



Portefeuille **14B**
Agendapunt **A1**

Tekst van openbare besluiten **Onderwerp**
wordt gepubliceerd

Vrijgeven voor ter visie legging van het ontwerpbestemmingsplan Petroleumhaven

Tekst van openbare besluiten **Het college van burgemeester en wethouders besluit**
wordt gepubliceerd

1. In te stemmen met het ontwerpbestemmingsplan Petroleumhaven, ongeveer begrensd aan de noord(oost)kant door de gemeentegrens met Zaanstad, aan de zuidoostkant door de Mercuriushaven en aan de zuidwestkant door de Nieuwe Hemweg. Het bestemmingsplangebied wordt in tweeën gedeeld door het plangebied van het bestemmingsplan "Westrandweg - 2e Coentunnel". Het voorliggende bestemmingsplan omvat tevens de gronden ter plekke van het Westerhoofd die in het bestemmingsplan "Westrandweg - 2e Coentunnel" mede waren aangewezen als tijdelijke bouwzone ten behoeve van de aanleg van de 2e Coentunnel c.a.
2. In te stemmen met de vrijgave voor de ter visie legging van het ontwerpbestemmingsplan Petroleumhaven voor de duur van zes weken met de mogelijkheid voor een ieder om gedurende deze termijn zienswijzen in te dienen

Bestuurlijke achtergrond

Het voorliggende bestemmingsplan zal grotendeels het bestemmingsplan "Petroleumhaven e.o." vervangen dat op 19 februari 1986 door de gemeenteraad van Amsterdam is vastgesteld. Het voorliggende bestemmingsplan vervangt tevens de "eerste herziening van het bestemmingsplan Petroleumhaven" die op 18 juni 2003 door de gemeenteraad is vastgesteld. Genoemde plannen zijn respectievelijk in 1986 en 2004 in werking getreden. Er dient op grond van de Invoeringswet Wet ruimtelijke ordening voor een gebied waarvoor een bestemmingsplan geldt dat meer dan vijf jaar voor het tijdstip van inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening onherroepelijk is geworden, binnen vijf jaar na dat tijdstip een bestemmingsplan te worden vastgesteld.

In vervolg op de bestemmingsplannen voor het beheergebied van het Havenbedrijf Amsterdam NV die eerder dit jaar aan u zijn voorgelegd, is dit het laatste nieuwe bestemmingsplan voor bedoeld gebied.

Onderbouwing besluit

Het deel van het plangebied westelijk van de A10-west omvat - behalve de Petroleumhaven - de Jan van Riebeeckhaven, de Carel Reynierszhaven, de Usselincxhaven, de Adenhaven en de Ashaven. Het plangebied omvat verder de daaromheen gelegen bedrijfsgronden met grootschalige bedrijfsbebouwing c.a. Dit betreft met name havengebonden bedrijvigheid en in mindere mate stadsgebonden bedrijvigheid (vuilinzameling en puinrecycling). Tevens beslaat de Hemwegcentrale een deel van dit gedeelte van het plangebied.

Het deel van het plangebied oostelijk van de A10-west omvat de Coenhaven, de Mercuriushaven, de Vlothaven en de Neptunushaven. Het plangebied omvat verder de daaromheen gelegen bedrijfsgronden met grootschalige bedrijfsbebouwing c.a. Dit betreft vooral havengebonden bedrijvigheid en in mindere mate stadsgebonden bedrijven (betonproducten, bouwmaterialen en afvalmaterialen).

Het plangebied is voor het grootste deel bestemd voor grootschalige havengebonden "natte" bedrijfsactiviteiten c.a. Er zijn in het plangebied nog slechts enkele onbebouwde percelen.

Zoals ook de andere bestemmingsplannen voor het Havengebied is het voorliggende bestemmingsplan aangepast aan recent beleid.

Externe Veiligheid

De Gebiedsvisie externe veiligheid Westpoort is door uw college bij besluit van 8 december 2009 vastgesteld en door gedeputeerde staten bij besluit van 15 december 2009 vastgesteld. In dit bestemmingsplan heeft de juridische verankering van deze gebiedsvisie plaatsgevonden (met name het toestaan van risicovolle bedrijven enerzijds en het toestaan van (beperkt) kwetsbare objecten anderzijds). De desbetreffende onderdelen van de bestemmingsplanregelingen zijn tot stand gekomen na uitvoerig overleg tussen Havenbedrijf Amsterdam NV, Dienst ruimtelijke ordening, de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied, de brandweer en de provincie Noord-Holland.

Intensivering

Zoals reeds aangegeven bij de voorgaande bestemmingsplannen is ook voor dit deel van het beheergebied van het Havenbedrijf Amsterdam NV de opgave voor de komende jaren een verdere intensivering van het havengebied. Dit moet gerealiseerd worden door onder meer hogere bouwdichtheden. Het bestemmingsplan voorziet voor het grootste deel van het plangebied dan ook in een geringe verhoging van het maximaal bebouwingspercentage van 70 % (ingevolge het voorgaande bestemmingsplan) naar 75% (ingevolge het voorliggende bestemmingsplan). Een hoger bebouwingspercentage is om redenen van stedenbouwkundige aard minder gewenst. Er dient voldoende onbebouwde ruimte te resteren ten behoeve van een adequate logistieke afwikkeling van het vrachtverkeer en/of voor voldoende parkeerruimte op eigen terrein.

De maximale hoogte bedraagt - zoals in het overgrote deel van het Havengebied - in het grootste deel van het plangebied 50 meter. In het voorgaande plan bedroeg de maximale bouwhoogte voor het overgrote deel van het plangebied 30 meter. Voor havenkranen, schoorstenen en technische installaties gelden aanmerkelijk hogere maximale bouwhoogtes.

Windvisie

Westpoort wordt in de Structuurvisie Amsterdam 2040 aangewezen als geschikte plaats om grootschalig(e) windturbines te plaatsen. De Windvisie Westpoort (met een aantal ordeningsprincipes en zoeklocaties) is op 2 oktober 2012 vastgesteld door burgemeester en wethouders en vervolgens ter kennisgeving voorgelegd aan de gemeenteraad. Locatiekeuzes voor nieuwe (dan wel "up te graden") windturbines zijn nog niet gemaakt. Het voorliggende (ontwerp) bestemmingsplan voorziet nog niet in de plaatsing van windturbines. Daarvoor zal eerst een nadere uitwerking van

beoogde locaties in de Windvisie op haalbaarheid en wenselijkheid worden gemaakt. Er is dan geen sprake van een verplichting tot het opstellen van een milieueffectrapportage. Er zal aldus geen vertraging optreden in de vaststelling van het bestemmingsplan. In een later stadium zal overeenkomstig de Windvisie Westpoort vergroting van het vermogen aan windenergie gestalte kunnen krijgen, ook in het onderhavige plangebied. In dat kader wordt dan ook bezien hoe zal worden voldaan aan de regelgeving op het gebied van de milieueffectrapportage. Het voornemen van de gemeente Amsterdam om de capaciteit aan windenergie uit te breiden is wel genoemd in de plandoelstelling. Op dit moment wordt in samenwerking met de Provincie Noord Holland en Zaanstad een studie gedaan naar de effecten van windmolens in het Noordzeekanaalgebied voor bedrijven en woningbouw.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Er zijn ingevolge de op 1 oktober 2012. in werking getreden aanvulling van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in de voorliggende bestemmingsplannen vrijwaringszones van 15 meter breed langs het Noordzeekanaal geregeld waar in beginsel niet mag worden gebouwd en waar geen hogere opslag mag plaatsvinden. Burgemeester en wethouders kunnen - na verplichte advisering door het Centraal Nautisch Beheer, Rijkswaterstaat en de brandweer - onder voorwaarden met betrekking op de nautische veiligheid c.a. hiervan afwijken.

Visie Noordzeekanaalgebied 2040 (NZKG)

Op dit moment is de Visie NZKG 2040 vastgesteld in de colleges van B&W en Gedeputeerde Staten. Ten tijde van vaststelling van dit bestemmingsplan (6 november) is de Visie naar verwachting definitief vastgesteld door de betrokken gemeenteraden, Provinciale Staten en het Rijk. De Visie bevat een aantal onderdelen die relevant zijn voor dit plangebied.

Eén relevant onderdeel is de voorgenomen transformatie van het Coen- en Vlothavengebied, mits voldaan wordt aan de gestelde criteria. Deze mogelijke transformatie zal echter plaatsvinden voorbij de planperiode van dit bestemmingsplan en heeft daarom geen effect op dit plan.

De afspraken die met Zaanstad zijn gemaakt aangaande het terugbrengen van de geluidbelasting op de noordoever van het Noordzeekanaal, ter hoogte van het Hembrugterrein, is wel voor deze planperiode relevant. De vermindering van geluidbelasting naar 57 dB(A) zal niet gedurende deze planperiode geëffectueerd worden, het proces om tot dit resultaat te komen wel.

De geluidreductie zal tot stand komen zónder belemmering van de bedrijvigheid. Dat betekent dat vooral via lange termijn innovatie en inzet van het HavenOmgevingsprogramma (in oprichting) tot de beoogde resultaten zal worden gekomen. Het bestemmingsplan voorziet daarom niet in juridisch planologische ingrepen zoals het verminderen van de maximale milieucategorieën. In de toelichting worden in het hoofdstuk Geluid deze afspraken en onze aanpak vermeld. Zie ook hoofdstuk 23 van de toelichting, waarin deze aanpak wordt beschreven als antwoord op vragen van de gemeente Zaanstad. Met Zaanstad is deze inzet overeengekomen en wordt overleg gevoerd over de inzet van andere instrumenten om tot de gewenste geluidreductie te komen.

Tweede passengerterminal

Er wordt in de Structuurvisie Amsterdam melding gemaakt voor een (tweede) Passenger Cruise Terminal aan het Westerhoofd. Het gaat goed met de cruisevaart op Amsterdam. Amsterdam wil de cruisevaart blijven stimuleren en accommoderen,

omdat deze sector vooral in het kleinbedrijf (winkels, toeristische attracties) grote economische voordelen brengt. De capaciteitsgrenzen van de bestaande Passengers Terminal Amsterdam (PTA) komen in zicht. De komende jaren wordt gezocht naar een uitbreiding van de capaciteit. Een geschikte locatie lijkt het Westerhoofd aan de Coenhaven, gelegen in het onderhavige plangebied. Na het gereed komen van de Tweede Coentunnel komt dit terrein weer beschikbaar voor havenactiviteiten. Voordat de locatie daadwerkelijk kan worden gebruikt voor uitbreiding van de capaciteit, zullen eerst de milieuaspecten nogmaals exact worden onderzocht. Tevens wordt dan de Gebiedsvisie Externe Veiligheid Westpoort voor dat gebied aangepast, hetgeen de bedrijvigheid in het gebied niet belemmert. Het voorliggende ontwerpbestemmingsplan voorziet nog niet in de realisering van de tweede Passenger Cruise Terminal. Wanneer overgegaan wordt tot definitieve vestiging, zal via een uitgebreide procedure op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) een omgevingsvergunning worden verleend.

Overig

Het bestemmingsplan is in digitale vorm opgesteld. De plankaart en de planregels zijn in overeenstemming met de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen. De opzet is overeenkomstig die van de bestemmingsplannen Westhaven, Amerikahaven en Afrikahaven die onlangs aan uw college zijn voorgelegd. De in dat kader gemaakte opmerkingen zijn - voor zover deze ook het voorliggende ontwerpbestemmingsplan raken - in het voorliggende plan reeds meegenomen.

Uitkomsten advies

Binnen de gemeente

Het bestemmingsplan is opgesteld door de Dienst ruimtelijke ordening in opdracht van Havenbedrijf Amsterdam NV. De Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied, de Projectorganisatie Westpoort/Sloterdijken en de Brandweer Amsterdam-Amstelland zijn daarbij ook betrokken geweest.

Buiten de gemeente

n.v.t.

Uitkomsten inspraak en/of maatschappelijk overleg

Het voorontwerpbestemmingsplan is in het kader van het overleg ex artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening toegezonden aan een aantal instanties (zowel overheids- als niet-overheidsinstanties). Tevens is het voorontwerpbestemmingsplan voorgelegd aan de Ondernemersvereniging Regio Amsterdam (ORAM) en de Ondernemersvereniging Westpoort. De reacties hebben geleid tot een aantal aanpassingen van het (voor)ontwerpbestemmingsplan. Korthedshalve wordt verwezen naar de toelichting bij het ontwerpbestemmingsplan (hoofdstuk 23).

Behandeling in raadscommissie

Raadscommissie BWK 28 augustus 2013 ter kennisneming

Datum van behandeling in gemeenteraad

n.v.t.

Financiële paragraaf

Toelichting

Het overgrote deel van de gronden waarop dit bestemmingsplan betrekking heeft, is eigendom van de gemeente Amsterdam. Slechts enkele percelen zijn in particulier eigendom. De gronden die eigendom zijn van de gemeente, zijn in erfpacht uitgegeven.

De gemeenteraad kan ingevolge artikel 6.12, lid 2, van de Wet ruimtelijke ordening besluiten af te zien van het opstellen van een exploitatieplan. Er wordt in dit geval afgezien van het opstellen van een exploitatieplan omdat de gemeente Amsterdam (behoudens enkele percelen) eigenaar is van de grond. Het kostenverhaal, zoals bedoeld in de Wro, is verzekerd via het erfpachtstelsel.

Daarbij kan worden aangetekend dat de openbare ruimte in het plangebied reeds is ingericht. Er zal dan ook niet of nauwelijks sprake zijn van door de gemeente te verhalen kosten ten gevolge van nieuwvestiging c.q. nieuwbouw.

Verder kan worden geconstateerd dat de bestemmingsregeling voor de onderhavige gronden ingevolge het voorliggende bestemmingsplan (nagenoeg) overeenkomt met die ingevolge het voorgaande bestemmingsplan. Er kan dan ook worden geconstateerd dat er "geen andere bestemmingsregeling is vastgesteld" zoals bedoeld in artikel 9.1.20 van de Invoeringswet Wet ruimtelijke ordening. Ook om die reden is geen exploitatieplan c.q. geen anterieure overeenkomst vereist.

Geheimhouding

n.v.t.

Voorlichting en communicatie

Binnen de gemeente

Opnemen in besluitenlijst

Het ontwerpbestemmingsplan wordt voor een periode van zes weken ter visie gelegd bij voorlichtingsloket van het stadhuis en bij het kantoor van het Havenbedrijf Amsterdam N.V. Publicatie van de ter visie legging vindt plaats in De Echo en de Staatscourant. Tevens wordt in de publicatietekst aangegeven dat het ontwerpbestemmingsplan digitaal beschikbaar is via de site www.ruimtelijkeplannen.nl. Gedurende de termijn van zes weken kan een ieder een zienswijze indienen bij de gemeenteraad.

Buiten de gemeente

n.v.t.

Stukken

Meegestuurd

1. De verbeelding van het ontwerpbestemmingsplan Petroleumhaven
2. De planregels van het ontwerpbestemmingsplan Petroleumhaven
3. De plantoelichting van het ontwerpbestemmingsplan Petroleumhaven

Ter inzage gelegd

geen

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

Dienst ruimtelijke ordening, Axel van Luijk, tel. 020-255 1644,
a.luijk@dro.amsterdam.nl

Besluit college van burgemeester en wethouders

Akkoord
