



GEHEIM



RAADSVOORSTEL

Datum 20 december 2022
Z22-010424

Nummer 2
Voorstel van college van burgemeester en wethouders

Afdeling Stedelijke Ontwikkeling
Behandelend ambtenaar:
M. Prent (m.prent@amstelveen.nl) en
S. Honig (s.honig@amstelveen.nl)

Portefeuillehouder wethouder Adam Elzakalai

Onderwerp
Vorbereidingsbesluit Flitsbezorgdiensten

Gevraagd besluit

1. De (voorlopig) opgelegde geheimhouding op het Raadsvoorstel Z22-010424 met bijbehorend raadsbesluit op grond van artikel 25 lid 3 van de Gemeentewet juncto artikel 5.1, lid 2, onder b en artikel 5.1, lid 5 van de Wet open overheid, waarbij het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen de hier genoemde belangen, te bekrachtigen, en de geheimhouding voort te laten duren tot het bedoelde besluit is gepubliceerd in het Gemeentebblad;
2. het nu geldende voorbereidingsbesluit Flitsbezorgersdiensten, zoals vastgesteld in de raadsvergadering van 16 februari 2022, in te trekken, en de intrekking in werking te laten treden met ingang van de dag na publicatie in het Gemeentebblad;
3. te verklaren, op grond van artikel 3.7 van de Wet ruimtelijke ordening, dat een bestemmingsplan wordt voorbereid voor het gehele grondgebied van de gemeente Amstelveen betreffende het gebied zoals weergegeven op de bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte tekening;
4. het nieuwe voorbereidingsbesluit bedoeld onder 3. in werking te laten treden met ingang van de dag na publicatie in het Gemeentebblad voor de duur van één jaar;
5. te bepalen dat het verboden is om het gebruik van gronden en/of bouwwerken te wijzigen naar:
 - vormen van bedrijfsvoering die blijkens hun reclame-uiting, presentatie, assortiment of bedrijfsvoering zijn te kwalificeren als zogenoemde flitsbezorgdiensten vanuit darkstores. Waarbij darkstores en flitsbezorgdiensten bijzondere vormen van bedrijfsvoering zijn die niet zijn gericht op het klassieke winkelen, in de zin dat mensen ter plaatse komen om producten te vergelijken en uit te kiezen, en worden als volgt gedefinieerd:
 - i. flitsbezorgdiensten zijn bezorgdiensten van online bestelde consumentenproducten, met de bedoeling deze binnen zeer korte termijn te bezorgen, bij de besteller;
 - ii. darkstores zijn overwegend opslagruimtes met consumentenartikelen, veelal dagelijkse goederen, al dan niet met een afhaaloket of afhaalbalie, niet of slechts in zeer beperkte mate toegankelijk voor winkelend publiek;
6. te bepalen dat burgemeester en wethouders ontheffing kunnen verlenen van het onder beslipunt 5. genoemde verbod mits de activiteit niet in strijd is met het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan;
7. het voorbereidingsbesluit als vervat in de bestanden-set met planidentificatie NL.IMRO.0362.VBFlitsbezorg2023-VG01 digitaal beschikbaar te stellen via de landelijke voorziening op www.ruimtelijkeplannen.nl en op de gemeentelijke website;
8. het bepalen dat voor de locatie van de geometrische planobjecten gebruik is gemaakt van de ondergrond welke is ontleend aan de topografie Basisregistratie Grootchalige Topografie (BGT) met datum 9 december 2022.



WAT WILLEN WE BEREIKEN EN WAT GAAN WE DAARVOOR DOEN

Wat willen we bereiken (effectindicatoren)

Voorkomen dat binnen Amstelveen flitsbezorgdiensten zich vestiging op locaties die weliswaar passen in de vigerende bestemmingsplannen, maar die niet passen binnen het afwegingskader en voorziene paraplubestemmingsplan.

Daarnaast, door het opleggen van geheimhouding, ervoor zorgen dat de financiële en economische belangen van de gemeente niet geschaad worden en dat bij het programma betrokken natuurlijke personen, rechtspersonen en/of derden niet onevenredig benadeeld of bevoordeeld worden door het openbaar maken van het college-advies, het raadsvoorstel en het besluit Z22-010424.

Wat gaan we daarvoor doen (prestatie-indicatoren)

Een nieuw voorbereidingsbesluit nemen, zodat nieuwe flitsbezorgdiensten zich na vaststelling en bekendmaking niet meer rechtstreeks kunnen vestigen in Amstelveen en om ervoor te zorgen dat eerst het afwegingskader 'Vestiging flitskoeriers' kan worden vastgesteld. Op basis van het afwegingskader kan het paraplubestemmingsplan worden opgesteld.

Het college heeft in zijn vergadering van 13 december 2022 het college-advies, het raadsvoorstel en het besluit Z22-010424 geheim verklaard. Aan de raad wordt verzocht deze geheimhouding te bekrachtigen in de eerstvolgende raadsvergadering, aangezien deze anders komt te vervallen.

ACHTERGROND EN OVERWEGINGEN

Programma (speerpunt)

- 2.3 Economie en duurzaamheid.
- 2.5 Ruimtelijke ontwikkeling.

Aanleiding

Op 15 februari 2022 heeft de raad een voorbereidingsbesluit genomen om de vestiging van flitskoeriers tijdelijk stop te zetten. Dit besluit loopt tot 19 februari 2023. Op het moment is er nog geen nieuw paraplubestemmingsplan. Om te komen tot een nieuw paraplubestemmingsplan is er in samenspraak met de verschillende stakeholders een afwegingskader opgesteld. Het concept afwegingskader is ook besproken in een raadsgesprek. Het afwegingskader wordt voorgelegd aan de raad op 1 februari 2023. Na vaststelling zal het paraplubestemmingsplan nader worden uitgewerkt.

De werking van het voorbereidingsbesluit van 19 februari 2022 loopt af (binnenkort), en de algemene (maximale) werkingsduur betreft één jaar. Daarom is een nieuw voorbereidingsbesluit gewenst. Op dit moment zijn er geen aanvragen om op te beslissen voor het nieuw voorbereidingsbesluit in werking treedt. Om te voorkomen dat er alsnog verzoeken aanvragen omgevingsvergunning worden ingediend adviseren wij voor de behandeling van het Voorbereidingsbesluit Flitsbezorgdiensten een geheimhouding op te leggen voor college en raad.

Argumenten

Door het nemen van een voorbereidingsbesluit ontstaat er de tijd om het paraplubestemmingsplan op een zorgvuldige wijze uit te werken.

Bekrachtiging van de geheimhouding is, gelet op artikel 25 lid 3 van de Gemeentewet, noodzakelijk in de eerstvolgende raadsvergadering na het collegebesluit, om de geheimhouding voort te zetten.

Geheimhouding



Economische of financiële belangen (artikel 5.1, lid 2, onder b Woo) en onevenredige benadeling (artikel 5.1, lid 5 Woo)

Op grond van artikel 5.1, lid 2, onder b en artikel 5.1, lid 5 van de Wet open overheid (Woo) blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de economische of financiële belangen van de gemeente en/of sprake is van onevenredige benadeling. Bij het openbaar maken van dit raadsvoorstel en de bijlagen is het economisch en financiële belang van de gemeente in het geding. Zo kan, als het collegevoorstel en het voorgenomen raadsbesluit openbaar zouden worden gemaakt, dit voor belanghebbenden aanleiding zijn om nog snel vóór de inwerkingtreding van het nieuwe voorbereidingsbesluit aanvragen omgevingsvergunning in te dienen voor het vestigen van flitsbezorgdiensten. In verband hiermee zijn voornoemde stukken geheim en niet openbaar, tot dat het (nieuwe) voorbereidingsbesluit is gepubliceerd.

Kanttekeningen

Voor aanvragen omgevingsvergunning die eventueel vóór de datum van de inwerkingtreding van het (nieuwe) voorbereidingsbesluit worden of zijn ingediend, geldt de aanhoudingsplicht (vanuit het voorgaande voorbereidingsbesluit) niet. Deze aanvragen dienen op de gebruikelijke wijze, met de regels van het vigerende bestemmingsplan te worden afgehandeld.

Als de raad de geheimhouding niet bekrachtigt, wordt de bijlage en het collegebesluit inclusief bijlagen openbaar.

Financiën

Indien het nieuwe bestemmingsplan de planologische mogelijkheden inperkt ten opzichte van het voorheen vigerende bestemmingsplan, dan kan op grond van artikel 6.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) om een planschade tegemoetkoming worden verzocht. Het risico op planschade (vergoedingen) zal in het kader van het planproces van het nieuwe bestemmingsplan worden beoordeeld.

Communicatie

Op een voorbereidingsbesluit is geen participatie, inspraak of uniforme openbare voorbereidingsprocedure van toepassing. De kennisgeving/bekendmaking van het raadsbesluit vindt plaats door een publicatie in het Gemeenteblad op de website officielebekendmakingen.nl. Het besluit en de ruimtelijke contour van het besluitgebied worden raadpleegbaar gemaakt op www.ruimtelijkeplannen.nl.

Procedure

De wet- en regelgeving bevat geen bijzondere bepalingen inzake (de procedure van) de totstandkoming van een voorbereidingsbesluit. Er hoeft geen ontwerpbesluit ter inzage gelegd te worden. Een voorbereidingsbesluit is niet vatbaar voor bezwaar en beroep. Een voorbereidingsbesluit moet voldoen aan de digitale vereisten van de Wro en digitaal beschikbaar worden gesteld.

Een voorbereidingsbesluit heeft een looptijd van een jaar. Binnen deze termijn moet een ontwerp bestemmingsplan ter inzage worden gelegd met een nadere regeling voor flitsbezorgdiensten, zodat vervolgens de aanhoudingsgrond in stand blijft. In het afgelopen jaar is de gemeente in gesprek geweest met de verschillende stakeholders. Op basis hiervan is een afwegingskader opgesteld. Het afwegingskader wordt behandeld in de raad.

Bijlagen

Besluitgebied Voorbereidingsbesluit Flitbezorgdiensten 2023

De secretaris,

De voorzitter,



Bert Winthorst

Tjapko Poppens

Dit document is elektronisch ondertekend. Zie de elektronische handtekening(en) rechtsboven op pagina 1.



RAADSBSLUIT

GEHEIM

Signed By: Poppens, T. <t.poppens@amstelveen.nl>
02/02/2023 11:39:56 CET
ID: 5a04e710-2de9-450c-adeb-e31680eb0bd3
Auth: Scribble



De raad van de gemeente Amstelveen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders, d.d. 13 december 2022, nummer 2;

gelet op artikel 25 van de Gemeentewet en artikel 5.1 van de Wet open overheid en op artikel 3.7 van de Wet ruimtelijke ordening;

Besluit

1. De (voorlopig) opgelegde geheimhouding op het Raadsvoorstel Z22-010424 met bijbehorend raadsbesluit op grond van artikel 25 lid 3 van de Gemeentewet juncto artikel 5.1, lid 2, onder b en artikel 5.1, lid 5 van de Wet open overheid, waarbij het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen de hier genoemde belangen, te bekrachtigen, en de geheimhouding voort te laten duren tot het bedoelde besluit is gepubliceerd in het Gemeenteblad;
2. het nu geldende voorbereidingsbesluit Flitsbezorgersdiensten, zoals vastgesteld in de raadsvergadering van 16 februari 2022, in te trekken, en de intrekking in werking te laten treden met ingang van de dag na publicatie in het Gemeenteblad;
3. te verklaren, op grond van artikel 3.7 van de Wet ruimtelijke ordening, dat een bestemmingsplan wordt voorbereid voor het gehele grondgebied van de gemeente Amstelveen betreffende het gebied zoals weergegeven op de bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte tekening;
4. het nieuwe voorbereidingsbesluit bedoeld onder 32. in werking te laten treden met ingang van de dag na publicatie in het Gemeenteblad voor de duur van één jaar;
5. te bepalen dat het verboden is om het gebruik van gronden en/of bouwwerken te wijzigen naar:
 - vormen van bedrijfsvoering die blijkens hun reclame-uiting, presentatie, assortiment of bedrijfsvoering zijn te kwalificeren als zogenoemde flitsbezorgdiensten vanuit darkstores. Waarbij darkstores en flitsbezorgdiensten bijzondere vormen van bedrijfsvoering zijn die niet zijn gericht op het klassieke winkelen, in de zin dat mensen ter plaatse komen om producten te vergelijken en uit te kiezen, en worden als volgt gedefinieerd:
 - i. flitsbezorgdiensten zijn bezorgdiensten van online bestelde consumentenproducten, met de bedoeling deze binnen zeer korte termijn te bezorgen, bij de besteller;
 - ii. darkstores zijn overwegend opslagruimtes met consumentenartikelen, veelal dagelijkse goederen, al dan niet met een afhaaloket of afhaalbalie, niet of slechts in zeer beperkte mate toegankelijk voor winkelend publiek;
6. te bepalen dat burgemeester en wethouders ontheffing kunnen verlenen van het onder besispunt 5. genoemde verbod mits de activiteit niet in strijd is met het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan;
7. het voorbereidingsbesluit als vervat in de bestanden-set met planidentificatie NL.IMRO.0362.VBFlitsbezorg2023-VG01 digitaal beschikbaar te stellen via de landelijke voorziening op www.ruimtelijkeplannen.nl en op de gemeentelijke website;
8. het bepalen dat voor de locatie van de geometrische planobjecten gebruik is gemaakt van de ondergrond welke is ontleend aan de topografie Basisregistratie Grootschalige Topografie (BGT) met datum 9 december 2023.



Aldus besloten in de openbare vergadering van 1 februari 2023.

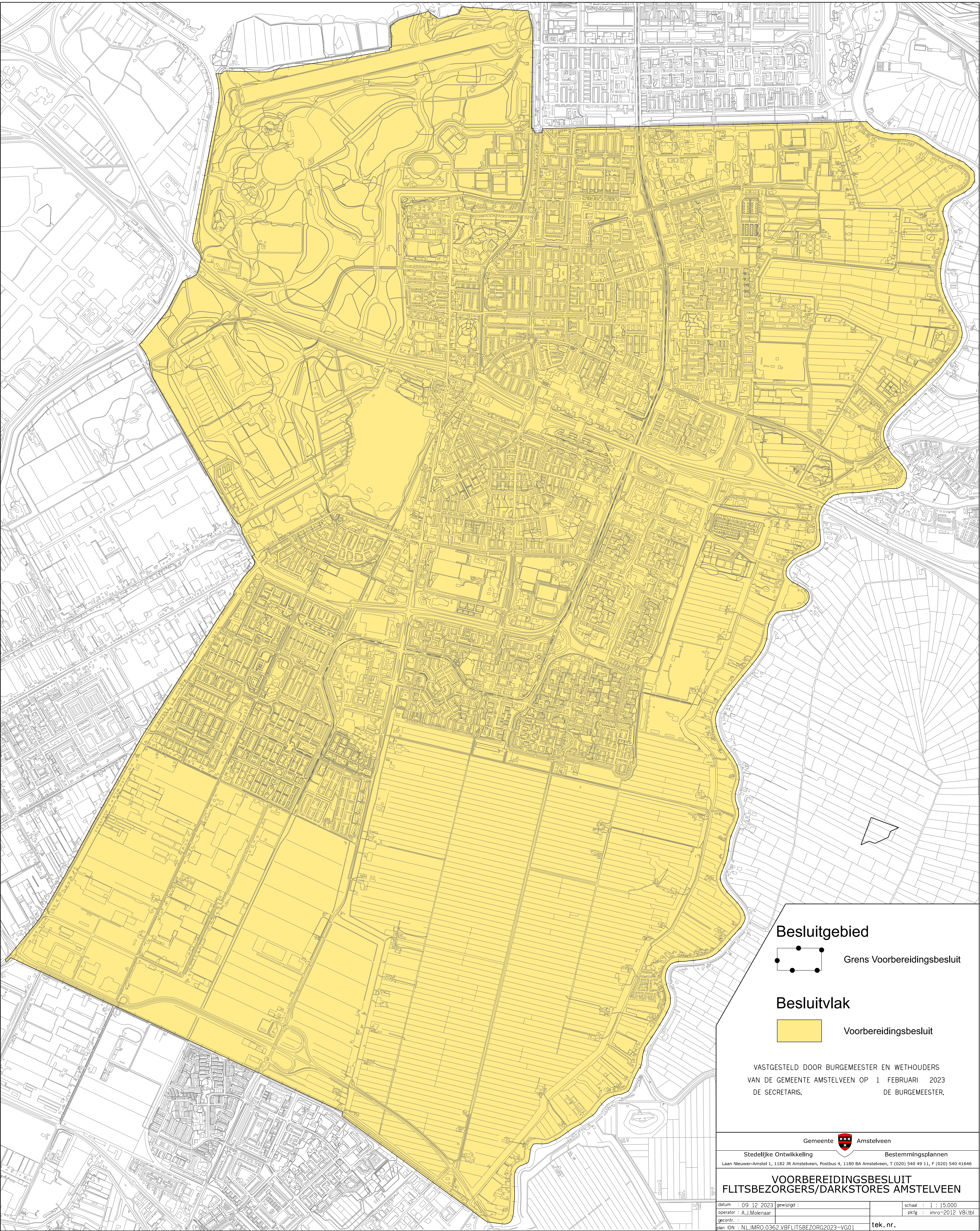
De griffier,

De voorzitter,

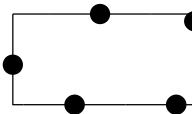
Debby de Heus

Tjapko Poppens

Dit document is elektronisch ondertekend. Zie de elektronische handtekening(en) rechtsboven op pagina 1.



Besluitgebied



Grens Voorbereidingsbesluit

Besluitvlak



Vorbereidingsbesluit

VASTGESTELD DOOR BURGEMEESTER EN WETHOUDERS
VAN DE GEMEENTE AMSTELVEEN OP 1 FEBRUARI 2023
DE SECRETARIS, DE BURGEMEESTER,



Stedelijke Ontwikkeling Bestemmingsplannen
Laan Nieuwer-Amstel 1, 1182 JR Amstelveen, Postbus 4, 1180 BA Amstelveen, T (020) 540 49 11, F (020) 540 41646

VOORBEREIDINGSBESLUIT
FLITSBEZORGERS/DARKSTORES AMSTELVEEN

datum : 09-12-2023	gewijzigd :	schaal : 1 : 15.000
operator : A.J. Molenaar		picfg : imro-2012_VB.tbl
geontr. :		tek. nr.
den IDN : NL.IMRO.0362.VBFLITSBEZORG2023-VG01		