

Bezoekadres  
Weesperplein 8  
1018 XA Amsterdam

Postbus 2758  
1000 CT Amsterdam  
Telefoon: 020 255 1550  
Fax: 020 255 1551  
info@dro.amsterdam.nl  
www.dro.amsterdam.nl



## Gemeente Amsterdam

Technische Adviescommissie Hoofdgroenstructuur (TAC)



Doc.Nr : 2013/12431  
Zaak Nr : 2013/12431  
RO

Stadsdeel West  
t.a.v. dhr. F. Arents  
Postbus 57239  
1040 BC Amsterdam



Datum  
Ons kenmerk  
Behandeld door  
Doorkiesnummer  
E-mail

28 NOV. 2013

13-2380

Dhr. F. Bakkum  
020 255 1541 / 1543  
secretariaatTAC@dro.amsterdam.nl

Onderwerp Advies voorontwerp bestemmingsplan Westergas

Geachte heer Arents,

Op 4 september 2013 is door u in het kader van het artikel 3.1.1. Bro-overleg een advies gevraagd over de inpasbaarheid in de Hoofdgroenstructuur van het bestemmingsplan Westergas te Amsterdam West. Aangezien het hier gaat om één initiatief in de Hoofdgroenstructuur is een advies van de Technische Adviescommissie Hoofdgroenstructuur (TAC) vereist. De TAC is gehouden haar adviezen te baseren op de richtlijnen die zijn vastgelegd in het instrumentarium Hoofdgroenstructuur van de 'Structuurvisie Amsterdam 2040 - Economisch sterk en duurzaam'.

### *Beleidskader Structuurvisie*

Het plangebied van het bestemmingsplan Westergas ligt in zijn geheel in de Hoofdgroenstructuur. Het kent volgens de Structuurvisie Amsterdam 2040 vier verschillende groentypen, namelijk 'ruigtegebied/struinnatuur', 'stadspark' en 'sportpark' en 'volkstuinpark/schoolwerktuin'. Bij de toetsing op inpasbaarheid worden de voor het betreffende groentype geldende richtlijnen gehanteerd.

**GESCAND**

De volgende richtlijnen gelden voor het groentype 'ruigtegebied/struinnatuur':

| Ruigtegebied/struinnatuur  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|----------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Gebruik, gewenste beleving | Wild ogende gebieden die voor Amsterdam zeldzame planten en dieren bevatten en mogelijkheden bieden voor natuurbeleving vanaf de randen of vanaf ongebaande paden door het gebied.<br>Natuur- en landschapsgerichte recreatie, met een gevoel van afstand tot de stad. Mogelijkheden voor 'natuurvorsen'. Hoewel kleinschalige voorzieningen nodig zijn, ligt de kwaliteit van de beleving in het ongeplande karakter: ontwerper en beheerder blijven achter de schermen. |
| Gewenste zonering          | Entreezone.<br>Achterland (het eigenlijke ruigtegebied).                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Type beheer                | Extensief. Intensief toezicht en voorlichting door beheerders (natuurwachters).                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Ontsluiting                | Entreezone maximaal. Achterland extensief (voetpaden, laarzenpaden). Soms zeer beperkt toegankelijk, dan geen entreezone.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Bezoekersdruk              | Laag.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| Voorbeelden                | Natuurdeel Diemerpark, Geuzenbos, Oeverlanden, Nieuwe Meer in Amsterdamse Bos, Joodse begraafplaats in Flevopark, Ecozone Schellingwoude, Brettenzone, Noorder IJplas, Riethoek en Hoge Dijk.                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| Beleidsintentie            | Deze gebieden mogen niet opgevuld raken met andere functies of met andersoortige groenfuncties (volkstuinten, sportparken, parken e.d.).<br>Intensieve recreatievormen en recreatie die niet primair op de natuur is gericht, zijn niet toegestaan.<br>Kleinschalige evenementen (bijvoorbeeld informatiemarkt).                                                                                                                                                          |
| Inpasbare voorzieningen    | In entreezone informatieborden, banken, prullenbakken, fietsenrekken, eventueel een klein infocentrum en beheerderonderkomen (vergelijk natuurtoin De Wiedijk). In het achterland hoogstens onverharde of half verharde wandelpaden en op natuurbeleving gerichte voorzieningen als een vogeluitkijktent.                                                                                                                                                                 |

De volgende richtlijnen gelden voor het groentype 'stadspark':

| Stadspark                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|----------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Gebruik, gewenste beleving | Een groene, park- tot tuinachtige omgeving in een stedelijke context. Specifieke voorzieningen voor diverse doelgroepen zijn aanwezig. Natuurlijke elementen en tuin- en landschapsarchitectonische kwaliteiten vormen bijzondere attracties.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| Gewenste zonering          | Entreezone, parkzone met intensief en extensief gebruikte delen. Extensief gebruikte delen bij voorkeur met natuurlijk karakter (natuurzone).                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| Type beheer                | Intensief tot extensief.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Ontsluiting                | Maximaal.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Bezoekersdruk              | Intermediair tot hoog.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Voorbeelden                | Erasmuspark, Eendrachtspark, Baanakkerspark, Gijsbrecht van Aemstelpark, Sloterpark, Noorderpark, Westerpark, Vondelpark.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Beleidsintentie            | Hoge bezoekersaantallen en een hoge gebruiksintensiteit. De voorzieningen en de ontsluiting moeten erop afgestemd zijn zoveel mogelijk mensen te bedienen, zonder dat het groene karakter verloren gaat.<br>Binnen de randvoorwaarden van het recreatieve gebruik moet het beheer erop gericht zijn dat het park zoveel mogelijk verschillende soorten planten en dieren herbergt.<br>Parken mogen niet opgevuld worden met verspreide, maar dominante bebouwing.<br>Het cultuurhistorisch karakter moet in stand blijven.<br>Het gebied moet zorgvuldig beheerd worden volgens een goedgekeurd beheerplan.<br>Evenementen die aansluiten bij de mogelijkheden, het karakter, de omvang en de opzet van het park (bijvoorbeeld culturele en muzikale voorstellingen, sportevenementen en manifestaties).                                                                                                                                                                                                    |
| Inpasbare voorzieningen    | Entree- en parkzone: Informatieborden, kiosk of andere kleinschalige horecavoorziening, kleine sport/spel voorzieningen zoals kinderspeelplaats, speelweide, kinderbadje, fitnessstoel, kinderboerderij, centrum milieueducatie, verhard basketbalveld, kunstwerken e.d.. Tijdelijke toiletten (bijvoorbeeld bij evenementen of in de zomer bij de kinderbadjes).<br>Grootte en uitvoering van de voorzieningen is afhankelijk van de grootte en de gebruiksintensiteit van het park.<br>Natuurzone: Groene attracties zoals een natuurpad, rosarium of kruidentuin. Natuurlijke elementen mogelijk, zoals een natuurvriendelijke oever of bloemenweide.<br>Geen parkeervoorzieningen. Oplossingen voor parkeren ten behoeve van voorzieningen moeten buiten het park worden gevonden.<br>In totaal mag maximaal 5% van het stadspark verhard en/of bebouwd zijn.<br>Voorkomen dat parken een overmaat aan voorzieningen krijgen.<br>Nieuwe infrastructuur alleen als dat een recreatieve meerwaarde geeft. |



De volgende richtlijnen gelden voor het groentype 'sportpark':

| Sportpark                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|----------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Gebruik, gewenste beleving | <p>Sportparken: alle terreinen voor (landgebonden) sport in verenigings- en/of clubverband.</p> <p>Sportparken worden gebruikt voor intensieve sportbeoefening en dienen daarnaast voor de recreatieve sportbeoefening en als onderdeel van het openbare leven op wijkniveau. De bezoekers zijn voornamelijk georganiseerde en ongeorganiseerde sporters en toeschouwers. De grotere parken hebben daarnaast een beperkte functie als wandelgebied. Belangrijk is dat de parken op een goede manier zijn ingebed in de stedelijke omgeving, vrij toegankelijk en uitnodigend zijn en geen geïsoleerde eenheden vormen. Onderscheid kan hierbij gemaakt worden naar (kleinschalige) stedelijke parken en de (grootschalige) groene sportparken.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| Gewenste zonering          | Velden, vrijetijdsaanbod (binnen en buiten) voor intensief gebruik, met ruimte voor toeschouwers. Waar afscheiding gewenst is groene randen met waterlijst voor verfraaiing en afscherming, rekening houdend met de sportfunctie.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| Type beheer                | Velden: intensief, gericht op een optimaal sportief gebruik. Groene Randen: intensief, gericht op groene verfraaiing van het sportpark, zowel voor de bezoekers als voor de omwonenden. Als het Sportpark in een ecologische structuur ligt dan dient het water in de waterlijst natuurvriendelijk (extensief) te worden aangelegd en onderhouden. Voorbeeld: sportpark Middenmeer, liggend in het Ecolint.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| Ontsluiting                | Intensief.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Bezoekersdruk              | Hoog.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Voorbeelden                | <p>Stedelijke sportparken: Olympiaplein, J.Banckersweg, Jan van Galenstraat, Tuindorp Oostzaan, Tennis-park Linnaeushof.</p> <p>Groene sportparken: Ookmeer, Middenmeer-Voorland, Sloten, Kadoelen, De Weeren, W.H. Vliegenbos.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Beleidsintentie            | <p>Stedelijke sportparken:</p> <p>Stedelijke sportparken zijn de (vaak kleinschalige) in de wijken geïntegreerde sportparken, waaronder tennisparken. Centraal staat het in stand houden van een kleinschalig fijnmazig sportaanbod. De velden en vrijetijdsaanbod (binnen en buiten) worden ingericht voor optimaal sportief gebruik.</p> <p>Bij voorkeur dienen gebouwde voorzieningen zoveel mogelijk geclusterd in aangrenzende bouwblokken te worden gevestigd.</p> <p>Groene sportparken:</p> <p>De groene sportparken zijn de grotere sportparken (waaronder de in het Sportplan genoemde topparken Bijlmerpark, Ookmeer, Eendracht, Sloten, Middenmeer-Voorland) die qua locatie nauw aansluiten op de groenstructuur van de stad (waaronder golfterreinen). Naast sportbeoefening staat hier ook groenbeleving en groene recreatie centraal.</p> <p>Bebouwing dient zoveel mogelijk in geclusterde vorm op het sportpark plaats te vinden.</p> <p>Het openbare en (fysiek) open karakter van de sportparken moet worden versterkt. Groene, recreatieve routes over het park verbinden stad en ommeland. Modernisering waarbij het bestaande groene karakter niet wezenlijk verandert geldt als inpasbaar binnen sportparken. Het sportpark is hoogwaardig landschap-pelijk vorm gegeven. Het groen dient vooral ter verbinding en verfraaiing. Een waterlijst om het gebied en een goede dooradering met sloten zorgt voor waterberging en biedt daarnaast kansen voor de natuur. Als het sportpark in of nabij een ecologische structuur ligt (Middenmeer in ecolint, Sportpark Sloten bij Groene As) dan dienen de waterpartijen met natuurvriendelijke oevers te worden ingericht en natuur-vriendelijk te worden beheerd.</p> <p>Het bebouwings-/verhardingspercentage bedraagt op zowel stedelijke als groene sportparken maxi-maal circa 15% van de totale oppervlakte van het betreffende sportpark. Voor sportparken waar op het moment van vaststelling van de Structuurvisie al een hoger percentage voor bebouwing/verharding is én voor topparken (vastgesteld en vast te stellen in toekomstige Sportnota's), geldt een percentage van circa 20%. Kunstgras en verharding ten behoeve van sportuitoefening vallen niet onder de verhardingsnorm en zijn toegestaan. Parkeerfaciliteiten (inclusief gewapend gras) vallen wel onder de verhardingsnorm. Evenementen die aansluiten bij de mogelijkheden, het karakter, de omvang en de opzet van het sport-park (bijvoorbeeld sportevenementen en manifestaties).</p> |
| Inpasbare voorzieningen    | <p>Recreatieve routes, voorzieningen voor intensief sportief en maatschappelijk (mede)gebruik, zoals een beheerdersgebouw, (multifunctioneel) clubgebouw, maatschappelijke voorzieningen (kinderopvang, voorzieningen voor buurtactiviteiten en onderwijs), commercieel sportaanbod (indoorsport en leisure-functies), commerciële functies (gezondheidscentra, fysio, kleinschalige overnachtingsmogelijkheden geli-eerd aan topsport), mits een directe versterkende link aan het sportaanbod blijvend gegarandeerd kan worden.</p> <p>Op de groene sportparken zijn overdekte voorzieningen alleen inpasbaar als ze het groene karakter van het sportpark niet aantasten.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |



De volgende richtlijnen gelden voor het groentype 'volkstuinpark/schoolwerktuin':

| Volkstuinpark/schoolwerktuin |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Gebruik, gewenste beleving   | <p>Onderscheid wordt gemaakt tussen volkstuinparken in de stadsrand en verder weg gelegen tuinparken. In deze laatste vindt relatief meer verblijfsrecreatie plaats.</p> <p>Volkstuinen zijn bedoeld voor dag- of verblijfsrecreatie, met onderhoud van sier- en groentetuinen als dagelijkse bezigheid. Voor de belevingskwaliteit zijn belangrijk: een gevoel van afstand tot de stad, de verzorgdheid en aantrekkelijkheid van het complex (waarbij onderhoud een doorslaggevende rol speelt) en de sociale samenhang binnen het park.</p> <p>Het volkstuinpark moet mede een publieksfunctie vervullen, bijvoorbeeld door middel van een voorlichtingscentrum of kleine markt in de entreezone.</p> <p>Indien deel uitmakend van een recreatief of ecologisch netwerk, moet het park ook een groene wandel- of fietsroute of ecologische verbindingszone bezitten.</p> <p>Bebouwing en verharding moeten ondergeschikt blijven aan de groenfunctie.</p> <p>Schoolwerktuinen zijn specifiek bestemd om schoolkinderen groente, fruit en bloemen te laten kweken. Schoolwerktuinen hebben een educatieve ruimte nodig en een beheergebouw. De publieksfunctie is beperkt.</p> |
| Gewenste zonering            | <p>Entreezone met verenigings- en publieksvoorzieningen.</p> <p>Tuinparken, gescheiden door hagen, windsingels en dergelijke.</p> <p>Bij volkstuinparken: doorgaande routes, ingericht als recreatieve wandel- en fietsroute.</p> <p>Buitensingel en ringsloot, natuurvriendelijk ingericht en beheerd.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| Type beheer                  | Intensief. Natuurlijke delen extensief.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| Ontsluiting                  | Maximaal.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Bezoekersdruk                | gemiddeld (volkstuinparken), laag (schoolwerktuinen).                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Voorbeelden                  | Sloterdijkmeer/Ons Genoegen, Amstelglorie, Ons Buiten, Klein Danzig, schoolwerktuinen Baanackerspark.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Beleidsintentie              | <p>Volkstuinparken dienen een openbaar karakter te krijgen.</p> <p>Stimuleren van culturele voorzieningen die passen bij het gebied (bijvoorbeeld beeldentuin).</p> <p>Schoolwerktuinen dienen primair het onderwijs.</p> <p>Voor elk park is een beheerplan nodig voor het gemeenschappelijke groen volgens Nationaal Keurmerk Natuurlijk Tuinieren.</p> <p>Alleen op de verblijfsrecreatieve tuinparken is het toegestaan gedurende april t/m september te overnachten.</p> <p>Kleinschalige evenementen (bijvoorbeeld informatiemarkt, culturele voorstellingen).</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Inpasbare voorzieningen      | <p>Bebouwing en verharding, ondergeschikt aan de groenfunctie.</p> <p>Kleinschalige voorzieningen voor tuinverenigingen.</p> <p>Volkstuinparken: Voorzieningen die het medegebruik stimuleren, zoals wandelpaden, kleinschalige horeca, kinderspeelplaats, sportveldjes, kunstobjecten.</p> <p>Voorzieningen gericht op natuureducatie.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |

### Het plan

Het plangebied kan globaal in vier deelgebieden verdeeld worden:

- Westerpark – een 19<sup>e</sup> eeuwse park in Engelse landschapsstijl,
- Cultuurpark – een combinatie van culturele bedrijvigheid in de voormalige fabrieksgebouwen, horeca en park,
- Waternatuurtuin – een restant van het veenweidegebied,
- Kinderboerderij en schoolwerktuinen.

Het grootste deel van het plangebied, gelegen tussen spoorlijn en Haarlemmerweg en oostelijk van volkstuinpark Nut en Genoegen, bestaat uit het groentype 'stadspark'. Dit deel is bestemd met 'Recreatie 1' en 'Recreatie 2', waarbij in de laatstgenoemde categorie ook gebouwen zijn toegestaan voor onder andere de kinderboerderij en schoolwerktuinen. In 'Recreatie 1' is in de bouwregels geen

beperking voor bebouwing ten behoeve van genoemde bestemmingen opgenomen. De monumentale gebouwen zijn vooral bestemd met 'Cultuur en ontspanning', met uitzondering van de gebouwen voor nutsvoorzieningen die als 'Bedrijf' zijn bestemd. In de bestemming 'Cultuur en Ontspanning' is een afwijkingsbevoegdheid opgenomen voor nieuwbouw van maximaal 10% van het bestemmingsvlak buiten de bouwvlakken. Bestaand water is met 'Water' bestemd, een groenstrook aan de zuidzijde van de Haarlemmervaart is bestemd met 'Groen'. Het groentype 'sportpark', het voetbalveld centraal gelegen in het cultuurpark, is als verbijzondering (spv-sportveld) opgenomen in de bestemming 'Cultuur en ontspanning'. De in het groentype 'ruigtegebied/struinnatuur' gelegen Waternatuurtuin is bestemd als 'Natuur' en 'Water'. Het groentype 'volkstuinpark/schoolwerktuin' is opgenomen in de bestemming 'Recreatie 2' met een verbijzondering als 'onderwijs'. Het feitelijke ruimtebeslag van de bestemming 'Cultuur en ontspanning' (horeca en culturele ondernemingen) is volgens uw informatie groter hetgeen het nu vigerende bestemmingsplan toestaat. Die feitelijke situatie wordt nu vergund en daarmee gelegaliseerd. Daarnaast wordt ruimte geboden aan een redelijke toekomstverwachting, maar dit zal volgens uw informatie uitsluitend plaatsvinden in de bestaande gebouwen. In uw informatie garandeert u dat geen enkele bebouwingsmogelijkheid gecreëerd wordt in het huidige groen. Het overgrote deel van het Cultuurpark is overigens verhard. Een toename van verharding wordt door Waternet, met het oog op capaciteit van het rioolstelsel en waterberging in open water met maximaal 1.000 m<sup>2</sup> toegestaan, maar wordt desondanks in dit conserverende bestemmingsplan niet voorzien.

Het voormalige stadsdeelkantoor wordt momenteel door diverse TV-zenders als kantoor gebruikt, maar nu wordt daarin ook een hotelfunctie mogelijk gemaakt. Het vigerende bestemmingsplan voorzag al in een dergelijke functie, maar niet op deze plek en met een kleinere omvang. In de specifieke gebruiksregels is voor het plangebied per bestemming het maximale bruto vloeroppervlak vastgelegd en op grond van die regels wordt voorzien in een hotel tot maximaal 4.000 m<sup>2</sup>. Volgens het stadsdeel zal die nieuwe functie weinig veranderen aan de automobilititeit en de intensiteit van het gebruik. De toegang tot het kantoor is gesitueerd aan de verharde zijde van het Westergasfabrieksterrein en daar is het ook nu al een komen en gaan van bezoekers. Taxi's kunnen net over de brug komen en gasten die per auto reizen, zullen in de openbare parkeergarage aan de Haarlemmerweg moeten parkeren en verder te voet naar het hotel gaan.

#### Advies

Op grond van de door u verstrekte informatie (Voorontwerp bestemmingsplan d.d. 3 juli 2013 zijnde toelichting, voorschriften, plankaarten en mails met aanvullende informatie aangaande de hotelfunctie en het bebouwingspercentage) constateert de TAC dat het plan onder voorwaarden inpasbaar is in de Hoofdgroenstructuur.



Dat de TAC voorwaarden stelt aan dit positieve advies heeft te maken met de wijze waarop de planregels zijn opgesteld. Daardoor worden onbedoeld mogelijkheden geboden die vanuit het Hoofdgroenstructuurbeleid niet wenselijk worden geacht. Nader overleg heeft duidelijk gemaakt dat het stadsdeel dit standpunt deelt. Aanpassingen in de regels zijn daarom noodzakelijk. In de eerste plaats gaat dit om de afwijkingsbevoegdheid van 10 % normering voor nieuwbouw in de bestemming 'Cultuur en Ontspanning'. Onduidelijk is hoeveel vierkante meters hiermee mogelijk worden gemaakt, maar gezien de omvang van de bestemmingsvlakken, is het zodanig dat de TAC hiermee niet akkoord kan gaan. Aangezien de noodzaak tot uitbreiding van de bebouwing ontbreekt, heeft u de toezegging gedaan deze regel aan te zullen passen.

Een tweede aanpassing is noodzakelijk in de planregels bij 'Recreatie 1'. De desbetreffende regels stellen geen beperkingen aan eventueel op te richten gebouwen en maken daardoor onbeperkt aanvullende bebouwing mogelijk. Aangezien het hier gaat om evenemententerrein waar eventueel uitsluitend een gebouwtje voor een nutsvoorziening en tijdelijke gebouwen (podium, kleedkamers) voor de evenementen wordt voorzien, is het nodig dat de planregels andere vormen van bebouwing uitsluiten.

Wij wijzen er op dat het Westerpark de functie van een 'stadspark' vervult overeenkomstig de omschrijving van het betreffende groentype binnen het beleidskader Hoofdgroenstructuur. De kracht van het park wordt mede ontleend aan de destijds in het park geïntegreerde bestaande bebouwing, die nu een voornamelijk culturele bestemming heeft. Dat deze bebouwing ook onderdeel uitmaakt van de Hoofdgroenstructuur, wordt soms als een belemmering ervaren. De TAC benadrukt echter dat de Hoofdgroenstructuur niet gericht is op het waar mogelijk tegengaan van ontwikkelingen c.q. bebouwing in het groen. De TAC acht het juist noodzakelijk om het park, inclusief de bestaande bebouwing, als één stuk Hoofdgroenstructuur te beschouwen. De Hoofdgroenstructuur is bedoeld om groene ruimten, inclusief en in samenhang met de aanwezige bebouwing, een optimale gebruiks- en belevingsfunctie te geven, overeenkomstig het groentype dat aan deze locatie is meegegeven. Een goed functionerend park is gebaat bij een doordachte toekomstvisie op het park als geheel, niet op slechts de groene onderdelen. Toevoeging van een functie c.q. bebouwing op één plek in het park vraagt om het overzien van de consequenties daarvan voor het functioneren van het park als geheel, ongeacht of het daarbij gaat om een locatie die reeds verhard is of niet.

De TAC constateert op basis van de verstrekte informatie dat de voorziene wijzigingen marginaal zijn, met als belangrijkste punt de mogelijkheid om in het

voormalige stadsdeelkantoor de hotelfunctie toe te staan. Aangezien het huidige bestemmingsplan ook reeds een hotel mogelijk maakt, dit geen toevoeging van verharding vereist en de wijziging in gebruik van kantoor naar hotel geen verregaande consequenties zal hebben voor het omliggende park, is de TAC gezien deze uitzonderlijke situatie bereid in te stemmen met deze functie van overnachting in de Hoofdgroenstructuur.

Ten slotte wijzen wij erop dat in de definitie van nutsvoorzieningen ook zendmasten en windturbines mogelijk worden gemaakt. Volgens de algemene richtlijnen uit de Structuurvisie is de bouw van nieuwe zendmasten niet inpasbaar in de Hoofdgroenstructuur. Voor windturbines geldt hetzelfde, voor zover ze niet zijn gelegen in de 'uitwerkingsgebieden windenergie'.

Onder voorwaarde dat de regels op bovengenoemde punten worden aangepast, gaat de TAC akkoord met dit bestemmingsplan.

Hoogachtend,



Prof. dr. G.J. Berger  
Voorzitter van Technische Advies-  
commissie Hoofdgroenstructuur



Drs. Ing. N. Bosch  
Secretaris TAC

