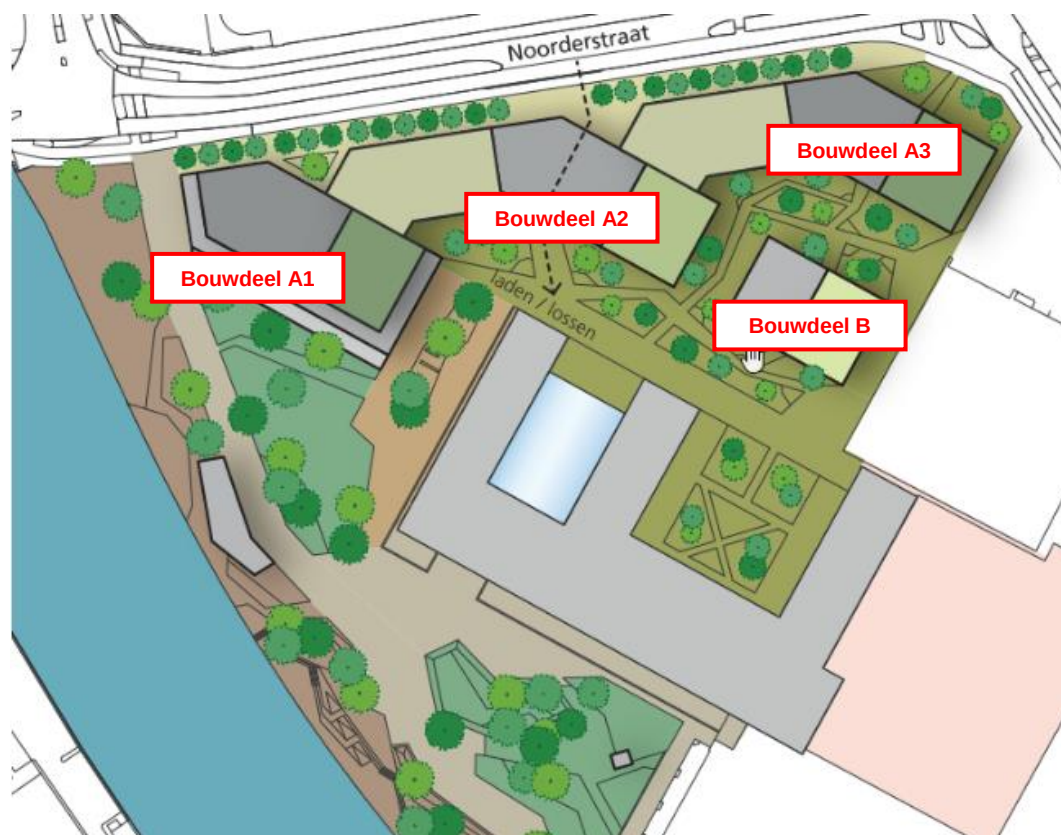


Besluit inzake het vaststellen van hogere waarden vanwege wegverkeerslawaai in de zin van de Wet geluidhinder met betrekking tot de appartementen gelegen binnen het Ringerskwartier aan de Noorderstraat in Alkmaar

1. Inleiding

Het voornemen bestaat om aan de Noorderstraat in Alkmaar woningbouw te realiseren. Het plan Ringerskwartier omvat de nieuwbouw van een plintgebouw van vier bouwlagen waarop drie plintgebouwen met respectievelijk vijftien, tien en vijftien bouwlagen staan. Ook wordt een vrijstaand gebouw met acht bouwlagen gerealiseerd. Hierbij zullen in totaal maximaal 285 appartementen gerealiseerd worden.

In de onderstaande afbeelding is de ligging van plan inclusief de aanduiding van de verschillende bouwdelen.



Afbeelding | Ligging plan inclusief aanduiding bouwdelen

Het vigerende bestemmingsplan laat deze ontwikkeling niet toe. Er dient een nieuw bestemmingsplan opgesteld te worden. Voor de inhoudelijke afweging betreffende de ruimtelijke ordening en het bestemmingsplan wordt verwezen naar de toelichting behorende tot dit bestemmingsplan.

In het kader van de Wet geluidhinder is een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de geluidbelasting op de grenzen van de bouwdelen vanwege het wegverkeer op onder meer de Noorderstraat.

De resultaten en bevindingen van het akoestisch onderzoek zijn weergegeven in het rapport 'Appartementen Ringerskwartier Alkmaar, Akoestische woonkwaliteit in relatie tot geluidbelasting wegverkeer', zoals opgesteld door Peutz bv uit Zoetermeer, Rapportnummer H 6686-7-RA-001 d.d. 22 april 2021.

In dit besluit wordt ten behoeve van de appartementen die zijn gelegen binnen de zone van de voor deze locatie relevante wegen en een geluidbelasting hoger dan 48 dB ondervinden de hogere waarde vastgesteld.

Onder punt 2 van dit besluit wordt ingegaan op de juridisch planologische aspecten omtrent de hogere waarde. Daarna wordt onder punt 3 het wettelijk kader geschetst. Vervolgens wordt onder punt 4 de procedure omtrent het vaststellen van de hogere waarde omschreven. Tenslotte volgt onder punt 5 de hoogte van de hogere waarden. Besloten wordt met de tekst van het besluit hogere waarden en de overwegingen die daaraan ten grondslag liggen.

2. Juridisch planologische procedure

Het plan aan de Noorderstraat in Alkmaar is gelegen binnen het bestemmingsplan Overstad, zoals vastgesteld op 16 mei 2013, met identificatiecode NL.IMRO.0361.BP00017-0305.

Het vigerende bestemmingsplan laat de voorgenomen ontwikkeling niet toe. Voor het perceel dient een nieuw bestemmingsplan opgesteld te worden.

Bij de procedure voor het bestemmingsplan dient rekening te worden gehouden met de wettelijke voorschriften met betrekking tot wegverkeerslawaaï zoals gesteld in de Wet geluidhinder. Het ontwerpbesluit is tegelijkertijd met het akoestisch onderzoek en het ontwerp bestemmingsplan ter inzage gelegd.

Nadat de eventuele zienswijzen zijn behandeld, zullen de hogere waarden worden verleend waarna het bestemmingsplan door de gemeenteraad kan worden vastgesteld.

3. Wettelijk kader

Ingevolge artikel 76 en 77 Wgh is een akoestisch onderzoek ingesteld naar de geluidbelasting op de gevels van de nieuw te realiseren appartementen vanwege wegverkeerslawaaï.

Indien de geluidbelasting hoger is dan de betreffende voorkeursgrenswaarde van 48 dB, kunnen burgemeester en wethouders overeenkomstig artikel 110a van de Wet geluidhinder hogere grenswaarden vaststellen tot een maximum van 63 dB.

4. Hogere waarde procedure Wet geluidhinder

In de Wet geluidhinder zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting als gevolg van verschillende geluidbronnen (wegverkeer, railverkeer en industrielawaai).

De Wet geluidhinder maakt een onderscheid tussen de voorkeursgrenswaarde en de hoogst toelaatbare geluidbelasting. Indien de geluidbelasting onder de voorkeursgrenswaarde blijft, worden de effecten van geluid zonder meer toelaatbaar geacht. Indien de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden, maar de geluidbelasting de ten hoogste toelaatbare waarde niet te boven gaat, is de overschrijding na een afweging van mogelijke maatregelen, toelaatbaar.

Het bevoegd gezag inzake het vaststellen van hogere waarden is overeenkomstig artikel 110a Wgh het college van burgemeester en wethouders van de gemeente behoudens de in dat artikel genoemde uitzonderingen.

In artikel 110c Wgh is vastgelegd dat op het besluit tot vaststellen van een hogere waarde de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing is.

Overeenkomstig deze procedure dient het ontwerpbesluit te worden aangekondigd door middel van publicatie en zes weken ter inzage te worden gelegd. Dit geschiedt tegelijkertijd met de onderliggende ruimtelijke procedure voor het ontwerpbestemmingsplan.

Tijdens de termijn van terinzagelegging is het mogelijk zienswijzen in te dienen. De zienswijzen zullen worden meegenomen in de afweging omtrent het verlenen van de hogere waarden.

Nadat het college van burgemeester en wethouders hebben besloten over de hogere waarden, staat tegen dat besluit beroep op bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (artikel 145 Wgh).

5. Akoestisch onderzoek

Voor het plan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de geluidbelasting op de grenzen van de bouwdelen vanwege het wegverkeer op Noorderstraat, de Tesselsebrug, het Huiswaarderplein, de Koedijkerstraat, de Kwakelkade en De Simsonstraat.

De resultaten en bevindingen van het akoestisch onderzoek zijn weergegeven in het rapport 'Appartementen Ringerskwartier Alkmaar, Akoestische woonkwaliteit in relatie tot geluidbelasting wegverkeer', zoals opgesteld door Peutz bv uit Zoetermeer, Rapportnummer H 6686-7-RA-001 d.d. 22 april 2021.

Uit de resultaten van het onderzoek volgt dat de geluidbelasting vanwege het verkeer op de in het onderzoek betrokken wegen inclusief aftrek ex artikel 110g Wgh ten hoogste bedraagt:

- 63 dB vanwege de Noorderstraat
- 56 dB vanwege de Tesselsebrug
- 60 dB vanwege het Huiswaarderplein
- 55 dB vanwege de Koedijkerstraat
- ≤ 48 dB vanwege de Kwakelkade
- ≤ 48 dB vanwege De Simsonstraat

Voor wat betreft de Noorderstraat, de Tesselsebrug, het Huiswaarderplein en de Koedijkerstraat wordt hiermee de voorkeursgrenswaarde van 48 dB overschreden. De ten hoogst toelaatbare geluidbelasting van 63 dB (nieuwbouw langs bestaande weg binnen de bebouwde kom, dus stedelijke situatie) wordt nergens overschreden.

Voor wat betreft de Kwakelkade en De Simsonstraat wordt de voorkeursgrenswaarde van 48 dB nergens overschreden.

Er dienen hogere waarden vastgesteld te worden tot maximaal 63 dB.

Alvorens dit kan geschieden, zal eerst afgewogen moeten worden of er maatregelen te treffen zijn waardoor deze geluidbelasting lager kan worden.

Maatregelen

Bij het treffen van maatregelen wordt een onderscheid gemaakt tussen maatregelen aan de bron, maatregelen in de overdracht of maatregelen bij de ontvanger.

Maatregelen bij de bron

Maatregelen aan de bron zijn enerzijds mogelijk door de verkeersomvang of de snelheid van het verkeer te beperken dan wel de samenstelling van het verkeer te wijzigen en anderzijds door het toepassen van stil asfalt.

Zowel de Noorderstraat als de Tesselsebrug, het Huiswaarderplein en de Koedijkerstraat hebben een belangrijke vervoersfunctie die voor een goede bereikbaarheid behouden dient te blijven. Het beperken van de verkeersomvang of de snelheid van het verkeer of het wijzigen van de samenstelling van het verkeer is daarom niet mogelijk.

De wegen zijn in de huidige situatie voorzien van 'standaard' dicht asfalt beton (referentiewegdek). Door het toepassen van een 'stil' wegdek kan de geluidbelasting worden beperkt. In deze situatie is echter sprake van een complexe verkeerssituatie met een kruising, meerdere overstreken en een te openen brug, hetgeen leidt tot relatief veel optrekken, afremmen en wringend verkeer. Dit maakt het hier toepassen van een dergelijke geluidreducerend wegdek, dat gevoelig is voor slijtage, hier niet mogelijk.

Maatregelen in de overdracht

Maatregelen in de overdracht zijn technisch mogelijk door het toepassen van een geluidscherm, maar in een stedelijke situatie niet wenselijk. Gelet op de hoogte van de verschillende bouwdelen, zouden de schermen ook hoog uitgevoerd moeten worden op korte afstand van de appartementen nodig.

Daarnaast is het niet mogelijk om de afstand tussen het plan en de wegen binnen de perceelsgrenzen te vergroten zodanig dat aan de voorkeursgrenswaarde voldaan zal kunnen worden.

Het treffen van voornoemde maatregelen in de overdracht ontmoet overwegende bezwaren zowel in stedenbouwkundige als in financiële zin.

Maatregelen bij de ontvanger

In de onderhavige situatie is het heel goed mogelijk de gevels van de nieuw te realiseren appartementen zodanig te isoleren dat aan de geldende eisen zoals gesteld in het Bouwbesluit ten aanzien van de karakteristieke geluidwering van de gevel kan worden voldaan.

Ten behoeve van de aanvraag van de omgevingsvergunning dient dit door middel van een aanvullend akoestisch onderzoek nog wel aangetoond te worden.

Bij dit aanvullende onderzoek dient uitgegaan te worden van de cumulatieve geluidbelasting exclusief aftrek ex artikel 110g Wgh voor alle wegen tezamen.

Conclusie

Het treffen van maatregelen aan de bron en/of in de overdracht zijn onvoldoende doelmatig om de geluidbelasting op de gevels van de nieuw te realiseren appartementen te verlagen tot ten hoogste de voorkeursgrenswaarde. Daarnaast zijn maatregelen niet wenselijk vanuit vervoerskundige, verkeerskundige, stedenbouwkundige dan wel financiële zin.

Ontheffingsgronden

Nu verdergaande maatregelen om de geluidbelasting terug te brengen bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige dan wel financiële aard dient onderzocht te worden op basis van welke gronden ontheffing kan worden verleend.

De hogere waarden kunnen op basis van de algemene ontheffingsgrond 'opvullen van een open plaats' en de specifieke ontheffingsgrond 'doelmatige akoestische afscherming' zoals verwoord in het 'Beleid hogere waarden Wet geluidhinder gemeente Alkmaar 2016' worden verleend.

Nadere eisen geluidbeleid gemeente Alkmaar

Indien de geluidbelasting vanwege het wegverkeer op de gevel van een appartement hoger is dan 53 dB, gelden overeenkomstig het geluidbeleid van de gemeente Alkmaar de volgende eisen:

- ✓ *Geluidluwe gevel*
Het appartement heeft ten minste één gevel met een geluidniveau dat gelijk is aan of lager is dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB (inclusief aftrek).
- ✓ *Woningindeling*
De verblijfsruimten van het appartement dienen voor ten minste 30% van de vloeroppervlakte aan de geluidluwe zijde te zijn geprojecteerd. Onder verblijfsruimte wordt verstaan: een ruimte binnen een woning die of bestemd is als slaap-, woon- of eetkamer alsmede een keuken van ten minste 11 m². Bij voorkeur worden ten eerste de slaapvertrekken aan de geluidluwe zijde gesitueerd.
- ✓ *Buitenruimte*
Indien het appartement beschikt over een buitenruimte volgens het Bouwbesluit, dan is deze bij voorkeur gelegen aan de geluidluwe zijde. Indien de buitenruimte aan de geluidbelaste zijde is gesitueerd, dan mag het cumulatieve geluidniveau ter plaatse van de buitenruimte niet meer zijn dan 53 dB (inclusief aftrek).

Bij de verdere uitwerking van het plan dient rekening te worden gehouden met deze nadere eisen. Deze uitwerking dient ter (schriftelijke) goedkeuring voorgelegd te worden aan de gemeente Alkmaar, dit uiterlijk ten behoeve van de aanvraag van de omgevingsvergunning.

Hogere waarde

De in de onderstaande tabel weergegeven hogere waarden veroorzaakt door het verkeer op de Noorderstraat, de Tesselsebrug, het Huiswaarderplein en de Koedijkerstraat kunnen op grond van de hiervoor genoemde overwegingen worden verleend.

Omdat het ontwerp van het bouwplan nog niet definitief is en het aantal appartementen op grond van het bestemmingsplan nog kan toenemen tot maximaal 285 appartementen, is bij de woningaantallen in onderstaande tabel rekening gehouden met een toename van 10% ten opzichte van de in het akoestisch onderzoek opgenomen woningaantallen.

Hogere waarde [dB]	Aantal hogere waarden
<i>Noorderstraat</i>	
63	Bouwdeel A1: maximaal 91 Bouwdeel A2: maximaal 39 Bouwdeel A3: maximaal 103
<i>Tesselsebrug</i>	
56	Bouwdeel A1: maximaal 91
<i>Huiswaarderplein</i>	
60	Bouwdeel A3: maximaal 103
51	Bouwdeel B: maximaal 66
<i>Koedijkerstraat</i>	
55	Bouwdeel A3: maximaal 103

Cumulatie

Omdat sprake is van een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde dient de cumulatieve geluidbelasting te worden beoordeeld op aanvaardbaarheid.

Volgens het geluidbeleid van de gemeente Alkmaar is een cumulatieve geluidbelasting die de maximaal te ontheffen geluidbelasting van de betreffende bron niet overschrijdt, zonder meer toelaatbaar.

Uit de resultaten van het akoestisch onderzoek volgt dat de cumulatieve geluidbelasting ten hoogste 69 dB exclusief aftrek bedraagt op basis van het standaard spectrum voor wegverkeer. Dit komt overeen met ten hoogste 64 dB inclusief aftrek.

De maximaal te ontheffen geluidbelasting vanwege wegverkeer bedraagt 63 dB (inclusief aftrek). De cumulatieve geluidbelasting overschrijdt daarmee de maximaal te ontheffen geluidbelasting met ten hoogste 1 dB. Omdat een verschil van 1 dB voor het menselijk gehoor niet waarneembaar is, en voor alle appartementen voldaan dient te worden aan de nadere eisen zoals gesteld in het geluidbeleid van de gemeente Alkmaar, achten wij de geluidbelasting in deze situatie aanvaardbaar.

Binnenwaarde

Bij het verlenen van de omgevingsvergunning dient overeenkomstig het Bouwbesluit rekening te worden gehouden met de vereiste waarde in geluidgevoelige ruimten van maximaal 33 dB ten gevolge van de cumulatieve geluidbelasting exclusief aftrek ex artikel 110g Wgh.

Uit een aanvullend akoestisch onderzoek zal moeten blijken dat er aan de eisen zoals gesteld in het Bouwbesluit kan worden voldaan. Hierbij dient uitgegaan te worden van de cumulatieve geluidbelasting exclusief aftrek ex artikel 110g Wgh voor alle wegen tezamen.

Overwegende,

- dat op grond van artikel 110a van de Wet geluidhinder het college van burgemeester en wethouders binnen de gemeentegrenzen bevoegd is tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting. Een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting kan op grond van artikel 110a lid 3 Wgh ambtshalve worden vastgesteld,
- dat artikel 110a, lid 5 Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere grenswaarde voor geluid slechts plaats vindt indien geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige of financiële aard,
- dat gemotiveerd is aangegeven waarom in dit geval maatregelen ondoeltreffend dan wel bezwarend zijn,
- dat de nadere eisen voortvloeiend uit het 'Beleid hogere waarden gemeente Alkmaar 2016' voor de appartementen waar sprake is van een geluidbelasting hoger dan 53 dB (inclusief aftrek) vanwege wegverkeer afwijkend worden opgelegd, en als voorwaarde worden gesteld in de te verlenen omgevingsvergunning,
- dat met maatregelen aan de gevels aan de geldende binnenwaarde zoals genoemd in het Bouwbesluit kan worden voldaan,
- dat de aan dit besluit ten grondslag liggende rapport is uitgevoerd volgens de technische en wettelijke bepalingen.
- dat overeenkomstig afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht kennis is gegeven van het ontwerpbesluit en deze inclusief de stukken vanaf 11 februari 2021 tot en met 24 maart 2021 gedurende zes weken ter inzage hebben gelegen.
- dat in genoemde periode geen zienswijzen zijn ontvangen over dit besluit.
- dat het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Alkmaar, gelet op artikel 110a lid 1 van de Wet geluidhinder

B e s l u i t e n :

- I. hogere waarden voor de ten hoogst toelaatbare geluidbelasting vast te stellen van:

Hogere waarde [dB]	Aantal hogere waarden
<i>Noorderstraat</i>	
63	Bouwdeel A1: maximaal 91 Bouwdeel A2: maximaal 39 Bouwdeel A3: maximaal 103
<i>Tesselsebrug</i>	
56	Bouwdeel A1: maximaal 91
<i>Huiswaarderplein</i>	
60	Bouwdeel A3: maximaal 103
51	Bouwdeel B: maximaal 66
<i>Koedijkerstraat</i>	
55	Bouwdeel A3: maximaal 103

- II. dat de hiervoor genoemde overwegingen onderdeel uitmaken van dit besluit.
- III. kennis te geven van onderhavig besluit door toezending aan belanghebbenden / publicatie bij de officiële mededelingen.
- IV. een eensluidend afschrift van onderhavig besluit aan te bieden aan het kadaster ter inschrijving van de hogere waarden, op het moment dat de adresgegevens van de betreffende appartementen bekend zijn.

Aldus besloten op: 11-05-2021

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Alkmaar

Locoburgemeester



Secretaris



Gedurende zes weken, vanaf bekendmaking van dit besluit, kan een belanghebbende die bij het ontwerpbesluit zienswijzen kenbaar heeft gemaakt of die redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij geen of niet tijdig zienswijzen bij het college van Burgemeester en Wethouder naar voren hebben gebracht, overeenkomstig artikel 145 en 146 van de Wet geluidhinder beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het beroepschrift moet worden gericht aan de Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State, Postbus 2009, 2500 EZ te 's-Gravenhage.

Zij die beroep instellen kunnen overeenkomstig artikel 36 Wet op de Raad van State juncto artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht een verzoek om voorlopige voorziening vragen, wanneer onverwijlde spoed, gelet

op de betrokken belangen dat vordert. Dit besluit wordt van kracht zes weken na de hierboven genoemde datum, behoudens hetgeen gesteld in artikel 20.8 van de Wet milieubeheer.