

Ebbehout 31
1507 EA Zaandam
088-5670200

www.odnzkq.nl

Caransa Groep B.V.
Paasheuvelweg 26
1105 BJ Amsterdam

Betreft: Definitief besluit omgevingsvergunning

Zaaknummer
9324246

Datum aanvraag: 3 december 2019

Locatie: Plimsollweg 3, 13 en 23 te Amsterdam

Onderwerp: het realiseren van een nieuw te bouwen Datacenter DC Westpoort
bestaande uit 3 torens

Aanvraagnummer: OLO-4388537

Documentnummer
18974172

Datum
6 november 2020

Geachte heer,

Hierbij ontvangt u een besluit van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Amsterdam, waarbij een omgevingsvergunning is verleend voor het realiseren van een nieuw te bouwen "datacenter DC Westpoort" bestaande uit 3 torens op het adres Plimsollweg 3, 13 en 23 te Amsterdam.

Dit besluit is namens genoemd college genomen door de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied.

In het besluit motiveren wij waarom de vergunning verleend is. Het besluit is als volgt opgebouwd:

- A – Onderwerp
- B – Procedurele aspecten
- C – Inhoudelijke beoordeling
- D – Besluit (inclusief voorschriften)
- E – Bijlagen

Aan het einde van het besluit staat op welke wijze u beroep kunt instellen.

Een kennisgeving van het besluit wordt gepubliceerd op de websites www.officielebekendmakingen.nl (Gemeentebled en Staatscourant), www.ruimtelijkeplannen.nl en loket.odnzkq.nl.

OMGEVINGSVERGUNNING

A. ONDERWERP

Wij hebben op 3 december 2019 een aanvraag om een omgevingsvergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (verder: Wabo) ontvangen van Caransa Groep B.V. voor het realiseren van een nieuw te bouwen "datacenter DC Westpoort" bestaande uit 3 torens op het adres Plimsollweg 3, 13 en 23 te Amsterdam.

De aanvraag bestaat uit de volgende Wabo-activiteiten:

- het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo);
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, de regels gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening of een voorbereidingsbesluit voor zover toepassing is gegeven aan artikel 3.7, vierde lid, tweede volzin, van die wet (artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo);
- het maken, hebben, veranderen van een uitweg, of het gebruik veranderen van een uitweg (artikel 2.2, eerste lid, onder e, van de Wabo).

B. PROCEDURELE ASPECTEN

Het besluit op uw aanvraag van 3 december 2019 is voorbereid volgens de uitgebreide voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Het besluit op uw aanvraag heeft de volgende stappen doorlopen:

- Op grond van artikel 8.41a Wet milieubeheer moet de melding Activiteitenbesluit gelijktijdig met de aanvraag omgevingsvergunning worden ingediend. Wij hebben op 20 augustus 2020 een melding ontvangen. Wij hebben deze melding als volledig beoordeeld.

Terinzagelegging ontwerpbesluit

Deze omgevingsvergunning waarvoor de uitgebreide procedure gevolgd moet worden, wordt voorbereid volgens de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (uov) van afdeling 3.4 van Algemene wet bestuursrecht.

Op 2 september 2020 is de terinzagelegging van het ontwerpbesluit bekendgemaakt op de website loket.odnzkg.nl. Het ontwerpbesluit heeft zes weken ter inzage gelegen. Gedurende deze periode is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen.

Zienswijzen

Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

C. INHOUDELIJKE BEOORDELING

Het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a, Wabo)

Voor de activiteit 'Het bouwen van een bouwwerk' is een omgevingsvergunning nodig.

Het project is beoordeeld aan de toetsingscriteria als bedoeld in artikel 2.10 van de Wabo.

Bestemmingsplan

Het project ligt in een gebied waar het bestemmingsplan 'Westhaven' geldt.

Het project is gesitueerd op gronden met de bestemming "Bedrijf - 2".

De op de plankaart voor Bedrijf - 2 (artikel 4) aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. bedrijven die vallen in categorie 1, 2, 3, 4 of 5 van de van deze regels deel uitmakende Staat van Inrichtingen bestemmingsplan Westhaven, met dien verstande dat ter plaatse van de aanduiding "bedrijf tot en met categorie 5.1" bedrijven die vallen in de categorie 1, 2, 3, 4 of 5.1 van de van deze regels deel uitmakende Staat van Inrichtingen bestemmingsplan Westhaven, zijn toegestaan.

* Een datacenter valt onder categorie 2.

met daarbij behorende:

- b. kantoor- en andere vergelijkbare nevenruimten;
- c. bergingen en andere vergelijkbare nevenruimten;
- d. ontsluitingswegen en -paden;
- e. ontsluitingssporen;
- f. laad- en losvoorzieningen;
- g. parkeervoorzieningen;
- h. nutsvoorzieningen;
- i. groenvoorzieningen;
- j. water;
- k. waterstaatkundige voorzieningen;
- l. reclame- en kunstobjecten;
- m. infrastructurele voorzieningen;

alsmede:

- n. maatschappelijke dienstverlening, uitsluitend ter plaatse van de functieaanduiding "maatschappelijk";
- o. kantoren ter plaatse van de functieaanduiding "kantoor";
- p. één windturbine, uitsluitend ter plaatse van de functieaanduiding "windturbine";

- q. horecavoorzieningen in de categorieën "horeca I" en "horeca IV" met een maximum van drie vestigingen in het gehele plangebied (behoudens de mogelijkheden ingevolge de op de plankaart aangegeven functieaanduidingen "horeca" en "horeca van categorie IV") en met een maximale brutovloeroppervlakte van 120 m² per vestiging;

met dien verstande dat:

- r. binnen de gebiedsaanduiding "milieuzone - 1" kwetsbare objecten niet zijn toegestaan;
- s. binnen de gebiedsaanduiding "milieuzone - 2" Bevi-bedrijven niet zijn toegestaan;
- t. binnen de gebiedsaanduiding "milieuzone - 2" kwetsbare objecten niet zijn toegestaan;
- u. binnen de gebiedsaanduiding "veiligheidszone - windturbine 1" kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten niet zijn toegestaan;
- v. binnen de gebiedsaanduiding "veiligheidszone - windturbine 2" kwetsbare objecten niet zijn toegestaan.

4.2 Bouwregels

Op en onder de in artikel 4.1 genoemde gronden mag uitsluitend worden gebouwd ten dienste van de bestemming, met in achtneming van de volgende bepalingen:

- a. voor gebouwen gelden de volgende maxima:
 - 1. bouwhoogte: zoals op de plankaart (= 50 m1) is aangegeven, met dien verstande dat:
 - de hoogte van beperkt kwetsbare objecten binnen de gebiedsaanduiding "milieuzone - 1" niet meer mag bedragen dan vijf bouwlagen;
 - de hoogte van beperkt kwetsbare objecten binnen de gebiedsaanduiding "milieuzone - 2" niet meer mag bedragen dan vijf bouwlagen;
 - 2. bebouwingspercentage zoals op de plankaart is aangegeven; Het bebouwingspercentage mag 75% bedragen.
- b. voor schoorstenen geldt een maximale bouwhoogte van 110 meter;
- c. voor overige technische installaties ten dienste van bedrijven geldt een maximale bouwhoogte van 50 meter;
- d. voor de windturbine geldt een maximale ashoogte van 65 meter;
- e. voor reclameobjecten geldt een maximale bouwhoogte van 15 meter;
- f. voor andere bouwwerken, geen gebouwen zijnde, geldt een maximale bouwhoogte van 30 meter;
- g. de brutovloeroppervlakte ten behoeve van maatschappelijke dienstverlening mag niet meer bedragen dan 1200 m²;
- h. er mogen geen bedrijfswoningen worden gerealiseerd.

Het project is in strijd met artikel 4.2, lid 1 onder a van de bouw- en gebruiksbepalingen van genoemd bestemmingsplan. De toegestane bouwhoogte mag op grond van artikel 4.2, lid a onder 1 maximaal 50 m1 bedragen. De bouwhoogte van het datacenter bedraagt 85,4 m1 (zie hierna onder "Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een planologische regeling").

Vorbereidingsbesluit

Op 13 juli 2019 is er een vorbereidingsbesluit in werking getreden welke tot doel heeft te bepalen dat het verboden is het gebruik van de gronden te wijzigen naar datacenters waardoor deze minder geschikt wordt voor de verwezenlijking van de daaraan in het nieuwe bestemmingsplan toe te kennen bestemming(en).

'Caransa' vraagt een datacenter. Een vorbereidingsbesluit geldt voor de periode van 1 jaar na inwerking treding en is inmiddels komen te vervallen. Binnen de termijn van het vorbereidingsbesluit is geen ontwerp bestemmingsplan ter inzage gelegd. Er gold echter geen aanhoudingsgrond op grond van 3.3, lid 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht omdat de aanvraag in strijd is met het vigerende bestemmingsplan.

Bouwverordening Amsterdam 2013

Het is aannemelijk dat het project voldoet aan de relevante voorschriften van de Bouwverordening Amsterdam 2013.

Welstand

Het project is op 12 februari 2020 negatief beoordeeld door de commissie waarop het plan is aangepast. Op dit aangepaste plan is op 25 maart 2020 opnieuw geadviseerd door de commissie met de volgende opmerking:

In reactie op het eerdere advies zijn nieuwe schetsen geleverd van de gevels, waarbij de noodstroomverdieping meer onderdeel is geworden van het gehele ontwerp. Het gevelgrid, dat nu wordt uitgevoerd in een zandkleurig gemêleerde tegel, is verticaler gemaakt en in de pui in de tweede laag wordt nog een extra onderverdeling gemaakt op een verdiepingshoogte van drie meter. Door deze ingrepen is het grid veel subtieler geworden en is het gebouw als geheel overtuigender.

De commissie ziet de verdere uitwerking, inclusief de terreininrichting, het hekwerk en het toegangsgebouw tegemoet.

Op 29 april 2020 is het verdere uitwerkte plan opnieuw beoordeeld door de commissie. Het advies luidt:

De terreininrichting, de hekwerken en de toegangspoort zijn nu ook passend en hoogwaardig vormgegeven. Collegiaal adviseert de commissie nog de lagere dakvlakken van mossedum te voorzien.

Het plan is opnieuw op 26 juni 2020 ter beoordeling voorgelegd aan de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit Amsterdam. De commissie heeft het project beoordeeld op basis van de welstandsnota "De Schoonheid van Amsterdam 2016". De commissie adviseert als volgt: *De uitwerking en materialisering zijn conform de eerder besproken conceptaanvraag*

Wij nemen dit advies over.

Het project voldoet aan redelijke eisen van welstand.

Bouwbesluit 2012

Het project is getoetst aan de voorschriften van het Bouwbesluit 2012 en omvat de volgende gebruiksfunctie:

- industriefunctie;
- kantoorfunctie.

Het is aannemelijk dat het project voldoet aan de relevante bepalingen en voorschriften van het Bouwbesluit 2012 met inachtneming van de voorschriften behorende bij deze omgevingsvergunning.

Conclusie

Het project voldoet bezijdens de strijdigheid met het bestemmingsplan aan de toetsingscriteria voor de activiteit 'bouwen' met inachtneming van de voorschriften die bij deze omgevingsvergunning horen.

Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een planologische regeling (artikel 2.1, eerste lid, onder c, Wabo)

Strijdigheden

Het project is in strijd met artikel 4.2, lid a onder 1 van de bouw- en gebruiksbepalingen van het bestemmingsplan 'Westhaven' aangezien de toegestane bouwhoogte van maximaal 50 m1 wordt overschreden met 35,4 m1.

Afwijken bestemmingsplan

Het is mogelijk af te wijken van het bestemmingsplan als de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3, van de Wabo).

Wij besluiten af te wijken van artikel 4.2, lid a onder 1 van het bestemmingsplan. Op basis van een goede ruimtelijke onderbouwing hebben wij geconcludeerd dat de activiteit niet in strijd is met de goede ruimtelijke ordening. De volgende punten (zie onder "**Ruimtelijke onderbouwing**") zijn hierbij van belang:

Ruimtelijke onderbouwing

Het initiatief betreft een grootschalig datacenter bestaande uit drie torens van circa 85,4 meter hoog en ligt binnen het bestemmingsplan "Westhaven". Binnen de bestemming, Bedrijf – 2, zijn bedrijven tot milieucategorie 5 toegestaan. Daaronder vallen ook datacenters, die genoemd zijn in de staat van inrichtingen en voldoen aan de definitie bedrijf. De maximale bouwhoogte is in het bestemmingsplan 50 meter, waardoor het plan dus op dit punt strijdig is met het bestemmingsplan. Daarnaast wordt het plan ook getoetst aan het bestemmingsplan Geluidverdeelplan, waarin de geluidruimte van het gezoneerde industrieterrein Westpoort is verdeelt over kavels en daarmee dus per geluidkavel een maximale geluidmissie is bepaald. Op basis van de aangeleverde geluidrapportage kan worden geconcludeerd dat het plan binnen de maximale geluidmissie blijft.

N.B. In de geluidberekeningen is nu het gebruik van toren 1 (van 3) opgenomen als uitgangspunt. De invulling van toren 2 en 3 dient voor in gebruik name van een nader bekend bedrijf (verandering inrichting) te worden onderzocht of dit voldoet aan de geluidscriteria zoals gesteld in het bestemmingsplan. Dat betekent dat bij de verdere uitwerking alsnog kan blijken dat de maximale geluidmissie wordt overschreden. Dat kan en moet worden getoetst bij de melding of vergunning in het kader van milieu voor toren 2 en 3. Als dat nodig blijkt kan op dat moment ook worden afgeweken van het Geluidverdeelplan (met inachtneming van de voorwaarden die daarvoor gelden).

Hoogbouw in Amsterdam

In 2012 is als uitwerking van het thema hoogbouw in de structuurvisie de hoogbouwvisie voor Amsterdam vastgesteld. In deze visie zijn kaders gegeven voor de realisatie van gebouwen van meer dan 30 meter hoog in en rond de binnenstad en meer dan 60 meter hoog daarbuiten. In de kaders speelt de zichtbaarheid van het gebouw vanuit het als Unesco werelderfgoed aangewezen gebied van de grachtengordel een grote rol. In dat gebied en daaromheen gelden daarom scherpe restricties voor de realisatie van hoogbouw. De locatie van dit bouwplan in het havengebied van Amsterdam is op grotere afstand van het beschermde gebied gelegen en voor het havengebied zijn in de hoogbouwvisie geen specifieke hoogbouwrestricties opgenomen. In het havengebied zijn al veel andere hoge bouwwerken aanwezig en in de visie wordt daarom aangenomen dat nieuwe toevoegingen dat beeld zullen versterken.

Positief radaradvies Schiphol (inspectie leefomgeving en transport – IL&T)

Voor hoge bouwwerken rondom Schiphol gelden hoogtebeperkingen. Dit bouwplan overschrijdt de maatgevende toetshoogte niet, maar doorsnijdt wel de toetsvlakken voor radar. Dat betekent dat de radar die gebruikt wordt om het vliegverkeer te volgen dat van en naar de luchthaven komt mogelijk gestoord kan worden door het gebouw. Er dient voor deze doorsnijding van de radarvlakken een advies verklaring van geen bedenkingen (vvgb) te worden gevraagd aan IL&T. Op 13 maart 2020 heeft IL&T een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) afgegeven. De gebouwen leiden niet tot een onacceptabele verstoring van de radar. De verklaring van geen bedenkingen maakt onderdeel uit van dit besluit.

Hoogbouweffectrapportage (HER)

Voor alle hoogbouwinitiatieven boven de 60 meter wordt een HER opgesteld. In deze rapportage worden belangrijke effecten van hoogbouw onderzocht en deze zijn ook terug te vinden in de door aanvrager aangeleverde stukken. De belangrijkste aspecten voor dit project zijn de landschappelijke en stedenbouwkundige inpassing én het windhinderonderzoek.

Windhinder

Hoge gebouwen kunnen leiden tot hoge windsnelheden rondom het gebouw. Uit het onderzoek blijkt dat vooral aan de zuidoostzijde van het gebouw incidenteel een slecht windklimaat ontstaat. Om die reden is de entree van het complex naar de noordoosthoek verplaatst. Omdat het zuidoostelijk deel van het terrein slechts af en toe wordt gebruikt voor parkeren en logistiek en geen rol heeft als verblijfsgebied is het incidenteel slechte windklimaat geen probleem. Daarnaast is op andere locaties rondom de kavel, ook op de openbare weg, soms sprake van een verslechtering van het windklimaat. Dit wordt deels gemitigeerd door de aanleg van nieuwe beplanting op de randen van de kavel. Daarmee wordt de verslechtering geminimaliseerd en tot een acceptabel niveau gebracht. De in de rapportage voorgestelde maatregelen gelden daarom als voorwaarde bij de realisatie van het plan.

Landschappelijke en stedenbouwkundige inpassing

Bij de beoordeling van het bouwplan, mede in de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit (CRK), is bijzondere aandacht besteed aan de vormgeving en materialisatie van de gebouwen. In het advies van de CRK wordt de belangrijkste aanleiding daartoe ook genoemd: 'Een hoogwaardiger uitstraling is niet alleen van belang voor het gebouw en de directe omgeving maar heeft ook effect op grotere schaal, vanwege de prominente zichtbaarheid vanaf de snelwegen en de wijdere omtrek'. Voor de details wordt verwezen naar het advies van de CRK.

De locatie van het bouwplan wordt gezien in samenhang met de reeds bestaande en toekomstige hoogbouw initiatieven rondom station Sloterdijk. Uiteindelijk moet dit initiatief aansluiten bij het bebouwingsbeeld dat rondom dat station is ontstaan en nog wordt gebouwd. De conclusie is dat met de gedane aanpassingen dit doel wordt bereikt en dit criterium van de hoogbouwvisie goed is ingevuld. Datzelfde geldt voor de inrichting van het terrein, waaronder de entree, de beplanting en de hekwerken, die het aanzicht en beleving vanaf de weg sterk bepalen.

Vestigingsbeleid datacenters gemeente Amsterdam 2020 – 2030

Deze aanvraag loopt parallel aan de totstandkoming van nieuw beleid voor de vestiging van datacenters in Amsterdam. De grote vraag naar datacenters vraagt om een zorgvuldige afweging in de realisatie, mede gezien de grote energievraag die daarmee gepaard gaat. In het beleid, dat nu voor inspraak is gepubliceerd, zijn randvoorwaarden benoemd voor een verantwoorde en duurzame ontwikkeling van datacenters in Amsterdam in de periode tot 2030.

In het beleid wordt in de beschrijving van het deelgebied Haven/ Haven-Stad expliciet verwezen naar dit initiatief. Daarnaast is met de initiatiefnemers afgesproken dit bouwplan al zoveel mogelijk in lijn met de nieuwe kaders te ontwikkelen.

Zo zal de restwarmte van het datacenter worden ingezet voor het stedelijke warmtenet en wordt ook op veel andere aspecten ingezet op duurzame realisatie van het plan. Een voorbeeld daarvan is de in de gevel geïntegreerde energieopwekking met zonnepanelen. De specifieke afspraken zijn vastgelegd in de tevens bij de aanvraag gevoegde afsprakenbrief tussen de initiatiefnemer, gemeente en nutsbedrijven.

Bodemgesteldheid

Op basis van het ingediende bodemonderzoeksrapport hebben wij geen vermoeden dat er sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging als bedoeld in de Wet bodembescherming. Uitgestelde inwerkingtreding als bedoeld in artikel 6.2c, eerste lid, van de Wabo is daarom niet aan de orde.

Geluid

Het akoestisch rapport (rapportnummer G 18091-8-RA-001 d.d. 20 augustus 2020), behorende bij de milieumelding ingediend op 20 augustus 2020 is getoetst aan het 'immissiebudget' overeenkomstig het bestemmingsplan "Geluidverdeelplan Westpoort". De toetsing geldt voor de situatie waarbij een aanvraag voor een omgevingsvergunning wordt verleend voor het bouwen van 3 torens, maar waarbij slechts voor 1 toren de activiteiten zijn gemeld. Uit de beoordeling is gebleken dat de geluidimmissie van 1 toren voldoet aan het 'immissiebudget' welke geldt voor de gronden waarop het datacenter is gelegen. Hieruit volgt dat het initiatief met de gemelde activiteiten past binnen het bestemmingsplan "Geluidverdeelplan Westpoort".

Aerius berekening

Het ingediende rapport van Peutz (rapportnummer G 18091-11-RA-001 d.d. 28 april 2020) vermeldt het onderzoek naar de stikstofemissie en -depositie ten gevolge van de aanleg en het gebruik van het datacentrum in het kader van de Wet natuurbescherming. Uit het overgelegde rapport blijkt dat de meest relevante aspecten worden benoemd en duidelijk worden beschreven. Voor de bouwfase zijn de juiste mobiele werktuigen opgegeven en worden de juiste emissiefactoren en bronnen gebruikt om de emissies van de mobiele werktuigen te berekenen.

Waternet

Uit de aanvraag blijkt dat een deel van de werkzaamheden ook onder de werkingssfeer van de Waterwet vallen en het Waterschap Amstel, Gooi en Vecht (AGV) hiervoor het bevoegd gezag is. Waternet heeft een parapluvergunning afgegeven aan het Havenbedrijf Amsterdam voor o.a. de aanleg van verhard oppervlak en het graven en dempen van water. De bouw van het datacenter valt wat dat betreft binnen de reeds afgegeven parapluvergunning.

Conclusie

Het bouwplan is zorgvuldig afgestemd op het stedelijk beleid voor datacenters. Het ontwerp van het gebouw en het omliggende terrein zorgt voor een zorgvuldige inpassing in de stedelijke omgeving. De extra bouwhoogte is daarmee goed verantwoord.

Ruimtelijke beoordeling

Op grond van bijgevoegde 'ruimtelijke onderbouwing datacenter westpoort Amsterdam ' met rapportnummer BRO P01690_4 wordt een positieve ruimtelijke beoordeling gegeven voor de bouw van het datacenter op het adres Plimsollweg 3, 13 en 23 te Amsterdam.

De 'ruimtelijke onderbouwing' (datum 20 augustus 2020) maakt onderdeel uit van dit besluit.

Conclusie

Het project voldoet aan de toetsingscriteria voor de activiteit 'planologisch strijdig gebruik' met inachtneming van de voorschriften die bij deze omgevingsvergunning horen.

Externe veiligheid

Ten oosten van het datacenter ligt een hogedruk aardgasleiding (A-553-01, diameter 13 inch en maximale druk 66 Bar). Ten westen van het datacenter ligt BRZO inrichting Sonneborn en BRZO inrichting VCK. Op de (professionele) Risicokaart.nl en de Ev-signaleringskaart.nl is niet te zien dat er een invloedsgebied van deze inrichtingen over het Datacenter ligt.

In de QuickScan externe veiligheid is aangegeven dat deze inrichtingen een maximale effectafstand van 778 meter (VCK) en een invloedsgebied van 520 meter (Sonneborn) hebben. De effecten reiken daarmee over het plangebied van het datacenter. Er wordt uitgegaan dat het hier gaat om toxische effecten (giftige wolk).

Gevaren en gevolgen

De kans op een ongeval met gevaarlijke stoffen is klein, maar een ongeval is niet uitgesloten. Om de mogelijke gevolgen voor het plangebied te kunnen bepalen is inzicht in het potentiële gevaar nodig. Dit gevaar wordt veroorzaakt door de effecten van mogelijke ongevalsscenario's met een aardgastransportleiding of een (milieu)inrichting. De effecten zijn een (fakkel)brand of een giftige wolk. Hieronder worden de voor het plangebied maatgevende ongevalsscenario's en de gevolgen voor het plangebied beschreven.

Risicobron aardgastransportleiding - Fakkelbrand

Bij een ongeval met het transport van aardgas via een hogedruk buisleiding, bijvoorbeeld door graafwerkzaamheden, kan het scenario fakkelbrand optreden. Bij dit scenario kunnen, tot op een afstand tussen de 100 a 200 meter van het ongeval met de aardgastransportleiding, binnen en buiten aanwezige personen in het plangebied (dodelijk) slachtoffer worden door warmtestralingseffecten. Het datacenter ligt binnen de effectafstand van de aardgastransportleiding.

Risicobron (milieu)inrichting - Giftige wolk

Bij een ongeval ter plaatse van een (milieu)inrichting waar gevaarlijke stoffen aanwezig zijn kan een giftige wolk ontstaan. Afhankelijk van specifieke omstandigheden zoals het weer kan de giftige wolk tot op ongeveer 778 meter voor slachtoffers zorgen. Aanwezige personen buiten kunnen (dodelijk) slachtoffer worden van de giftige wolk. Gebouwen kunnen enige tijd bescherming bieden tegen een giftige wolk als ramen en deuren worden gesloten en de mechanische ventilatie kan worden uitgezet. Het datacenter ligt binnen de effectafstand van twee (milieu)inrichtingen.

De achterliggende uitgangspunten van ongeval scenario's met gevaarlijke stoffen, meer gedetailleerde scenariobeschrijvingen met een indicatie van effectafstanden, slachtofferbepalingen en maatregelen kunnen gevonden worden in het scenarioboek. www.scenarioboek.nl.

Zelfredzaamheid

Personen ter plaatse van het plangebied/datacenter zijn in de eerste minuten na een ongeval met gevaarlijke stoffen op zichzelf en andere personen in het plangebied aangewezen. Wanneer personen snel handelen hebben zij meer kans om zichzelf en anderen in veiligheid te kunnen brengen. Weten wat de gevaren zijn bevordert snel handelen. Gebruikers van het plangebied kunnen worden voorbereid op de gevolgen van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De zelfredzaamheid kan worden bevorderd door aanwezigen te informeren over het handelingsperspectief bij een incident.

Zelfredzaamheid bij scenario fakkelbrand aardgastransportleiding

Bij het scenario fakkelbrand aardgastransportleiding is het handelingsperspectief voor personen die zich binnen of buiten bevinden: vluchten van de brand af, indien mogelijk onder dekking van het gebouw/ objecten. In verband met zelfredzaamheid is het gunstig als het gehele datacenter tenminste wordt ontsloten via de westzijde. De westzijde is het verst vanaf de aardgastransportleiding af gelegen. Een fakkelbrand is door zijn hitteontwikkeling en bulderend geraas door het uitstromende gas direct waarneembaar voor aanwezigen in het plangebied.

Zelfredzaamheid bij scenario giftige wolk

Personen in het plangebied die zich binnen in gebouwen bevinden, of (snel) naar binnen kunnen vluchten, zijn grotendeels beschermd tegen de effecten van een giftige wolk scenario. In het geval van een giftige wolk is de luchtdichtheid van het gebouw, de mogelijkheid tot het uitschakelen van de ventilatie en het sluiten van ramen en deuren van belang.

Hulpverlening

Brandweer Amsterdam-Amstelland is voorbereid op ongevallen met gevaarlijke stoffen. De hulpverlening kan een ongeval met gevaarlijke stoffen niet voorkomen, maar richt zich voornamelijk op het redden en helpen van gewonden, het afschermen van de omgeving en het beperken van de gevolgen van het ongeval.

Uitgangspunt voor hulpverlening is dat het plangebied goed bereikbaar is voor de hulpdiensten en daarnaast beschikt over voldoende en toereikende bluswatervoorzieningen op de openbare weg (brandkranen). Wij adviseren de ontsluiting van het terrein zoals aangegeven op de situatietekening nader met de brandweer Amsterdam-Amstelland te stemmen. In verband met de aardgastransportleiding, vluchtmogelijkheden en bestrijdbaarheid heeft een terreintoegang/ -uitgang aan de zijde van de Valreep een toegevoegde waarde.

Voor informatie over een toereikende bereikbaarheid en bluswatervoorziening in het plangebied verwijzen wij naar de Handreiking Bluswatervoorziening en bereikbaarheid van Brandweer Nederland 2019 en het Bouwbesluit 2012. Wij stellen voor om de nadere invulling van de bereikbaarheid en bluswatervoorzieningen in het plangebied met de brandweer Amsterdam-Amstelland af te (laten) stemmen.

Conclusie

Uit de beoordeling van het rapport van peutz "Quick scan externe veiligheid, QRA aardgasbuisleidingen" rapportnummer G 18091-4-RA d.d. 28 juni 2019 is gebleken dat er geen PR 10-6 contour ligt over het datacenter. Indien de vergunninghouder/gebruiker zich houdt aan de voorwaarden zoals gesteld in dit besluit om risico's voor het plangebied te beperken en/of de mogelijkheden voor hulpverlening en zelfredzaamheid te kunnen vergroten zijn er geen belemmeringen om mee te werken aan het datacenter op de voorgestelde locatie.

Het maken, hebben, veranderen van een uitweg, of het gebruik veranderen van een uitweg (artikel 2.2, eerste lid, onder e, van de Wabo)

Voor de activiteit 'het maken, hebben, veranderen van een uitweg of het gebruik veranderen van een uitweg' is geen omgevingsvergunning nodig, omdat de gemeente Amsterdam de garageverordening per 1 januari 2017 heeft laten vervallen.

Conclusie

Omdat de in- en uitritten vergunningsvrij zijn komt deze Wabo-activiteit te vervallen.

Integriteit (artikel 2.20 Wabo in samenhang met artikel 3 Wet Bibob)

Op de aanvraag is de Wet bevordering integriteitbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet Bibob) van toepassing. De beoordeling vormt geen belemmering voor het verlenen van de omgevingsvergunning voor de activiteit 'Het bouwen van een bouwwerk'.

D. BESLUIT

Wij besluiten, gelet op de hiervoor opgenomen overwegingen:

- De aangevraagde omgevingsvergunning te verlenen met toepassing van een van artikel 2.12, lid 1 sub a onder 3 van de wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), met dien verstande dat (uitsluitend) wordt afgeweken van het bestemmingsplan Westhaven voor een overschrijding van de maximale bouwhoogte met 35,4 m1;
- Aan de omgevingsvergunning de volgende voorschriften te verbinden:

Voorschriften

Bouw

U wordt per e-mail nader geïnformeerd over de wijze van indienen van constructieve gegevens. Binnen een termijn van drie weken voor de start van de uitvoering van de desbetreffende handeling(en) moet worden ingediend bij het bevoegd gezag ten aanzien van de constructie en mag pas met deze werkzaamheden worden gestart wanneer deze gegevens zijn goedgekeurd door het bevoegd gezag:

- Gegevens en bescheiden met betrekking tot belastingen en belastingcombinaties (sterkte en stabiliteit) en de uiterste grenstoestand van alle (te wijzigen) constructieve delen van het bouwwerk alsmede van het bouwwerk als geheel, voor zover het niet de hoofdlijn van de constructie dan wel het constructieprincipe betreft.
(artikel 2.7, eerste lid, onder a, van de Regeling omgevingsrecht).
- Indien bij de uitvoering van de bouwwerkzaamheden een bodemverontreiniging wordt waargenomen - anders dan beschreven in het bodemonderzoeksrapport - moet de vergunninghouder dit direct melden op telefoonnummer 088-5670 200.
- Indien grond van de locatie wordt afgevoerd en elders wordt hergebruikt, moet hierbij worden voldaan aan de regels van het Besluit bodemkwaliteit.
Mogelijk bevindt zich op het noordelijk deel van de locatie nog een ondergrondse tank (HBO-tank, 50 m³). Indien een ondergrondse tank wordt aangetroffen, dan moet deze verwijderd / onklaar gemaakt worden op grond van artikel 3.37 van de Activiteitenregeling milieubeheer. De werkzaamheden moeten plaatsvinden overeenkomstig het daartoe krachtens het Besluit bodemkwaliteit aangewezen normdocument door een bedrijf, dat daartoe beschikt over een erkenning op grond van dat besluit en moet ten minste tien dagen voor aanvang van de werkzaamheden schriftelijk bij de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied worden gemeld. De tekst van de regeling is te vinden op <http://wetten.overheid.nl>.
- Er dient een nieuwe gebruiksmelding te worden gedaan op basis van artikel 1.18 van het Bouwbesluit 2012 voor ingebruikname van het datacenter.
- Voor eventuele directe lozing van koelwaterspui op het oppervlaktewater van de haven wat valt onder het bevoegd gezag van Rijkswaterstaat dient u hiervoor toestemming te vragen.

Brandveilig gebruik brandveiligheidsinstallaties

- Draagbare- en verrijdbare blustoestellen dienen te voldoen aan de NEN-EN 4001;
- Brandslanghaspels (advies: aanbrengen volgens NEN-EN 671-1;
- Brandweerlift volgens NEN-EN 81-72;
- Droge blusleiding volgens NEN 1594;
- Noodverlichting volgens NEN-EN 1838;
- Een brandmeldinstallatie volgens NEN 2535 zonder doormelding naar de gemeenschappelijke meldkamer (GMK). Uitgangspunt van de omvang is gedeeltelijke bewaking. Deze installatie dient volgens bijlage 1 van het Bouwbesluit 2012 te zijn voorzien van een inspectiecertificaat gebaseerd op het "CVV-inspectieschema brandbeveiliging";
- Een ontruimingsinstallatie type B volgens NEN 2575. Deze installatie dient volgens bijlage 1 van het Bouwbesluit 2012 te zijn voorzien van een inspectiecertificaat gebaseerd op het "CVV-inspectieschema brandbeveiliging";
- Vluchtrouteaanduiding volgens NEN-EN 1838 en NEN-EN-ISO 7010;

De brandbeveiligingsinstallaties dienen te voldoen aan de huidige geldende NEN-normen en voorschriften. Deze staan vermeld in bijlage 1 behorende bij artikel 1.2 van de 'regeling Bouwbesluit 2012'.

Met betrekking tot de uitvoering van installaties kan gebruik worden gemaakt van de publicatie van brandweer Nederland, het boek 'brandbeveiligingsinstallaties' derde druk, juni 2012.

Aanleveren gegevens (i.h.k.v. brandweezorg)

Wij verzoeken u voorafgaande aan de uitvoering en voor ingebruikname ter beoordeling aan de brandweer Amsterdam-Amstelland voor te leggen:

- Het programma van eisen van de brandmeldinstallatie (ter beoordeling);
- De tekeningen van het geografisch paneel (ter beoordeling);
- Het inspectierapport (van een keuringsinstelling) van de brandweerlift (ter kennisname);
- Het certificaat van de brandweerlift (ter kennisname);
- De tekeningen van de droge/natte blusleiding (ter beoordeling);
- De afpersrapporten van de droge/natte blusleidingen (bij bereikte bouwhoogte van 20 m1+ meetniveau en voor in gebruik name (ter kennisname);
- Het verzoek tot oplevering van de brandbeveiligingsinstallaties (voor ingebruikname).

Externe veiligheid

Hieronder zijn een aantal maatregelen aangegeven die risico's voor het plangebied kunnen beperken en/of de mogelijkheden voor hulpverlening en zelfredzaamheid kunnen vergroten. Deze maatregelen zijn niet limitatief, er zijn mogelijk andere maatregelen die toegepast kunnen worden maar dienen ter nadere goedkeuring en voor ingebruikname van het datacenter aan de brandweer Amsterdam-Amstelland ter goedkeuring te worden voorgelegd;

- Toereikende opstelplaatsen en bluswatervoorzieningen realiseren;
- Het datacenter tweezijdig bereikbaar maken voor de hulpdiensten;
- Een goede ontsluiting vanaf het plangebied/datacenter realiseren waarbij zo veel mogelijk van de risicobron aardgastransportleiding af gevlucht kan worden. Ook aan de zijde van de Valkreep. Zie opmerking in dit advies bij het onderdeel Hulpverlening;
- De gebouwen voorzien van afsluitbare ventilatie en/of een noodknop voor het uitschakelen van de ventilatie, waarmee de toevoer van buitenlucht snel kan worden gestopt;
- Ontvluchtingsmogelijkheden (vluchtroutes en nooduitgangen) vanuit het datacenter in het plangebied realiseren die zo veel mogelijk van de risicobron aardgastransportleiding af gericht zijn;
- Voorzieningen treffen om de ondergrondse aardgastransportleiding te beschermen (de buisleiding is geen onderdeel van de behandelde procedure dus deze maatregel is hier mogelijk niet (direct) relevant);
- Strikte regulering met betrekking tot de organisatie van (graaf)werkzaamheden nabij de ondergrondse aardgastransportleiding;
- Waarborgen dat personen in het plangebied snel (kunnen) worden gewaarschuwd bij een (dreigend) ongeval met gevaarlijke stoffen;
- Voorlichting en risicocommunicatie voor personen in het plangebied met betrekking tot het handelingsperspectief bij incidenten.

Inwerkingtreding besluit

Dit besluit treedt ingevolge artikel 6.1, tweede lid, aanhef en onder b, van de Wabo in werking met ingang van de dag na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepschrift. Indien tijdens deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Hoogachtend,

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Amsterdam,
namens deze,
de directeur van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied,

voor deze,

mevrouw G.M. Himmelreich
teammanager Regulering Bouw
directie Regulering & Expertise

Dit document is digitaal vastgesteld. Een fysieke of ingescande handtekening is daarom niet nodig.

Meer informatie: <https://www.odnzkg.nl/digitale-werkwijze/>

Beroepsclausule

Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u als u belanghebbende bent bij het besluit binnen zes weken na de dag waarop dit besluit ter inzage is gelegd een beroepschrift indienen bij:

Rechtbank Amsterdam
sector bestuursrecht
Postbus 75850
1070 AW AMSTERDAM

Vermeld in uw beroepschrift altijd de datum, uw naam, adres, handtekening, het referentienummer/kenmerk van dit besluit en de reden(en) waarom u beroep instelt. Stuur indien mogelijk een kopie van dit besluit mee.

Het indienen van een beroepschrift schort de werking van het besluit niet op. In spoedgevallen kan tijdens de beroepsprocedure een voorlopige voorziening worden gevraagd aan de voorzieningenrechter van de genoemde rechtbank.

U kunt ook digitaal het beroep- en verzoekschrift indienen bij de genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Voor het behandelen van het verzoek en het beroep worden griffiekosten in rekening gebracht.

Voor meer informatie over het instellen van beroep kunt u kosteloos de brochure 'Bezwaar en beroep tegen een beslissing van de overheid' bestellen via telefoonnummer 1400 (lokaal tarief) of downloaden van deze site:

<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/brochures/2015/04/14/bezwaar-en-beroep-tegen-een-beslissing-van-de-overheid>.

E. BIJLAGEN

De volgende bijlagen behoren bij deze omgevingsvergunning:

- Gegevens en bescheiden
De documenten die onlosmakelijk verbonden zijn aan deze beschikking kunt u terugvinden via de link welke onderaan de begeleidende mail staat. U dient zo spoedig mogelijk deze documenten te downloaden of een overzicht hiervan veilig te stellen voor uw eigen administratie.
- Uitvoeringsvoorschriften bouwen;
- Nadere aanwijzingen/ informatie.

Uitvoeringsvoorschriften bouwen

Procedure bouwwerkzaamheden (§ 1.6 Bouwbesluit 2012)

Aanwezigheid bescheiden (*artikel 1.23 Bouwbesluit 2012*)

Tijdens het bouwen zijn, voor zover van toepassing, de volgende bescheiden of een afschrift daarvan op het terrein aanwezig:

- a. vergunning voor het bouwen;
- b. veiligheidsplan als bedoeld in artikel 8.7;
- c. afschrift van een besluit ingevolge artikel 13, 13a, of 14 van de Woningwet, dan wel een besluit tot oplegging van een last onder bestuursdwang dan wel last onder dwangsom, en;
- d. overige voor het bouwen van belang zijnde vergunningen en documenten met nadere voorwaarden en ontheffingen.

Het uitzetten van de bebouwingsgrenzen (*artikel 1.24 Bouwbesluit 2012*)

Met het bouwen van een bouwwerk waarvoor vergunning is verleend wordt, onverminderd de voorwaarden bij de vergunning, niet begonnen voordat voor zover nodig door of namens het bevoegd gezag:

- a. de rooilijnen of bebouwingsgrenzen op het bouwterrein zijn uitgezet, en;
- b. het straatpeil is uitgezet.

Mededeling aanvang en beëindiging bouwwerkzaamheden (*artikel 1.25 Bouwbesluit 2012*)

1. Het bevoegd gezag wordt ten minste twee werkdagen voor de feitelijke aanvang van de bouwwerkzaamheden waarvoor vergunning is verleend door de houder van deze vergunning schriftelijk van de aanvang van de werkzaamheden, met inbegrip van ontgravingswerkzaamheden, in kennis gesteld.
2. Het bevoegd gezag wordt uiterlijk op de eerste werkdag na de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden, door de houder van deze vergunning schriftelijk van de beëindiging van de werkzaamheden in kennis gesteld.
3. Een bouwwerk voor het bouwen waarvan een vergunning voor het bouwen is verleend, wordt niet in gebruik gegeven of genomen indien niet voldaan is aan het bepaalde in het tweede lid.

Naar aanleiding van deze omgevingsvergunning zal er een toezichtzaak worden opgestart. U ontvangt hierover een e-mail van de toezichthouder. Mededelingen met betrekking tot de uitvoering kunt u mailen naar de verantwoordelijke toezichthouder.

Indien de bouwwerkzaamheden niet gereed zijn gemeld bij het bevoegd gezag mag het bouwwerk niet in gebruik gegeven of genomen te worden.

Nadere aanwijzingen/informatie

Rechten van derden

Het verlenen van deze omgevingsvergunning laat rechten van derden onverlet.

Intrekking

Er zijn verschillende redenen waarom een omgevingsvergunning kan worden ingetrokken:

- als er gedurende een bepaalde termijn geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van deze vergunning;
- op verzoek van de vergunninghouder;
- als hiervoor een zwaarwegend belang aanwezig is;
- op verzoek van een ander bestuursorgaan of een adviseur, als deze bij het besluit betrokken is geweest (artikel 2.29 en artikel 2.33 van de Wabo);
- op basis van artikel 7 van de Wet Bibob als er sprake is van feiten en omstandigheden als bedoeld in artikel 3 van deze wet. Dit kan zich onder meer voordoen bij projectoverdracht en/of wijziging van de betrokkenen.
- Op basis van artikel 5.19, vierde lid, onder b van de Wabo als er sprake is van feiten en omstandigheden als bedoeld in artikel 3 van de Wet Bibob. Dit kan zich onder meer voordoen bij projectoverdracht en/of wijziging van de betrokkenen.

Overschrijving

Het is mogelijk om een omgevingsvergunning over te schrijven, zodat iemand anders de vergunninghouder wordt. Dit moet minimaal een maand voor de gewenste overschrijving aan het bevoegd gezag worden gemeld (artikel 2.25, tweede lid, van de Wabo).

Daarbij moet u de volgende gegevens aanleveren:

- naam en adres van de vergunninghouder;
- de omgevingsvergunning(en) met kenmerk waar het verzoek betrekking op heeft;
- naam, adres en telefoonnummer van degene voor wie de omgevingsvergunning zal gaan gelden;
- een contactpersoon van degene voor wie de omgevingsvergunning zal gaan gelden;
- het tijdstip waarop de overschrijving plaats zal vinden.

Andere toestemmingen/vergunningen

Wij maken u erop attent dat voor de totale uitvoering en ingebruikneming van uw project, naast deze omgevingsvergunning, er mogelijk nog meer vergunningen en/of ontheffingen van andere overheden (Rijk, Provincie of Waterschap) nodig zijn.