



Besluit inzake het vaststellen van hogere waarden vanwege wegverkeerslawaaï in de zin van de Wet geluidhinder met betrekking tot de woningen op het perceel aan de Westdijk 34 in Zuidschermmer

1. Inleiding

Het voornemen bestaat om de stolpboerderij op het perceel aan de Westdijk 34 in Zuidschermmer geschikt te maken voor bewoning. In de stolpboerderij zullen twee woningen met een bed & breakfast gerealiseerd worden. De bestaande loods en schuren zijn gesloopt om plaats te maken voor een hooischuur en twee nieuwe bijgebouwen ten behoeve van dagbesteding.

Alleen de in de stolpboerderij te realiseren woningen zijn geluidgevoelig in de zin van de Wet geluidhinder, de bed & breakfast en dagbesteding zijn dat niet.

In het kader van de Wet geluidhinder is een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de geluidbelasting op de gevels van de woningen veroorzaakt door het verkeer op de N244 | Westdijk en de Schouw / Geesterweg.

De resultaten en bevindingen van het akoestisch onderzoek zijn weergegeven in het rapport 'Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï transformatie Westdijk 34 Zuidschermmer', zoals opgesteld door HGOadvies uit Grootebroek met kenmerk 2021-011-AO, d.d. 25 januari 2021.

In dit ontwerpbesluit worden ten behoeve van de nieuw te realiseren woningen die zijn gelegen binnen de zone van de voor deze locatie relevante weg en een geluidbelasting hoger dan 48 dB ondervinden de hogere waarden vastgesteld.

Onder punt 2 van dit ontwerpbesluit wordt ingegaan op de juridisch planologische aspecten omtrent de hogere waarden. Daarna wordt onder punt 3 het wettelijk kader geschetst.

Vervolgens wordt onder punt 4 de procedure omtrent het vaststellen van de hogere waarden omschreven. Tenslotte volgt onder punt 5 de hoogte van de hogere waarden.

Besloten wordt met de tekst van het ontwerpbesluit hogere waarden en de overwegingen die daaraan ten grondslag liggen.

2. Juridisch planologische procedure

Het perceel aan de Westdijk 34 is gelegen binnen het bestemmingsplan '1^e Partiële Herziening Landelijk Gebied 2014', zoals vastgesteld op 25 april 2019 met identificatiecode NL.IMRO.0361.PH00103-0305.

Het vigerende bestemmingsplan laat de voorgenomen ontwikkeling niet toe, maar kan mogelijk worden gemaakt door het voeren van een wijzigingsprocedure als bedoeld in artikel 3.6 Wro.

Ingevolge artikel 110c van de Wet geluidhinder is op de voorbereiding van een besluit hogere grenswaarden als bedoeld in artikel 110a de in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht geregelde procedure van toepassing.

Het ontwerpbesluit hogere grenswaarden moet tegelijk met de ontwerpwijzigingsplan voor eventuele zienswijzen ter inzage worden gelegd.



3. Wettelijk kader

Ingevolge artikel 76a Wgh is een akoestisch onderzoek ingesteld naar de geluidbelasting op de gevels van de nieuw te realiseren woningen vanwege wegverkeerslawaaï.

Indien de geluidbelasting hoger is dan de betreffende voorkeursgrenswaarde, kunnen burgemeester en wethouders overeenkomstig artikel 110a van de Wet geluidhinder hogere grenswaarden vaststellen.

4. Hogere waarde procedure Wet geluidhinder

In de Wet geluidhinder zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting als gevolg van verschillende geluidbronnen (wegverkeer, railverkeer en industrielawaai).

De Wet geluidhinder maakt een onderscheid tussen de voorkeursgrenswaarde en de hoogst toelaatbare geluidbelasting. Indien de geluidbelasting onder de voorkeursgrenswaarde blijft, worden de effecten van geluid zonder meer toelaatbaar geacht. Indien de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden, maar de geluidbelasting de ten hoogste toelaatbare waarde niet te boven gaat, is de overschrijding na een afweging van mogelijke maatregelen, toelaatbaar.

Het bevoegd gezag inzake het vaststellen van hogere waarden is overeenkomstig artikel 110a Wgh het college van burgemeester en wethouders van de gemeente behoudens de in dat artikel genoemde uitzonderingen.

5. Akoestisch onderzoek

Voor het plan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de geluidbelasting op de gevels van de nieuw te realiseren woningen veroorzaakt door het wegverkeer op de N244 | Westdijk en de Schouw / Geesterweg.

De resultaten en bevindingen van het akoestisch onderzoek zijn weergegeven in het rapport 'Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï transformatie Westdijk 34 Zuidschermer', zoals opgesteld door HGOadvies uit Grootebroek met kenmerk 2021-011-AO, d.d. 25 januari 2021.

Uit de resultaten van het onderzoek volgt dat de geluidbelasting vanwege het verkeer op de in het onderzoek betrokken wegen inclusief aftrek ex artikel 110g Wgh ten hoogste bedraagt:

- 59 dB vanwege het verkeer op de N244 | Westdijk
- < 48 dB vanwege het verkeer op de Schouw / Geesterweg

Voor wat betreft de Schouw / Geesterweg wordt de voorkeursgrenswaarde van 48 dB nergens overschreden.

Voor wat betreft de N244 | Westdijk wordt zowel de voorkeursgrenswaarde als de ten hoogst toelaatbare geluidbelasting van 53 dB overschreden. Voor deze geluidbelasting kan geen ontheffing worden verleend.

De (delen van) gevels waar sprake is van een geluidbelasting hoger dan 53 dB vanwege het verkeer op de N244 | Westdijk dienen als dove gevel (zonder te openen delen) uitgevoerd te worden. Het betreft hier zowel de voorgevel (westgevel) als de linker zijgevel (noordgevel) ter hoogte van de 1^e verdieping.

Met betrekking tot de N244 | Westdijk dienen hogere waarden vastgesteld van 53 dB.



Alvorens dit kan geschieden, zal eerst afgewogen moeten worden of er maatregelen te treffen zijn waardoor deze geluidbelasting lager kan worden.

Maatregelen

Bij het treffen van maatregelen wordt een onderscheid gemaakt tussen maatregelen aan de bron, maatregelen in de overdracht of maatregelen bij de ontvanger.

Maatregelen bij de bron

Maatregelen aan de bron zijn enerzijds mogelijk door de verkeersomvang of de snelheid van het verkeer te beperken dan wel de samenstelling van het verkeer te wijzigen en anderzijds door het toepassen van stil asfalt.

De N244 | Westdijk betreft een gebiedsontsluitingsweg en heeft daarmee een belangrijke vervoersfunctie die voor een goede bereikbaarheid behouden dient te blijven. Het beperken van de verkeersomvang of de snelheid van het verkeer of het wijzigen van de samenstelling van het verkeer is daarom niet mogelijk.

In de huidige situatie is de weg reeds voorzien van een 'stil' wegdek. Door het toepassen van een 'stiller' wegdek, kan de geluidbelasting wel iets worden beperkt, maar zal de voorkeursgrenswaarde van 48 dB nog steeds worden overschreden.

Ook omdat het hier slechts een beperkt aantal woningen betreft, ontmoet het treffen van voornoemde maatregelen bij de bron overwegende bezwaren zowel in verkeers- en vervoerskundige als in financiële zin.

Maatregelen in de overdracht

Maatregelen in de overdracht zijn enerzijds mogelijk door het toepassen van een geluidscherm of grondwal en anderzijds door het vergroten van de afstand tussen de weg en de woningen.

Het toepassen van een geluidscherm of grondwal langs de N244 | Westdijk is niet wenselijk, dit vanwege de onderbrekingen die noodzakelijk zijn ter plaatse van de in- en uitrit van de woningen.

Omdat het hier de transformatie van een bestaand gebouw betreft, is het niet mogelijk om de afstand tussen de woningen en de wegen te vergroten zodanig dat aan de voorkeursgrenswaarde voldaan zal kunnen worden.

Ook omdat het hier slechts een beperkt aantal woningen betreft, ontmoet het treffen van voornoemde maatregelen in de overdracht overwegende bezwaren zowel in stedenbouwkundige en landschappelijke als in financiële zin.

Maatregelen bij de ontvanger

In de onderhavige situatie is het heel goed mogelijk de gevels van de nieuw te realiseren woningen zodanig te isoleren dat aan de voorwaarde zoals gesteld in het geluidbeleid van de gemeente Alkmaar kan worden voldaan.

Ten behoeve van de aanvraag van de omgevingsvergunning dient dit door middel van een aanvullend akoestisch onderzoek nog wel aangetoond te worden.

Hierbij dient uitgegaan te worden van de cumulatieve geluidbelasting voor beide wegen tezamen zoals weergegeven in tabel 9.4 van het voornoemde rapport.

Conclusie

Het treffen van maatregelen aan de bron en/of in de overdracht zijn onvoldoende doelmatig om de geluidbelasting op de gevels van de nieuw te realiseren woningen te verlagen tot ten hoogste de voorkeursgrenswaarde. Daarnaast zijn maatregelen niet wenselijk vanuit vervoerskundige, verkeerskundige, landschappelijke, stedenbouwkundige dan wel financiële zin.



Ontheffingsvoorwaarden

Nu verdergaande maatregelen om de geluidbelasting terug te brengen bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke dan wel financiële aard dient onderzocht te worden op basis van welke gronden ontheffing kan worden verleend.

De hogere waarden kunnen op basis van de ontheffingsgrond 'transformatie van een niet-geluidgevoelig gebouw naar een geluidgevoelig gebouw' zoals verwoord in het 'Beleid hogere waarden Wet geluidhinder gemeente Alkmaar 2016' worden verleend.

Cumulatie

Omdat sprake is van een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde dient de cumulatieve geluidbelasting te worden beoordeeld op aanvaardbaarheid.

Volgens het geluidbeleid van de gemeente Alkmaar is een cumulatieve geluidbelasting die de maximaal te ontheffen geluidbelasting van de betreffende bron niet overschrijdt, zonder meer toelaatbaar.

Er is hier geen sprake van een samenloop van meerdere bronnen, waardoor de cumulatieve geluidbelasting niet beoordeeld hoeft te worden.

Binnenwaarde

Bij het verlenen van de omgevingsvergunning dient overeenkomstig het geluidbeleid van de gemeente Alkmaar rekening te worden gehouden met de vereiste waarde in geluidgevoelige ruimten van maximaal 38 dB ten gevolge van de gecumuleerde geluidbelasting zoals weergegeven in tabel 9.4 van het rapport met kenmerk 2021-011-AO, d.d. 25 januari 2021.

Hogere waarden

De in de onderstaande tabel weergegeven hogere waarden veroorzaakt door het verkeer op de N244 | Westdijk kunnen op grond van de hiervoor genoemde overwegingen worden verleend.

Hogere waarde [dB]	Aantal woningen
53	2 woningen



Overwegende,

- dat op grond van artikel 110a van de Wet geluidhinder het college van burgemeester en wethouders binnen de gemeentegrenzen bevoegd is tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting. Een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting kan op grond van artikel 110a lid 3 Wgh ambtshalve worden vastgesteld,
- dat artikel 110a, lid 5 Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere grenswaarde voor geluid slechts plaats vindt indien geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard,
- dat gemotiveerd is aangegeven waarom in dit geval maatregelen ondoeltreffend dan wel bezwarend zijn,
- dat met maatregelen aan de gevels aan de geldende binnenwaarde zoals genoemd in het 'Beleid hogere waarden Wet geluidhinder gemeente Alkmaar 2016' kan worden voldaan,
- dat het aan dit besluit ten grondslag liggende rapport is uitgevoerd volgens de technische en wettelijke bepalingen,
- dat overeenkomstig afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht kennis is gegeven van het ontwerpbesluit en deze inclusief de stukken vanaf 10 juni 2020 gedurende zes weken ter inzage hebben gelegen,
- dat in genoemde periode geen zienswijzen zijn ontvangen.
- dat het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Alkmaar, gelet op artikel 110a lid 1 van de Wet geluidhinder

Besluiten:

- I. hogere waarden voor de ten hoogst toelaatbare geluidbelasting ten gevolge van het verkeer op de N244 | Westdijk vast te stellen van:

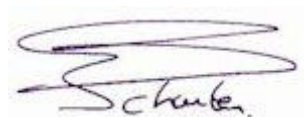
Hogere waarde [dB]	Aantal woningen
53	2 woningen

- II. dat de hiervoor genoemde overwegingen onderdeel uitmaken van dit besluit.
- III. kennis te geven van onderhavig besluit door toezending aan belanghebbenden / publicatie bij de officiële mededelingen.
- IV. een eensluidend afschrift van onderhavig besluit aan te bieden aan het kadaster ter inschrijving van de hogere waarden, op het moment dat de adresgegevens van de betreffende woningen bekend zijn.

Aldus besloten op: 31 augustus 2021

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Alkmaar

Burgemeester



Secretaris



Gedurende zes weken, vanaf bekendmaking van dit besluit, kan een belanghebbende die bij het ontwerpbesluit zienswijzen kenbaar heeft gemaakt of die redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij geen of niet tijdig zienswijzen bij het college van Burgemeester en Wethouder naar voren hebben gebracht, overeenkomstig artikel 145 en 146 van de Wet geluidhinder beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Het beroepschrift moet worden gericht aan de Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State, Postbus 2009, 2500 EZ te 's-Gravenhage. Zij die beroep instellen kunnen overeenkomstig artikel 36 Wet op de Raad van State juncto artikel 8:81 van de



Algemene wet bestuursrecht een verzoek om voorlopige voorziening vragen, wanneer onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen dat vordert.

Dit besluit wordt van kracht zes weken na de hierboven genoemde datum, behoudens hetgeen gesteld in artikel 20.8 van de Wet milieubeheer.