

BESLUIT HOGERE WAARDEN

Behorend bij ontwerpbestemmingsplan NL.IMRO.0361.BP00197-0201

Ontwerpbesluit met betrekking tot de woningen gelegen binnen het plan 'De Staalmeester' inzake het vaststellen van hogere waarden vanwege wegverkeerslawaaï in de zin van de Wet geluidhinder

1. Inleiding

Het voornemen is om op het perceel Schermerweg 33 in Alkmaar een nieuwbouwplan te realiseren. Het plan omvat de bouw van zes bouwblokken waarvan vijf bouwblokken voor maximaal 300 appartementen op het kadastrale perceel A1695 en A3093. Het geldende bestemmingsplan laat deze ontwikkeling niet toe en daarom is er een nieuw bestemmingsplan opgesteld. Voor de inhoudelijke afweging betreffende de ruimtelijke onderbouwing wordt verwezen naar de Toelichting van het nieuwe bestemmingsplan.

In het kader van de Wet geluidhinder (hierna aan te duiden als: Wgh) is een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de geluidbelasting op de gevels van de nieuw te realiseren woningen vanwege het wegverkeer op de Schermerweg, Alexander Flemingstraat, Oudorperdijkje en Edisonweg.

De resultaten en bevindingen van het akoestisch onderzoek zijn weergegeven in het rapport 'De Staalmeester (Schermerweg) te Alkmaar – Optredende geluidbelasting wegverkeerslawaaï' zoals opgesteld door K+ Adviesgroep met kenmerk Rm220047aaA0 versie 04, d.d. 29 september 2023.

In dit ontwerpbesluit wordt ten behoeve van de woningen die zijn gelegen binnen de zone van de relevante wegen en een geluidbelasting hoger dan 48 dB ondervinden een hogere waarde vastgesteld.

Onder punt 2 van dit ontwerpbesluit wordt ingegaan op de juridisch planologische aspecten omtrent de hogere waarde. Daarna wordt onder punt 3 het wettelijk kader geschetst. Vervolgens wordt onder punt 4 de procedure omtrent het vaststellen van de hogere waarden omschreven. Tenslotte volgt onder punt 5 het aantal woningen waarvoor een hogere waarde moet worden vastgesteld evenals de hoogte van deze hogere waarden. Besloten wordt met de tekst van het ontwerpbesluit hogere waarden en de overwegingen die daaraan ten grondslag liggen.

2. Juridisch planologische procedure

Het perceel aan Schermerweg 33 is gelegen binnen het bestemmingsplan 'Overdie, Omval en bedrijventerrein Oudorp', zoals vastgesteld op 16 mei 2013 met identificatiecode NL.IMRO.0361.BP00012-0401.

Bij de procedure voor het bestemmingsplan dient er rekening te worden gehouden met de wettelijke voorschriften met betrekking tot wegverkeerslawaaï zoals gesteld in de Wgh. Dit ontwerpbesluit wordt tegelijk met het akoestisch onderzoek en het ontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegd. Nadat de eventuele zienswijzen zijn behandeld, zullen de hogere waarden worden verleend waarna het bestemmingsplan door de gemeenteraad kan worden vastgesteld.

3. Wettelijk kader

Ingevolge artikel 76 en 77 Wgh is een akoestisch onderzoek ingesteld naar de geluidbelasting op de gevels van de nieuw te realiseren appartementen vanwege wegverkeerslawaaï.

Indien de geluidbelasting hoger is dan de betreffende voorkeursgrenswaarde van 48 dB, kunnen burgemeester en wethouders overeenkomstig artikel 110a van de Wgh hogere grenswaarden vaststellen tot een maximum van 63 dB.

De gemeente Alkmaar heeft in het 'Beleid hogere waarden Wet geluidhinder gemeente Alkmaar 2016' uitgangspunten omtrent het verlenen van hogere waarden vastgesteld. De door de Wgh aan gemeentebesturen gelaten ruimte met betrekking tot het verlenen van hogere waarden wordt in voornoemd beleid door middel van uitgangspunten ingevuld. Een verzoek tot het vaststellen van hogere waarden wordt getoetst aan hetgeen is gesteld in het 'Beleid hogere waarden Wet geluidhinder gemeente Alkmaar 2016'.

4. Hogere waarde procedure Wgh

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting als gevolg van verschillende geluidbronnen (wegverkeer, railverkeer en industrielawaai).

De Wgh maakt een onderscheid tussen de voorkeursgrenswaarde en de hoogst toelaatbare geluidbelasting. Indien de geluidbelasting onder de voorkeursgrenswaarde blijft, worden de effecten van geluid zonder meer toelaatbaar geacht. Indien de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden, maar de geluidbelasting de ten hoogste toelaatbare waarde niet te boven gaat, is de overschrijding na een afweging van mogelijke maatregelen, toelaatbaar.

Het bevoegd gezag inzake het vaststellen van hogere waarden is overeenkomstig artikel 110a Wgh het college van burgemeester en wethouders behoudens de in dat artikel genoemde uitzonderingen.

In artikel 110c Wgh is vastgelegd dat op het besluit tot vaststellen van een hogere waarde de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing is. Overeenkomstig deze procedure dient het ontwerpbesluit te worden aangekondigd door middel van publicatie en zes weken ter inzage te worden gelegd. Dit geschiedt tegelijkertijd met de ruimtelijke procedure voor het ontwerpbestemmingsplan 'De Staalmeester Alkmaar'.

Tijdens de termijn van ter inzage ligging is het mogelijk zienswijzen in te dienen. De zienswijzen zullen worden meegenomen in de afweging omtrent het verlenen van de hogere waarden. Nadat het college heeft besloten over de hogere waarden, staat tegen dat besluit beroep op bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (artikel 145 Wgh).

5. Akoestisch onderzoek

Voor het plan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de geluidbelasting op de gevels van de nieuw te realiseren woningen veroorzaakt door het wegverkeer op de Schermerweg, Alexander Flemingstraat, Oudorperdijkje en Edisonweg.

De resultaten en bevindingen van het akoestisch onderzoek zijn weergegeven in het rapport 'De Staalmeester (Schermerweg) te Alkmaar – Optredende geluidbelasting wegverkeerslawaaï' zoals opgesteld door K+ Adviesgroep met kenmerk Rm220047aaA0 versie 04, d.d. 29 september 2023.

Uit de resultaten van het onderzoek volgt dat de geluidbelasting vanwege het verkeer op de in het onderzoek betrokken wegen inclusief aftrek ex artikel 110g Wgh ten hoogste bedraagt:

- 58 dB vanwege de Schermerweg
- 42 dB vanwege de Alexander Flemingstraat
- 43 dB vanwege de Oudorperdijkje
- 49 dB vanwege de Edisonweg

Met betrekking tot de Schermerweg en de Edisonweg wordt hiermee de voorkeursgrenswaarde van 48 dB overschreden. De ten hoogst toelaatbare waarde van 63 dB (nieuwbouw in stedelijke situaties) wordt nergens overschreden.

Uit de resultaten van het onderzoek volgt dat bij alle 5 de bouwblokken sprake is van een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde. Er dienen hogere waarden te worden vastgesteld variërend van 49 dB tot maximaal 58 dB.

Alvorens dit kan geschieden, zal eerst afgewogen moeten worden of er maatregelen te treffen zijn waardoor deze geluidbelasting lager kan worden.

Maatregelen

Bij het treffen van maatregelen wordt een onderscheid gemaakt tussen maatregelen aan de bron, maatregelen in de overdracht of maatregelen bij de ontvanger.

Maatregelen bij de bron

Maatregelen aan de bron zijn enerzijds mogelijk door de verkeersomvang of de snelheid van het verkeer te beperken dan wel de samenstelling van het verkeer te wijzigen en anderzijds door het toepassen van stil asfalt.

De in het onderzoek betrokken wegen hebben allen een belangrijke vervoersfunctie die voor een goede bereikbaarheid behouden dient te blijven. Het beperken van de verkeersomvang of de snelheid van het verkeer of het wijzigen van de samenstelling van het verkeer is daarom niet mogelijk.

In de huidige situatie zijn de wegen uitgevoerd met een 'Glad asfalt (type 01)' of 'Elementenverharding in keperverband (type 80)'. Door het toepassen van een 'stil' wegdek kan op sommige plekken de geluidbelasting met circa 5 dB worden beperkt, maar zal de voorkeursgrenswaarde van 48 dB op bijna alle appartementen nog steeds worden overschreden.

Het treffen van voornoemde maatregelen bij de bron ontmoet overwegende bezwaren zowel in verkeers- en vervoerskundige als in financiële zin, gezien de omvang van het bouwproject.

Maatregelen in de overdracht

Maatregelen in de overdracht zijn enerzijds mogelijk door het toepassen van een geluidscherm of grondwal en anderzijds door het vergroten van de afstand tussen de weg en de woningen.

Het toepassen van een geluidscherm of grondwal is niet wenselijk in een stedelijke situatie. Daarnaast is het niet mogelijk om de afstand tussen het plan en de wegen binnen de perceelsgrenzen te vergroten zodanig dat aan de voorkeursgrenswaarde voldaan zal kunnen worden.

Het treffen van voornoemde maatregelen in de overdracht ontmoet overwegende bezwaren zowel in stedenbouwkundige en landschappelijke als in financiële zin.

Maatregelen bij de ontvanger

In de onderhavige situatie is het heel goed mogelijk de gevels van de nieuw te realiseren woningen zodanig te isoleren dat aan de geldende eisen zoals gesteld in het Bouwbesluit 2012 ten aanzien van de karakteristieke geluidwering van de gevel kan worden voldaan.

Ten behoeve van de aanvraag van de omgevingsvergunning dient dit door middel van een aanvullend akoestisch onderzoek aangetoond te worden. Bij dit aanvullende onderzoek moet worden uitgegaan van de cumulatieve geluidbelasting exclusief aftrek ex artikel 110g Wgh voor alle wegen tezamen. Uit het onderzoek moet blijken welke noodzakelijke geluidwerende gevelvoorzieningen getroffen moeten worden om de vereiste binnenwaarden te halen. Op de bij het onderzoek horende tekeningen, welk deel uitmaakt van de omgevingsvergunning, moeten de voorzieningen zijn opgenomen.

Conclusie

Het treffen van maatregelen aan de bron en/of in de overdracht zijn onvoldoende doelmatig om de geluidbelasting op de gevels van de nieuw te realiseren woningen te verlagen tot ten hoogste de voorkeursgrenswaarde. Daarnaast zijn maatregelen niet wenselijk vanuit vervoerskundige, verkeerskundige, landschappelijke, stedenbouwkundige dan wel financiële zin.

Ontheffingsvoorwaarden

Nu verdergaande maatregelen om de geluidbelasting terug te brengen bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke dan wel financiële aard dient onderzocht te worden op basis van welke gronden ontheffing kan worden verleend.

De hogere waarden kunnen op basis van de algemene ontheffingsgrond 'opvullen van een open plaats' zoals verwoord in het 'Beleid hogere waarden Wet geluidhinder gemeente Alkmaar 2016' worden verleend.

Nadere eisen geluidbeleid gemeente Alkmaar

Indien de geluidbelasting vanwege wegverkeer op de gevel van een woning hoger is dan 53 dB (inclusief aftrek), gelden overeenkomstig het geluidbeleid van de gemeente Alkmaar de volgende eisen:

- ✓ *Geluidluwe gevel*
De woning heeft ten minste één gevel met een geluidniveau dat gelijk is aan of lager is dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB (inclusief aftrek).
- ✓ *Woningindeling*
De verblijfsruimten van de woning dienen voor ten minste 30% van de vloeroppervlakte aan de geluidluwe zijde te zijn geprojecteerd. Onder verblijfsruimte wordt verstaan: een ruimte binnen een woning die of bestemd is als slaap-, woon- of eetkamer alsmede een keuken van ten minste 11 m². Bij voorkeur worden ten eerste de slaapvertrekken aan de geluidluwe zijde gesitueerd.
De indeling van de woningen dienen afgestemd te worden op de geluidbelasting, zodat ten minste 30% van de vloeroppervlakte van de verblijfsruimten is gelegen aan een geluidluwe gevel.
- ✓ *Buitenruimte*
Indien de woning beschikt over een buitenruimte volgens het Bouwbesluit 2012, dan is deze bij voorkeur gelegen aan de geluidluwe zijde. Indien de buitenruimte aan de geluidbelaste zijde is gesitueerd, dan mag het cumulatieve geluidniveau ter plaatse van de buitenruimte niet meer zijn dan 53 dB (inclusief aftrek).

Bij de verdere uitwerking van het plan dient rekening te worden gehouden met deze nadere eisen. Deze uitwerking dient ter (schriftelijke) goedkeuring voorgelegd te worden aan de gemeente Alkmaar, dit uiterlijk ten behoeve van de aanvraag van de omgevingsvergunning.

Binnenwaarde

Bij het verlenen van de omgevingsvergunning dient overeenkomstig het Bouwbesluit 2012 rekening te worden gehouden met de vereiste waarde in geluidgevoelige ruimten van maximaal 33 dB ten gevolge van de cumulatieve geluidbelasting exclusief aftrek ex artikel 110g Wgh.

Door middel van een akoestisch onderzoek geluidwering gevels dient aangetoond te worden welke noodzakelijke geluidwerende gevelvoorzieningen getroffen moeten worden om de vereiste binnenwaarden te halen.

Hogere waarden

De in de onderstaande tabel weergegeven hogere waarden veroorzaakt door het verkeer op de Schermerweg kunnen op grond van de hiervoor genoemde overwegingen worden verleend. Doordat nog niet duidelijk is wat de exacte indeling van de bouwblokken zal zijn, en dus welke appartement welke hogere waarde moeten krijgen, wordt er per verdieping per geveldeel per bouwblok een hogere waarde toegekend.

Zie bijlage 1 voor een plattegrond van de bouwblokken

Hogere waarde [dB]	Aantal geveldelen bouwblok A	Aantal geveldelen bouwblok B	Aantal geveldelen bouwblok C	Aantal geveldelen bouwblok D	Aantal geveldelen bouwblok E
49		5		5	1
50	2	1			
51	11			1	2
52	8			6	1
53	3			3	
54	9			12	1
55	5			6	2
56	4				
57	5				3
58	1				3

De in de onderstaande tabel weergegeven hogere waarden veroorzaakt door het verkeer op de Edisonweg kunnen op grond van de hiervoor genoemde overwegingen worden verleend. Doordat nog niet duidelijk is wat de exacte indeling van de bouwblokken zal zijn, en dus welke appartement welke hogere waarde moeten krijgen, wordt er per verdieping per gevelzijde per bouwblok een hogere waarde toegekend.

Zie bijlage 1 voor een plattegrond van de bouwblokken

Hogere waarde [dB]	Aantal geveldelen bouwblok A	Aantal geveldelen bouwblok B	Aantal geveldelen bouwblok C	Aantal geveldelen bouwblok D	Aantal geveldelen bouwblok E
49			5		

Zie tabel 4.1 van het akoestisch onderzoek ter verduidelijking van de exacte geluidsbelasting per geveldeel, per verdieping per bouwblok.

Overwegende,

- dat op grond van artikel 110a van de Wgh het college van burgemeester en wethouders binnen de gemeentegrenzen bevoegd is tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting. Een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting kan op grond van artikel 110a lid 3 Wgh ambtshalve worden vastgesteld,
- dat artikel 110a, lid 5 Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere grenswaarde voor geluid slechts plaats vindt indien geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard,
- dat gemotiveerd is aangegeven waarom in dit geval maatregelen ondoeltreffend dan wel bezwarend zijn,
- dat met maatregelen aan de gevels aan de geldende binnenwaarde zoals genoemd in het Bouwbesluit 2012 kan worden voldaan,
- dat het aan dit ontwerpbesluit ten grondslag liggende rapport is uitgevoerd volgens de technische en wettelijke bepalingen,
- dat overeenkomstig afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht kennis is gegeven van het ontwerpbesluit en deze inclusief de stukken vanaf 21 december 2023 gedurende zes weken ter inzage hebben gelegen,
- dat in genoemde periode [PM] zienswijzen zijn ontvangen,
- dat het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Alkmaar, gelet op artikel 110a lid 1 van de Wgh

In het bestemmingsplan dient de volgende regel te worden opgenomen:

- de woning voldoet aan de door het bevoegd gezag vastgestelde hogere grenswaarde, alsmede aan de voorwaarden in het besluit waarmee de hogere grenswaarde is vastgesteld, zoals opgenomen in bijlage van het bestemmingsplan, en de geluidbelasting op de gevel van de woning niet meer bedraagt dan maximaal is toegelaten op grond van de Wgh;

Besluiten:

- I. hogere waarden voor de ten hoogst toelaatbare geluidbelasting ten gevolge van het verkeer op de Schermerweg vast te stellen van:

Hogere waarde [dB]	Aantal geveldelen bouwblok A	Aantal geveldelen bouwblok B	Aantal geveldelen bouwblok C	Aantal geveldelen bouwblok D	Aantal geveldelen bouwblok E
49		5		5	1
50	2	1			
51	11			1	2
52	8			6	1
53	3			3	
54	9			12	1
55	5			6	2
56	4				
57	5				3
58	1				3

- II. hogere waarden voor de ten hoogst toelaatbare geluidbelasting ten gevolge van het verkeer op de Edisonweg vast te stellen van:

Hogere waarde [dB]	Aantal geveldelen bouwblok A	Aantal geveldelen bouwblok B	Aantal geveldelen bouwblok C	Aantal geveldelen bouwblok D	Aantal geveldelen bouwblok E
49			5		

- III. dat de hiervoor genoemde overwegingen onderdeel uitmaken van dit besluit.
- IV. kennis te geven van onderhavig besluit door toezending aan belanghebbenden / publicatie bij de officiële mededelingen.
- V. een eensluidend afschrift van onderhavig besluit aan te bieden aan het Kadaster ter inschrijving van de hogere waarden, op het moment dat de adresgegevens van de betreffende woningen bekend zijn.

Aldus besloten op [PM]:

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Alkmaar

mw. A.M.C.G. Schouten, burgemeester

R.M. Reus, secretaris

Gedurende zes weken, vanaf bekendmaking van dit besluit, kan een belanghebbende die bij het ontwerpbesluit zienswijzen kenbaar heeft gemaakt of die redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij geen of niet tijdig zienswijzen bij het college van Burgemeester en Wethouder naar voren hebben gebracht, overeenkomstig artikel 145 en 146 van de Wet geluidhinder beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het beroepschrift moet worden gericht aan de Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State, Postbus 2009, 2500 EZ te 's-Gravenhage.

Zij die beroep instellen kunnen overeenkomstig artikel 36 Wet op de Raad van State juncto artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht een verzoek om voorlopige voorziening vragen, wanneer onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen dat vordert. Dit besluit wordt van kracht zes weken na de hierboven genoemde datum, behoudens hetgeen gesteld in artikel 20.8 van de Wet milieubeheer.

Bijlage 1
Plattegrond bouwplan



Figuur 1: Plattegrond bouwblokken