



BESLUIT HOGERE WAARDEN bij Wijzigingsplan IMRO-0361.WP00126-0305

Besluit inzake vaststellen van hogere waarden vanwege wegverkeerslawaaï in de zin van de Wet geluidhinder met betrekking tot de bouw van een woning op het perceel aan de Noordervaart te Stompeloren tussen de huisnummers 43 en 45.

1. Inleiding

Het voornemen bestaat om op het perceel aan de Noordervaart te Stompeloren tussen de huisnummers 43 en 45 één nieuwe woning te bouwen op de plek waar eerder de agrarische bedrijfsopstallen behorende bij het perceel Noordervaart 45 zijn gesloopt.

Het bestemmingsplan laat deze ontwikkeling middels een Wijzigingsplan toe. Voor de inhoudelijke afweging betreffende de ruimtelijke ordening en het bestemmingsplan wordt verwezen naar de Toelichting bij dat Wijzigingsplan.

In het kader van de Wet geluidhinder (hierna: Wgh) is een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de geluidbelasting op de gevels van de nieuw te bouwen woning vanwege het wegverkeer op de Noordervaart. De resultaten en bevindingen van het akoestisch onderzoek zijn weergegeven in het rapport 'Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï Noordervaart 45, Stompeloren', zoals opgesteld door BIZ.nu met kenmerk 2022- 178, d.d. mei 2023.

In dit ontwerpbesluit wordt ten behoeve van de nieuw te bouwen voor de gevels die een geluidbelasting hoger dan 48 dB en lager dan 53 dB ondervinden de hogere waarde vastgesteld. Onder punt 2 van dit ontwerpbesluit wordt ingegaan op de juridisch planologische aspecten omtrent de hogere waarde. Daarna wordt onder punt 3 het wettelijk kader geschetst.

Vervolgens wordt onder punt 4 de procedure omtrent het vaststellen van de hogere waarde omschreven en volgen onder punt 5 de hogere waarden. Besloten wordt met de tekst van het besluit hogere waarden en de overwegingen die daaraan ten grondslag liggen.

2. Juridisch planologische procedure

Het perceel aan de Noordervaart tussen de huisnummers 43 en 45 is gelegen binnen het bestemmingsplan Landelijk Gebied 2014, zoals vastgesteld op 30 september 2014 met identificatiecode NL.IMRO.0458.Landelijkgebied14-VS01.

Het vigerende bestemmingsplan laat de voorgenomen ontwikkeling middels een Wijzigingsplan toe. Bij de procedure voor het Wijzigingsplan dient rekening te worden gehouden met de wettelijke voorschriften met betrekking tot wegverkeerslawaaï zoals gesteld in de Wgh. Er is een ontwerpbesluit hogere waarden tegelijk met het akoestisch onderzoek en het ontwerpwijzigingsplan ter inzage gelegd.

3. Wettelijk kader

Ingevolge artikel 76 en 77 Wgh is akoestisch onderzoek gedaan naar de geluidbelasting op de gevels van de nieuwe woning vanwege wegverkeerslawaaï. Indien in onderhavige situatie de geluidbelasting hoger is dan de betreffende voorkeursgrenswaarde van 48 dB, kunnen burgemeester en wethouders overeenkomstig artikel 110a van de Wgh hogere grenswaarden vaststellen tot een maximum van 53 dB.



4. Hogere waarden

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting als gevolg van verschillende geluidbronnen (wegverkeer, railverkeer en industrielawaai). De Wgh maakt een onderscheid tussen de voorkeursgrenswaarde en de hoogst toelaatbare geluidbelasting. Indien de geluidbelasting onder de voorkeursgrenswaarde blijft, worden de effecten van geluid zonder meer toelaatbaar geacht.

Indien de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden, maar de geluidbelasting de ten hoogste toelaatbare waarde niet te boven gaat, is de overschrijding na een afweging van mogelijke maatregelen, toelaatbaar. Het college is in dit geval het bevoegd gezag inzake het vaststellen van hogere waarden.

In artikel 110c Wgh is vastgelegd dat op het besluit tot vaststellen van een hogere waarde de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing is. Het ontwerpbesluit is aangekondigd door middel van publicatie en is zes weken ter inzage gelegd. Tijdens die termijn van terinzagelegging was het mogelijk zienswijzen in te dienen.

5. Akoestisch onderzoek

Voor het plan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de geluidbelasting op de gevels van de nieuw te bouwen woning vanwege het wegverkeer op Noordervaart te Stompvoren.

De resultaten en bevindingen van het akoestisch onderzoek zijn weergegeven in het rapport 'Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï Noordervaart 45, Stompvoren', zoals opgesteld door BJZ.nu met kenmerk 2022- 178, d.d. mei 2023. Uit de resultaten van het onderzoek volgt dat de geluidbelasting vanwege het verkeer op de Noordervaart inclusief aftrek ex artikel 110g Wgh ten hoogste bedraagt:

Beoordelingspunt	Hoogte [m]	Geluidbelasting L_{den} [dB]
TP01_A zuidgevel (voorgevel)	1,5	55
TP01_B zuidgevel (voorgevel)	4,5	56
TP02_A westgevel (linker zijgevel)	1,5	51
TP02_B westgevel (linker zijgevel)	4,5	52
TP04_A oostgevel (rechter zijgevel)	1,5	51
TP04_B oostgevel (rechter zijgevel)	4,5	52

Voor de voorgevel wordt hiermee zowel de voorkeursgrenswaarde van 48 dB als de ten hoogst toelaatbare geluidbelasting van 53 dB (nieuwbouw langs bestaande weg, in een buitenstedelijke situatie) overschreden. Voor deze geluidbelasting kan geen ontheffing worden verleend.

De geveldelen waar sprake is van een geluidbelasting hoger dan 53 dB vanwege het verkeer op de Noordervaart dienen doof te worden uitgevoerd. Dit betreffen de volgende geveldelen: TP01_A en TP01_B zuidgevel (voorgevel) op 1,5 en 4,5 meter hoogte.

Voor de linker en rechterzijgevels wordt eveneens de voorkeursgrenswaarde van 48 dB overschreden. De ten hoogst toelaatbare geluidbelasting van 53 dB (nieuwbouw langs bestaande weg buitenstedelijk gebied) wordt niet overschreden.

Er dienen hogere waarden vastgesteld te worden tot maximaal 53 dB. Maar eerst moet afgewogen worden of er maatregelen te treffen zijn waardoor deze geluidbelasting lager kan worden.



Maatregelen

Bij het treffen van maatregelen wordt een onderscheid gemaakt tussen maatregelen aan de bron, maatregelen in de overdracht of maatregelen bij de ontvanger. In § 4.4. van het akoestisch onderzoek zijn achtereenvolgens de mogelijke bron- en overdrachtsmaatregelen onderzocht.

Maatregelen bij de bron

Maatregelen aan de bron zijn enerzijds mogelijk door de verkeersomvang of de snelheid van het verkeer te beperken dan wel de samenstelling van het verkeer te wijzigen en anderzijds door het toepassen van stil asfalt.

De Noordervaart betreft een gebiedsontsluitingsweg en heeft daarmee een belangrijke vervoersfunctie die voor een goede bereikbaarheid behouden dient te blijven. Het beperken van de verkeersomvang of de snelheid van het verkeer of het wijzigen van de samenstelling van het verkeer is daarom niet mogelijk.

De Noordervaart is voorzien van standaard referentieasfalt. Vervanging van het huidige wegdek door stillere wegdektypen (Dunne deklagen A of B) levert een geringe geluidreductie op. Hiermee kan nog niet voldaan worden aan de voorkeurswaarde. Het aanbrengen van stiller wegdek brengt daarnaast hoge kosten met zich mee.

De wegbeheerder zal bovendien niet instemmen met het stiller maken van een klein deel van de weg, omdat dit tot onderhoud technische problemen leidt. Vanuit civieltechnisch oogpunt is het aanbrengen van stiller asfalt dus niet haalbaar. Het treffen van voornoemde maatregelen bij de bron ontmoet overwegende bezwaren zowel in verkeers- en vervoerskundige als in financiële zin.

Maatregelen in de overdracht

Maatregelen in de overdracht zijn enerzijds mogelijk door het toepassen van een geluidsscherm of grondwal en anderzijds door het vergroten van de afstand tussen de weg en de woning. Om de geluidbelasting te beperken tot ten hoogste de voorkeursgrenswaarde, zijn hoge schermen op korte afstand van de woning nodig.

Het plaatsen van geluidsschermen langs de kavel is vanuit stedenbouwkundig oogpunt onwenselijk en brengt hoge kosten met zich mee.

Daarnaast is het niet mogelijk om de afstand tussen het plan en de wegen binnen de perceelsgrenzen te vergroten zodanig dat aan de voorkeursgrenswaarde voldaan zal kunnen worden. Het treffen van voornoemde maatregelen in de overdracht ontmoet overwegende bezwaren zowel in stedenbouwkundige als in financiële zin.

Maatregelen bij de ontvanger

In de onderhavige situatie is het heel goed mogelijk de gevels van de nieuw te realiseren woning zodanig te isoleren dat aan de geldende eisen zoals gesteld in het Bouwbesluit ten aanzien van de karakteristieke geluidwering van de gevel kan worden voldaan.

Ten behoeve van de aanvraag van de omgevingsvergunning dient dit door middel van een aanvullend akoestisch onderzoek nog aangetoond te worden. Bij dit aanvullende onderzoek dient uitgegaan te worden van de cumulatieve geluidbelasting exclusief aftrek ex artikel 110g Wgh.



Conclusie

Het treffen van maatregelen aan de bron en/of in de overdracht zijn onvoldoende doelmatig om de geluidbelasting op de gevels van de nieuw te realiseren woning te verlagen tot ten hoogste de voorkeursgrenswaarde. Daarnaast zijn maatregelen niet wenselijk vanuit vervoerskundige, verkeerskundige, stedenbouwkundige dan wel financiële zin.

Ontheffingsgronden

Nu verdergaande maatregelen om de geluidbelasting terug te brengen bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige dan wel financiële aard dient onderzocht te worden op basis van welke gronden ontheffing kan worden verleend. De hogere waarden kunnen op basis van de specifieke ontheffingsgronden 'doelmatige akoestische afscherming' zoals verwoord in het 'Beleid hogere waarden Wet geluidhinder gemeente Alkmaar 2016' worden verleend.

Nadere eisen geluidbeleid gemeente Alkmaar

Indien de geluidbelasting vanwege het wegverkeer op de gevel van een nieuwe woning hoger is dan 53 dB, gelden overeenkomstig het geluidbeleid van de gemeente Alkmaar de volgende eisen:

✓ *Geluidluwe gevel*

De woning heeft ten minste één gevel met een geluidniveau dat gelijk is aan of lager is dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB (inclusief aftrek).

✓ *Woningindeling*

De verblijfsruimten van de woning dienen voor ten minste 30% van de vloeroppervlakte aan de geluidluwe zijde te zijn geprojecteerd. Onder verblijfsruimte wordt verstaan: een ruimte binnen een woning die of bestemd is als slaap-, woon- of eetkamer alsmede een keuken van ten minste 11 m². Bij voorkeur worden ten eerste de slaapvertrekken aan de geluidluwe zijde gesitueerd.

Door het treffen van de voornoemde maatregelen, wordt hieraan voldaan.

Hogere waarde

Op grond van de hiervoor genoemde overwegingen kunnen hogere waarden voor het geluid veroorzaakt door het verkeer op de Noordervaart tot maximaal 52 dB worden verleend.

Cumulatie

Omdat sprake is van een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde dient de cumulatieve geluidbelasting te worden beoordeeld op aanvaardbaarheid. Er zijn geen (zoneplichtige) bronnen in de omgeving met een relevante bijdrage. Er is hiermee geen sprake van cumulatie.

Binnenwaarde

Bij het verlenen van de omgevingsvergunning dient overeenkomstig het Bouwbesluit rekening te worden gehouden met de vereiste waarde in geluidgevoelige ruimten van maximaal 33 dB ten gevolge van de cumulatieve geluidbelasting exclusief aftrek ex artikel 110g Wgh.

Uit een aanvullend akoestisch onderzoek zal moeten blijken dat er aan de eisen zoals gesteld in het Bouwbesluit kan worden voldaan. Hierbij moet uitgegaan worden van de cumulatieve geluidbelasting exclusief aftrek ex artikel 110g Wgh voor alle wegen tezamen.



Overwegende,

- dat op grond van artikel 110a van de Wet geluidhinder het college binnen de gemeentegrenzen bevoegd is tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting. Een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting kan op grond van artikel 110a lid 3 Wgh ambtshalve worden vastgesteld,
- dat artikel 110a, lid 5 Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere grenswaarde voor geluid slechts plaats vindt indien geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige of financiële aard,
- dat gemotiveerd is waarom in dit geval maatregelen ondoeltreffend dan wel bezwarend zijn,
- dat de nadere eisen voortvloeiend uit het 'Beleid hogere waarden gemeente Alkmaar 2016' voor de woning waar sprake is van een geluidbelasting hoger dan 53 dB (inclusief aftrek) vanwege wegverkeer worden opgelegd, en als voorwaarde worden gesteld in de te verlenen omgevingsvergunning,
- dat met maatregelen aan de gevels aan de geldende binnenwaarde zoals genoemd in het Bouwbesluit kan worden voldaan,
- dat de aan dit besluit ten grondslag liggende rapport is uitgevoerd volgens de technische en wettelijke bepalingen.
- dat overeenkomstig afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht kennis is gegeven van het ontwerpbesluit en deze inclusief de stukken vanaf 16 november 2023 tot en met 27 december 2023 gedurende zes weken ter inzage hebben gelegen.
- dat in genoemde periode geen zienswijzen zijn ontvangen.
- dat het college van Alkmaar, gelet op artikel 110a lid 1 van de Wet geluidhinder

B e s l u i t :

- I. hogere waarden voor de ten hoogst toelaatbare geluidbelasting vast te stellen van ten hoogste 53 dB als gevolg van de Noordervaart.
- II. dat de hiervoor genoemde overwegingen onderdeel uitmaken van dit besluit.
- III. kennis te geven van onderhavig besluit door toezending aan belanghebbenden / publicatie bij de officiële mededelingen.
- IV. een eensluidend afschrift van onderhavig besluit aan te bieden aan het kadaster ter inschrijving van de hogere waarden, op het moment dat de adresgegevens van de betreffende woning bekend zijn.



Aldus besloten op 9 januari 2024,

Namens het college van burgemeester en wethouders van Alkmaar,

Mevrouw S. Roest – Gijzen

Unitmanager Ruimtelijke ontwikkeling en Economie

Beroep

Gedurende zes weken, vanaf bekendmaking van dit besluit, kan een belanghebbende beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het beroepschrift moet worden gericht aan de Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State, Postbus 2009, 2500 EZ te 's-Gravenhage.

Zij die beroep instellen kunnen overeenkomstig artikel 36 Wet op de Raad van State juncto artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht een verzoek om voorlopige voorziening vragen, wanneer onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen dat vordert.

Dit besluit wordt van kracht zes weken na de hierboven genoemde datum, behoudens hetgeen gesteld in artikel 20.8 van de Wet milieubeheer.