

Notitie / Memo

HaskoningDHV Nederland B.V.
Mobility & Infrastructure

Aan: Gemeente Amstelveen
Van: ID, Royal HaskoningDHV
Datum: 11 februari 2025
Kopie: EP, Royal HaskoningDHV
Ons kenmerk: BK4128-MI-ME-250211-1415
Classificatie: Projectgerelateerd
Gecontroleerd door: RC, Royal HaskoningDHV

Onderwerp: Quickscan luchtkwaliteit herontwikkeling gebied Kronenburg-Uilenstede

Behoudens andersluidende afspraken met de Opdrachtgever, mag niets uit dit document worden verveelvoudigd of openbaar gemaakt of worden gebruikt voor een ander doel dan waarvoor het document is vervaardigd. HaskoningDHV Nederland B.V. aanvaardt geen enkele verantwoordelijkheid of aansprakelijkheid voor dit document, anders dan jegens de Opdrachtgever.

1 Inleiding

De gemeente Amstelveen is voornemens om in het gebied Kronenburg een herontwikkeling uit te voeren. In het gebied staan nu veel kantoren, waarvan een deel leegstand betreft. In het gebied worden circa 4.500 woningen/short stay-eenheden gerealiseerd en circa 1.000 arbeidsplaatsen toegevoegd. Het wordt een gebied waar ruimte is om te werken en waar o.a. studenten en docenten tijdelijk kunnen wonen in een groene omgeving dicht bij de dagelijkse voorzieningen. In deze notitie is het voornemen getoetst aan de wettelijke kaders voor luchtkwaliteit.

2 Wettelijk kader

2.1 Huidige regelgeving

In het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) staan regels over omgevingswaarden, instructieregels, beoordelingsregels en regels voor monitoring van de kwaliteit van de leefomgeving.

Het Bkl biedt de volgende grondslagen voor de onderbouwing dat een plan of project voldoet aan de wet- en regelgeving voor luchtkwaliteit:

1. De projectlocatie bevindt zich niet binnen een aandachtsgebied voor NO₂ of PM₁₀. De beoordeling van de luchtkwaliteit is beperkt tot deze aandachtsgebieden, omdat er buiten de aandachtsgebieden geen sprake is van een dreigende overschrijding van NO₂ en PM₁₀ (art. 5.51 Bkl)¹.
2. Het plan of project leidt niet tot overschrijding van (rijks)omgevingswaarden zoals vastgelegd in paragraaf 2.2.1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl).
3. Het plan of project draagt niet in betekenende mate bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit (art. 5.53 en 5.54 Bkl).

¹ Voor enkele activiteiten moet de overheid de luchtkwaliteit ook buiten aandachtsgebieden beoordelen (artikel 5.50 Bkl). Het gaat om aanleg of wijziging van een wegtunnel en de aanleg van een auto(snel)weg.

Wanneer een plan voldoet aan één van bovenstaande grondslagen, kan het wat luchtkwaliteit betreft doorgang vinden.

De projectlocatie bevindt zich binnen een van de aandachtsgebieden, daarom wordt het binnen deze quickscan beoordeeld op punt 2 en 3 uit bovenstaande punten.

2.2 Herziening regelgeving 2030

In oktober 2024 is de herziene richtlijn voor luchtkwaliteit voor de EU aangenomen met strengere grenswaarden vanaf 2030. De nieuwe grenswaarden zijn nog niet geïmplementeerd in de Nederlandse wet- en regelgeving en daarmee nog niet van kracht.

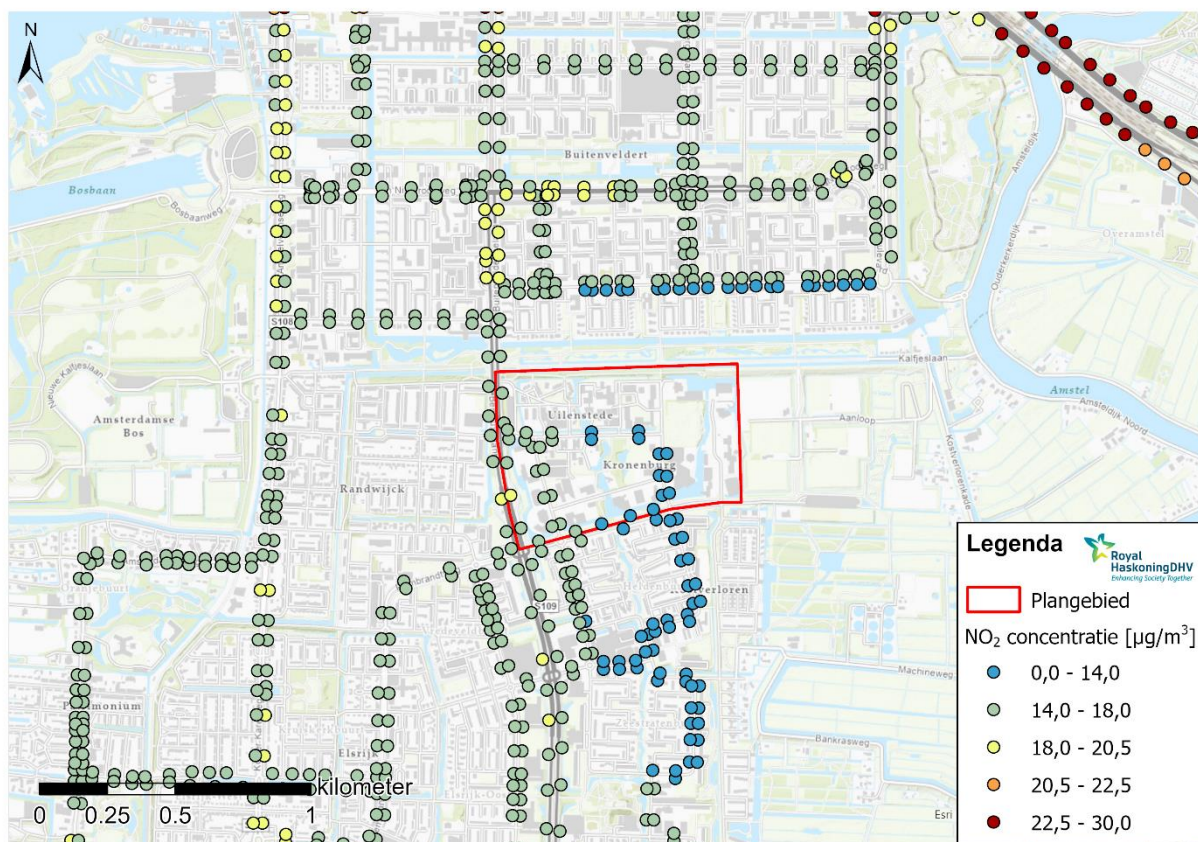
3 Maximale concentratiewaarden plangebied

Met behulp van de CIMLK² monitoringstool worden jaarlijks de concentraties van luchtverontreinigende stoffen langs de grotere wegen in aandachtsgebieden in Nederland berekend. Berekeningen worden uitgevoerd met de CIMLK-Monitoringstool voor het achterliggende jaar en twee prognosejaren. Het RIVM rapporteert de uitkomsten middels de Monitoringsrapportage die aan het eind van elk kalenderjaar verschijnt.

De meest actuele versie van de CIMLK-Monitoringstool en bijbehorende Monitoringsrapportage dateert uit december 2024 en beschrijft de luchtkwaliteit voor de jaren 2023, 2025 en 2030.

In figuur 1 en tabel 1 zijn de stikstofdioxideconcentraties (NO₂) in het plangebied en omgeving getoond. Deze concentraties zijn afkomstig uit de NSL-Monitoringstool 2024. De maximale NO₂-concentratie binnen 1 km van het plangebied in het zichtjaar 2023 bedraagt 19,2 µg/m³. De maximale PM₁₀ concentratie bedraagt 16,4 µg/m³. Deze waarden liggen ruim binnen de omgevingswaarden van 40 µg/m³ voor beide stoffen. Zoals te zien is in tabel 1 zullen de NO₂ en PM₁₀ concentraties na 2025 dalen.

² Sinds 1 januari 2023 is het CIMLK het instrument voor de ondersteuning van monitoring van de luchtkwaliteit. Deze monitoring gebeurt per 1 januari 2024 in het kader van de Omgevingswet, als opvolging van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). CIMLK ondersteunt ook de monitoring voor het Schone Lucht Akkoord.



Figuur 1. Concentratie NO₂ [µg/m³] volgens de NSL-monitoringstool in en rond het plangebied voor zichtjaar 2023. Het plangebied is rood omlijnd.

Tabel 1. Maximale concentratie waarden rond plangebied uit de NSL-Monitoringstool 2024

Zichtjaar	Maximale concentratie NO ₂ [µg/m ³]	Maximale concentratie PM ₁₀ [µg/m ³]
Omgevingswaarde	40	40
2023	19,2	16,4
2025	20,2	16,5
2030	16,6	15,7

4 Planbijdrage

De ontwikkeling van het gebied zorgt voor een toename van het wegverkeer. Deze verkeerstoename is berekend in het verkeersonderzoek³, onderbouwd met de CROW-publicatie 'Toekomstbestendig parkeren: van parkeerkencijfers naar parkeernormen' (publicatie 381).

³ Goudappel: notitie 'Verkeersonderzoek herontwikkeling Kronenburg' d.d. 18-11-2024, aangeleverd door de gemeente Amstelveen d.d. 18-12-2024.

De bijdrage van deze verkeerstoename aan de jaargemiddelde NO₂- en PM₁₀-concentraties is bepaald met de, door I&W en InfoMil ontwikkelde, NIBM rekentool (versie 24 april 2024). Deze rekentool berekent de verkeersbijdrage in een worst case situatie. Voor de berekening is uitgegaan van een volledige realisatie in 2027, het eerste jaar na de start van de bouw (planning eind 2026).

De maximale verkeerstoename volgt uit de aangeleverde verkeerscijfers. Deze toename bedraagt 4.400 voertuigen op de Laan van Kronenburg en 1.700 voertuigen per etmaal op oostzijde van de Uilenstede. In totaal komt dit neer op een toename van 6.100 voertuigen per etmaal. Uit de aangeleverde plots voor vrachtverkeer⁴ blijkt dat de maximale toename van vrachtverkeer op deze wegen uitkomt op respectievelijk 10 en 200 vrachtvoertuigen per etmaal. Het bijbehorende aandeel vrachtverkeer bedraagt daarmee 3,4%.

In figuur 2 zijn de resultaten van de NIBM-rekentool getoond. De maximale (worst case) toename is 4,1 µg/m³ voor NO₂. Deze bijdrage leidt, opgeteld bij de concentraties in Tabel 1, niet tot het bereiken van de omgevingswaarde uit het Bkl, er is nog een marge over. Voor PM₁₀ wordt een toename van 0,7 µg/m³ berekend waarbij er ook een ruime marge is tot de omgevingswaarde is.

Voor PM₁₀ voldoet de verhoogde concentratie zeer waarschijnlijk ook aan de nieuwe EU-grenswaarde van 20 µg/m³, voor NO₂ is er mogelijk sprake van een beperkte (0,2 µg/m³) overschrijding van de nieuwe grenswaarde⁵ van 20 µg/m³. Aangezien de regelgeving hiervoor nog niet geïmplementeerd is, heeft dit momenteel geen gevolgen. Daarnaast is de NIBM-tool een worst-case inschatting van de toename in concentratie; een gedetailleerdere luchtkwaliteitsberekening leidt waarschijnlijk tot een lagere toename in concentratie.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2023

Jaar van planrealisatie	2027
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	6100
Aandeel vrachtverkeer	3.4%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in µg/m ³	4.13
PM ₁₀ in µg/m ³	0.67
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³	1.2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is mogelijk in betekenende mate; nader onderzoek noodzakelijk	

Figuur 2. Uitvoer van de NIBM-rekentool

⁴ NHZ33_2040TH_Kronenburg_Aut VrEtm.pdf, NHZ33_2040TH_Kronenburg_Plan VrEtm.pdf, opgesteld door Goudappel, ontvangen d.d. 19-12-2024 van de gemeente Amstelveen

⁵ Concentraties moeten afgerond op 0 decimalen worden getoets aan de grenswaarde. Dit betekent dat een toename van 20,49999 nog voldoet aan de grenswaarde van 20 µg/m³.

5 Conclusie

Uit de NSL-Monitoringstool blijkt dat de jaargemiddelde concentraties rond het plangebied ruim onder de omgevingswaarden uit het Bkl liggen en dat de concentraties, onder invloed van dalende achtergrondconcentraties en emissiefactoren, in de toekomst verder zullen dalen.

De ontwikkeling in het plangebied draagt, in relatie tot de bestaande situatie en op basis van de worst-case uitgangspunten, in betekenende mate bij aan de lokale luchtkwaliteit. Er is echter nog grote ruimte tussen de heersende concentraties en de omgevingswaarden uit het Bkl. Zelfs met de worst-case berekende toenames van de concentraties, zal de herontwikkeling van het Kronenburg-Uilenstede terrein tot gemengd woon-werk gebied niet leiden tot een benadering of overschrijding van de omgevingswaarden uit het Bkl.

Hierdoor is aannemelijk gemaakt dat het plan op grond van paragraaf 2.2.1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) voldoet aan de luchtkwaliteitseisen van het Bkl.

Hierbij wordt wel opgemerkt dat de luchtkwaliteit mogelijk niet voldoet aan de in oktober 2024 aangenomen herziene richtlijn voor luchtkwaliteit in de EU, welke vanaf 2030 strengere grenswaarden kent. De nieuwe grenswaarden zijn echter nog niet geïmplementeerd in de Nederlandse wet- en regelgeving en daarmee nog niet van kracht.