

Ebbehout 31
1507 EA Zaandam
[REDACTED]

<https://odnzkq.nl/>

Gasunie Transport Services B.V.
Postbus 181
9700 AD Groningen

Betreft: Ontwerpbesluit Omgevingsvergunning

Datum aanvraag: 25 mei 2023

Locatie: Seineweg, Basisweg, Hornweg te Amsterdam

Onderwerp: het aanleggen van een gasleiding

Aanvraagnummer: OLO-7822541

Zaaknummer
12075948

Documentnummer
25910716

Datum
28 november 2023

Geachte heer,

Hierbij ontvangt u een besluit van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Amsterdam, waarbij een omgevingsvergunning is verleend voor het aanleggen van een gasleiding op de locatie langs de Seineweg, Basisweg en Hornweg te Amsterdam.

Dit besluit is namens genoemd college genomen door de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied.

In het besluit motiveren wij waarom de vergunning verleend is. Het besluit is als volgt opgebouwd:

- A – Onderwerp
- B – Procedurele aspecten
- C – Inhoudelijke beoordeling
- D – Besluit (inclusief voorschriften)
- E – Bijlagen

Aan het einde van het besluit staat op welke wijze u beroep kunt instellen.

Een kennisgeving van het besluit wordt gepubliceerd op de websites <http://www.officielebekendmakingen.nl> (Gemeentebblad) en loket.odnzkq.nl.

OMGEVINGSVERGUNNING

A. ONDERWERP

Wij hebben op 25 mei 2023 een aanvraag om een omgevingsvergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (verder: Wabo) ontvangen van Gasunie Transport Services B.V. voor het aanleggen van een gasleiding op de locatie Seineweg, Basisweg en Hornweg te Amsterdam.

De aanvraag bestaat uit de volgende Wabo-activiteiten:

- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, de regels gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening of een voorbereidingsbesluit voor zover toepassing is gegeven aan artikel 3.7, vierde lid, tweede volzin, van die wet (artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo);
- het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald (artikel 2.1, eerste lid, onder b, van de Wabo).

B. PROCEDURELE ASPECTEN

Het besluit op uw aanvraag van 25 mei 2023 is voorbereid volgens de uitgebreide voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Het besluit op uw aanvraag heeft de volgende stappen doorlopen:

- Wij hebben u op 17 juli 2023 in de gelegenheid gesteld om binnen zes weken aanvullende gegevens in te dienen. De aanvullende gegevens hebben wij op 25 augustus 2023 ontvangen.
- Op 20 november 2023 is de beslistermijn met uw instemming, op basis van artikel 4.15, tweede lid, onder a, van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb), opgeschort met zes weken.

Terinzagelegging ontwerpbesluit

Deze omgevingsvergunning waarvoor de uitgebreide procedure gevolgd moet worden, wordt voorbereid volgens de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (uov) van afdeling 3.4 van Algemene wet bestuursrecht.

Op XXXXX is de terinzagelegging van het ontwerpbesluit bekendgemaakt op de websites www.officielebekendmakingen.nl (Staatscourant), www.ruimtelijkeplannen.nl en loket.odnzkq.nl/. Het ontwerpbesluit heeft zes weken ter inzage gelegen. Gedurende deze periode is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen.

Zienswijzen

P.M.

Van deze gelegenheid is wel/geen gebruik gemaakt.

C. INHOUDELIJKE BEOORDELING

Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een planologische regeling (artikel 2.1, eerste lid, onder c, Wabo)

Voor de activiteit 'het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een planologische regeling' is een omgevingsvergunning nodig.

Het project is beoordeeld aan de toetsingscriteria als bedoeld in artikel 2.12 Wabo. In artikel 2.12, eerste lid, van de Wabo zijn de omstandigheden beschreven onder welke een omgevingsvergunning, in strijd met een bestemmingsplan kan worden verleend.

Dat kan:

- met toepassing van in het bestemmingsplan opgenomen regels inzake afwijking;
- in bij algemene maatregel van bestuur aangewezen gevallen, of
- indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Bestemmingsplan

Het project ligt in een gebied waar de bestemmingsplannen 'Sloterdijk III', 'Bestemmingsplan Westrandweg 2e Coentunnel', 'Westhaven', 'Geluidverdeelplan Westpoort', 'Geluidverdeelplan Westpoort 1e herziening', 'Aanpassen geluidzone Westpoort en Hoogtij' en 'Grondwaterneutrale Kelders' gelden.

Een hoge druk aardgasleiding is een planologisch relevante leiding. In het Besluit externe veiligheid buisleidingen is opgenomen dat voor zo'n leiding een beschermingszone in het bestemmingsplan moet worden vastgelegd. Daarmee kan de leiding niet worden opgevat als een bijbehorende (nuts)voorziening in de hierboven genoemde bestemming. In de genoemde bestemmingsplannen is op het (grootste deel van het) tracé geen dubbelbestemming met beschermingszone voor de leiding aanwezig.

Bestemmingsplan 'Sloterdijk III'.

Het project is gesitueerd op gronden met de bestemmingen Verkeer-1 en Bedrijf-2. Binnen deze bestemmingen is deze leiding niet toegestaan.

Het tracé loopt gedeeltelijk door de dubbelbestemming Leiding-Gas. Hier is de leiding toegestaan en geldt op basis van artikel 12.4 van het bestemmingsplan een vergunningplicht voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden.

Bestemmingsplan 'Westrandweg 2e Coentunnel'.

Het project is gesitueerd op gronden met de bestemming 'Verkeer-2'. Binnen deze bestemming is deze leiding niet toegestaan.

Bestemmingsplan 'Westhaven'.

Het project is gesitueerd op gronden met de bestemming 'Verkeer-1'. Binnen deze bestemming is deze leiding niet toegestaan.

Het tracé loopt gedeeltelijk door de dubbelbestemming Leiding-Gas. Hier is de leiding toegestaan, maar geldt op basis van artikel 13.4 een vergunningplicht voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden.

Bestemmingsplan 'Geluidverdeelplan Westpoort'

Het project is gesitueerd op gronden zonder gebiedsaanduiding.
En de leiding heeft geen geluidsimmissie.

Het project is in overeenstemming met de bepalingen van dit bestemmingsplan.

Bestemmingsplan 'Geluidverdeelplan Westpoort 1e herziening'

Dit bestemmingsplan betreft een partiele herziening van het paraplubestemmingsplan geluidverdeelplan Westpoort. De herziening heeft geen gevolgen voor de locatie van het project.

Het project is in overeenstemming met de bepalingen van dit bestemmingsplan.

Inpassingsplan 'Aanpassen geluidzone Westpoort en Hoogt.j'

Het project is gesitueerd op gronden met de gebiedsaanduiding 'wetgevingszone – wet geluidhinder 1'.

Binnen deze gebiedsaanduiding mogen alleen onder bepaalde voorwaarden geluidgevoelige objecten worden opgericht.

Het project omvat geen geluidgevoelig object en valt daarmee buiten de reikwijdte van de bepalingen in dit bestemmingsplan.

Bestemmingsplan 'Grondwaterneutrale Kelders'

Het project is gesitueerd op gronden met de gebiedsaanduiding 'overige zone – 2'.

Binnen deze gebiedsaanduiding is het verboden kelders te bouwen, dan wel bestaande kelders te vergroten.

De aanvraag omvat niet de bouw of het vergroten van een kelder en valt daarmee buiten het bereik van de bepalingen in dit bestemmingsplan.

Buitenplanse afwijkmogelijkheid

Het is mogelijk om voor de overige strijdigheden van het bestemmingsplan af te wijken als de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3, van de Wabo).

Het project is op de eerder genoemde punten in strijd met de bestemmingsplannen 'Sloterdijk III', 'Westrandweg 2e Coentunnel' en 'Westhaven'.

Op basis van de ruimtelijke onderbouwing 'Aardgasleiding Seineweg – Hornweg Westpoort' d.d. 16 augustus 2023 hebben wij geconcludeerd dat de activiteit niet in strijd is met de goede ruimtelijke ordening.

De ruimtelijke onderbouwing met bijlagen maakt integraal onderdeel uit van dit besluit.

Voor de activiteit 'het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een planologische regeling' is in beginsel een Verklaring van geen bedenkingen nodig (artikel 2.27 van de Wabo en artikel 6.5 van het Bor). De gemeenteraad kan categorieën van gevallen aanwijzen waarin een verklaring niet is vereist.

De gemeenteraad heeft in zijn besluit van 8 november 2010 een lijst van categorieën van gevallen vastgesteld, waarvoor een verklaring van geen bedenkingen niet is vereist. Het project past binnen deze categorieën van gevallen.

Een verklaring van geen bedenkingen is niet vereist.

Conclusie

Het project voldoet aan de toetsingscriteria voor de activiteit 'planologisch strijdig gebruik' met inachtneming van de voorschriften die bij deze omgevingsvergunning horen.

Uitvoeren van een werk of van werkzaamheden (artikel 2.1, eerste lid, onder b, Wabo)

Voor de activiteit 'uitvoeren van een werk of van werkzaamheden' is een omgevingsvergunning nodig. Het project is beoordeeld aan de toetsingscriteria als bedoeld in artikel 2.11 van de Wabo.

Ingevolge artikel 2.11 van de Wabo wordt de omgevingsvergunning geweigerd indien het werk of de werkzaamheid in strijd is met de regels in een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit of in strijd is met de regels die gesteld zijn krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening.

Met deze omgevingsvergunning wordt afgeweken van de bepalingen van de bestemmingsplannen 'Sloterdijk III', 'Westrandweg 2e Coentunnel' en 'Westhaven'.

Vergunningsplicht op grond van bestemmingsplan

Bestemmingsplan 'Sloterdijk III'.

Artikel 12.4 onder a van het bestemmingsplan bepaalt dat een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van 'werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden' vereist is voor het aanbrengen van ondergrondse leidingen.

Artikel 12.4 onder d en e van het bestemmingsplan bepaalt de omgevingsvergunning slechts kan worden verleend indien de exploitant van de gasleiding is gehoord en de werken of werkzaamheden geen schade aan de gasleiding toebrengen. Op 6 juli 2023 heeft de Gasunie in haar hoedanigheid van eigenaar van de leidingen verklaard geen bezwaren tegen de aanleg te hebben.

Bestemmingsplan 'Westhaven'.

Artikel 13.4 onder a van het bestemmingsplan bepaalt dat een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van 'werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden' vereist is voor het aanbrengen van ondergrondse leidingen.

Artikel 12.3 onder d en e van het bestemmingsplan bepaalt de omgevingsvergunning slechts kan worden verleend indien de exploitant van de gasleiding is gehoord en de werken of werkzaamheden geen schade aan de gasleiding toebrengen. Op 6 juli 2023 heeft de Gasunie

in haar hoedanigheid van eigenaar van de leidingen verklaard geen bezwaren tegen de aanleg te hebben.

Conclusie

Het project voldoet aan de toetsingscriteria voor de activiteit 'uitvoeren van een werk of van werkzaamheden' met inachtneming van de voorschriften die bij deze omgevingsvergunning horen.

D. BESLUIT

Wij besluiten, gelet op de hiervoor opgenomen overwegingen:

- Af te wijken van de bepalingen van het bestemmingsplannen 'Sloterdijk III', 'Westrandweg 2e Coentunnel' en 'Westhaven';
- De aangevraagde omgevingsvergunning te verlenen.

Inwerkingtreding besluit

Dit besluit treedt ingevolge artikel 6.1, tweede lid, aanhef en onder b, van de Wabo in werking met ingang van de dag na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepschrift. Indien tijdens deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Ondertekening

Dit document is nog geen definitief besluit en is daarom niet ondertekend.

 Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u als u belanghebbende bent bij het besluit binnen zes weken na de dag waarop dit besluit ter inzage is gelegd een beroepschrift indienen bij:

Rechtbank Amsterdam
team bestuursrecht
Postbus 75850
1070 AW AMSTERDAM

Vermeld in uw beroepschrift altijd de datum, uw naam, adres, handtekening, het referentienummer/kenmerk van dit besluit en de reden(en) waarom u beroep instelt. Stuur indien mogelijk een kopie van dit besluit mee.

In aanvulling op het voorgaande geldt volgens recente uitspraken van de rechter het volgende:

Als belanghebbende kunt u beroep instellen zonder dat u een zienswijze heeft ingediend tegen het ontwerpbesluit.

Als niet-belanghebbende kunt u ook beroep instellen maar dan moet u wel eerder een zienswijze hebben ingediend tegen het ontwerpbesluit.

Het indienen van een beroepschrift schort de werking van het besluit niet op. In spoedgevallen kan tijdens de beroepsprocedure een voorlopige voorziening worden gevraagd aan de voorzieningenrechter van de genoemde rechtbank.

U kunt ook digitaal het beroep- en verzoekschrift indienen bij de genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Voor het behandelen van het verzoek en het beroep worden griffiekosten in rekening gebracht.

Voor meer informatie over het instellen van beroep kunt u kosteloos de brochure 'Bezwaar en beroep tegen een beslissing van de overheid' bestellen via telefoonnummer [REDACTED] (lokaal tarief) of downloaden van deze site:

<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/brochures/2015/04/14/bezwaar-en-beroep-tegen-een-beslissing-van-de-overheid>.

E. BIJLAGEN

De volgende bijlagen behoren bij deze omgevingsvergunning:

- Gegevens en bescheiden
De documenten die onlosmakelijk verbonden zijn aan deze beschikking kunt u terugvinden via de link welke onderaan de begeleidende mail staat. U dient zo spoedig mogelijk deze documenten te downloaden of een overzicht hiervan veilig te stellen voor uw eigen administratie.
- Nadere aanwijzingen/informatie.

Uitvoeringsvoorschriften

Procedure werkzaamheden (§ 1.6 Bouwbesluit 2012)

Aanwezigheid bescheiden (artikel 1.23 Bouwbesluit 2012)

Tijdens het bouwen zijn, voor zover van toepassing, de volgende bescheiden of een afschrift daarvan op het terrein aanwezig:

- a. vergunning voor het uitvoeren van de werkzaamheden;
- b. veiligheidsplan als bedoeld in artikel 8.7;
- c. overige voor het bouwen van belang zijnde vergunningen en documenten met nadere voorwaarden en ontheffingen.

Mededeling aanvang en beëindiging werkzaamheden (artikel 1.25 Bouwbesluit 2012)

1. Het bevoegd gezag wordt ten minste twee werkdagen voor de feitelijke aanvang van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend door de houder van deze vergunning schriftelijk van de aanvang van de werkzaamheden, met inbegrip van ontgravingswerkzaamheden, in kennis gesteld.
2. Het bevoegd gezag wordt uiterlijk op de eerste werkdag na de dag van beëindiging van de werkzaamheden, door de houder van deze vergunning schriftelijk van de beëindiging van de werkzaamheden in kennis gesteld.

Naar aanleiding van deze omgevingsvergunning zal er een toezichtzaak worden opgestart. U ontvangt hierover een e-mail van de toezichthouder. Mededelingen met betrekking tot de uitvoering kunt u mailen naar de verantwoordelijke toezichthouder.

Indien de bouwwerkzaamheden niet gereed zijn gemeld bij het bevoegd gezag mag het bouwwerk niet in gebruik gegeven of genomen te worden.

Nadere aanwijzingen/informatie

Rechten van derden

Het verlenen van deze omgevingsvergunning laat rechten van derden onverlet.

Intrekking

Er zijn verschillende redenen waarom een omgevingsvergunning kan worden ingetrokken:

- als er gedurende een bepaalde termijn geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van deze vergunning;
- op verzoek van de vergunninghouder;
- als hiervoor een zwaarwegend belang aanwezig is;
- op verzoek van een ander bestuursorgaan of een adviseur, als deze bij het besluit betrokken is geweest (artikel 2.29 en artikel 2.33 van de Wabo);
- op basis van artikel 7 van de Wet Bibob als er sprake is van feiten en omstandigheden als bedoeld in artikel 3 van deze wet. Dit kan zich onder meer voordoen bij projectoverdracht en/of wijziging van de betrokkenen.

Overschrijving

Het is mogelijk om een omgevingsvergunning over te schrijven, zodat iemand anders de vergunninghouder wordt. Dit moet minimaal een maand voor de gewenste overschrijving aan het bevoegd gezag worden gemeld (artikel 2.25, tweede lid, van de Wabo).

Daarbij moet u de volgende gegevens aanleveren:

- naam en adres van de vergunninghouder;
- de omgevingsvergunning(en) met kenmerk waar het verzoek betrekking op heeft;
- naam, adres en telefoonnummer van degene voor wie de omgevingsvergunning zal gaan gelden;
- een contactpersoon van degene voor wie de omgevingsvergunning zal gaan gelden;
- het tijdstip waarop de overschrijving plaats zal vinden.

Aandachtspunten voor de uitvoering van de werkzaamheden in de bodem

Voor het uitvoeren van activiteiten in de nabijheid van onze gastransportleiding(en) dienen de nodige voorzorgsmaatregelen in acht worden genomen. De voorwaarden welke hiervoor gelden zijn terug te vinden op de Website van de VELIN (vereniging van leidingeigenaren in Nederland, (zie bijlage of www.velin.nl). Deze richtlijnen o.b.v. Besluit externe veiligheid Buisleidingen (BevB) hebben als doel om schade aan kabels en leidingen te voorkomen. Voor begeleiding van de werkzaamheden in de uitvoeringsfase en toezicht op de veilige ligging van onze leidingen zal het loket CTA met een actuele klic melding een toezichthouder aanwijzen die de werkzaamheden in deze fase zal begeleiden. Meer informatie is te vinden via <https://www.gasunie.nl/omgevingsloket>.

Andere toestemmingen/vergunningen

Wij maken u erop attent dat voor de totale uitvoering en ingebruikneming van uw project, naast deze omgevingsvergunning, er mogelijk nog meer vergunningen, meldingen en/of ontheffingen van andere overheden (Port of Amsterdam, gemeente, Rijk, Provincie of Waterschap) nodig zijn.

Ontwerp besluit