

OMGEVINGSVERGUNNING

Zaaknummer 0000354384
Dossiernummer 20223556

Betreft

Aanvraag van:



ontvangen op: 16 juni 2022
om: een omgevingsvergunning voor het plaatsen van een kleine windmolen (w2)
voor de locatie: Grootschermerweg 5 Grootschermer

Wij hebben een besluit genomen op de aanvraag. Hieronder lichten wij dit toe. Eerst leest u wat wij hebben besloten (A) en of wij nog gegevens van u nodig hebben (B). Daarna zijn de voorschriften en mededelingen opgenomen (C). Vervolgens leggen wij uit waarom wij ons besluit hebben genomen (D). Als laatste leest u wat u kunt doen als u het niet eens bent met ons besluit.

Het ontwerpbesluit omgevingsvergunning en de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen hebben van 8 december 2022 t/m 19 januari 2023 ter inzage gelegen. Iedereen kon in deze termijn een zienswijze indienen. Er is een zienswijze ingediend. Per deelactiviteit volgt onze reactie op de zienswijze.

A. Verlenen vergunning

Wij hebben besloten de vergunning te verlenen. Hieraan zijn voorschriften en mededelingen verbonden. U bent verplicht zich aan deze voorschriften te houden. Wij raden u daarom aan om alle voorschriften en mededelingen te lezen. Daarnaast is het verstandig om uw burens goed te informeren over deze vergunning en wanneer u de werkzaamheden gaat uitvoeren.

Activiteiten

De vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

- het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht);
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, beheersverordening of exploitatieplan (artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht).

De volgende gewaarmerkte documenten vormen onderdeel van de vergunning:

1. Aanvraagformulier d.d. 16 juni 2022
2. Ruimtelijke onderbouwing inclusief bijlagen, d.d. 24 januari 2023
3. Rapport quickscan Flora en fauna d.d. 6 september 2022
4. Constructieberekening beoordeling mast d.d. 16 juni 2022
5. Constructieberekening op fundering d.d. 16 juni 2022
6. Constructieberekening belasting op fundering d.d. 16 juni 2022
7. Constructieberekening ontwerpbelasting d.d. 16 juni 2022

8. Plattegrond en aanzichten windturbine d.d. 8 juni 2022
9. Situatietekening positie windturbine d.d. 16 juni 2022
10. Constructietekening samenstelling mast 15m d.d. 16 juni 2022
11. Constructietekening fundering stelconplaten d.d. 16 juni 2022
12. Samenstelling EAZ 13.2 d.d. 7 juli 2022
13. Rapport grondsamenstelling bodem
14. Akoestisch onderzoek d.d. 3 juni 2022
15. Slagschaduwrapport d.d. 9 juni 2022
16. Rapport Save-W d.d. 9 augustus 2022
17. Participatieverslag d.d. 6 september 2022
18. Verklaring van geen bedenkingen gemeenteraad d.d. 28 september 2023
19. Nota zienswijzen Grootschermerweg 5

B. Later in te dienen gegevens

Deelactiviteit Bouwen

U bent verplicht om **uiterlijk drie weken voor de start van de werkzaamheden** onderstaande stukken in te dienen. Dit doet u bij de aanvraag die u via het omgevingsloket hebt ingediend. U kunt pas starten met bouwen als we de stukken hebben goedgekeurd.

- bouwconstructies: tekeningen en berekeningen van alle toe te passen constructieve onderdelen;
- ventilatievoorzieningen: werktekeningen van het leidingstelsel, waarin de brandwerende voorzieningen (brandkleppen, etc.) zijn aangegeven;
- bouwveiligheid: bouwveiligheidsplan met de volgende onderdelen:
 - a) een of meerdere tekeningen waaruit de inrichting van de bouwplaats blijkt;
 - b) stukken over de toe te passen bouwmethodiek en de toe te passen materialen, materieel, hulp- en beveiligingsmiddelen bij de bouwwerkzaamheden;
 - c) als een bouwput moet worden gemaakt voor een ondergronds gelegen bouwdeel: de tekeningen en berekeningen van de verticale bouwputafscheiding en een bemalingsplan (inclusief bouwputbodem);
 - d) een monitoringsplan om schade aan naburige bouwwerken te voorkomen.

C. Voorschriften en mededelingen

Voorschriften deelactiviteit Bouwen

1. Het bouwen moet gebeuren volgens de voorschriften van het Bouwbesluit.
2. **Uiterlijk twee weken** van te voren vraagt u bij de gemeente aan om de rooilijnen op het bouwterrein uit te zetten. Met het bouwen mag namelijk niet worden begonnen voordat de gemeente deze rooilijnen op het bouwterrein heeft uitgezet. Deze aanvraag doet u via toezicht-bouwen@alkmaar.nl of telefonisch via 14072. Noem hierbij het nummer van deze omgevingsvergunning.
3. **Uiterlijk twee dagen** voordat er wordt gestart met de (ontgravings)werkzaamheden meldt u dit per e-mail via toezicht-bouwen@alkmaar.nl. Noem hierbij het nummer van deze omgevingsvergunning.
4. **Uiterlijk twee dagen** voor de start van het heien en/of het storten van beton brengt u de toezichthouder op de hoogte. Dit moet u doen per e-mail via toezicht-bouwen@alkmaar.nl of telefonisch via 14072. De toezichthouder kan dan komen controleren of er volgens de vergunning wordt gebouwd.
5. U meldt de werkzaamheden gereed per e-mail via gereeldmeldingen@alkmaar.nl. Noem hierbij het nummer van deze omgevingsvergunning.

Mededelingen deelactiviteit Bouwen

1. Een rioolaansluiting op het gemeenteriool vraagt u aan via www.alkmaar.nl → zoek naar → rioolaansluiting. De kosten hiervoor worden berekend volgens de Precarioverordening.
2. Het plaatsen van een gesloten bodemenergiesysteem meldt u minimaal 4 weken voor aanvang werkzaamheden via www.omgevingsloket.nl (zie onder “werkzaamheden met betrekking tot brandveilig gebruik en milieu”). Voor meer informatie belt u de Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland Noord (telefoon 088-1021300).
3. Voor het gebruik van de openbare buitenruimte, bijvoorbeeld voor het opstellen van materieel en opslag van materialen, hebt u een vergunning op grond van artikel 2:5 van de Algemene plaatselijke verordening (Apv) nodig. Het aanvraagformulier vindt u op de website van gemeente Alkmaar: www.alkmaar.nl → zoek op → vergunning gebruik gemeentegrond. Voor meer informatie neemt u contact op met de unit Leefgebied van de gemeente Alkmaar per e-mail via omgevingsvergunning@alkmaar.nl of telefonisch via 14072.
4. Eventuele schade aan gemeentelijke eigendommen, zoals aan de openbare weg, zijn voor uw rekening. De gemeente stuurt u een rekening voor deze kosten.
5. Voordat overtollige grond op een andere locatie kan worden hergebruikt, dient de milieu-hygiënische kwaliteit volgens de regels van het Besluit Bodemkwaliteit te worden vastgesteld waaruit blijkt of de grond mag worden hergebruikt op een andere locatie. Dit onderzoek moet worden uitgevoerd door een onderzoeksbureau dat daarvoor gecertificeerd is. Meer informatie over grond vindt u op www.bodemplus.nl.
6. Voor het aanleggen van een nieuwe uitrit moet een omgevingsvergunning worden aangevraagd via www.omgevingsloket.nl.
7. Voor het kappen van bomen moet een omgevingsvergunning worden aangevraagd via www.omgevingsloket.nl.
8. Indien er machinaal gegraven gaat worden is een Klic-melding noodzakelijk, om schade en gevaarlijke situaties aan leidingwerk en kabels te voorkomen. Meer informatie vindt u op www.kadaster.nl/klic-melding-kabel-en-leidinginformatie.

Betaling kosten

Op grond van de Legesverordening brengen wij kosten (leges) in rekening om uw aanvraag in behandeling te nemen. Voor de betaling van deze kosten ontvangt u binnenkort een aparte rekening, waartegen u bezwaar kunt maken, als u het niet eens bent met de hoogte van de leges.

Overige toestemmingen

Buren en bouwen

In het Burgerlijk Wetboek (boek 5, titel 4; het burennrecht) staan rechten en plichten van burgers vermeld. U kunt hierbij denken aan regels over aflopend water, beplanting bij de erfgrans, privacy. U kunt uw vergunning alleen gebruiken als u daarbij ook rekening houdt met uw buren.

D. Overwegingen voor het verlenen van de omgevingsvergunning

Wij hebben het besluit gebaseerd op de volgende overwegingen.

Deelactiviteit Bouwen

De aanvraag voldoet aan het Bouwbesluit, de Bouwverordening, en de redelijke eisen van welstand. Weliswaar is de aanvraag in strijd met het bestemmingsplan, maar deze afwijking van het bestemmingsplan kunnen we toestaan (zie verder onder die deelactiviteit).

Deelactiviteit handelen in strijd met het bestemmingsplan

Het perceel ligt in het bestemmingsplan 'Landelijk Gebied 2014' en heeft de enkelbestemming 'Agrarisch met waarden – Cultuurhistorie' en de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4' en 'Waarden – Cultuurhistorie'. De aanvraag is in strijd met het ter plaatse geldende bestemmingsplan, omdat de gronden bestemd zijn voor een agrarisch grondgebonden bedrijf. Het bestemmingsplan voorziet niet in kleinschalige opwekking van windenergie bij een agrarisch bedrijf en het bouwen van een windturbine met een ashoogte van 15m.

De aanvraag is op grond van artikel 2.10, tweede lid van de Wabo daarom ook aangemerkt als een aanvraag voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan.

Met toepassing van artikel 2.12 van de Wabo verlenen wij de vergunning. Hieronder leggen wij uit waarom.

Buitenplanse afwijking, uitgebreide procedure

Het is mogelijk om van het bestemmingsplan af te wijken als de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Aan dit besluit ligt een uitgebreide ruimtelijke onderbouwing ten grondslag. In de ruimtelijke onderbouwing is het geldende beleid weergegeven, is een beschrijving van het bestaande gebied opgenomen en is ingegaan op de relatie met het geldende bestemmingsplan en de invloed van het project op de omgeving. Ook is in de ruimtelijke onderbouwing op alle ruimtelijk relevante gevolgen van het project voor de omgeving ingegaan. Er is een motivering gegeven waarom afwijking van het geldend planologisch regime niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Het project past binnen de doelstellingen van het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid op het gebied van verkeer, geluid, luchtkwaliteit, bodem, natuur, water, energie en duurzaamheid, archeologie, cultuurhistorie, economie.

Stikstofdepositie

Bij de aanvraag is een berekening overgelegd van de bouw- en gebruiksfase op basis van de AERIUS Calculator (versie 2022). Hieruit blijkt dat geen sprake is van significante effecten op Natura 2000 gebieden. Daarom is in dit kader geen vergunning/verklaring van geen bedenkingen op grond van de Wet natuurbescherming vereist. Het aspect stikstofdepositie vormt dan ook geen belemmering voor de realisatie van dit project.

Verklaring van geen bedenkingen

Voor de activiteit handelen in strijd met het bestemmingsplan is een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad nodig (op grond van artikel 2.27 van de Wabo en artikel 6.5 van het Bor). De raad heeft op 28 november 2022 een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen afgegeven.

Zienswijzen en beantwoording

Op 18 januari 2023 is een zienswijze ontvangen van een belanghebbende organisatie. De zienswijze die is ingediend wordt samengevat en van een reactie voorzien.

Zienswijze 1 Samenvatting

1. De plaatsing van de windturbine kan ten koste gaan van gaan van bomen in de buurt van de windmolenlocatie en kan negatieve effecten hebben op vliegende vogels en zoogdieren. Het onderzoek naar deze effecten is te summier om effecten uit te sluiten.
2. De cumulatieve effecten van de plaatsing van nog veel meer kleine windmolens zijn niet beschouwd. De plaatsing van windmolens is in strijd met de doelstellingen van Bijzonder Provinciaal Landschap.
3. Uw organisatie is voorstander van een verticale windmolen, die minder dominant is in het landschap en veel minder slachtoffers maakt onder onze fauna. Inmiddels zijn er rendabele verticale windturbines (ook wel wikkels genoemd) op de markt.
4. Er is ten onrechte een beroep gedaan op de vrijstelling op grond van de Wet stikstofreductie.

Reactie gemeente

Naar aanleiding van de zienswijze is de aanvrager van de omgevingsvergunning om een reactie gevraagd. In de reactie worden de aangevoerde standpunten over de effecten van de kleine windturbine voldoende onderbouwd en weerlegd. Wij onderschrijven deze reactie. Het bouwen van de windturbine vindt plaats op eigen terrein, direct grenzend aan het terrein van het huidige agrarische bedrijf en binnen de vigerende bestemming Agrarisch. Er wordt geen bestaande beplanting gekapt. Hierdoor vindt er geen aantasting plaats van het omliggende gebied. De windturbine wordt aansluitend op het bestaande erfensemble van agrarische bebouwing gerealiseerd op gronden die niet direct grenzen aan het omliggende open gebied en natuurgebied.

Bijzonder Provinciaal Landschap

Via de Omgevingsverordening NH2020 van de provincie Noord-Holland zijn kleine windturbines in Landelijk Gebied mogelijk gemaakt. Het Bijzonder Provinciaal Landschap is hierbij niet uitgesloten. Er moet wel aan de voorwaarden voor goede landschappelijke inpassing worden voldaan en daarnaast mogen de kernwaarden van het Bijzonder Provinciaal Landschap niet worden aangetast. Daarnaast moet ook voldoende rekening worden gehouden met de effecten van de kleine windturbine op Natura-2000 gebied. De Omgevingsverordening NH2020 voorziet niet in de plaatsing van een windwokkel in Landelijk Gebied.

De kleine windturbine voldoet aan de voorwaarden voor plaatsing van een kleine windturbine bij een agrarisch bedrijf en de zorgvuldige inpassing is aan de hand van de handreiking 'Wind op Land' van de provincie Noord-Holland beoordeeld. De locatie en situering zijn bovendien aan de provincie Noord-Holland voorgelegd en akkoord bevonden. Daarnaast is op basis van de aangeleverde ruimtelijke onderbouwing en natuuronderzoek door het college geconcludeerd dat vanuit natuuraspecten geen belemmeringen zijn voor plaatsing van de windturbine.

De ontwikkeling vindt plaats in een gebied dat wordt gekenmerkt door de grootschalige openheid met doorzichten, watergangen en verkaveling. De locatie is omringd door het Natura-2000 gebied de Eilandspolder en op enige afstand van weidevogelleefgebied gelegen.

Ruimtelijke ingrepen dienen binnen het landschap te worden ingepast en mogen deze kernkwaliteiten niet aantasten. Alleen als de kleine windturbine goed op de locatie kan worden ingepast kan het plan doorgang vinden.

Binnen het plangebied bevindt zich geen weidevogelgebied, wel wordt het plangebied door weidevogelgebied omringd. Om de beoordelen of een windturbine op deze locatie is toegestaan, moeten de effecten op de aangewezen habitattypen, soorten en natuurlijke kenmerken in beeld worden gebracht. Wanneer significant negatieve effecten op Natura-2000 gebieden niet kunnen worden uitgesloten, is een passende beoordeling verplicht. Ook verwachte beschermde diersoorten moeten worden geïnventariseerd. Op basis van het uitgevoerde natuuronderzoek is de ligging en inrichting van de beoogde locatie op het agrarisch bedrijf beoordeeld. Op basis daarvan zijn de effecten van de kleine windturbine op onder andere het weidevogelleefgebied en de Eilandspolder beoordeeld. Er is daarbij bepaald dat geen sprake is van (significante) effecten op de locatie en omliggende gebieden en de aldaar aanwezige diersoorten, zodat kan worden geconcludeerd dat geen sprake is van een aantasting van soorten en het habitat.

Ook als een windturbine zich in een vogeltrek- en vliegroute zou bevinden, dan is relevant dat het ter plaatse van de Grootschermerweg 5 niet gaat om een concentratie van dergelijke routes. Alleen als uit onderzoek blijkt dat er sprake kan zijn van aanvaringsslachtoffers door kleine windturbines, dan moet in bepaalde gevallen een ontheffing Wet natuurbescherming worden aangevraagd. De ontheffing is niet nodig geacht.

Uit een aantal onderzoeken naar de effecten van kleine windturbines (Arcadis 2022, Ecosensys 2020, Sweco 2019) blijkt dat in de regel de kans op aanvaring met de windturbine voor alle onderzochte vogelsoorten en vleermuizen bij het plaatsen en in gebruik nemen van een kleine windturbine naar verwachting zeer klein of verwaarloosbaar klein is. Nader veldonderzoek of het aanvragen van een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming is niet noodzakelijk geacht. De bevindingen uit het uitgevoerde natuuronderzoek en de reactie op de zienswijze vanuit de aanvrager kunnen wij verder onderschrijven.

Stikstofdepositie

Bij de aanvraag is een berekening overgelegd van de bouw- en gebruiksfase op basis van de AERIUS Calculator (versie 2022). Hieruit blijkt dat geen sprake is van significante effecten op Natura-2000 gebieden. Daarom is in dit kader geen vergunning/verklaring van geen bedenkingen op grond van de Wet natuurbescherming vereist. Het aspect stikstofdepositie vormt dan ook geen belemmering voor de realisatie van dit project.

Conclusie:

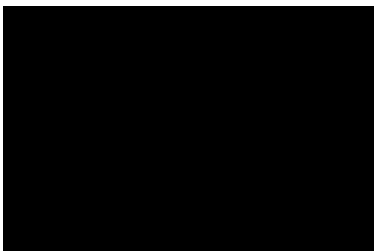
De in de zienswijze aangevoerde standpunten geven geen aanleiding tot aanpassingen ten aanzien van de ontwerp-omgevingsvergunning of vormen geen aanleiding om de omgevingsvergunning te weigeren.

Het project is niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening en heeft een goede ruimtelijke onderbouwing. Op grond daarvan staan wij de afwijking van het bestemmingsplan toe. Daarom verlenen wij de omgevingsvergunning met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3°, van de Wabo.

Alkmaar, 6 oktober 2023

Hoogachtend,

het college van burgemeester en wethouders van Alkmaar,
namens deze,
Unitmanager Leefgebied,



Niet eens met dit besluit?

Als u het niet eens bent met dit besluit dan kunt u binnen zes weken na de terinzagelegging van dit besluit beroep instellen bij de bestuursrechter. U kunt uw beroepschrift per post sturen naar de rechtbank Noord-Holland, afdeling Publiekrecht, sectie Bestuur, Postbus 1621, 2003 BR Haarlem. Ook kunt u online beroep instellen via: <https://mijn.rechtspraak.nl/start/burger#:Beroep-bij-de-rechtbank>. De rechtbank berekent kosten om uw zaak in behandeling te nemen (griffierecht).

Andere belangrijke informatie vindt u via de website:

<https://www.rechtspraak.nl/Onderwerpen/Omgevingsvergunning>.

Inwerkingtreding besluit

Op grond van artikel 6.1, tweede lid en onder b, van de Wabo treedt dit besluit in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken. Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet. Dit betekent dat dit besluit geldig blijft totdat op het beroepschrift is beslist.

Hebt u er veel belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kunt u bij de bestuursrechter een verzoek om voorlopige voorziening indienen. Dit kan alleen als u al een beroepschrift hebt ingediend. Wanneer een verzoek om voorlopige voorziening wordt ingediend treedt dit besluit pas in werking nadat daarover een beslissing is genomen.

Uw verzoek kunt u richten aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Noord-Holland, afdeling Publiekrecht, sectie Bestuur, Postbus 1621, 2003 BR Haarlem. Of via de website: <https://mijn.rechtspraak.nl/start/burger#:Beroep-bij-de-rechtbank>. De rechtbank berekent kosten om uw zaak in behandeling te nemen (griffierecht).