



## Startnotitie Paraplubestemmingsplan kiosken

Van Frank Arents, f.arents@amsterdam.nl

Datum donderdag 19 mei 2016

De bestuurscommissie bereidt een paraplubestemmingsplan voor dat betrekking heeft op het schrappen van de positieve bestemming van kiosken.

In deze startnotitie wordt de aanleiding en de plangrens omschreven en worden de uitgangspunten van het nieuwe bestemmingsplan geformuleerd.

### Aanleiding

Over kiosken is de afgelopen tijd veel gesproken in en buiten de bestuurscommissie, zijn bezwaar- en beroepsprocedures gevoerd en is uiteindelijk door het AB verzocht om een aanpassing van de regeling van kiosken in de bestemmingsplannen van stadsdeel West.

### Plangrenzen

Het plangebied omvat alle bestemmingsplannen van het stadsdeel.

### Doelstelling en actueel planologisch kader

Kiosken zijn nu bij wijze van recht in de bestemmingsplannen van stadsdeel West opgenomen, waardoor sprake is van een gebonden beschikking indien de aanvraag voor een kiosk niet in strijd is met de opgenomen criteria. Daarbij is geen ruimte voor een belangenafweging, doch slechts voor een geobjectiveerde toetsing.

Het is wenselijk dat niet alleen wordt getoetst aan de opgenomen criteria, maar dat alle belangen integraal worden meegewogen. Het bestuur zoekt naar de mogelijkheid om een aanvraag te kunnen weigeren, ook als deze aanvraag voldoet aan de opgenomen criteria.

Omdat het AB, indachtig de gevoerde participatietrajecten en bezwaar- en beroepsprocedures, meermaals aangegeven heeft dat per geval een locatiespecifieke belangenafweging gewenst is, wordt voorgesteld om kiosken niet langer bij wijze van recht te bestemmen, maar uit de bestemmingsplannen te schrappen.

Daarmee zijn kiosken in beginsel niet langer meer toegestaan. Er kan dan alleen met toepassing van een uitgebreide Wabo-afwijkingsprocedure, een uitzondering worden gemaakt voor de specifieke locaties waar een kiosk wel wenselijk, ruimtelijk inpasbaar en aanvaardbaar is. Iedere aanvraag dient gemotiveerd te worden met een goede ruimtelijke onderbouwing en wordt integraal getoetst aan stedelijk beleid op het gebied van bijvoorbeeld horeca en detailhandel. Als onderdeel van de afwijkingsprocedure bestaat de gelegenheid om zienswijzen in te dienen tegen een voornemen om medewerking te verlenen aan de aanvraag.

Om dit op zo kort mogelijke termijn te effectueren dient een paraplubestemmingsplan hiertoe te worden voorbereid.

### Communicatie en participatie

Gelet op de verschillende participatietrajecten en bezwaar- en beroepsprocedures die aangaande kiosken al doorlopen zijn, wordt bij het voorontwerpbestemmingsplan niet nogmaals een participatieronde gehouden, omdat het voornemen om een paraplubestemmingsplan te maken juist het gevolg van de eerder participatie en inspraak is. Wanneer het bestemmingsplan ter inzage wordt gelegd en uiteindelijk wordt vastgesteld, wordt dit actief gecommuniceerd in een persbericht en digitale nieuwsbrief.

### Procedure

Na opstelling van het voorontwerpbestemmingsplan wordt dit, uitgaande van een akkoord van het AB om op voorhand in te stemmen met dit voorontwerp, direct naar de wethouder R.O. gestuurd met het verzoek akkoord te gaan met de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan, waarna er een formele reactieronde volgt op basis van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Een ieder kan gedurende zes weken een zienswijze indienen (zie planning hieronder). De zienswijzen worden vervolgens betrokken in de besluitvorming omtrent de vaststelling door de gemeenteraad.

Vanaf het moment dat het ontwerpbestemmingsplan ter inzage ligt, worden nieuwe vergunningaanvragen voor het bouwen van kiosken aangehouden. De situatie wordt als het ware planologisch 'bevroren'. De aanvragen worden pas behandeld op het moment dat het nieuwe bestemmingsplan in werking is getreden<sup>1</sup> en op grond daarvan afgewezen, dan wel als uitgebreide afwijking in behandeling genomen.

### Planning

De planning voor de voorbereiding en de bestemmingsplanprocedure wijkt af van de werkwijze uit de memo '*Participatie en de rol van het AB bij de voorbereiding van bestemmingsplannen*'.

Naar verwachting kent de bestemmingsplanprocedure de volgende doorlooptijd:

		Wie	Wanneer	Termijn
	<b>VOORBEREIDING</b>			
1	Startnotitie (aanleiding, plangrenzen, doelstelling, beleidskader, participatie, planning) vaststellen	DB	14 juni 2016	
2	Startnotitie tkn en akkoord afwijkende procedure	AB	28 juni 2016	
3	Inventarisatie en opstellen voorontwerpbestemmingsplan	Ambtelijk	juni 2016	
4	Besluit terinzagelegging ontwerpbestemmingsplan	Wethouder RO	juli 2016	
5	Terinzage ontwerpbestemmingsplan (zienswijzen)		Juli / Aug 2016	6 weken
	<b>VASTSTELLING</b>			<b>Binnen 12 weken</b>
6	Beantwoorden zienswijze/aanpassen ontwerp	Ambtelijk	Sept 2016	
7	Advies bestuurscommissie	AB	4 <sup>e</sup> kwartaal 2016	
8	Voordragen ter vaststelling	Wethouder/B&W	4 <sup>e</sup> kwartaal 2016	
9	Vaststellen bestemmingsplan	Gemeenteraad	Eind 2016, begin 2017	

<sup>1</sup> Mits de bestemmingsplanprocedure verloopt conform de wettelijke termijnen uit de Wro,

**Kosten**

De kosten voor de voorbereiding van het bestemmingsplan komen ten laste van het stadsdeel en zijn gedekt in de lopende begroting. In een later stadium, vanaf de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan, liggen de kosten bij Ruimte & Duurzaamheid.

## Concept regels paraplubestemmingsplan kiosken

Bestemmingsplanregels

Hoofdstuk 1 inleidende regels

Artikel 1 Begrippen

*Hier de standaardbegrippen, voor zover van toepassing*

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

Artikel 2 Herziening van de regels

2.1 Herziening bestemming(en) Verkeer

2.1.1 Herziening bestemmingsomschrijving

In de bestemmingsplannen:

- *Opsomming bestemmingsplannen,*

wordt in de Bestemmingsomschrijving van de bestemmingen Verkeer de regel voor kiosken vervangen door:

Kiosken ten behoeve van detailhandel en ten behoeve van het gebruik als restaurant (restaurant, koffie-, en theehuis, lunchroom, juicebar en naar de aard daarmee te vergelijken bedrijven) zijn toegestaan waar deze ten tijde van de inwerkingtreding van het bestemmingsplan zijn gerealiseerd

Hoofdstuk 3 Algemene regels

Artikel 3

De daaromtrent gestelde regels van de in artikel 2 genoemde bestemmingsplannen blijven onverminderd van toepassing.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

Artikel 4 Overgangsrecht

4.1 Overgangsrecht bouwwerken

a. Een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezig of in uitvoering is, dan wel gebouwd kan worden krachtens een omgevingsvergunning voor het bouwen en afwijkt van het plan, mag, mits deze afwijking naar aard en omvang niet wordt vergroot,

1. gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd;

2. na het teniet gaan ten gevolge van een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd, mits de aanvraag van de omgevingsvergunning voor het bouwen wordt gedaan binnen twee jaar na de dag waarop het bouwwerk is teniet gegaan.

b. Het bevoegd gezag kan eenmalig in afwijking van het bepaalde in lid 8.1 onder a een omgevingsvergunning verlenen voor het vergroten van de inhoud van een bouwwerk als bedoeld in het bepaalde in lid 8.1 onder a met maximaal 10%.

c. Het bepaalde in lid 4.1 onder a is niet van toepassing op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, maar zijn gebouwd zonder vergunning en in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan.

#### 4.2 Overgangsrecht gebruik

- a. Het gebruik van grond en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet.
- b. Het is verboden het met het bestemmingsplan strijdige gebruik, bedoeld in het bepaalde in lid 8.2 onder a, te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind.
- c. Indien het gebruik, bedoeld in het bepaalde in lid 8.2 onder a, na het tijdstip van inwerkingtreding van het plan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten.
- d. Het bepaalde in lid 8.2 onder a is niet van toepassing op het gebruik dat in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan.

#### Artikel 9 Slotregel

Deze regels worden aangehaald als: Regels van het bestemmingsplan

Paraplubestemmingsplan kiosken

De volledige naam is de aanhaaltitel.