

Besluit hogere waarden Wet geluidhinder

**Uitwerkingsplan VOC-kade –
Stadswerf Oostenburg**

TOELICHTING

Inleiding

De Wet geluidhinder geeft aan welke geluidbelasting aanvaardbaar is. Deze normen moeten bij het opstellen van een bestemmingsplan, uitwerkingsplan of wijzigingsplan in acht worden genomen.

Voor het plangebied VOC-kade geldt volgens het bestemmingsplan Stadswerf Oostenburg (vastgesteld door de gemeenteraad op 14 juli 2016) een uit te werken bestemming Gemengd. Binnen de regels van het bestemmingsplan is voor het plangebied VOC-kade een uitwerkingsplan opgesteld.

Plangrenzen

Het gebied van het uitwerkingsplan VOC-kade bevindt zich aan de zijde van de Wittenburgervaart en is gelegen tussen de Jacob Bontiusplaats, de VOC-kade en de Oostenburgermiddenstraat. Ten zuidwesten van het gebied staan de Van Gendthallen en ten zuidoosten het INIT-gebouw.

Aanleiding voor het opstellen van het besluit hogere waarden

Het bestemmingsplan biedt ruimte om wonen en andere geluidgevoelige functies mogelijk te maken in panden/op locaties waar deze functies nu niet aanwezig zijn. In het uitwerkingsplan is exact vastgesteld waar wonen en andere geluidgevoelige functies zijn toegestaan.

Voor die locaties, waar de geluidbelasting hoger is dan de zogenoemde voorkeursgrenswaarde, kan op grond van het *besluit hogere waarden* ontheffing worden verleend om -tot een daarvoor geldende maximale waarde- wonen of een andere geluidgevoelige functie wel mogelijk te maken.

Wettelijke kaders

Wet geluidhinder

In de Wet geluidhinder zijn normen voor toelaatbare geluidniveaus opgenomen. Daarbij wordt onderscheid gemaakt in buitennormen (geluidbelasting op de gevel) en binnennormen (binnenwaarde). De normstelling in de Wet geluidhinder bestaat uit een voorkeursgrenswaarde en een maximale toelaatbare geluidsbelasting of maximale ontheffingswaarde. Voor wegverkeerslawaaï zijn dit 48 respectievelijk 63 dB. Voor railverkeerslawaaï zijn deze waarden 53/55dB respectievelijk 68 dB. Voor industrielawaaï 50 dB(A) respectievelijk 55 dB(A). Indien de voorkeursgrenswaarden worden overschreden en geluid beperkende maatregelen niet of onvoldoende mogelijk zijn, biedt de Wet geluidhinder de mogelijkheid om hogere waarden vast te stellen. *(In het bouwbesluit is opgenomen dat nieuwe woningen geïsoleerd moeten worden tot een binnenwaarde van 33 dB.)*

De woonfunctie en een aantal maatschappelijke functies (waaronder onderwijs en kinderopvang) zijn in de zin van de Wet geluidhinder omschreven als 'geluidgevoelige functies'. Daarnaast spreekt de wet over geluidgevoelige terreinen. Hieronder vallen bijvoorbeeld ligplaatsen voor woonboten. Geluidgevoelige functies en terreinen die binnen de zone van een weg, spoorweg of binnen de geluidzone van een gezoneerd industrieterrein zijn geprojecteerd, worden beschermd door de Wet geluidhinder.

Dove gevel

Om in panden op locaties waar de maximaal toelaatbare ontheffingswaarde wordt overschreden, woningen of andere geluidsgevoelige bestemmingen te kunnen realiseren, is het maken van een dove gevel (een gevel zonder te openen delen) een voorwaarde. Een dove gevel is alleen mogelijk als woningen ook kunnen beschikken over een zogenoemde 'stille zijde'; een zijde van het gebouw waar de waarde lager is dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB.

Een dove gevel is niet aan de orde in het plangebied van het uitwerkingsplan VOC-kade.

Amsterdams geluidbeleid

Het doel van het Amsterdams geluidbeleid is het borgen van een akoestisch aanvaardbaar woon- en leefklimaat bij de bouw van woningen (en andere geluidsgevoelige gebouwen) op geluidbelaste locaties. Van belang voor een aanvaardbaar woon- en leefklimaat is het rustig kunnen slapen met geopend raam in het slaapvertrek. Volgens Amsterdams geluidbeleid wordt een akoestisch aanvaardbaar woon- en leefklimaat gerealiseerd als de woning wordt voorzien van een 'stille zijde'. Aan de 'stille zijde' worden bij voorkeur de slaapkamers gesitueerd zodat met open raam kan worden geslapen. Van dit principe kan gemotiveerd worden afgeweken. In het bestemmingsplan, en dus ook in het uitwerkingsplan, zijn stille zijdes verplicht gesteld voor woningen.

Volgens het Amsterdams geluidbeleid treedt er een onaanvaardbare geluidbelasting op als de gecumuleerde waarde meer dan 3 dB hoger is dan de hoogste van de maximaal toegestane ontheffingswaarde. 3 dB komt overeen met een verhoging van de geluidbelasting die als significant hoger wordt ervaren. Als de gecumuleerde geluidbelasting tenminste 2 dB hoger is dan de niet gecumuleerde geluidbelasting wordt aanbevolen de gevel zodanig te dimensioneren dat het akoestisch binnenklimaat van 33 dB/35 dB wordt behouden. Dit kan reden zijn voor extra gevelisolatie.

Akoestisch onderzoek

Akoestisch onderzoek in het kader van het uitwerkingsplan VOC-kade

Om eventuele nieuwe geluidsgevoelige functies binnen het plangebied te kunnen realiseren, is akoestisch onderzoek verricht door DPA/Cauby-Huygen. Het onderzoek bevat berekeningen van de geluidbelasting in het plangebied en de toetsing van de geluidbelasting aan de grenswaarden van de Wet geluidhinder en het gemeentelijk geluidbeleid.

De resultaten van het akoestisch onderzoek zijn vastgelegd in het rapport: 'Akoestische uitwerking verkavelingsplan Oostenburg Amsterdam; anno 2017, 02078-16729-21, 10 november 2017'.

Ten behoeve van het geluidonderzoek is gebruik gemaakt van de Wet geluidhinder, zoals deze geldt per 1 mei 2017. Het onderzoek is uitgevoerd volgens het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012, de berekeningen zijn uitgevoerd op de grondslag van Standaard Rekenmethode II uit bijlage III en IV van het RMG2012.

Het plangebied VOC-kade ligt binnen de geluidzones van (combinaties van) wegen en van een hoofdspoorweg. Het betreft de volgende (spoor-)wegen:

- Spoorlijn Amsterdam Centraal – Amsterdam Muiderpoort
- Piet Heinkade / Panamalaan
- Piet Heintunnel
- Czaar Peterstraat (vanwege tram)

De berekende geluidbelastingen zijn getoetst aan de grenswaarden uit de Wet geluidhinder:

- Stedelijke wegen: voorkeursgrenswaarde 48 dB, maximale ontheffingswaarden 63dB
- Spoorlijn: voorkeursgrenswaarde 53/55dB, maximale ontheffingswaarde 68 dB

Omdat op dit moment nog niet duidelijk is welke bebouwing als eerste gerealiseerd gaat worden, is ook voor iedere kavel afzonderlijk de geluidbelasting bepaald. Zo is voor ieder kavel duidelijk wat de geluidbelasting is indien er geen afschermende werking van omliggende bebouwing is.

Conclusies uit het akoestisch onderzoek

Voor dit *Besluit hogere waarden* is op basis van het akoestisch onderzoek een inventarisatie gemaakt van locaties/panden die binnen geluidzones van (spoor)wegen vallen. Het grootste deel van het plangebied bestaat uit een gemengde bestemming waarbinnen gebouwen kunnen worden opgericht met geluidgevoelige functies. In totaal zijn drie bestemmingsvlakken 'Gemengd' aanwezig, zie de navolgende afbeelding. De bestemmingsvlakken zijn onderzocht door te berekenen wat de geluidbelasting is op de randen van de bouwvlakken. De bestemmingen 'Verkeer' en 'Groen' maken geen geluidgevoelige functies mogelijk en zijn derhalve niet onderzocht.



Een overzicht van de betreffende meetpunten is in de navolgende afbeelding weergegeven. Het gaat om 35 plekken en per plek zijn voor 5 meetpunten (verdiepingshoogtes) berekeningen gedaan.

Uit het onderzoek blijkt dat:

- ter plaatse van het bestemmingsvlak aangeduid als 'kavel 3' overschrijdingen van de voorkeursgrenswaarde plaatsvinden tot maximaal 64 dB vanwege railverkeer;

- ter plaatse van het bestemmingsvlak aangeduid als 'kavel 4' overschrijdingen van de voorkeursgrenswaarde plaatsvinden tot maximaal 59 dB vanwege railverkeer;
- ter plaatse van het bestemmingsvlak aangeduid als 'kavel 5' overschrijdingen van de voorkeursgrenswaarde plaatsvinden tot maximaal 60 dB vanwege railverkeer.

Op deze locaties kunnen alleen nieuwe woningen/geluidgevoelige functies worden gerealiseerd als een hogere waarde wordt verleend. Voorwaarde hiervoor is dat iedere woning een stille zijde heeft. Dit is als voorwaarde in de regels van het uitwerkingsplan VOC-kade – Stadswerf Oostenburg opgenomen. Voor de bestemmingsvlakken (aangeduid als kavels 3, 4 en 5), die tevens bouwvlakken zijn, dienen hogere waarden te worden vastgesteld van maximaal 64 dB (kavel 3), 59 dB (kavel 4) en 60 dB (kavel 5).

De hogere waarden worden aangevraagd voor de gehele bestemmingsvlakken die zijn aangeduid als 'kavel 3', 'kavel 4' en 'kavel 5'. Ter verduidelijking is in de bijlage exact aangegeven waarvoor de hogere waarde moet worden vastgesteld.



Afbeeldingen: meetpunten binnen het plangebied van uitwerkingsplan VOC-kade (binnen blauw kader)

Advies TAVGA

Het voornemen tot vaststellen van hogere waarden is op 14 december 2017 besproken in het Technisch Ambtelijk Vooroverleg Geluid Amsterdam (TAVGA).

Het TAVGA heeft positief geadviseerd.

Overwegingen

In onderstaande tabel is een overzicht opgenomen van de voorkeurswaarde en de maximaal toelaatbare waarde voor de geluidgevoelige gebouwen.

Bron	Bestemming/object	Voorkeursgrenswaarde (dB)	Maximaal toelaatbare waarde (dB)
Spoorlijn AC-AM	Gemengd	53/55	68
Piet Heinkade/Panamalaan	Gemengd	48	63
Piet Heintunnel	Gemengd	48	63
Czaar Peterstraat	Gemengd	48	63

De volgende overwegingen liggen ten grondslag aan de vast te stellen hogere waarden:

- De bouw van nieuwe woningen binnen het plangebied van het uitwerkingsplan VOC-kade – Stadswerf Oostenburg past in het Amsterdams beleid van de stedelijke verdichting;
- Om de haalbaarheid van het realiseren van geluidgevoelige bestemmingen te toetsen is voor dit uitwerkingsplan akoestisch onderzoek verricht. De resultaten van het onderzoek hebben geleid tot dit conceptbesluit hogere grenswaarden en zijn als bijlage bij het besluit gevoegd.
- Het akoestisch onderzoek toont aan dat op een aantal locaties de voorkeurswaarde wordt overschreden. Op deze locaties kunnen alleen nieuwe woningen/geluidgevoelige functies worden gerealiseerd als deze een geluidluwe zijde hebben. Dit is als voorwaarde in de regels van het uitwerkingsplan VOC-kade – Stadswerf Oostenburg opgenomen.
- Bij geluidgevoelige functies waar niet de maximale ontheffingswaarde, maar wel de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden, is het ook mogelijk maatregelen te treffen in de vorm van dove gevels, of in de vorm van gebouwgebonden geluidschermen, zodat aan de voorkeursgrenswaarde wordt voldaan. Met een dove gevel worden de gevels uitgesloten van toetsing aan de Wet geluidhinder. Een gevel zonder te openen delen staat echter op gespannen voet met de spuiventilatie-eisen conform het Bouwbesluit. Het is daarom reëler om de overschrijding van de voorkeursgrenswaarde door middel van het vaststellen van hogere waarden toe te staan.
- Op een aantal locaties worden de voorkeursgrenswaarden overschreden, maar liggen de gemeten waarden onder de maximale ontheffingswaarden. Voor deze locaties kunnen ontheffingen worden verleend tot de gemeten hogere waarden.
- Geluidreducerende maatregelen, zoals plaatsing of verhoging van schermen en het plaatsen van raildempers, zijn in deze stedelijke situatie niet gewenst en onhaalbaar. De schermen zouden onaanvaardbaar hoog moeten worden gerealiseerd om effect te realiseren en raildempers hebben onvoldoende effect. Wanneer de geplande werkzaamheden ter wijziging van het spoor(traject) worden uitgevoerd, zouden maatregelen kunnen worden meegenomen teneinde toch een geluidreductie tot stand te brengen.
- Het beleid van de gemeente Amsterdam is gericht op het realiseren van woningen met een optimaal leefklimaat. Daarom is bepaald dat woningen waarvoor hogere grenswaarden worden vastgesteld, in beginsel moeten beschikken over een stille zijde. De ruimtelijke opzet van de bebouwing zorgt voor mogelijkheden voor een stille zijde aan de binnenkant van de blokken. De kavels ten zuiden van de Werkspoorhal profiteren in ieder geval van de afschermende werking van deze hal. De diepte van de bouwvlakken maakt het mogelijk om, ook ten noorden van de hal, een stille zijde te realiseren.

- Het voornemen om hogere waarden vast te stellen is op 14 december 2017 om advies voorgelegd aan het Technisch Ambtelijk Vooroverleg Geluidhinder Amsterdam (TAVGA). Het TAVGA heeft positief geadviseerd.

BESLUIT

Burgemeester en wethouders hebben ingestemd met het voorliggend ontwerpbesluit tot vaststelling van de navolgende hogere waarden voor het spoorwegverkeerslawaaï zoals bedoeld in de Wet geluidhinder.

De hogere waarden worden vastgesteld voor de functie wonen of een andere geluidgevoelige functie.

Het college van burgemeester en wethouders besluit:

- I vast te stellen op grond van artikel 110a van de Wet geluidhinder hogere waarden dan de voorkeursgrenswaarden als gesteld in de Wet geluidhinder voor het uitwerkingsplan VOC-kade – Stadswerf Oostenburg.

Conform de bijlage bij dit besluit:

- voor het bestemmingsvlak aangegeven met een rode omkadering en de aanduiding 'kavel 3' een hogere waarde vast te stellen van maximaal 64 dB;
 - voor het bestemmingsvlak aangegeven met een blauwe omkadering en de aanduiding 'kavel 4' een hogere waarde vast te stellen van maximaal 59 dB;
 - voor het bestemmingsvlak aangegeven met een gele omkadering en de aanduiding 'kavel 5' een hogere waarde vast te stellen van maximaal 60 dB;
- II te bepalen, dat dit besluit direct in werking treedt;
 - III te bepalen, dat zodra het besluit onherroepelijk wordt, overeenkomstig het bepaalde in artikel 110i van de Wet geluidhinder, de vastgestelde hogere waarden zo spoedig mogelijk worden ingeschreven in de openbare registers.

BIJLAGE BIJ HET BESLUIT Inzake vaststelling hogere waarden dan de voorkeursgrenswaarden als gesteld in de Wet geluidhinder voor het uitwerkingsplan VOC-kade – Stadswerf Oostenburg voor de kadastrale gemeente Amsterdam sectie ASD



Afbeelding: gebieden waarvoor hogere waarde wordt verleend aangeduid met een kavelaanduiding en gekleurde omkadering