

Nota van beantwoording zienswijzen

Bestemmingsplan Westhaven

Het ontwerpbestemmingsplan Westhaven heeft met ingang van 21 maart 2013 voor de duur van zes weken voor een ieder ter inzage gelegen met de mogelijkheid zienswijzen in te dienen. Naar aanleiding van de ter inzage legging van het ontwerpbestemmingsplan zijn zienswijzen ingediend door:

1. Gedeputeerde Staten van Noord-Holland
2. ProRail
3. Burgemeester en wethouders van Zaanstad

De zienswijzen zijn binnen de bovenbedoelde termijn verzonden.

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland (brief van 24 april 2013)

Gedeputeerde Staten constateren dat in de planregels is geregeld dat burgemeester en wethouders voor wat betreft de gebieden met de gebiedsaanduiding "milieuzone-1" kunnen afwijken van bepaalde gebruiksregels. Zij achten dit niet juist waar het bedrijven betreft waarvoor het provinciebestuur bevoegd gezag is. Gedeputeerde Staten verzoek in de regels ter zake de term "bevoegd gezag" te gebruiken.

Beantwoording:

De desbetreffende formulering wordt neutraler in die zin dat in de planregels wordt verwoord "dat bij omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde " (zonder vermelding van "burgemeester en wethouders" of "bevoegd gezag").

ProRail (brief van 25 april 2013)

ProRail wil duidelijk gemaakt hebben dat de opslag van baggerspecie nabij de Westhavenweg als "voorlopige bestemming" slechts tot 1 januari 2017 is toegestaan. ProRail mist de onderbouwing waarom het depot na genoemde datum niet meer noodzakelijk is op deze locatie. ProRail wil tevens expliciet gemaakt zien wat de definitieve bestemming ter plaatse van het depot is.

Beantwoording:

Er is in artikel 9.4 bepaald dat het gebruik van de gronden met de functieaanduiding "baggerspeciedepot" ten behoeve van opslag en verwerking van afvalstoffen, bouwstoffen, grond en baggerspecie slechts is toegestaan tot 1 januari 2017. Dit is aldus besproken met de exploitant Grondbank waaruit blijkt dat er na die datum geen noodzaak meer is voor een baggerspeciedepot op deze locatie. Genoemde datum wordt ook vermeld in de desbetreffende WABO-vergunning. De bestemming ter plekke is "Verkeer - 2". Genoemde functieaanduiding is een toevoeging.

Burgemeester en wethouders van Zaanstad (brief van 26 april 2013)

De gemeente Zaanstad is van mening dat in het bestemmingsplan ingegaan moet worden op de bestuurlijk afspraken die in regionaal verband worden gemaakt over de ruimtelijke inrichting van het Noordzeekanaalgebied. Daarbij is ook het doorvoeren van een duurzame ontwikkeling aan de orde. Deze afspraken worden gemaakt in het kader van het vaststellen van de Visie Noordzeekanaalgebied 2040. De desbetreffende beleidswijzigingen hebben met name betrekking op:

- het mogelijk maken van een overslaggroei tot 125 miljoen ton;

- het eerst intensiveren van het huidige bestaande havenareaal;
- het op de lange duur doorvoeren van verduurzaming en innovatie wat moet leiden tot terugdringen van de geluidscontouren;
- het centraal in het werkgebied van de haven situeren van zwaar milieuhinderlijke bedrijven;
- het bij uitbreiding of verplaatsing van havenactiviteiten rekening houden met het aangrenzende gebied;
- het monitoren van de ontwikkelingen in het gebied.

De gemeente Zaanstad dringt erop aan bovenstaande beleidsaspecten op te nemen in de plantoelichting. De gemeente Zaanstad is er zich daarbij van bewust dat door middel van de vaststelling van een provinciaal inpassingsplan de geluidszones zullen worden verruimd, waardoor in eerste instantie een inwaartse milieuzonering niet voor de hand ligt. Maar op termijn moet zowel een ruimtelijk als een milieubeleid in gang worden gezet dat moet leiden tot het terugdringen van geluidscontouren. De gemeente Zaanstad verzoekt om dit in de toelichting op te nemen en tevens om expliciet na te gaan of de eerste aanzetten daartoe in de regels en/of kaartbeeld kunnen worden verwerkt.

Beantwoording:

De Visie Noordzeekanaalgebied 2040 is nog niet bestuurlijk vastgesteld. Dat neemt niet weg dat de bestemmingsplannen voor het Havengebied zijn opgesteld in lijn met de Visie. Een deel van de doelen uit de Visie ligt in het verlengde van de Havenvisie 2008 Slimme Haven. Ook daarin heeft Amsterdam zich uitgesproken voor een haven die inzet op intensivering, verduurzaming en innovatie. Om die reden faciliteert dit bestemmingsplan in ieder geval juridisch planologisch intensivering en innovatie. Dat betekent bijvoorbeeld dat aan kades grenzende kavels zo veel mogelijk uitsluitend voor havengebonden bedrijvigheid zijn bestemd, hogere bouwhoogten en bebouwingspercentages zijn toegestaan en er marges zijn opgenomen voor het omzetten van water naar land en omgekeerd. Op deze wijze zijn slimmer ruimtegebruik en innovatieve oplossingen mogelijk. Bij definitieve locatiekeuzes worden afwegingen gemaakt die in ieder geval getoetst zijn aan de met provincie en buurgemeenten overeengekomen geluidzone en andere wettelijke kaders. Er wordt in de toelichting in het hoofdstuk Beleid melding gemaakt van de Visie NZKG 2040.

De gemeente Zaanstad wijst er verder op dat in het kader van het voornemen tot vergroting van de geluidszone Westpoort door middel van de vaststelling van een provinciaal inpassingsplan de afspraak is gemaakt om de geluidsbelasting op de noordoever van het Hembrugterrein en de Achtersluispolder in 2030 te reduceren tot 57 dB(A) en expliciet na te gaan hoe dit geëffectueerd kan worden. Gezien de ongewisse lengte van de geldigheidsduur van het bestemmingsplan wordt erop aangedrongen dit beleidsvoornemen in het bestemmingsplan te benoemen.

Beantwoording:

Er wordt in de toelichting ook melding gemaakt van de lange termijn ontwikkelingen om de geluidbelasting op de noordoever van het kanaal ter plekke van het Hembrugterrein en Achtersluispolder te reduceren naar 57 dB(A).

Aanvullende zienswijze Zaanstad (brief van 1 mei 2013)

Burgemeester en wethouders van Zaanstad zijn van mening dat de planregeling niet aan de Standaard vergelijkbare bestemmingsplannen 2012 voldoet omdat de gebiedsaanduiding "geluidzone-industrie" geen nadere regeling krijgt in de planregels. Verder is uit de digitale verbeelding ten onrechte niet op te maken welke geluidszone de desbetreffende aanduidingen "geluidzone-industrie" betreffen.

Beantwoording:

Er is in artikel 1 een omschrijving van het begrip “geluidzone-industrie” opgenomen inhoudende een verwijzing naar het desbetreffende hoofdstuk van de Wet geluidhinder. Er is dus wel een regeling ter zake opgenomen in de planregels. Er wordt aan de verschillende aanduidingen “geluidszone-industrie” de naam van het desbetreffende gezoneerde terrein toegevoegd.