



Inspectie Leefomgeving en Transport
Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

> Retouradres Postbus 16191 2500 BD Den Haag

College van Burgemeester en Wethouders
van de gemeente Amstelveen
t.a.v. dhr. M. Panday
Laan Nieuwer-Amstel 1
1182 JR Amstelveen

**Inspectie Leefomgeving en
Transport**
Vergunningverlening

Postbus 16191
2500 BD Den Haag
Nederland

www.ilent.nl
T 088 489 00 00

Ons kenmerk
LO_LIB_2025_10003

Datum 23 juli 2025
Onderwerp Aanvraag verklaring van geen bezwaar (vvgb) LIB
Betreft Beschikking

Uw kenmerk
-

Geachte heer Panday,

Op 11 februari 2025 heeft de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT-Luchtvaartautoriteit) de aanvraag voor een verklaring van geen bezwaar (vvgb) op grond van het Luchthavenindelingbesluit Schiphol (LIB) ontvangen. De aanvraag voor een vvgb, als bedoeld in artikel 8.9 van de Wet luchtvaart, is voor het ontwikkelen van 438 studentenwoningen aan de Laan van Kronenburg 12 te Amstelveen.

In de bijlage bij deze brief in een overzicht opgenomen van alle documenten die door de gemeente Amstelveen bij de ILT zijn ingediend in het kader van deze aanvraag (met kenmerk LO_LIB_2025_10003). Het oordeel van de ILT is hierop gebaseerd.

Besluit

Per brief van 3 juli 2025 heeft de ILT een instructie ontvangen van de Minister van Infrastructuur en Waterstaat (IenW) overeenkomstig artikel 10:6 Algemene wet bestuursrecht (Awb) om de aangevraagde vvgb te verlenen. De ILT dient aan de instructie van de minister te voldoen. De aangevraagde vvgb wordt, conform instructie, hierbij verleend.

Motivatie gemeente Amstelveen

In de bijlagen bij de vvgb aanvraag motiveert de gemeente dat het belang van het project zwaarder weegt dan het belang dat wordt gediend met het artikel 2.2.1c van het LIB. Dat wil zeggen het beschermen van toekomstige bewoners tegen gezondheids- en veiligheidsaspecten in verband met de nabijheid van de luchthaven Schiphol.

De gemeente heeft in genoemde omschrijving opnieuw een afweging gemaakt tussen het toevoegen van een woonfunctie voor studenten in het gebied en de geluidbelasting ten gevolge van vliegbewegingen van en naar Schiphol. Tevens geeft de gemeente als onderbouwing aan dat de leefbaarheid van het gebied wordt verbeterd door in te zetten op een mix aan voorzieningen, waaronder detailhandel, sport, fitness, horeca, medische voorzieningen en dienstverlening. Ook is er ruimte voor nieuwe kantoorontwikkeling.



Inhoudelijk afwegingskader uit het LIB

De wijk Kronenburg ligt in het LIB 4-gebied waar de hoofdregel geldt dat er geen nieuwe woningen mogen worden gerealiseerd, met uitzondering van een toevoeging van maximaal 25 woningen binnen bestaand stedelijk gebied. Daar mogen gemeenten zelf over beslissen. Van de hoofdregel kan in bijzondere gevallen worden afgeweken indien de ILT, namens de minister, heeft aangegeven daar geen bezwaar tegen te hebben (door middel van de verklaring van geen bezwaar).

De ILT heeft de aanvraag beoordeeld en geconcludeerd dat de vvgb aanvraag niet past binnen het afwegingskader dat in het LIB is opgenomen. Naar het oordeel van de ILT heeft de gemeente onvoldoende gemotiveerd, waarom het belang voor de leefbaarheid van het gebied moet prevaleren boven het belang van bescherming van toekomstige bewoners tegen vliegtuiglawaai. Daarbij is voor de ILT-Luchtvaartautoriteit van belang:

- Dat het in dit geval niet gaat om een geringe toename van de hinder en risico's maar om een toevoeging van 438 permanente woningen. Dus om een flink aantal ernstig geluidgehinderden erbij.
- Dat deze met campuscontracten verhuurd zullen worden en de gemeente aangeeft dat de studenten maar beperkte tijd in het gebied zullen verblijven maakt dit niet anders. Het LIB beschouwt studentenwoningen als "gewone woningen". "Beperkte verblijfstijd " is in het kader van het LIB maximaal 6 maanden. Campuscontracten worden afgegeven voor de duur van de studie. Dat is dus geen beperkt verblijf in de zin van het LIB.
- Met betrekking tot de aangegeven tekorten aan studentenwoningen overweegt de ILT dat deze tekorten voor alle gemeenten binnen en buiten de beperkingengebieden gelden. Daarin is de gemeente Amstelveen niet bijzonder.
- Het belevingsonderzoek van de GGD dat aangeeft dat studenten minder hinder *ervaren* van vliegtuiglawaai sluit gezondheidseffecten niet uit.
- Naar het oordeel van de ILT niet voldoende is gemotiveerd dat het verbeteren van de leefbaarheid van het gebied alleen via het bouwen van woningen mogelijk is.
- De opmerking in de Nota van Toelichting (NVT) op het LIB, dat bij het verstrekken van een vvgb er voor gewaakt dient te worden dat via precedentwerking de regels steeds verder worden opgerekt.

Afweging Minister

Begin 2025 is door de minister van IenW besloten om een vvgb-route te doorlopen voor het mogelijk maken van deze uitzondering voor het ontwikkelen van 438 studentenwoningen aan de Laan van Kronenburg te Amstelveen. De ILT was voornemens om de vvgb af te wijzen en heeft dat per nota van 17 juni 2025 aan de minister van IenW medegedeeld.

De minister van IenW heeft een andere afweging gemaakt en de ILT overeenkomstig artikel 10:6 Algemene wet bestuursrecht de instructie gegeven om desalniettemin in dit specifieke geval de vvgb wel te verlenen. Hierbij heeft de minister benadrukt dat Kronenburg een uniek geval is, en het ook de rol van een betrouwbare overheid is om eerder gemaakte bestuurlijke afspraken na te komen. De ILT is gehouden om conform deze instructie te handelen.



Conclusie en beslissing

De minister van IenW heeft de ILT-luchtvaartautoriteit overeenkomstig artikel 10:6 Awb de instructie gegeven om een vvgb te verlenen.

De aangevraagde vvgb voor aanvraag met kenmerk LO_LIB_2025_10003 wordt, conform instructie, hierbij verleend.

Hoogachtend,

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze,

Senior Inspecteur ILT-luchtvaartautoriteit

Ir. G.R. uit de Bosch



Rechtsbescherming

Deze vvgb is een toestemming als bedoeld in artikel 10:32, eerste lid, Awb. Ingevolge artikel 8.11 Wet luchtvaart (Wlv) worden voor de mogelijkheid van beroep ingevolge hoofdstuk 8 van de Awb een vvgb als bedoeld in artikel 8.9 Wlv en het besluit waarop de verklaring betrekking heeft als één besluit aangemerkt. Dit betekent dat rechtsmiddelen tegen de vvgb pas kunnen worden aangewend na vaststelling van het besluit waarvoor de vvgb is verleend (de zogenoemde "geconcentreerde rechtsbescherming"). Hieruit volgt dat op dit moment geen rechtsmiddelen open staan tegen de vvgb, maar dat rechtsmiddelen hiertegen kunnen worden aangewend bij het besluit waarop de vvgb betrekking heeft.



Bijlage

Puntsgewijs heeft de ILT de volgende informatie van de aanvrager ontvangen:

20-5-2025	Aanvulling aanvraag Verklaring van geen bezwaar luchthavenind Schiphol LO LIB 2025 10003.pdf
20-5-2025	Advies externe veiligheid brandweer.pdf
20-5-2025	Stappenplan LIB 5 externe veiligheid.pdf
20-5-2025	Uitsnede BP Kronenburg F3 en 4 20250515.pdf
20-5-2025	proj BP Kronenburg - LIB 222 toetshoogtes 20250515.pdf
20-5-2025	proj BP Kronenburg - LIB 222a toetshoogtes radar 20250515.pdf
11-4-2025	Meer aanvullende gegevens aanvraagnr LO LIB 2025 10003 Kronenburg Amstelveen.pdf
11-4-2025	Rapport - Kronenburg 2025 20250411.pdf
11-4-2025	Plangebied F.JPG
18-3-2025	Aanvullende gegevens aanvraagnummer LO LIB 2025 10003 Kronenburg te Amstelveen.pdf
18-3-2025	Hoogte deel F.JPG
18-3-2025	2004_610_109_Bouwenveloppen_Cluster F.pdf
18-3-2025	derde-voortgangsrapportage-veiligheid-schiphol.pdf
18-3-2025	Stappenplan-lib-en-ev.pdf
18-3-2025	Motivering externe veiligheid.pdf
11-2-2025	Aanvraag_LO_LIB_2025_10003_eerste-afgifte_avg_proof.pdf
11-2-2025	Aanvraag_LO_LIB_2025_10003_eerste-afgifte.pdf
11-2-2025	uitdraai_lib.pdf
11-2-2025	toelichting_bijzondere_omstandigheden.pdf
11-2-2025	situatieschets_omgeving.JPG
11-2-2025	omschrijving_1.pdf
11-2-2025	omschrijving.pdf
11-2-2025	ligging_bouwwerken_1.JPG
11-2-2025	informatie_gebouw_1.JPG
11-2-2025	informatie_gebouw.JPG
11-2-2025	aanwezigheid_personen.pdf