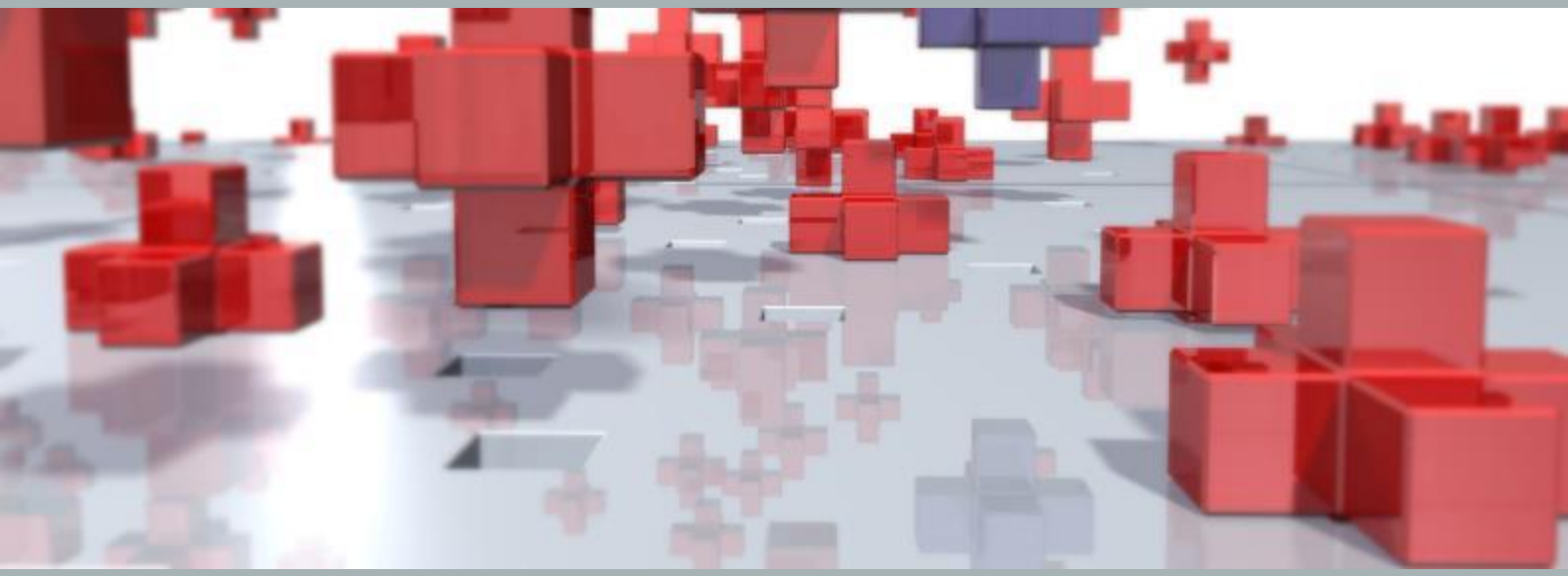
Bestemmingsplan
Geluidzonering bedrijventerrein Overdie

Gemeente Alkmaar

Ontwerp



Ruimte | om *in* te leven

Bestemmingsplan
Geluidzonering bedrijventerrein Overdie

Gemeente Alkmaar

Ontwerp

Rapportnummer:	P04161
IMRO-identificatienummer:	NL.IMRO.0361.BP00189-0201
Datum:	1 december 2023
Opdrachtgever:	Gemeente Alkmaar
Projectteam BRO:	WdR, TAu, TSc
Concept:	november 2023
Voorontwerp:	-
Ontwerp:	december 2023
Vaststelling:	-
Kaft:	BRO, abstract

BRO
Hoofdvestiging
Bosscheweg 107
5282 WV Boxtel
T +31 (0)411 850 400
E info@bro.nl

Ruimte | om *in* te leven

Toelichting

Inhoudsopgave

pagina

1.INLEIDING **2**
1.1Aanleiding 2
1.2Plangebied 2
1.3Vigerende bestemmingsplannen 4
1.4Leeswijzer 5

2.BELEIDSKADER **6**
2.1Wet geluidhinder 6
2.2Gemeentelijk geluidbeleid 7

3.ONDERZOEK EN VERANTWOORDING **9**
3.1Modellering 9
3.2Gedeeltelijke of volledige dezonering 12

4.JURIDISCHE TOELICHTING **13**

5.UITVOERBAARHEID **14**
5.1 Economische uitvoerbaarheid 14
5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid 14
5.2.1 Bestuurlijk overleg 14
5.2.3 Zienswijzen 14

BIJLAGEN
Bijlage 1: Akoestisch onderzoek
Bijlage 2: Maatwerkvoorschriften

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

In de wijk Overdie, in het zuiden van de stad Alkmaar, is het bedrijventerrein ‘Overdie’ gelegen. Het bedrijventerrein kent verschillende soorten bedrijvigheid. Op het bedrijventerrein zijn geluidzoneringsplichtige bedrijven (van categorie 1 t/m 4) toegestaan. Rondom het bedrijventerrein is een geluidszone vastgesteld.

De gemeente Alkmaar heeft het voornemen maatregelen te treffen in de komende 5 jaar om de geluidbelasting binnen die periode voor het hele industrieterrein te verminderen tot beneden de bedoelde grenswaarden. Deze wens leidt tot een vraagstuk rondom het ‘herzoneren/dezoneren’ van het bedrijventerrein.

Geluidszones van industrieterrein kunnen krachtens artikel 41, 1e lid van de Wet geluidhinder (Wgh) alleen worden gewijzigd bij vaststelling of wijziging van een bestemmingsplan. In dit geval is de geluidszone van het bedrijventerrein Overdie niet alleen gelegen in het geldende bestemmingsplan ‘Overdie, Omval en bedrijventerrein Oudorp’, maar ook op de omliggende bestemmingsplannen ‘Noordhollands Kanaal’ en ‘Jaagpad Oost’. Onderhavig (paraplu)bestemmingsplan geeft invulling aan de dezonering. Hierdoor zijn tevens de maatregelen uit het geluidreductieplan niet meer vereist. Middels dit door de raad vast te stellen paraplubestemmingsplan worden de regels en planverbeelding aangaande industrielawaai in de onderliggende plannen in één keer gewijzigd.

1.2 Plangebied

Dit paraplubestemmingsplan heeft betrekking op bedrijventerrein ‘Overdie’ in de gelijknamige wijk in Alkmaar en omliggende gebieden, waar op dit moment een geluidszone van kracht is.

Op de volgende figuren is de ligging weergegeven.

Figuur 1.1: Ligging bedrijventerrein Overdie in Alkmaar

Figuur 1.2: 3D-aanzicht bedrijventerrein Overdie met omgeving

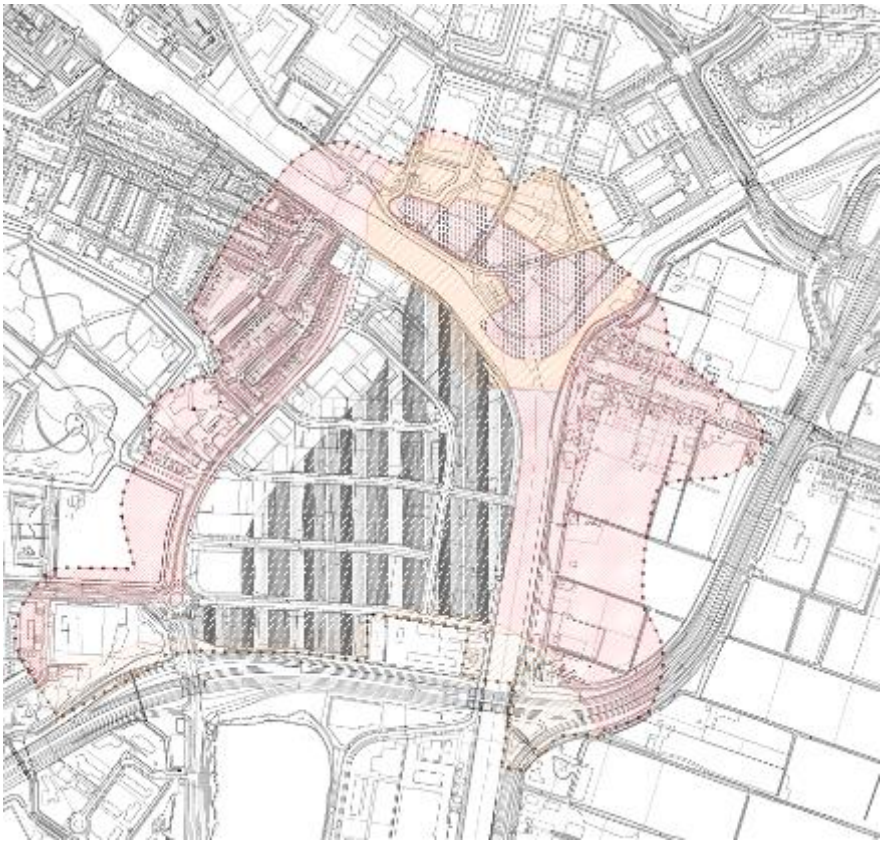
1.3 Vigerende bestemmingsplannen

Voor het bedrijventerrein Overdie is het bestemmingsplan ‘Overdie, Omval en bedrijventerrein Oudorp’ (d.d. 16 mei 2013) vigerend. Een uitsnede van de verbeelding van het bestemmingsplan ‘Overdie, Omval en bedrijventerrein Oudorp’ is weergegeven in figuur 1.3. In dit bestemmingsplan zijn voor de bedrijven op het bedrijventerrein Overdie de bestemming ‘Bedrijf – 1’ en ‘Bedrijf – 2’ opgenomen.

Figuur 1.3: Uitsnede verbeelding bestemmingsplan ‘Overdie, Omval en bedrijventerrein Oudorp’

Binnen de bestemming ‘Bedrijf -1’ zijn bedrijven tot en met categorie 2 toegestaan. Binnen de bestemming ‘Bedrijf – 2’ zijn ook bedrijven uit categorieën 3 en 4 toegestaan. Hier zijn ook de geluidzoneringsplichtige bedrijven toegestaan. Het gehele bedrijventerrein is een gezoneerd industrie-/bedrijventerrein als bedoeld in de Wet geluidhinder.

Rondom dit gezoneerde industrieterrein ligt de geluidzone zowel in het bestemmingsplan ‘Overdie, Omval en bedrijventerrein Oudorp’ als de bestemmingsplannen ‘Noordhollands Kanaal’ en ‘Jaagpad Oost’. De geluidszone en de ligging ten opzichte van de geldende bestemmingsplannen in de omgeving is weergegeven in figuur 1.3. De geluidszone heeft in de geldende bestemmingsplannen de gebiedsaanduiding ‘geluidszone – industrie’ gekregen. Deze geluidszone is in het noorden al voor een groot deel geherzoneerd in het kader van het bestemmingsplan “Geluidzonering bedrijventerrein Oudorp” (d.d. 25 maart 2021). Het bedrijventerrein Overdie heeft in dat paraplubestemmingsplan een nieuwe geluidszone gekregen. Het nog te dezoneren deel bevindt zich voornamelijk aan de oost- en westzijde van bedrijventerrein Overdie. Dit is afgebeeld in figuur 1.4.



Figuur 1.4: Herzonering geluidszones

In deze bestemmingsplannen geldt ter plaatse van de gebiedsaanduiding het volgende:

29.1 Doel aanduiding
Ter plaatse van de aanduiding 'geluidszone-industrie' liggen de geluidszones vanwege de bedrijventerreinen Oudorp, Overdie en Boekelermeer. De geluidsbelasting buiten deze zone mag niet meer bedragen dan 50 dB (A).

29.2 Bouwregels
Ter plaatse van de aanduiding 'geluidzone - industrie' geldt voor het bouwen van hoofdgebouwen ten behoeve van woningen of andere geluidsgevoelige gebouwen, de volgende regel:

a. de geluidsbelasting, afkomstig van industrielawaai, van de gezoneerde bedrijventerreinen Overdie, Oudorp en Boekelermeer, bedraagt ten hoogste 50 dB(A) of ten hoogste de hogere vastgestelde geluidwaarde.

1.4 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk volgt hoofdstuk 2 waarin ingegaan wordt op het beleidskader. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op het geluidsonderzoek wat is gedaan en op hoe de herzonering in dit bestemmingsplan is vormgegeven. In hoofdstuk 4 wordt kort de juridische toelichting op de planopzet gegeven. In het laatste hoofdstuk komen de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid aan de orde.

2. BELEIDSKADER

2.1 Wet geluidhinder

Algemene systematiek geluidzonering
Rondom industrieterrein Overdie is in 2008 een zone vastgesteld krachtens artikel 53 van de Wet geluidhinder (Wgh). De geluidbelasting ten gevolge van alle bedrijven op het industrieterrein, dient op de zonegrens maximaal 50 dB(A)-etmaalwaarde te bedragen. Voor geluidgevoelige bestemmingen binnen de zone, zijnde het gebied tussen de grens van het industrieterrein en de zonegrens, gelden ten hoogste toelaatbare geluidbelastingen die zijn vastgelegd in hogere waarde besluiten.

Geluidzonering is een belangrijk ruimtelijke ordeningsinstrument om geluidbelastende functies te scheiden van geluidgevoelige bestemmingen.

Het doel van het vaststellen van een geluidzone is tweeledig. Enerzijds worden geluidgevoelige functies (zoals woningen) beschermd tegen een te hoge geluidbelasting vanwege industrielawaai. Anderzijds wordt door het vastleggen van een geluidzone de maximale geluidruimte gedefinieerd waarover bedrijven op het gezoneerde industrieterrein gezamenlijk kunnen beschikken. Zowel bij de vaststelling van ruimtelijke plannen als bij het verlenen van omgevingsvergunningen dient rekening te worden gehouden met de geluidzone rond een industrieterrein.

Vastleggen van een nieuwe geluidzone
Indien bij de vaststelling van een bestemmingsplan of een provinciaal inpassingsplan aan gronden een zodanige bestemming wordt gegeven dat daardoor een industrieterrein (waarop zoneringsplichtige activiteiten zijn toegestaan) ontstaat, wordt daarbij tevens een rond het betrokken terrein gelegen zone vastgesteld, waarbuiten de geluidbelasting vanwege de representatieve bedrijfssituatie op dat terrein de waarde van 50 dB(A) niet te boven mag gaan.

Vanwege de zoneringssystematiek blijft de geluidbelasting bij geluidgevoelige bestemmingen buiten de zone beperkt tot ten hoogste 50 dB(A). Binnen de zone gelden de voorwaarden zoals opgenomen in de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder.

In de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder worden grenzen gesteld aan de geluidbelasting vanwege het industrieterrein bij woningen (uitgezonderd recreatiewoningen), andere geluidgevoelige bestemmingen (bijvoorbeeld scholen, ziekenhuizen) en geluidgevoelige terreinen (bijvoorbeeld standplaatsen voor woonwagens en ligplaatsen voor woonboten) binnen de zone van het industrieterrein.

De voorkeursgrenswaarde voor de geluidbelasting vanwege het industrieterrein ter plaatse van woningen binnen een vast te stellen zone is in eerste aanleg 50 dB(A). Voor de ter plaatse ten hoogste toelaatbare geluidbelasting kan in afwijking hiervan een hogere waarde worden vastgesteld tot 55 dB(A) voor nieuwe woningen en 60 dB(A) voor aanwezige of in aanbouw zijnde woningen. Voor onderwijsgebouwen, ziekenhuizen of verpleeghuizen geldt eveneens een maximale hogere waarde van 60 dB(A).

Hogere waarden worden vastgesteld door het college van Burgemeester en Wethouders, voorafgaand aan de vaststelling van het bestemmingsplan door de gemeenteraad. Beide besluiten worden gelijktijdig ter inzage gelegd.

Ligplaatsen voor woonschepen, indien deze vóór 1 juli 2012 zijn aangewezen in een gemeentelijke verordening, worden niet aangemerkt als geluidgevoelig totdat de Omgevingswet in werking is getreden.

Randvoorwaarden bij wijzigen van een geluidzone
Op hoofdlijnen zijn de randvoorwaarden bij wijziging van een bestaande geluidzone vergelijkbaar met die van de vastlegging van een nieuwe geluidzone: ook bij wijziging van een bestaande geluidzone mag buiten de zone geen sprake zijn van een geluidbelasting van meer dan 50 dB(A). Voor woningen die thans binnen de nieuwe zone komen te liggen kunnen hogere waarden worden vastgesteld tot 55 dB(A) voor nieuwe woningen en 60 dB(A) voor aanwezige of in aanbouw zijnde woningen (artikel 55, vierde lid Wgh). Bij wijziging van een bestaande zone geldt voor (bestaande) woningen die binnen de gewijzigde zone blijven liggen dat een verhoging van de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting maximaal 5 dB(A) (artikel 55, derde lid Wgh) mag bedragen tot een maximum van 60 dB(A).

2.2 Gemeentelijk geluidbeleid

Bij ruimtelijke ontwikkelingen geldt de systematiek van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) als kader om tot een goede beoordeling van een plan te komen. De Wro kent daarbij geen grenswaarden. Bij realisatie van geluidgevoelige functies in de gemeente Alkmaar is daarom het gemeentelijk beleid van toepassing. In het 'Beleid hogere waarden Wet geluidhinder gemeente Alkmaar 2016' (hierna: hogere waarden beleid) is het geluidbeleid voor hogere grenswaarden en het beoordelingskader voor cumulatieve geluidniveaus binnen de gemeente Alkmaar vastgelegd. Bij ontwikkelingen binnen het kader van de Wgh dient de systematiek van het hogere waarden beleid in acht te worden genomen. Ook in het kader van een goede ruimtelijke ordening kan bij dit beleid worden aangesloten.

Het beleid stelt onder meer randvoorwaarden bij het verlenen van hogere waarden conform de Wgh. Voor woningen geldt dat tenminste één gevel geluidluw dient te zijn, indien de geluidbelasting op de gevel de voorkeursgrenswaarde met meer dan 5 dB(A) overschrijdt. Het begrip geluidluw is daarbij gedefinieerd als een geluidbelasting gelijk aan of lager dan de voorkeursgrenswaarde per bron en per zone.

Verder dienen de verblijfsruimten van woningen voor ten minste 30% aan de geluidluwe zijde te zijn geprojecteerd. Indien sprake is van een buitenruimte is deze in beginsel aan de geluidluwe zijde gesitueerd, behalve bij overschrijdingen van de voorkeursgrenswaarde van ten hoogste 5 dB(A).

Bij de beoordeling van de gecumuleerde geluidbelasting wordt een waarde die de maximaal toelaatbare geluidbelasting van die betreffende bron niet overschrijdt zonder meer toelaatbaar geacht. Een hogere gecumuleerde geluidbelasting kan alsnog acceptabel worden geacht na een bestuurlijke afweging, waarbij onder andere het binnenniveau in de woning wordt betrokken.

Bij het bepalen van het binnenniveau in een woning wordt altijd uitgegaan van de gecumuleerde gevelbelasting ten gevolge van alle wegen (inclusief 30 km wegen). Omdat bij de herzonering of dezonering geen sprake zal zijn van de realisatie van nieuwe geluidgevoelige bestemmingen, is feitelijk sprake van het voortbestaan van de huidige akoestische situatie, waarbij de woningen niet meer op het geluidgezoneerde industrieterrein komen te liggen, maar binnen de zone. Het gemeentelijk beleid is op deze situatie niet van toepassing. Het geluidbeleid is niet van toepassing, omdat er sprake is van een grens voor industrielawaai van 55 dB(A). Het geluidbeleid is alleen van toepassing als er sprake is van overschrijding van de voorkeursgrenswaarde van meer dan 5 dB(A).

3. ONDERZOEK EN VERANTWOORDING

Door Peutz is een onderzoek uitgevoerd naar de herzonering van de geluidszone van het bedrijventerrein Overdie[1]. Dit onderzoek is opgenomen in de bijlagen bij onderhavig bestemmingsplan. Hier wordt dan ook naar verwezen. Hieronder worden de belangrijkste bevindingen, resultaten en conclusies beschreven.

3.1 Modellering

Beleving van geluidbelasting rondom industrieterrein
Het beoordelen en beheren van de geluidbelasting van een industrieterrein als Overdie kan alleen door middel van een akoestisch rekenmodel. In dit zogenaamde zonebeheermodel zijn alle akoestisch relevante geluidbronnen opgenomen. Het zonebeheer betreft de gemiddelde geluidniveaus (langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus LAr,LT). Maximale geluidniveaus (LAmax) worden niet door de zonebeheerder getoetst, maar gereguleerd middels de omgevingsvergunning of door de grenswaarden uit het Activiteitenbesluit.

Het meten van het geluid in de omgeving van een industrieterrein teneinde op deze wijze het industrielawaai te monitoren c.q. te beheren is om de volgende redenen niet zinvol:

- het meten van het geluid zal altijd een momentopname zijn waarvan niet vaststaat of de maximale representatieve bedrijfssituatie bij de bedrijven zich heeft voorgedaan;
- bij de geluidmetingen zullen ook de bijdragen worden geregistreerd ten gevolge van activiteiten die plaatsvinden buiten het industrieterrein (onder andere wegverkeerslawaai);
- ook het wegverkeerslawaai op het gezoneerde industrieterrein zal een geluidbijdrage aan het gemeten geluidniveau leveren.

Principe
Voor zover van een bedrijf een akoestisch rekenmodel beschikbaar is als onderdeel van de meest recente vergunningaanvraag, is dit opgenomen in het zonebeheermodel. Dit model geeft de daadwerkelijke geluidemissie en -immissie van het betreffende bedrijf weer in de representatieve bedrijfssituatie. Als van een type B-bedrijf conform het Activiteitenbesluit geen akoestisch model beschikbaar is dan wordt de geluidemissie ervan geacht gelijk te zijn aan de geluidemissie zoals die wordt bepaald op grond van de afstand voor geluid volgens de grenswaarde uit artikel 2.17 lid 2 van dit besluit en de oppervlakte van het bedrijfsperceel. Door middel van een groepsreductie wordt vervolgens van de bedrijven, die een hogere geluidbelasting dan de voor hen geldende geluidgrenswaarde genereren, de geluidimmissie beperkt tot de voor hen geldende grenswaarde.

Voor de type A- of B-bedrijven die minder geluid produceren dan toelaatbaar kan de toelaatbare geluidbelasting door middel van een maatwerkvoorschrift formeel verlaagd worden. Wanneer bijvoorbeeld uit bedrijfsbezoeken blijkt dat de werkelijke geluidbelasting van een bedrijf significant lager is dan de (vanuit het Activiteitenbesluit) toelaatbare ruimte, kan ambtshalve een maatwerkvoorschrift voor geluid worden opgesteld waarin de werkelijke geluidbelasting van het bedrijf wordt toegestaan. Deze geluidruimte wordt dan in het zonebeheermodel verwerkt.

[1] Herzonering industrieterrein Overdie, Peutz, 4 juni 2019, kenmerk HH/RJ/DF 2990-9-NO-001

Toetsing aan de geluidzone vindt plaats door de geluidimmissie te berekenen inclusief groepsreducties.

Categorieën
Het rekenmodel is geordend op adres. Er zijn in beginsel drie categorieën bedrijven in het zonebeheermodel opgenomen:

- bedrijven met een vergunning op grond van de Wabo: type C-inrichtingen;
- bedrijven die hun activiteiten moeten melden op grond van een Algemene Maatregel van Bestuur (over het algemeen het Activiteitenbesluit): type-B inrichtingen;
- overige niet meldingsplichtige bedrijven: type A-inrichtingen.

Daarnaast wordt rekening gehouden met lege kavels en/of bedrijfspanden.

Type C-inrichtingen
Van alle vergunningsplichtige bedrijven is het akoestisch rekenmodel behorend bij de vergunningsaanvra(a)g(en) opgenomen in het zonemodel. De in het actuele zonebeheermodel opgenomen geluidbronnen representeren de vergunde geluidsituatie van deze bedrijven. In principe voldoet de geluidimmissie ten gevolge van de betreffende bedrijven aan de grenswaarden op de beoordelingsposities uit de vergunning. Voor de inrichting van Sterk Beton is in het zonebeheermodel een aparte groep opgenomen voor een zogenaamde regelmatige afwijking, die niet wordt meegenomen bij het bepalen van de geluidimmissieniveaus in het kader van het zonebeheer.

Indien een bedrijf de bedrijfsactiviteiten heeft beëindigd, blijft de geluidruimte op het kavel gereserveerd voor een nieuw te vestigen bedrijf op dezelfde locatie.

Type B-inrichtingen
In het zonebeheermodel zijn twee soorten bedrijven opgenomen. Bedrijven met een akoestisch model en bedrijven zonder akoestisch model. Van de AMvB-inrichtingen waarvan geen akoestisch rekenmodel beschikbaar is, zijn de bronvermogens ingeschat op grond van de oppervlakte van het bedrijfsterrein. Met dien verstande dat het gemodelleerde bronvermogen niet leidt tot een hogere geluidemissie dan 50 dB(A)- etmaalwaarde op 50 m. In de praktijk resulteert dit in een aangehouden geluidvermogen van 94 dB(A)-etmaalwaarde voor een groot aantal kleinere type B-inrichtingen. Voor grotere inrichtingen zijn al naar gelang de bedrijfsoppervlakte naar ratio meerdere geluidbronnen van 94 dB(A) in het zonebeheermodel opgenomen.

Type A-inrichtingen
De bedrijven die niet zijn aangewezen als inrichtingen die nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, de zogenaamde type A-inrichtingen, zijn in principe ingevoerd als een geluidbron met een bronvermogen van 94 dB(A)-etmaalwaarde. Hiermee voldoen deze bedrijven in ieder geval aan de standaardgrenswaarde uit het Activiteitenbesluit.

Lege kavels en/of bedrijfspanden
Voor zover kavels braak liggen of een bedrijfspand leegstaat, dan wel onbekend is wat voor type bedrijf er is gevestigd, is steeds uitgegaan van 1 of meerdere gereserveerde geluidbronnen van 94 dB(A)-etmaalwaarde al naar gelang de grootte van het pand of kavel. Middels bovenstaande methodiek wordt het daadwerkelijke geluidniveau in ieder geval niet onderschat door het zonebeheermodel. Mogelijk is in de praktijk sprake van enige overschatting van de daadwerkelijke geluidniveaus, omdat lang niet alle AMvB bedrijven een geluidemissie van ten minste 94 dB(A)-etmaalwaarde zullen veroorzaken.

Redelijke sommatie
Volgens het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012 artikel 2.3 lid 2 kan voor de bepaling van de geluidbelasting vanwege een industrieterrein een aftrek toegepast worden op de berekende geluidniveaus als gevolg van het feit dat niet bij alle bedrijven gelijktijdig de maximale representatieve geluidbelasting optreedt. Deze aftrek, de redelijke sommatie, kan onder voorwaarden worden toegepast.

De akoestisch maatgevende inrichtingen op industrieterrein Overdie betreffen voor de beoordelingsposities binnen de zone aan de oostzijde van het industrieterrein de afval sorteer- en verzamelbedrijven en de betonwarenfabriek van Sterk Beton gelegen aan het Zeglis. Het aantal bepalende bedrijven op de daar gelegen beoordelingsposities bedraagt, conform de bepalingen uit bijlage II van het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012 (voetnoot 1 uit de tabel), bedraagt ten minste 2 en ten hoogste 5 stuks. Hierbij is uitgegaan van de vergunde situatie en zijn de reserveringsbronnen voor kadegebonden activiteiten aan het Zeglis buiten beschouwing gelaten. Niet bekend is of er hier sprake is van bedrijven met een al dan niet jaargemiddeld continue geluiduitstraling. Als wordt uitgegaan van een worst case aanname dat alle bedrijven een jaargemiddeld continue geluiduitstraling hebben bedraagt de maximale aftrek in het kader van de redelijke sommatie 0 dB.

De te hanteren maximale aftrek in het kader van de redelijke sommatie voor het gehele industrieterrein Overdie bedraagt derhalve 0 dB.

Overige modelleringsaspecten
Het akoestisch rekenmodel, zoals door de gemeente verstuurd ten behoeve van het onderzoek naar de verkleuring van de industrieterreinen Oudorp en Overdie, betreft de situatie eind 2016. Sindsdien zijn er voor zover bekend geen veranderingsvergunningen in het kader van de Wabo aangevraagd of meldingen Activiteitenbesluit gedaan met een akoestisch relevante impact. De sindsdien in de praktijk opgetreden wijzigingen aan de akoestische situatie op het industrieterrein betreffen derhalve alleen niet meldingsplichtige inrichtingen (type A) en meldingsplichtige inrichtingen (type B), waarbij door het bevoegd gezag geen nader akoestisch onderzoek is geëist.

Bij inrichtingen die door één puntbron wordt gerepresenteerd is deze bron in principe in het midden van het bedrijfsterrein of -pand geplaatst. Hierbij is als bronhoogte over het algemeen de hoogte van het dak van het betreffende bedrijfspand aangehouden. Hiermee wordt de worst case-situatie dat alle geluidemissie via het dak plaats vindt gerepresenteerd.

Tevens zijn in het rekenmodel reserveringsbronnen voor specifieke activiteiten opgenomen. Bedrijfsverzamelgebouwen zijn vooralsnog gemodelleerd met één puntbron per bedrijfsadres. Op sommige adressen is daarbij een groepsreductie of een reductie op de bronsterkte tot 10 dB toegepast (bijvoorbeeld bij het nieuwe bedrijfsverzamelgebouw gelegen aan de Salomonstraat). Voor deze inrichtingen dient maatwerk te gelden. Onbekend is of dit maatwerk momenteel voor deze inrichtingen is vastgesteld.

In sommige gevallen is het verschil tussen een bedrijfsverzamelgebouw en een aantal geschakelde bedrijfspanden niet exact aan te geven. In die gevallen is de akoestische werkelijkheid zo goed mogelijk benaderd, een en ander ter beoordeling van de zonebeheerder.

3.2 Gedeeltelijke of volledige dezonering

In het onderzoek van PEUTZ zijn 3 varianten doorgerekend ten aanzien van het gedeeltelijk dezoneren. Uiteindelijk is er voor gekozen om niet gedeeltelijk de dezoneren, maar om de gehele geluidszone te verwijderen. Dit heeft de volgende voor- en nadelen.

Voordelen en nadelen volledige dezonering
De voordelen van de bestaande zonering zijn als volgt:

- Zonering biedt bescherming aan bewoners van woningen buiten de zone; het geluid van alle bedrijven bij elkaar mag ter plaatse van de zonegrens niet meer zijn dan 50 dB(A). Zonder zonering geen wettelijke beheersing van het gecumuleerde geluid.
- Zonering biedt rechtszekerheid aan bedrijven; oprukkende woningbouw binnen de zone is aan beperkingen onderhevig en kan veelal pas gerealiseerd worden na een hogere waarde procedure waarbij inspraak mogelijk is voor bedrijven.

Aan de zonering zijn echter ook nadelen verbonden:

- De zone moet worden beheerd; hieraan zijn kosten en procedures gekoppeld.
- De te grote juridische geluidsruimte van AMvB bedrijven moet in de regel worden ingeperkt (procedure met kosten).
- Woningbouw of realisatie van andere geluidsgevoelige bestemmingen binnen de zone kent beperkingen.

De voordelen van het (volledig) opheffen van de zone zijn:

- Geen zonebeheer nodig.
- In toekomst geen rekening meer te houden met de Wgh bij geluidgevoelige ontwikkelingen.
- Regeling sluit aan bij de feitelijke situatie: zonder (wettelijke) zware lawaaimakers bestaat redelijkerwijs geen grondslag voor het in stand houden van een gezoneerd industrieterrein.

Goede ruimtelijke ordening zal – zonder geluidzone – via milieucategorisering moeten plaatsvinden. Dit houdt in dat (in het kader van planherziening) bij het niet-gezoneerde terrein, bijvoorbeeld via een systeem van inwaartse zonering, gewaarborgd moet worden dat de omwonenden geen hinder ondervinden. Daarbij zouden de beperkt milieuhinderlijke bedrijven – op basis van milieucategorisering – aan de buitenrand van het terrein dienen te worden gesitueerd en de milieuhinderlijke bedrijven zover mogelijk vanaf de bebouwing.

Maatwerkvoorschriften
In de huidige opzet is sprake van een gezoneerd industrieterrein, met daar omheen een geluidzone. Uit de Wet geluidhinder volgt dat op de buitenste rand/grens van de geluidzone, het geluid niet meer dan 50 dB mag zijn. Om dat te kunnen bereiken, heeft elk bedrijf zogenoemde geluidrechten, waaruit volgt hoeveel geluid een bedrijf mag produceren. Alle geluidrechten bij elkaar leveren dan als resultaat op dat er op de zonegrens een geluidniveau van 50 dB is. Wanneer het gezoneerd terrein en daarmee ook de geluidzone zijn opgeheven, valt dit systeem weg. Om te voorkomen dat de omgeving dan niet dezelfde bescherming heeft tegen geluid, worden de bestaande geluidrechten vastgelegd in maatwerkvoorschriften geluid. Daardoor kan elk bedrijf blijven doen wat het doet en is de omgeving beschermd tegen een toename van geluid. Voor de volledigheid wordt daarbij opgemerkt dat de huidige geluidrechten al het maximale zijn van wat mogelijk is binnen het gezoneerd terrein. Meer geluidrechten zouden tot overschrijding van de genoemde 50 dB op de zonegrens leiden. De maatwerkvoorschriften gaan ook uit van de maximale mogelijkheden. Er is dus geen sprake van het wegnemen van eventuele bestaande, maar niet gebruikte geluidrechten. De ontwerpmaakwerkvoorschriften zijn als bijlage opgenomen bij deze toelichting.

4. JURIDISCHE TOELICHTING

Dit bestemmingsplan betreft een paraplubestemmingsplan gericht op het wijzigen van een geluidzone.

In paragraaf hoofdstuk staat gemotiveerd beschreven om welke redenen ervoor is gekozen om het gehele terrein te dezoneren.

De van toepassing zijnde bestemmingsplannen veranderen alleen op dit punt. De verdere regels en bepalingen blijven gewoon gelden. Er is voor gekozen om te werken met twee geluidzones. Dit houdt in dat voor de bestaande geluidzone van Oudorp de aanduiding ‘Geluidzone – industrie 1’ zal krijgen. De geluidzone van Boekelermeer krijgt de aanduiding ‘Geluidzone – industrie 2’. Hiermee kan duidelijk het onderscheid worden gemaakt tussen de verschillende geluidzones.

Tevens valt een deel van de gronden van het bestemmingsplan ‘Geluidzonering bedrijventerrein Oudorp’ binnen het plangebied. Dit betekent dat een deel van deze gronden bestemd zijn voor geluidzoneringsplichtige bedrijven. Conform het vigerende bestemmingsplan is hiervoor de aanduiding ‘overige zone – geluidzoneringsplichtige bedrijven’ opgenomen.

Zowel in het bedrijventerrein van Oudorp als Boekelermeer zijn bedrijven toegestaan met een milieucategorie 4.1 of 4.1, waardoor in theorie sprake kan zijn van geluidzoneringsplichtige bedrijf. Deze locaties hebben de aanduiding ‘overige zone – geen geluidzoneringsplichtige bedrijven’ gekregen zodat er geen geluidzoneringsplichtige bedrijven binnen het plangebied meer zijn toegestaan.

De geluidzone van Overdie zal, zoals beschreven in voorgaande paragrafen, volledig worden verwijderd. Deze gronden hebben de aanduiding ‘Geluidzone – industrie te verwijderen’ gekregen, voor zover hier geen andere geluidzone op rust (van Oudorp of Boekelermeer).

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd de nieuwe 'geluidzone - industrie' te wijzigen c.q. op te heffen, indien dat vanwege een verandering in de feitelijke situatie mogelijk of noodzakelijk is. Op grond van artikel 41 kan een geluidzone enkel gewijzigd worden middelen een wijziging van een bestemmingsplan. Door wijzigingen binnen bestaande bedrijfsvoering en/of andere ontwikkelingen kan het voorkomen dat een wijziging van de geluidzone noodzakelijk is. Een voorwaarde hiervoor is dat voor het wijzigen van de geluidzone een akoestisch onderzoek ten grondslag ligt, waaruit blijkt dat wordt voldaan aan de voorwaarden die worden gesteld op basis van de Wet geluidhinder.

5. UITVOERBAARHEID

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Het voorliggende plan voorziet niet in een bouwplan als bedoeld in artikel 6.12, eerste lid, Wro. Het is daarom niet nodig een exploitatieplan op te stellen. Er doet zich dus geen mogelijkheid voor een kostenverhaal op te stellen, zoals bedoeld is in afdeling 6.4 van de Wet ruimtelijke ordening.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het paraplubestemmingsplan wordt in het kader van het vooroverleg toegezonden aan de provincie Noord-Holland en het waterschap. Zij geven eventueel opmerkingen op het plan. Het ontwerp bestemmingsplan wordt gedurende 6 weken voor eenieder ter inzage gelegd voor zienswijzen.

5.2.1 Bestuurlijk overleg

Artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) bepaalt dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan, overleg plegen met andere betrokken overheden en overheidsdiensten. In het kader van het vooroverleg zijn geen reacties binnengekomen.

5.2.2 Zienswijzen

De vaststellingsprocedure van het bestemmingsplan zal plaatsvinden volgens artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening. Als onderdeel van deze procedure zal het ontwerpbestemmingsplan gedurende een termijn van 6 weken ter inzage worden gelegd.

BRO heeft vestigingen in Boxtel | Amsterdam | Venlo
www.bro.nl