. De op het wegverkeerslawaaai afgestemde grenswaarde van $L_{VL,cum} = 66$ dB (63+3) wordt niet overschreden. Op basis van de gecumuleerde geluidbelastingen geen extra maatregelen benodigd.

Overwegingen

Voor de woningen waar de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden worden hogere waarde aangevraagd voor de geluidbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaaai, spoorweglawaaai en industrielawaai. De hogere waarden kunnen door het college worden verleend wanneer is vastgesteld dat maatregelen onvoldoende doelmatig zijn en de berekende geluidbelasting niet verlagen. Daarbij is het volgende overwogen:

Maatregelen aan de bron

Geluidreducerend asfalt

Overschrijdingen van de voorkeursgrenswaarde tot circa 4 dB kunnen worden weggenomen door het toepassen van een geluidreducerend asfalt. Op de A10 is al enkellaags of dubbellaags ZOAB aangelegd. Met het toepassen van geluidreducerend asfalt wordt nog niet aan de voorkeursgrenswaarde voldaan.

Snelheidsbeperking

Het beperken van de snelheid is een mogelijkheid om het verkeerslawaaai te beperken. Een snelheidsverlaging is binnen de bebouwde kom niet aan de orde omdat in stedelijke verkeersplannen niet is voorzien in een snelheidsverlaging op de wijkontsluitingswegen en dit wegens onder andere de bereikbaarheid door alarmdiensten niet wenselijk is. Op de A10 geldt al een maximumsnelheid van 80 km/uur. In het kader van een mogelijke vernieuwing van de Haarlemmerweg wordt de snelheid verlaagd naar 50 km/uur.

Terugdringen verkeersintensiteiten

Het terugdringen van het verkeer leidt eveneens tot onvoldoende geluidreductie. Voor een geluidreductie van 5 dB bijvoorbeeld zou het verkeer tot ongeveer een derde van de oorspronkelijke verkeersintensiteiten moeten worden verminderd. Verkeersplannen van onder meer de gemeente voorzien hier niet in.

Maatregelen in het overdrachtsgebied

Door het toepassen van geluidschermen langs de wegen kunnen hogere geluidreducties worden behaald dan door toepassing van geluidarm asfalt. Geluidschermen zouden op grote schaal nodig zijn langs de stedelijke wegen. Het plaatsen van schermen is stedenbouwkundig niet gewenst vanwege de benodigde hoogte (vaak even hoog als de beschouwde woonverdieping(en)) en de sociale veiligheid. De A10-West is deels al voorzien van geluidschermen.

Maatregelen aan de ontvangzijde

Het is tenslotte ook mogelijk om maatregelen te treffen aan geluidgevoelige functies zelf, in de vorm van dove gevels of gebouwgebonden geluidschermen, teneinde aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen. Met een dove gevel zouden de gevels uitgesloten worden van toetsing aan de Wet geluidhinder.

Het toepassen van geluidschermen aan de gevels of het toepassen van dove gevels heeft dusdanig veel consequenties voor de ventilatie- en brandveiligheidscondities, dat de ontwerp vrijheden van de woningen sterk wordt ingeperkt. Omdat een gebouwgebonden geluidscherm ook relatief veel kosten met zich meebrengt, is het reëler om de overschrijding van de voorkeursgrenswaarde toe te staan en de overschrijding door een goede gevelwering op te lossen. Met het vaststellen van een hogere waarde is bij verdere uitwerking van het plan volgens de bepalingsmethoden die in het Bouwbesluit zijn aangewezen een

goede geluidwering en een verantwoorde akoestische situatie gewaarborgd.

Gevels met een geluidbelasting boven de maximale ontheffingswaarde (hier 53 dB vanwege de A10) dienen sowieso als dove gevel te worden uitgevoerd of te worden voorzien van een vliesgevel.

Omdat verschillende geluidreducerende maatregelen bezwaren met zich meebrengen, is het realistisch om voor de geprojecteerde woningen de volgende hogere waarden aan te vragen voor de geluidbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaai, spoorweglawaai en industrielawaai:

Geluidsbron	
Rijksweg A10-West	53 dB
Haarlemmerweg	53 dB
Burgemeester Vening Meineszlaan/Wiltzanghlaan	56 dB
Spoorweg Schiphol – Amsterdam Centraal	63 dB
Metrolawaai lijn 50	62 dB
Industrielawaai Westpoort	53 dB (A)

Tavga

Het akoestisch onderzoek is aan het TAVGA voorgelegd op 19 oktober 2017. Het Tavga-advies luidt als volgt:

- Actuele regelgeving moet ten grondslag worden gelegd aan het besluit hogere waarde;
- In het besluit hogere waarden moeten de mogelijke maatregelen aan de bron, in het overdrachtsgebied en bij de ontvanger. Nadere motivering, met name over het geluidscherm langs de Haarlemmerweg (rijksweg), is noodzakelijk;
- Elke woning wordt voorzien van een stille zijde;
- De stille zijde bevindt zich bij voorkeur bij de slaapkamer;
- De stille zijde wordt geborgd in de regels van het bestemmingsplan;
- In het ontwerp besluit hogere waarden dient ook vermeld te worden dat in de regels van het bestemmingsplan de verplichte stille zijde wordt opgenomen;
- Met in achtneming van bovenstaande, is TAVGA akkoord.

Het akoestisch rapport is op dit advies aangepast en voorts is het ontwerpbestemmingsplan met dit advies in overeenstemming gebracht.

Procedure

Het ontwerpbesluit tot vaststelling van de navolgende hogere waarden voor het wegverkeerslawaai, spoorweglawaai en industrielawaai zoals bedoeld in de Wet geluidhinder heeft met ingang van 1 maart 2018 gelijktijdig met het ontwerpbestemmingsplan Kolenkitbuurt en Laan van Spartaan gedurende een periode van zes weken ter inzage gelegen.

Er zijn gedurende deze periode geen zienswijzen ingediend.

BESLUIT

Burgemeester en wethouders van Amsterdam hebben besloten om hogere waarden vast te stellen voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaai, spoorweglawaai en industrielawaai vanwege de:

- Rijksweg A10 tot ten hoogste 53 dB;
- Haarlemmerweg tot ten hoogste 53 dB;
- Burgemeester Vening Meineszlaan/Wiltzanghlaan tot ten hoogste 56 dB;

- Spoorweg Schiphol – Amsterdam Centraal tot ten hoogste 63 dB;
- Metrolawaai lijn 50 tot ten hoogste 62 dB;
- Industrierrein Westpoort tot ten hoogste 53 dB(A)

voor de bouw van circa 140 woningen op de locatie Ringspoorzone Noord geprojecteerd in het bestemmingsplan Kolenkitbuurt en Laan van Spartaan, Deelgebied Ringspoorzone Noord.