

Voordracht voor de collegevergadering van 06 juni 2017

Portefeuille Ruimtelijke Ordening (31)

Agendapunt B16

Tekst van openbare besluiten **Onderwerp**

wordt gepubliceerd Vaststellen van het wijzigingsplan Eerste wijziging Afrikahaven

Tekst van openbare besluiten **Het college van burgemeester en wethouders besluit**

wordt gepubliceerd

1. de naar aanleiding van de tervisielegging van het ontwerp wijzigingsplan Eerste wijziging Afrikahaven naar voren gebrachte zienswijzen, zoals samengevat en omschreven in de van dit besluit onderdeel uitmakende Nota van Beantwoording zienswijzen wijzigingsplan Eerste wijziging Afrikahaven van adressanten 1 en 2 ontvankelijk te verklaren.

2. de zienswijzen van adressanten genoemd onder 1 zoals onderbouwd in de Nota van Beantwoording zienswijzen wijzigingsplan Eerste wijziging Afrikahaven, gegrond te verklaren voor zover deze zienswijzen aanleiding hebben gegeven om het wijzigingsplan eerste wijziging Afrikahaven gewijzigd vast te stellen ten opzichte van het ontwerp wijzigingsplan Eerste wijziging Afrikahaven.

3. het wijzigingsplan Eerste wijziging Afrikahaven in vergelijking met het wijzigingsplan zoals dit in ontwerp ter visie heeft gelegen, gewijzigd vast te stellen, bestaande uit de verbeelding en regels en vergezeld van een toelichting, met dien verstande dat:

a. naar aanleiding van de zienswijzen –op gronden als nader verwoord in de bijgevoegde Nota van Beantwoording zienswijzen wijzigingsplan Eerste wijziging Afrikahaven – de planregels op de volgende onderdelen ten opzichte van het ontwerp wijzigingsplan zijn gewijzigd:

- Artikel 3.4: toegevoegd wordt het strijdig gebruik met betrekking tot het ontgassen van kegelschepen in de open lucht.

b. naar aanleiding van de zienswijzen –op gronden als nader verwoord in de bijgevoegde Nota van Beantwoording zienswijzen wijzigingsplan Eerste wijziging Afrikahaven – de toelichting op de volgende onderdelen ten opzichte van het ontwerp wijzigingsplan zijn gewijzigd:

- Bijlage 3: Voor de wachtplaatsen is akoestisch onderzoek uitgevoerd in relatie tot de nabijgelegen woonboten ten noorden van het IJ. Deze rapportage is als bijlage toegevoegd aan de toelichting.
- Paragraaf 5.1 Geluid: De paragraaf is aangevuld met de conclusie van het akoestisch rapport.

4. het wijzigingsplan Eerste wijziging Afrikahaven met identificatienummer NL.IMRO.0363.B16o1BPGST-VGo1 in elektronische en analoge vorm gewijzigd vast te stellen overeenkomstig de ambtshalve wijzigingen en de Nota van Beantwoording zienswijzen wijzigingsplan Eerste wijziging Afrikahaven, waarbij voor de locatie van de geometrische planobjecten gebruik gemaakt is van een ondergrond welke ontleend is aan de Grootschalige Basiskaart Amsterdam, versie 2016;

5. geen grondexploitatieplan vast te stellen.

Kernboodschap

In het bestemmingsplan Afrikahaven is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen die het mogelijk maakt de bestemming 'Bedrijf – 1' te wijzigen in de bestemming 'Water – 2'. Het is gewenst dat in het havengebied Westpoort extra wachtplaatsvoorzieningen worden gerealiseerd ten behoeve van binnenvaartschepen en coasters. Dit om het huidig tekort te verminderen en de wachtplaatsen die in de toekomst komen te vervallen te vervangen. Middels dit wijzigingsplan wordt dit juridisch-planologisch mogelijk gemaakt.

Bestuurlijke achtergrond*Aanleiding*

In de zeehaven van Amsterdam komen niet alleen zeeschepen lading brengen of halen, maar vindt ook overslag plaats van en naar binnenvaartschepen, die Amsterdam met het achterland verbinden. Binnenvaart moet altijd op tijd bij de terminals zijn om het laad/losproces zo efficiënt mogelijk te laten verlopen. In verband hiermee komen de schepen altijd eerder in de haven dan het moment van laden waardoor wachtplaatsen voor deze schepen noodzakelijk zijn. Ook in verband met het rust/vaartijdenbesluit zijn wachtplaatsen vereist. Ditzelfde geldt voor (kleine) coasters waarvoor het westelijke havengebied geen wachtplaatsen aanwezig zijn. Momenteel is in het havengebied een aantal wachtplaatsen voor binnenvaartschepen gelegen langs braakliggende, uitgeefbare kavels, zoals de noordoever van de Mauritiushaven en de noordoever van de verlengde Australiëhaven. Er worden gesprekken gevoerd met potentiële klanten voor deze kavels. Indien de kavels worden uitgegeven, moeten de wachtplaatsen voor de oever worden opgeheven. Op dit moment is er periodiek al een tekort aan wachtplaatsen.

Om het huidige tekort te verminderen en de wachtplaatsen, die komen te vervallen, te vervangen, is het Havenbedrijf voornemens een deel van het terrein in de noordwestelijke hoek van het Afrikahavengebied te voorzien van een insteekhaven, zodat hier binnenvaartschepen aan afloopsteigers kunnen afmeren.

In het op 3 juli 2013 vastgestelde bestemmingsplan Afrikahaven is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen waarin burgemeester en wethouders de bestemming Bedrijf - 1 voor maximaal 10% van de aldus bestemde gronden kunnen wijzigen in de bestemming Water - 2. Het Havenbedrijf Amsterdam wil van deze wijzigingsbevoegdheid gebruik maken ten behoeve van de realisatie van een insteekhaven.

Begrenzing plangebied

Het plangebied is gelegen in het noordwestelijke deel van de Afrikahaven en wordt globaal begrensd door: in het noorden het Noordzeekanaal, in het westen de Westpoortweg, in het oosten de Afrikahaven en in het zuiden de kolenterminal Rietlanden

Doel

Het voorliggende wijzigingsplan wordt het actuele toetsingskader om omgevingsvergunningen te verlenen en maakt de beoogde ontwikkeling van een wachtplaatsvoorziening voor binnenvaartschepen juridisch planologisch mogelijk.

Wat verandert er ten opzichte van het huidige bestemmingsplan?

In het vigerende bestemmingsplan Afrikahaven heeft het plangebied de bestemming Bedrijf – 1. Binnen deze bestemming zijn havengebonden bedrijven toegestaan. Met dit wijzigingsplan wordt de bestemming Bedrijf – 1 gewijzigd in de bestemming Water – 2. Dit ten behoeve van een wachtplaatsvoorziening voor binnenvaartschepen en coasters. Deze wachtplaatsvoorziening heeft een directe relatie met de havengebonden bedrijvigheid in het havengebied Westpoort.

Bestuurlijke prioriteit

N.v.t.

Wettelijke grondslag

Wet ruimtelijke ordening (Wro), artikel 3.1, eerste lid. Het college is bevoegd om een wijzigingsplan vast te stellen.

Onderbouwing besluit**Ad 1 en 2**

Overeenkomstig het bepaalde in de Wet ruimtelijke ordening heeft het ontwerpwijzigingsplan Eerste wijziging Afrikahaven met de daarop betrekking hebbende stukken ter visie gelegen. Hiertoe heeft op 11 januari 2017 een publicatie plaatsgevonden in de digitale Staatscourant en de gemeentelijke website. Het ontwerpwijzigingsplan Eerste wijziging Afrikahaven 12 januari 2017 t/m 22 februari 2017 ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn is een ieder in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen. Naar aanleiding hiervan zijn, binnen bovengenoemde termijn, twee zienswijzen ingekomen. Deze hebben met name betrekking op:

- Het verzoek tot het opnemen van een verbod voor het ontgassen van kegelschepen in de open lucht.
- De akoestische impact van de afgemeerde schepen t.o.v. de woningen in Nuerna en de woonboten in Zijkanaal D.

De zienswijzen zijn samengevat en voorzien van een inhoudelijke reactie in de Nota van Beantwoording zienswijzen wijzigingsplan Eerste wijziging Afrikahaven (zie bijlage 1 van de meegestuurde stukken). Beide zienswijzen zijn (deels) gegrond en hebben aanleiding gegeven tot wijzigingen in het wijzigingsplan.

Ad 3 en 4 Gewijzigde vaststelling

Voorgesteld wordt het wijzigingsplan Eerste wijziging Afrikahaven vast te stellen, en daarbij tevens te besluiten een aantal wijzigingen aan te brengen in vergelijking met het wijzigingsplan zoals dat in ontwerp ter inzage heeft gelegen. De voorgestelde wijzigingen zijn het gevolg van naar voren gebrachte zienswijzen. Hiervoor wordt verwezen

naar bijgevoegde Nota van Beantwoording zienswijzen wijzigingsplan Eerste wijziging Afrikahaven.

Het wijzigingsplan

Begrenzing plangebied

Het plangebied is gelegen in het noordwestelijke deel van de Afrikahaven en wordt globaal begrensd door: in het noorden het Noordzeekanaal, in het westen de Westpoortweg, in het oosten de Afrikahaven en in het zuiden de kolenterminal Rietlanden

Geldend regime

Het voorliggende wijzigingsplan beoogt het vigerende bestemmingsplan Afrikahaven gedeeltelijk te vervangen maar maakt automatisch onderdeel uit van het bestemmingsplan Afrikahaven.

Programma

De bestemming Bedrijf – 1 in het plangebied wordt gewijzigd in de bestemming Water – 2. De voor Water – 2 aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor waterstaatkundige voorzieningen, havenoverslag en havenvoorzieningen. Binnen deze bestemming worden steigers/ wachtplaatsen gerealiseerd ten behoeve van circa 18 binnenvaartschepen en 3 (kleine) coasters.

Procedure

- *Voorontwerp wijzigingsplan*

Vooroverleg

Het voorontwerpwijzigingsplan is op 22 september 2016 vrijgegeven voor overleg ex artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). In dit kader zijn vier reacties ontvangen. Brandweer Amsterdam-Amstelland en Centraal Nautisch Beheer hebben aangegeven geen opmerkingen te hebben op het wijzigingsplan. Op verzoek van de provincie Noord-Holland is de toelichting van het wijzigingsplan aangevuld met een nadere onderbouwing met betrekking tot de transformatie van bedrijventerrein naar water.

In haar reactie heeft de gemeente Zaanstad drie punten aangehaald. Dit betreft het verzoek tot nader onderzoek naar walstroomvoorzieningen, de gevolgen van de wachtplaatsvoorziening voor de veiligheidscontour Amerika- en Afrikahaven en gevraagd wordt naar de gevolgen van het nestgeluid van de schepen in de wachtplaatsvoorziening op de omgeving. Havenbedrijf Amsterdam is aan het onderzoeken wat de mogelijkheden zijn voor het realiseren van walstroomvoorzieningen. De realisatie van de wachtplaatsvoorzieningen heeft geen gevolgen voor de veiligheidscontour. Voor het nestgeluid van binnenvaartschepen gelden Europese richtlijnen die zijn vertaald naar het Reglement onderzoek schepen op de Rijn 1995. Binnen dit reglement is de geluidsnorm van stilliggende binnenvaartschepen geregeld. In het kader van het geluidsverdeelplan welke wordt opgesteld voor het havengebied, vindt hier tevens overleg over plaats met de gemeente Zaanstad. De reacties in het kader van het 3.1.1 Bro overleg en de beantwoording hierop zijn verwerkt in hoofdstuk 7.2 van de toelichting van het wijzigingsplan.

Inspraak

In artikel 2, lid 3 onder a van de Algemene inspraakverordening staat dat er geen inspraak wordt verleend, als het beleidsvoornemen bij of krachtens wettelijk voorschrift van inspraak is uitgesloten of al bij of krachtens wettelijk voorschrift in een openbare voorbereidingsprocedure is voorzien. Voor wijzigingsplannen geldt dat deze al in een wettelijke voorbereidingsprocedure zijn voorzien. Er is dus geen inspraak meer van toepassing op wijzigingsplannen. Er heeft derhalve geen inspraak plaatsgevonden op het conceptontwerp wijzigingsplan Eerste wijziging Afrikahaven.

- *Advies bestuurscommissie*

Het havengebied Westpoort, en in deze het plangebied Afrikahaven, ligt niet binnen de gebiedsgrenzen van stadsdeel Nieuw-West. Om deze reden is stadsdeel Nieuw-West niet in de gelegenheid gesteld te reageren op het voorontwerp wijzigingsplan.

- *Ontwerp wijzigingsplan*

Op 20 december 2016 heeft uw college ingestemd om het ontwerp wijzigingsplan vrij te geven voor terinzagelegging. Het ontwerp wijzigingsplan Eerste wijziging Afrikahaven is in overeenstemming met de Wet ruimtelijke ordening voor een periode van 6 weken ter inzage gelegd van donderdag 12 januari tot en met woensdag 22 februari 2017. Binnen de termijn zijn twee zienswijzen ingediend. Voor een nadere toelichting op de zienswijzen wordt verwezen naar hetgeen is opgenomen onder de onderbouwing van het beslispunt 1) en de Nota van beantwoording zienswijzen wijzigingsplan Eerste wijziging Afrikahaven.

Aandachtspunten

- *Stedelijke kaders*

Het voorliggende wijzigingsplan past binnen de regels van de in het bestemmingsplan Afrikahaven opgenomen wijzigingsbevoegdheid. Het ontwerp wijzigingsplan voldoet aan de provinciale en stedelijke kaders.

- *Parkeren*

1. Wat is de huidige stand van zaken?

Het betreft een braakliggend terrein. Er zijn hier nog geen parkeerplaatsen.

2. Wat is het aantal parkeerplekken na wijziging?

Er worden 24 parkeerplaatsen gerealiseerd ten behoeve van de schippers, bezoekers en overheidsdiensten.

3. Wordt hier afgeweken van normen/besluiten gemeenteraad? De Afrikahaven kan gezien worden als een C-locatie. Voor C-locaties zijn geen normen opgenomen en moet dus per casus maatwerk worden geleverd. Dat is ook in het aankomende parkeerbeleid het geval. Voor binnenvaartschepen gelden dus geen specifieke minimum of maximum normen. In de wachtplaatsvoorziening is ruimte voor maximaal 22 schepen. De verwachting is dat de bezettingsgraad van de wachtplaatsen 50% is. Met de realisatie van 24 parkeerplaatsen

is dit voldoende voor de schippers, bezoekers en eventuele overheidsdiensten (douane, politie, Rijkswaterstaat).

- Planschade

Met het Havenbedrijf Amsterdam is een planschadeverhaalsovereenkomst gesloten en daarmee kan eventuele planschade afgewenteld worden op het Havenbedrijf Amsterdam. Met het voorgaande wordt het wijzigingsplan economisch uitvoerbaar geacht.

Ad 5 Geen exploitatieplan vaststellen

De gemeenteraad kan ingevolge artikel 6.12, lid 2, van de Wet ruimtelijke ordening besluiten af te zien van het opstellen van een exploitatieplan. De gronden in het plangebied zijn eigendom van de gemeente en zijn/zullen in erfpacht worden uitgegeven. Met het Havenbedrijf is een planschadeverhaalsovereenkomst afgesloten. Aldus heeft de gemeente de mogelijkheid om kosten die de gemeente maakt ten behoeve van de exploitatie van gronden, te verhalen op derden die gebruik maken van die gronden.

Daarnaast bestaat geen noodzaak om een fasering van de realisatie af te dwingen. Ook worden eisen aan het bouwrijp maken niet noodzakelijk geacht nu de ontwikkelingen door de huidige erfpachter zelf worden uitgevoerd.

Overig

Vanwege de 3.1.1. Bro-reactie van de gemeente Zaanstad is akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de jaargemiddelde bijdrage van de afgemeerde schepen op de omgeving van woningen te Nauerna en de woonboten in Zijkanaal D. Dit onderzoek is verwerkt in de toelichting van het wijzigingsplan en is tevens opgenomen als bijlage. Dit heeft geen gevolgen voor de planregels gehad. Omdat de toelichting van het bestemmingsplan geen deel uitmaakt van het vaststellingsbesluit hebben wijzigingen in de toelichting geen juridische status in formele zin.

Financiële onderbouwing

Overige toelichting:

Conclusie:

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben geen financiële consequenties.

Communicatie

Opnemen in de besluitenlijst. Bekendmaking volgt na het collegebesluit middels de publicatie van een kennisgeving.

Binnen de gemeente

Buiten de gemeente

De indieners van de zienswijzen worden na besluit van het college schriftelijk geïnformeerd over de vaststelling van het wijzigingsplan. Na vaststelling van het wijzigingsplan wordt deze voor de duur van 6 weken ter inzage gelegd met de mogelijkheid tot het indienen van beroep bij de Raad van State. Bekendmaking en terinzagelegging volgen na het collegebesluit en vindt plaats in de gebruikelijke media.

Stukken

Registratienr.	Naam
AD2017-029224	1. Nota van Beantwoording zienswijzen wijzigingsplan Eerste wijziging Afrikahaven.pdf (pdf)
AD2017-029225	2. Verbeelding wijzigingsplan Eerste wijziging Afrikahaven.pdf (pdf)
AD2017-029231	TER INZAGE 4.Verbeelding wijzigingsplan Eerste wijziging Afrikahaven.pdf (pdf)
AD2017-029232	TER INZAGE 2b.Archeologische waardestelling wachtplaatsen Afrikahaven.pdf (pdf)
AD2017-029233	TER INZAGE 2c.Akoestisch onderzoek. Jaargemiddelde bijdrage afgemeerde schepen.pdf (pdf)
AD2017-029234	TER INZAGE 1.Toelichting wijzigingsplan Eerste wijziging Afrikahaven.pdf (pdf)
AD2017-029235	TER INZAGE 2d.Nota van Beantwoording zienswijzen wijzigingsplan Eerste wijziging Afrikahaven.pdf (pdf)
AD2017-029236	TER INZAGE 2a.Schetsontwerp wachtplaatsvoorzieningen.pdf (pdf)
AD2017-029237	TER INZAGE 3.Regels wijzigingsplan Eerste wijziging Afrikahaven.pdf (pdf)
AD2017-030190	College van B&W Advies (pdf)
AD2017-029201	College van B&W Voordracht (pdf)

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

RVE Ruimte en duurzaamheid, Merijn Vroonhof, 0611133902. m.vroonhof@amsterdam.nl

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten