

Besluit hogere waarden Wet geluidhinder

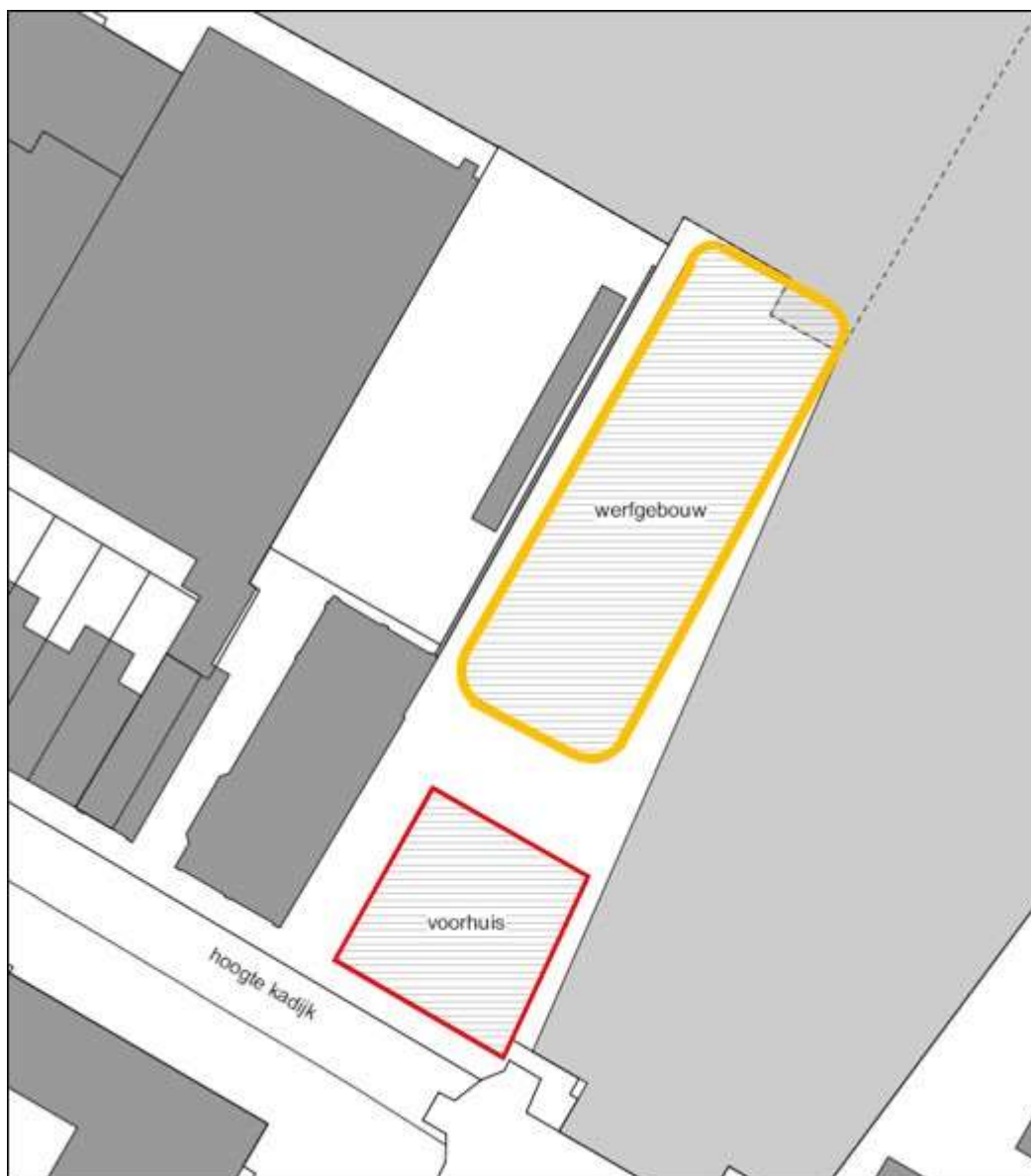
Bestemmingsplan Hoogte Kadijk 145B

TOELICHTING

Inleiding

De Wet geluidhinder geeft aan welke geluidbelasting aanvaardbaar is. Deze normen moeten bij het opstellen van een bestemmingsplan, uitwerkingsplan of wijzigingsplan in acht worden genomen.

Voor het plangebied Hoogte Kadijk 145B wordt een herontwikkeling beoogd waarbij de voormalige scheepswerf Koning William wordt vervangen door een jachthaven met ligplaatsen voor circa 30 elektrische sloepen/boten, een bij de jachthaven behorende werkplaats en circa 90 woningen. In het plangebied zijn twee gebouwen voorzien: een voorhuis aan de zijde van de Hoogte Kadijk en een werfgebouw daarachter.



Afbeelding: de beoogde gebouwen ter plaatse van Hoogte Kadijk 145B, met het voorhuis (zie rode contour) aan de zijde van de Hoogte Kadijk en het werfgebouw daarachter (zie gele contour)

Naar aanleiding van de beoogde herontwikkeling is een nieuw bestemmingsplan opgesteld.

Plangrenzen

Het gebied van het bestemmingsplan Hoogte Kadijk 145B is gelegen binnen de Kadijken, in het oostelijk deel van de binnenstad. De gronden ter plaatse van het gebied zijn onderdeel van de noordelijke bebouwingsrand van de Hoogte Kadijk, welke de centrale corridor van de Kadijken is. Het gebied bevindt zich ten noordwesten van de brug bij de Entrepotdoksluis en ten zuidoosten van de Pelikaanbrug (bij de Overhaalsgang).

Aanleiding voor het opstellen van het besluit hogere waarden

Het bestemmingsplan maakt wonen mogelijk maar deze functie is nu niet aanwezig. In het bestemmingsplan is door middel van bouwvlakken exact vastgesteld waar woningen zijn toegestaan.

Voor locaties, waar de geluidbelasting hoger is dan de zogenoemde voorkeursgrenswaarde, kan op grond van het *besluit hogere waarden* ontheffing worden verleend om -tot een daarvoor geldende maximale waarde- wonen wel mogelijk te maken.

Wettelijke kaders

Wet geluidhinder

In de Wet geluidhinder zijn normen voor toelaatbare geluidniveaus opgenomen. Daarbij wordt onderscheid gemaakt in buitennormen (geluidbelasting op de gevel) en binnennormen (binnenwaarde). De normstelling in de Wet geluidhinder bestaat uit een voorkeursgrenswaarde en een maximale toelaatbare geluidsbelasting of maximale ontheffingswaarde. Voor wegverkeerslawaaï zijn dit 48 respectievelijk 63 dB. Voor railverkeerslawaaï zijn deze waarden 53/55dB respectievelijk 68 dB. Voor industrielawaai 50 dB(A) respectievelijk 55 dB(A). Indien de voorkeursgrenswaarden worden overschreden en geluidbeperkende maatregelen niet of onvoldoende mogelijk zijn, biedt de Wet geluidhinder de mogelijkheid om hogere waarden vast te stellen. *(In het bouwbesluit is opgenomen dat nieuwe woningen geïsoleerd moeten worden tot een binnenwaarde van 33 dB.)*

De woonfunctie en een aantal maatschappelijke functies (waaronder onderwijs en kinderopvang) zijn in de zin van de Wet geluidhinder omschreven als 'geluidgevoelige functies'. Daarnaast spreekt de wet over geluidgevoelige terreinen. Hieronder vallen bijvoorbeeld ligplaatsen voor woonboten. Geluidgevoelige functies en terreinen die binnen de zone van een weg, spoorweg of binnen de geluidzone van een gezoneerd industrieterrein zijn geprojecteerd, worden beschermd door de Wet geluidhinder.

Dove gevel

Om in panden op locaties waar de maximaal toelaatbare ontheffingswaarde wordt overschreden, woningen of andere geluidsgevoelige bestemmingen te kunnen realiseren, is het maken van een dove gevel (een gevel zonder te openen delen) een voorwaarde. Een dove gevel is alleen mogelijk als woningen ook kunnen beschikken over een zogenoemde 'stille zijde'; een zijde van het gebouw waar de waarde lager is dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB.

Een dove gevel is niet aan de orde in het plangebied van het bestemmingsplan Hoogte Kadijk 145B.

Amsterdams geluidbeleid

Het doel van het Amsterdams geluidbeleid is het borgen van een akoestisch aanvaardbaar woon- en leefklimaat bij de bouw van woningen (en andere geluidgevoelige gebouwen) op geluidbelaste locaties. Van belang voor een aanvaardbaar woon- en leefklimaat is het rustig kunnen slapen met geopend raam in het slaapvertrek. Volgens Amsterdams geluidbeleid wordt een akoestisch aanvaardbaar woon- en leefklimaat gerealiseerd als de woning wordt voorzien van een 'stille zijde'. Aan de 'stille zijde' worden bij voorkeur de slaapkamers gesitueerd zodat met open raam kan worden geslapen. Van dit principe kan gemotiveerd worden afgeweken. In het bestemmingsplan zijn stille zijdes verplicht gesteld voor woningen.

Bij huisvesting specifiek gericht op jongeren/studenten gaat het vaak om kleine eenheden (al dan niet zelfstandig) die eenzijdig op een gevel georiënteerd zijn. Als deze op een geluidbelaste locatie worden gerealiseerd, is het vaak niet goed mogelijk om de (enige) buitengevel stil te maken. In deze situaties kunnen de kosten van het nemen van maatregelen voor het terugbrengen van de geluidbelasting onevenredig hoog zijn. In dat geval kan worden afgezien van het realiseren van een stille zijde. In het besluit tot het vaststellen van hogere waarden dient dit nader gemotiveerd te worden. Hierbij dient aan de orde te komen hoe de doorstroom van jongeren/studenten geborgd wordt: bijvoorbeeld door het sluiten van zogenaamde campuscontracten, jongerencontracten, tijdelijke huurovereenkomsten etc.

Volgens het Amsterdams geluidbeleid treedt er een onaanvaardbare geluidbelasting op als de gecumuleerde waarde meer dan 3 dB hoger is dan de hoogste van de maximaal toegestane ontheffingswaarde. 3 dB komt overeen met een verhoging van de geluidbelasting die als significant hoger wordt ervaren. Als de gecumuleerde geluidbelasting tenminste 2 dB hoger is dan de niet gecumuleerde geluidbelasting wordt aanbevolen de gevel zodanig te dimensioneren dat het akoestisch binnenklimaat van 33 dB/35 dB wordt behouden. Dit kan reden zijn voor extra gevelisolatie.

Activiteitenbesluit

Voor bedrijven die vallen onder het Activiteitenbesluit gelden diverse normen, welke afhankelijk zijn van de ligging van het bedrijf, de gevoelige gebouwen en de periode. Korte tijdshorizonten worden verwezen naar bijlage III van het akoestisch onderzoek.

Akoestisch onderzoek

Akoestisch onderzoek in het kader van het bestemmingsplan Hoogte Kadijk 145B

Om nieuwe geluidgevoelige functies binnen het plangebied te kunnen realiseren, is akoestisch onderzoek verricht door Cauberg-Huygen. Het onderzoek bevat berekeningen van de geluidbelasting in het plangebied en de toetsing van de geluidbelasting aan de grenswaarden van de Wet geluidhinder, het Activiteitenbesluit en het gemeentelijk geluidbeleid.

De resultaten van het akoestisch onderzoek zijn vastgelegd in het rapport: 'Hoogte Kadijk 145 B te Amsterdam; akoestisch onderzoek ten behoeve van bestemmingsplanwijziging, 03966-24716-12, 21 juni 2019'.

Ten behoeve van het akoestisch onderzoek is gebruik gemaakt van de Wet geluidhinder (zoals deze geldt per 1 mei 2017), het Activiteitenbesluit en het Amsterdams geluidbeleid (zoals deze op 13 juli 2016 is vastgesteld). Het onderzoek is uitgevoerd volgens het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012, de berekeningen zijn uitgevoerd op de grondslag van Standaard Rekenmethode II uit bijlage III en IV van het RMG2012.

Het plangebied Hoogte Kadijk 145B ligt binnen de geluidzones van (combinaties van) wegen en een industrieterrein. Het betreft de volgende bronnen:

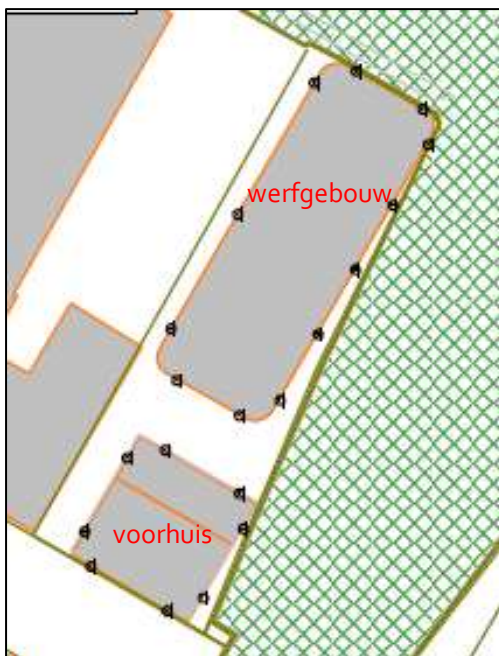
- Wittenburgergracht/Oostenburgergracht (verkeersweg)
- Kadijken Oost (industrieterrein)

De berekende geluidbelastingen zijn getoetst aan de grenswaarden uit de Wet geluidhinder:

- Stedelijke wegen: voorkeursgrenswaarde 48 dB, maximale ontheffingswaarden 63dB;
- Industrieterreinen: voorkeursgrenswaarde 50 dB(A), maximale ontheffingswaarde 55 dB(A).

Conclusies uit het akoestisch onderzoek

Een groot deel van het plangebied bestaat uit een gemengde bestemming waarbinnen twee bouwvlakken zijn aangegeven. Binnen deze bouwvlakken kunnen gebouwen worden opgericht met woningen. Per bouwvlak is de geluidbelasting op de randen van de bouwvlakken berekend. De bestemmingen 'Verkeer' en 'Water' maken geen geluidgevoelige functies mogelijk en zijn derhalve niet onderzocht. Een overzicht van de betreffende meetpunten is in de navolgende afbeelding weergegeven. Het gaat om 28 waarneempunten en per waarneempunt zijn voor 6 verdiepingshoogtes berekeningen uitgevoerd.



Afbeelding: meetpunten binnen het plangebied van bestemmingsplan Hoogte Kadijk 145B

Uit het onderzoek blijkt dat:

- in het bestemmingsvlak 'Gemengd' ter plaatse van het 'werfgebouw' overschrijdingen van de voorkeurgrenswaarde plaatsvinden:

- tot maximaal 53 dB vanwege het wegverkeer op de Wittenburgergracht/Oostenburgergracht;
 - tot maximaal 55 dB(A) vanwege het industrieterrein Kadijken Oost.
- in het bestemmingsvlak 'Gemengd' ter plaatse van het 'voorhuis' overschrijdingen van de voorkeurgrenswaarde plaatsvinden tot maximaal 55 dB(A) vanwege het industrieterrein Kadijken Oost.
- het gebruik van een slijptol bij Museum scheepswerf 't Kromhout als gevolg van de woningen in het plangebied slechts wordt beperkt op een gedeelte van het water nabij de werf.
- er voor wat betreft het overige wordt voldaan aan de voorkeurgrenswaarden en normen.
- de gecumuleerde geluidsbelasting niet meer dan 3 dB hoger is dan de ten hoogste van de maximaal toelaatbare ontheffingswaarde van 63 dB.

Ook is in het akoestisch onderzoek ingegaan op de karakteristieke geluidwering van de gevels.

Gelet op de resultaten kunnen ter plaatse van het 'voorhuis' en het 'werfgebouw' alleen nieuwe woningen worden gerealiseerd indien voor de woningen hogere waarden worden verleend. Voorwaarde hiervoor is dat iedere woning een stille zijde heeft.

Stille zijden

In bijlage VII zijn de geluidluwe zijden van het toekomstige gebouw weergegeven rekening houdend met het wegverkeerslawaai (ten hoogste 48 dB) en het industrielawaai (ten hoogste 50 dB(A)). De locaties waar sprake is van een geluidluwe gevel zijn in het rapport met een groene lijn aangeduid.

- stille zijden vanwege wegverkeerslawaai

De studenten- en jongerenwoningen bevinden zich op de eerste tot en met de vierde verdieping van het 'werfgebouw'. Een deel van deze woningen ondervindt een geluidsbelasting hoger dan 48 dB vanwege wegverkeerslawaai. Omdat het hier om kleine eenheden gaat die eenzijdig op een gevel georiënteerd zijn, hebben de betreffende woningen geen stille zijde. Het is niet goed mogelijk om de (enige) buitengevel van de woningen stil te maken, mede omdat de kosten van het nemen van maatregelen voor het terugbrengen van de geluidbelasting onevenredig hoog zijn. De studenten- en jongerenwoningen zullen alleen tijdelijk worden bewoond door studenten en jongeren vanwege het toepassen van campuscontracten (tijdelijke woonduur van maximaal 5 jaar). Mede gezien het "tijdelijk verblijven" in de woningen kan worden afgezien van het realiseren van een stille zijde voor de studenten- en studentenwoningen. Er wordt daarmee voldaan aan de doelstelling van het geluidbeleid van Amsterdam voor stille gevels.

De woningen op de vijfde verdieping zullen worden bewoond door senioren. De woonduur van deze woningen is voor onbepaalde tijd. De woningen op de vijfde verdieping die door wegverkeersgeluid een hogere geluidbelasting ondervinden dan de voorkeurgrenswaarde zullen worden voorzien van een 'Harbour Fenster' voor een slaapkamer per woning, als gelijkwaardige oplossing voor een geluidluwe gevel.

- stille zijden vanwege industrielawaai

De studentwoningen op de eerste t/m vierde verdieping zijn eenzijdig op een gevel georiënteerd. Een deel van de woningen ondervindt een geluidsbelasting hoger dan 50 dB(A) vanwege industrielawaai. Ook hierbij geldt dat het om kleine eenheden gaat die tijdelijk worden bewoond door studenten en jongeren vanwege het toepassen van campuscontracten (tijdelijke woonduur van maximaal 5 jaar). Daarnaast ondervinden de woningen ten gevolge van de Museum scheepswerf 't Kromhout geen geluidbelasting gedurende de avond- en nachtperiode omdat er dan geen slijpwerkzaamheden plaatsvinden. De kosten van het nemen van maatregelen voor het terugbrengen van de geluidbelasting ten behoeve van een stille zijde zijn onevenredig hoog. Op deze gronden wordt gebruik gemaakt van de mogelijkheid af te zien van het realiseren van een stille zijde.

Ook de woningen op de vijfde verdieping zijn eenzijdig op een gevel georiënteerd en ondervinden ten gevolge van de Museum scheepswerf 't Kromhout geen geluidbelasting gedurende de avond- en nachtperiode. Er is daardoor alleen in de dagperiode sprake van een overschrijving van de voorkeurgrenswaarde. Voor deze woningen voorziet het geluidbeleid echter niet in de mogelijkheid af te zien van het realiseren van een stille zijde. Voor de woningen op de vijfde verdieping wordt dan ook uitgegaan van toepassing van een 'Harbour Fenster' voor een slaapkamer per woning.

Voorgaande is als voorwaarde in de regels van het bestemmingsplan Hoogte Kadijk 145B opgenomen.

Voor het gehele bestemmingsvlak 'Gemengd' dienen hogere waarden te worden vastgesteld van maximaal 53 dB vanwege het wegverkeer op de Wittenburgergracht/Oostenburgergracht en maximaal 55 dB(A) vanwege het industrieterrein Kadijken Oost.

Advies TAVGA

Het voornemen tot vaststellen van hogere waarden is op 12 maart 2019 besproken in het Technisch Ambtelijk Vooroverleg Geluid Amsterdam (TAVGA). Geadviseerd is om de motivering ten aanzien van het gedeeltelijk afzien van stille zijden bij studenten- en jongerenwoningen verder aan te scherpen in het ontwerpbesluit. Ook is verzocht om het akoestisch onderzoek daarop aan te passen. Het TAVGA is, met inachtneming van het advies, akkoord (zie bijlage).

Naar aanleiding van het advies van het TAVGA zijn zowel het aangepaste akoestisch onderzoek als het aangepaste ontwerpbesluit ter informatie aan het secretariaat van het TAVGA verstuurd.

Overwegingen

In de navolgende tabel is een overzicht opgenomen van de voorkeurswaarde en de maximaal toelaatbare waarde voor de geluidgevoelige gebouwen in het plangebied.

Bron	Bestemming/object	Voorkeurgrenswaarde (dB)	Maximaal toelaatbare waarde (dB)
Wittenburgergracht/ Oostenburgergracht	Gemengd	48	63

Kadijken Oost	Gemengd	50	55
---------------	---------	----	----

De volgende overwegingen liggen ten grondslag aan de vast te stellen hogere waarden:

- De bouw van nieuwe woningen binnen het plangebied van het bestemmingsplan Hoogte Kadijk 145B past in het Amsterdams beleid van de stedelijke verdichting;
- Om de haalbaarheid van het realiseren van geluidgevoelige bestemmingen te toetsen is voor dit bestemmingsplan akoestisch onderzoek verricht. De resultaten van het onderzoek hebben geleid tot dit besluit hogere grenswaarden. Het onderzoek is als bijlage bij het besluit gevoegd.
- Het akoestisch onderzoek toont aan dat de voorkeurswaarde op de locaties van de beide gebouwen (voorhuis en werfgebouw) wordt overschreden. Op deze locaties kunnen in beginsel alleen nieuwe woningen worden gerealiseerd als deze een geluidluwe zijde hebben.
- Bij woningen waar niet de maximale ontheffingswaarde, maar wel de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden, is het mogelijk maatregelen te treffen in de vorm van dove gevels, of in de vorm van gebouwgebonden geluidschermen, zodat alsnog aan de voorkeursgrenswaarde wordt voldaan. Met een dove gevel worden de gevels uitgesloten van toetsing aan de Wet geluidhinder. Een gevel zonder te openen delen staat echter op gespannen voet met de spui-ventilatie-eisen conform het Bouwbesluit. Het is daarom reëler om de overschrijding van de voorkeursgrenswaarde door middel van het vaststellen van hogere waarden toe te staan.
- Op een aantal locaties worden de voorkeursgrenswaarden overschreden, maar voldoen de gemeten waarden aan de maximale ontheffingswaarden. Voor deze locaties kunnen ontheffingen worden verleend tot aan de gemeten hogere waarden.
- Bij weglawaai kunnen geluidsreducerend asfalt en/of geluidsschermen zorgen voor verlaging van de geluidsbelasting. Ten opzichte van standaard DAB (glad asfalt) zijn in de praktijk reducties tot circa 4 dB mogelijk bij een snelheid van 50 km/u. Nadeel van geluidsabsorberende wegdekken is dat zij duurder zijn -zowel in aanleg als in onderhoud - dan de traditionele wegdekverhardingen. Indien de Wittenburgergracht/Oostenburgergracht wordt voorzien van stil asfalt neemt de hoogst optredende geluidbelasting ten gevolge van het verkeer met circa 4 dB af. De geluidsbelasting bij enkele woningen is dan nog steeds hoger dan de voorkeursgrenswaarde. De kosten voor het vervangen van de bestaande verharding (dicht asfaltbeton) door geluidsabsorberend asfalt is aanzienlijk en meer dan acceptabel is, derhalve stuit het aanbrengen van een stille wegdekverharding op de Wittenburgergracht/Oostenburgergracht op bezwaren van financiële aard. Geluidsschermen zijn effectief waar een hoge geluidreductie gehaald moet worden. Nadeel is dat door het plaatsen van schermen de geluidbelasting elders als gevolg van reflectie tegen het scherm kan toenemen. De hoogte, de plaats en de vorm van het scherm zijn bepalend voor de geluidniveaus achter het scherm. Stedenbouwkundig wordt plaatsing van schermen langs de Wittenburgergracht/Oostenburgergracht echter niet als positief ervaren en ook in het kader van de sociale veiligheid is een scherm hier niet gewenst.
- Het beleid van de gemeente Amsterdam is gericht op het realiseren van woningen met een optimaal leefklimaat. Daarom is bepaald dat woningen waarvoor hogere grenswaarden worden vastgesteld, in beginsel moeten beschikken over een stille zijde. Voor de woningen in het plangebied die een geluidsbelasting hoger dan de voorkeursgrenswaarde ondervinden geldt dat deze woningen deels aan een stille zijde kunnen worden gesitueerd of dat er middels een 'Harbour Fenster' een stille zijde kan worden gecreëerd. Bij studenten- en jongerenwoningen is sprake van "tijdelijk verblijven" vanwege het toepassen van campuscontracten (tijdelijke woonduur van maximaal 5 jaar). De kosten van het nemen van maatregelen voor het terugbrengen van de geluidbelasting ten behoeve van een stille zijde zijn onevenredig hoog. Voor deze woningen kan daarom worden afgezien van het realiseren

van een stille zijde. Er wordt daarmee voldaan aan de doelstelling van het geluidbeleid van Amsterdam voor wat betreft stille gevels.

- Het voornemen om hogere waarden vast te stellen is op 12 maart 2019 om advies voorgelegd aan het Technisch Ambtelijk Vooroverleg Geluidhinder Amsterdam (TAVGA). Het TAVGA is, met inachtneming van het advies, akkoord. Zowel het akoestisch onderzoek als het (ontwerp)besluit zijn aangepast naar aanleiding van het advies.

BESLUIT

Burgemeester en wethouders hebben ingestemd met het voorliggend besluit tot vaststelling van de navolgende hogere waarden voor het wegverkeerslawaaï en het industrielawaai zoals bedoeld in de Wet geluidhinder.

De hogere waarden worden vastgesteld voor de functie wonen.

Het college van burgemeester en wethouders besluit:

- I vast te stellen op grond van artikel 110a van de Wet geluidhinder hogere waarden dan de voorkeursgrenswaarden als gesteld in de Wet geluidhinder voor het bestemmingsplan 'Hoogte Kadijk 145B'.

Het gaat daarbij om het volgende:

- voor het bestemmingsvlak 'Gemengd' een hogere waarde van maximaal 53 dB vanwege wegverkeerslawaaï Wittenburgergracht/Oostenburgergracht en een hogere waarde van maximaal 55 dB(A) vanwege industrielawaai Kadijken Oost.
- II te bepalen, dat dit besluit direct in werking treedt;
- III te bepalen, dat zodra het besluit onherroepelijk wordt, overeenkomstig het bepaalde in artikel 110i van de Wet geluidhinder, de vastgestelde hogere waarden zo spoedig mogelijk worden ingeschreven in de openbare registers.

BIJLAGE BIJ HET BESLUIT

De hogere waarden worden vastgesteld voor maximaal 93 woningen.

De vaststelling van hogere waarden dan de voorkeursgrenswaarden als gesteld in de Wet geluidhinder voor het bestemmingsplan 'Hoogte Kadijk 145B' worden voor de onderstaande kadastrale percelen ingeschreven in de openbare registers:

- ASD11 O 5202
- ASD11 O 5203