

BESLUIT HOGERE WAARDEN

Behorend bij Bestemmingsplan NL.IMRO.0361.BP00202-0305

Besluit met betrekking tot de woningen gelegen binnen het plan 'Koekenbier' inzake het vaststellen van hogere waarden vanwege wegverkeerslawaaï in de zin van de Wet geluidhinder

1. Inleiding

Het voornemen is om op het perceel aan de Kennemerstraatweg 10-16 in Alkmaar een nieuwbouwplan te realiseren. Het plan omvat de nieuwbouw van 28 appartementen verdeeld over 4 bouwlagen. Het vigerende bestemmingsplan laat deze ontwikkeling niet toe en daarom is er een nieuw bestemmingsplan opgesteld. Voor de inhoudelijke afweging betreffende de ruimtelijke ordening wordt verwezen naar de Toelichting van het nieuwe bestemmingsplan.

In het kader van de Wet geluidhinder (hierna aan te duiden als: Wgh) is een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de geluidbelasting op de gevels van de nieuw te realiseren appartementen vanwege het wegverkeer op onder meer de Kennemerstraatweg.

De resultaten en bevindingen van het akoestisch onderzoek zijn weergegeven in het rapport 'Appartementengebouw Koekenbier te Alkmaar, Akoestisch onderzoek geluidbelasting gevels ten gevolge van wegverkeer' zoals opgesteld door Peutz met kenmerk HA 6719-2-RA, d.d. 30 juni 2023.

In dit ontwerpbesluit wordt ten behoeve van de appartementen die zijn gelegen binnen de zone van de relevante wegen en een geluidbelasting hoger dan 48 dB ondervinden de hogere waarde vastgesteld.

Onder punt 2 van dit ontwerpbesluit wordt ingegaan op de juridisch planologische aspecten omtrent de hogere waarde. Daarna wordt onder punt 3 het wettelijk kader geschetst. Vervolgens wordt onder punt 4 de procedure omtrent het vaststellen van de hogere waarden omschreven.

Tenslotte volgt onder punt 5 het aantal appartementen waarvoor een hogere waarde moet worden vastgesteld evenals de hoogte van deze hogere waarden. Besloten wordt met de tekst van het ontwerpbesluit hogere waarden en de overwegingen die daaraan ten grondslag liggen.

2. Juridisch planologische procedure

Bij de procedure voor het bestemmingsplan dient er rekening te worden gehouden met de wettelijke voorschriften met betrekking tot wegverkeerslawaaï zoals gesteld in de Wgh. Dit ontwerpbesluit wordt tegelijkertijd met het akoestisch onderzoek en het ontwerp bestemmingsplan ter inzage gelegd. Nadat de eventuele zienswijzen zijn behandeld, zullen de hogere waarden worden verleend waarna het bestemmingsplan door de gemeenteraad kan worden vastgesteld.

3. Wettelijk kader

Ingevolge artikel 76 en 77 Wgh is een akoestisch onderzoek ingesteld naar de geluidbelasting op de gevels van de nieuw te realiseren appartementen vanwege wegverkeerslawaaï. Indien de geluidbelasting hoger is dan de betreffende voorkeursgrenswaarde van 48 dB, kunnen burgemeester en wethouders overeenkomstig artikel 110a van de Wgh hogere grenswaarden vaststellen tot een maximum van 63 dB.

In het 'Beleid hogere waarden Wet geluidhinder gemeente Alkmaar 2016' staan uitgangspunten omtrent het verlenen van hogere waarden. De door de Wgh aan het bestuur gelaten ruimte met betrekking tot het verlenen van hogere waarden wordt in voornoemd beleid door middel van uitgangspunten ingevuld. Een verzoek tot het vaststellen van hogere waarden wordt getoetst aan hetgeen is gesteld in het 'Beleid hogere waarden Wet geluidhinder gemeente Alkmaar 2016'.

4. Hogere waarde procedure

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting als gevolg van verschillende geluidbronnen zoals wegverkeer, railverkeer en industrielawaai. De Wgh maakt een onderscheid tussen de voorkeursgrenswaarde en de hoogst toelaatbare geluidbelasting. Indien de geluidbelasting onder de voorkeursgrenswaarde blijft, worden de effecten van geluid zonder meer toelaatbaar geacht. Indien de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden, maar de ten hoogste toelaatbare waarde niet te boven gaat, is de overschrijding na een afweging van mogelijke maatregelen, toelaatbaar.

Het bevoegd gezag inzake het vaststellen van hogere waarden is overeenkomstig artikel 110a Wgh het college behoudens de in dat artikel genoemde uitzonderingen. In artikel 110c Wgh is vastgelegd dat op het besluit tot vaststellen van een hogere waarde de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing is. Overeenkomstig deze procedure dient het ontwerpbesluit te worden aangekondigd door middel van publicatie en zes weken ter inzage te worden gelegd. Dit geschiedt tegelijkertijd met de ruimtelijke procedure voor het ontwerp bestemmingsplan "Kennemerstraatweg 10-16 Alkmaar".

Tijdens de termijn van ter inzage ligging is het mogelijk zienswijzen in te dienen. De zienswijzen zullen worden meegenomen in de afweging omtrent het verlenen van de hogere waarden. Nadat het college heeft besloten over de hogere waarden, staat tegen dat besluit beroep op bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (zie artikel 145 Wgh).

5. Akoestisch onderzoek

Voor het plan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de geluidbelasting op de gevels van de nieuw te realiseren appartementen veroorzaakt door het wegverkeer op de Kennemerstraatweg, de Prinses Julianalaan en de Juliana van Stolberglaan.

De resultaten en bevindingen van het onderzoek zijn weergegeven in het rapport 'Appartementengebouw Koekenbier te Alkmaar, Akoestisch onderzoek geluidbelasting gevels ten gevolge van wegverkeer' zoals opgesteld door Peutz met kenmerk HA 6719-2-RA, d.d. 7 juni 2023. Uit de resultaten van het onderzoek volgt dat de geluidbelasting vanwege het verkeer op de in het onderzoek betrokken wegen inclusief aftrek ex artikel 110g Wgh ten hoogste bedraagt:

47 dB vanwege de Prinses Julianalaan
44 dB vanwege de Juliana van Stolberglaan
66 dB vanwege de Kennemerstraatweg

Met betrekking tot de Prinses Julianalaan en de Juliana van Stolberglaan wordt de voorkeursgrenswaarde van 48 dB nergens overschreden.

Met betrekking tot de Kennemerstraatweg wordt hiermee de voorkeursgrenswaarde van 48 dB overschreden. De ten hoogst toelaatbare waarde van 63 dB (nieuwbouw in stedelijke situaties) wordt hiermee ook overschreden op de voorgevel van het appartementengebouw.

Uit de resultaten van het onderzoek volgt dat in totaal voor 28 van de 28 appartementen sprake is van een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde, waarbij voor 22 van de 28 appartementen ook sprake is van een overschrijding van de ten hoogste toelaatbare waarde. Er dienen hogere waarden te worden vastgesteld variërend van 58 dB tot maximaal 60 dB voor 6 van de 28 appartementen.

Alvorens dit kan geschieden, zal eerst afgewogen moeten worden of er maatregelen te treffen zijn waardoor deze geluidbelasting lager kan worden.

Maatregelen

Bij het treffen van maatregelen wordt een onderscheid gemaakt tussen maatregelen aan de bron, maatregelen in de overdracht of maatregelen bij de ontvanger.

Maatregelen bij de bron

Maatregelen aan de bron zijn enerzijds mogelijk door de verkeersomvang of de snelheid van het verkeer te beperken dan wel de samenstelling van het verkeer te wijzigen en anderzijds door het toepassen van stil asfalt.

De in het onderzoek betrokken wegen hebben allen een belangrijke vervoersfunctie die voor een goede bereikbaarheid behouden dient te blijven. Het beperken van de verkeersomvang of de snelheid van het verkeer of het wijzigen van de samenstelling van het verkeer is daarom niet mogelijk.

In de huidige situatie zijn de wegen uitgevoerd met een 'standaard' dicht asfalt beton (referentiewegdek). Door het toepassen van een 'stil' wegdek kan de geluidbelasting met circa 2 dB worden beperkt, maar zal de voorkeursgrenswaarde van 48 dB nog worden overschreden.

Het treffen van voornoemde maatregelen bij de bron ontmoet overwegende bezwaren zowel in verkeers- en vervoerskundige als in financiële zin.

Maatregelen in de overdracht

Maatregelen in de overdracht zijn enerzijds mogelijk door het toepassen van een geluidscherm of grondwal en anderzijds door het vergroten van de afstand tussen de weg en de appartementen.

Het toepassen van een geluidscherm of grondwal is niet wenselijk in een stedelijke situatie. Daarnaast is het niet mogelijk om de afstand tussen het plan en de wegen binnen de perceelsgrenzen te vergroten zodanig dat aan de voorkeursgrenswaarde voldaan zal kunnen worden.

Het treffen van voornoemde maatregelen in de overdracht ontmoet overwegende bezwaren zowel in stedenbouwkundige en landschappelijke als in financiële zin.

Maatregelen bij de ontvanger

In de onderhavige situatie is het noodzakelijk de gehele voorgevel van de nieuw te realiseren appartementen doof uit te voeren, waardoor de gevels volgens de Wet geluidhinder niet worden gezien als geluidgevoelige gevels.

Beide zijgevels van het nieuw te realiseren appartementengebouw hoeven niet doof te worden uitgevoerd, aangezien het in de onderhavige situatie heel goed mogelijk is de zijgevels van het nieuw te realiseren appartementengebouw zodanig te isoleren dat aan de geldende eisen zoals gesteld in het Bouwbesluit ten aanzien van de karakteristieke geluidwering van de gevel kan worden voldaan, alsmede de maximale binnenwaarde zoals gesteld in het Bouwbesluit.

Ten behoeve van de aanvraag van de omgevingsvergunning dient dit door middel van een aanvullend akoestisch onderzoek nog wel aangetoond te worden. Bij dit aanvullende onderzoek dient uitgegaan te worden van de cumulatieve geluidbelasting exclusief aftrek ex artikel 110g Wgh voor alle wegen tezamen zoals weergegeven in bijlage 2 van het voornoemd rapport.

Conclusie

Het treffen van maatregelen aan de bron en/of in de overdracht zijn onvoldoende doelmatig om de geluidbelasting op de gevels van de nieuw te realiseren appartementen te verlagen tot ten hoogste de voorkeursgrenswaarde. Daarnaast zijn maatregelen niet wenselijk vanuit vervoerskundige, verkeerskundige, landschappelijke, stedenbouwkundige dan wel financiële zin.

Doordat de gehele voorgevel de ten hoogste toelaatbare waarde overschrijdt dient de gehele voorgevel als doof te worden uitgevoerd, waardoor de voorgevel volgens de Wet geluidhinder niet wordt gezien als geluidgevoelige gevel. Dit is niet noodzakelijk voor de zijgevels.

Ontheffingsvoorwaarden

Nu verdergaande maatregelen om de geluidbelasting terug te brengen bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke dan wel financiële aard dient onderzocht te worden op basis van welke gronden ontheffing kan worden verleend.

De hogere waarden kunnen op grond van de algemene ontheffingsgrond 'opvullen van een open plaats' uit het 'Beleid hogere waarden Wet geluidhinder gemeente Alkmaar 2016' worden verleend.

Nadere eisen geluidbeleid gemeente Alkmaar

Indien de geluidbelasting vanwege wegverkeer op de gevel van een te transformerende woning hoger is dan 53 dB (inclusief aftrek), gelden overeenkomstig het geluidbeleid van de gemeente Alkmaar de volgende eis:

✓ *Geluidluwe gevel*

De woning heeft ten minste één gevel met een geluidniveau dat gelijk is aan of lager is dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB (inclusief aftrek).

Uit de resultaten van het akoestisch onderzoek blijkt dat in de huidige concept planopzet voor alle appartementen direct sprake is van een geluidluwe gevel.

De indeling van de appartementen dienen afgestemd te worden op de geluidbelasting, zodat elk appartement ten minste één geluidluwe gevel bevat.

✓ *Woningindeling*

De verblijfsruimten van de woning dienen voor ten minste 30% van de vloeroppervlakte aan de geluidluwe zijde te zijn geprojecteerd. Onder verblijfsruimte wordt verstaan: een ruimte binnen een woning die of bestemd is als slaap-, woon- of eetkamer alsmede een keuken van ten minste 11 m². Bij voorkeur worden ten eerste de slaapvertrekken aan de geluidluwe zijde gesitueerd.

De indeling van de appartementen dient afgestemd te worden op de geluidbelasting, zodat ten minste 30% van de vloeroppervlakte van de verblijfsruimten is gelegen aan een geluidluwe gevel.

✓ *Buitenruimte*

Indien de woning beschikt over een buitenruimte volgens het Bouwbesluit, dan is deze bij voorkeur gelegen aan de geluidluwe zijde. Indien de buitenruimte aan de geluidbelaste zijde is gesitueerd, dan mag het cumulatieve geluidniveau ter plaatse van de buitenruimte niet meer zijn dan 53 dB (inclusief aftrek).

Bij de verdere uitwerking van het plan dient rekening te worden gehouden met deze nadere eis. Deze uitwerking dient ter (schriftelijke) goedkeuring voorgelegd te worden aan de gemeente Alkmaar, dit uiterlijk ten behoeve van de aanvraag van de omgevingsvergunning.

Binnenwaarde

Bij het verlenen van de omgevingsvergunning dient overeenkomstig het Bouwbesluit rekening te worden gehouden met de vereiste waarde in geluidgevoelige ruimten van maximaal 33 dB ten gevolge van de cumulatieve geluidbelasting exclusief aftrek ex artikel 110g Wgh.

Door middel van een akoestisch onderzoek geluidwering gevels dient aangetoond te worden welke noodzakelijke geluidwerende gevelvoorzieningen getroffen moeten worden om de vereiste binnenwaarden te halen.

Hogere waarden

De in de onderstaande tabel weergegeven hogere waarden veroorzaakt door het verkeer op de Kennemerstraatweg kunnen op grond van de hiervoor genoemde overwegingen worden verleend.

Zie bijlage 1 voor plattegronden van de betreffende appartementen.

Overwegende,

- dat op grond van artikel 110a van de Wet geluidhinder (Wgh) het college bevoegd is tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting. Een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting kan op grond van artikel 110a lid 3 Wgh ambtshalve worden vastgesteld,
- dat artikel 110a, lid 5 Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere grenswaarde voor geluid slechts plaats vindt indien geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard,
- dat gemotiveerd is aangegeven waarom in dit geval maatregelen ondoeltreffend dan wel bezwarend zijn,
- dat de nadere eisen voor de appartementen waar sprake is van een geluidbelasting hoger dan 53 dB (inclusief aftrek) vanwege het verkeer op de Kennemerstraatweg als voorwaarde zullen worden gesteld in de te verlenen omgevingsvergunning,
- dat met maatregelen aan de gevels aan de geldende binnenwaarde zoals genoemd in het Bouwbesluit 2012 kan worden voldaan,
- dat het aan dit ontwerpbesluit ten grondslag liggende rapport is uitgevoerd volgens de technische en wettelijke bepalingen,
- dat overeenkomstig afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht kennis is gegeven van het ontwerpbesluit en deze inclusief de stukken ter inzage hebben gelegen,
- dat in geen zienswijzen zijn ontvangen,
- dat het college, gelet op artikel 110a lid 1 van de Wet geluidhinder

In het bestemmingsplan dient de volgende regel te worden opgenomen:

- de woningen voldoen aan de maximaal toegelaten geluidbelasting op de gevel van de woningen op grond van de Wet geluidhinder, dan wel de door het bevoegd gezag vastgestelde hogere grenswaarden, alsmede aan de voorwaarden in het besluit waarmee de hogere grenswaarden zijn vastgesteld, zoals opgenomen in bijlage van het bestemmingsplan.

Besluiten:

- I. hogere waarden voor de ten hoogst toelaatbare geluidbelasting ten gevolge van het verkeer op de Kennemerstraatweg vast te stellen van:

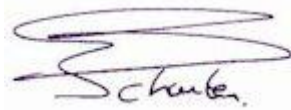
Hogere waarde [dB]	Aantal woningen
58	3
60	3

- II. dat de hiervoor genoemde overwegingen onderdeel uitmaken van dit besluit.
- III. kennis te geven van onderhavig besluit door toezending aan belanghebbenden / publicatie bij de officiële mededelingen.
- IV. een eensluidend afschrift van onderhavig besluit aan te bieden aan het Kadaster ter inschrijving van de hogere waarden, op het moment dat de adresgegevens van de betreffende woningen bekend zijn.

Aldus besloten op 17 oktober 2023,

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Alkmaar

mw. A.M.C.G. Schouten, burgemeester



Dhr. R. Reus, secretaris



Beroep

Gedurende zes weken, vanaf bekendmaking van dit besluit, kan een belanghebbende, overeenkomstig artikel 145 en 146 van de Wet geluidhinder beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het beroepschrift moet worden gericht aan de Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State, Postbus 2009, 2500 EZ te 's-Gravenhage.

Zij die beroep instellen kunnen overeenkomstig artikel 36 van de Wet op de Raad van State en artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht een verzoek om voorlopige voorziening indienen, wanneer onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen dat vordert. Dit besluit wordt van kracht zes weken na de hierboven genoemde datum, behoudens hetgeen gesteld in artikel 20.8 van de Wet milieubeheer.

