

Besluit inzake het vaststellen van hogere waarden vanwege wegverkeerslawaaï in de zin van de Wet geluidhinder met betrekking tot de appartementen op het perceel aan de Hertog Aalbrechtweg 1 in Alkmaar

1. Inleiding

Het voornemen bestaat om op het perceel aan de Hertog Aalbrechtweg 1 in Alkmaar woningbouw te realiseren. Het plan omvat de nieuwbouw van 5 bouwdelen waarbinnen onder meer circa 360 appartementen gerealiseerd zullen worden.

Het vigerende bestemmingsplan laat deze ontwikkeling niet toe. Er dient een nieuw bestemmingsplan opgesteld te worden. Voor de inhoudelijke afweging betreffende de ruimtelijke ordening en het bestemmingsplan wordt verwezen naar de toelichting behorende tot dit bestemmingsplan.

In het kader van de Wet geluidhinder is een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de geluidbelasting op de grenzen van de bouwdelen zowel vanwege het wegverkeer op onder meer de N508 | Nollenweg en de Hertog Aalbrechtweg als vanwege het railverkeer op het spoor tussen Alkmaar Noord en Heerhugowaard.

De resultaten en bevindingen van het akoestisch onderzoek zijn weergegeven in het concept rapport 'Akoestisch onderzoek omgevingslawaaï PostNL locatie (The Future) te Alkmaar', zoals opgesteld door Buro Bouwfysica bv uit Capelle aan den IJssel met kenmerk 19277.05, d.d. 6 februari 2020.

In dit besluit wordt ten behoeve van de appartementen die zijn gelegen binnen de zone van de voor deze locatie relevante wegen en een geluidbelasting hoger dan 48 dB ondervinden de hogere waarde vastgesteld.

Voor de appartementen die zijn gelegen binnen de zone van het voornoemde spoor en een geluidbelasting hoger dan 55 dB ondervinden, wordt tegelijkertijd met dit besluit een separaat besluit genomen.

Onder punt 2 van dit besluit wordt ingegaan op de juridisch planologische aspecten omtrent de hogere waarde. Daarna wordt onder punt 3 het wettelijk kader geschetst. Vervolgens wordt onder punt 4 de procedure omtrent het vaststellen van de hogere waarde omschreven. Tenslotte volgt onder punt 5 de hoogte van de hogere waarden. Besloten wordt met de tekst van het besluit hogere waarden en de overwegingen die daaraan ten grondslag liggen.

2. Juridisch planologische procedure

Het perceel aan de Hertog Aalbrechtweg 1 in Alkmaar is gelegen binnen het bestemmingsplan Oudorp, zoals vastgesteld op 4 april 2013 met identificatiecode NL.IMRO.0361.BP00100-0305.

Het vigerende bestemmingsplan laat de voorgenomen ontwikkeling niet toe. Voor het perceel dient een nieuw bestemmingsplan opgesteld te worden.

Bij de procedure voor het bestemmingsplan dient rekening te worden gehouden met de wettelijke voorschriften met betrekking tot wegverkeerslawaaï zoals gesteld in de Wet geluidhinder. Het ontwerpbesluit is tegelijkertijd met het akoestisch onderzoek en het ontwerp bestemmingsplan ter inzage gelegd.

3. Wettelijk kader

Ingevolge artikel 76 en 77 Wgh is een akoestisch onderzoek ingesteld naar de geluidbelasting op de gevels van de nieuw te realiseren appartementen vanwege wegverkeerslawaaï.

Indien de geluidbelasting hoger is dan de betreffende voorkeursgrenswaarde van 48 dB, kunnen burgemeester en wethouders overeenkomstig artikel 110a van de Wet geluidhinder hogere grenswaarden vaststellen tot een maximum van 63 dB.

4. Hogere waarde procedure Wet geluidhinder

In de Wet geluidhinder zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting als gevolg van verschillende geluidbronnen (wegverkeer, railverkeer en industrielawaai).

De Wet geluidhinder maakt een onderscheid tussen de voorkeursgrenswaarde en de hoogst toelaatbare geluidbelasting. Indien de geluidbelasting onder de voorkeursgrenswaarde blijft, worden de effecten van geluid zonder meer toelaatbaar geacht. Indien de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden, maar de geluidbelasting de ten hoogste toelaatbare waarde niet te boven gaat, is de overschrijding na een afweging van mogelijke maatregelen, toelaatbaar.

Het bevoegd gezag inzake het vaststellen van hogere waarden is overeenkomstig artikel 110a Wgh het college van burgemeester en wethouders van de gemeente behoudens de in dat artikel genoemde uitzonderingen.

In artikel 110c Wgh is vastgelegd dat op het besluit tot vaststellen van een hogere waarde de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing is.

Overeenkomstig deze procedure dient het ontwerpbesluit te worden aangekondigd door middel van publicatie en zes weken ter inzage te worden gelegd. Dit geschiedt gelijktijdig met de onderliggende ruimtelijke procedure voor het ontwerpbestemmingsplan Hertog Aalbrechtweg 1.

Tijdens de termijn van terinzagelegging is het mogelijk zienswijzen in te dienen. De zienswijzen zullen worden meegenomen in de afweging omtrent het verlenen van de hogere waarden.

Nadat het college van burgemeester en wethouders hebben besloten over de hogere waarden, staat tegen dat besluit beroep op bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (artikel 145 Wgh).

5. Akoestisch onderzoek

Voor het plan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de geluidbelasting op de grenzen van de bouwdelen zowel vanwege het wegverkeer op de N508 | Nollenweg, de Hertog Aalbrechtweg, de Zeswielen, de Schinkelwaard en de Drechterwaard, als vanwege het railverkeer op het spoor tussen Alkmaar Noord en Heerhugowaard.

De resultaten en bevindingen van het akoestisch onderzoek zijn weergegeven in het concept rapport 'Akoestisch onderzoek omgevingslawaaï PostNL locatie (The Future) te Alkmaar', zoals opgesteld door Buro Bouwfysica bv uit Capelle aan den IJssel met kenmerk 19277.05, d.d. 6 februari 2020.

Uit de resultaten van het onderzoek volgt dat de geluidbelasting vanwege het verkeer op de in het onderzoek betrokken wegen inclusief aftrek ex artikel 110g Wgh ten hoogste bedraagt:

- 50 dB vanwege de N508 | Nollenweg
- 61 dB vanwege de Hertog Aalbrechtweg
- ≤ 48 dB vanwege de Zeswielen
- ≤ 48 dB vanwege de Schinkelwaard
- ≤ 48 dB vanwege de Drechterwaard

Voor wat betreft de N508 | Nollenweg wordt hiermee de voorkeursgrenswaarde van 48 dB overschreden. De ten hoogst toelaatbare geluidbelasting van 53 dB (nieuwbouw langs bestaande auto(snel)weg, dus buitenstedelijke situatie) wordt nergens overschreden.

Voor wat betreft de Hertog Aalbrechtweg wordt eveneens de voorkeursgrenswaarde van 48 dB overschreden. De ten hoogst toelaatbare geluidbelasting van 63 dB (nieuwbouw langs bestaande weg binnen de bebouwde kom, dus stedelijke situatie) wordt nergens overschreden.

Voor wat betreft de Zeswielen, de Schinkelwaard en de Drechterwaard wordt de voorkeursgrenswaarde van 48 dB nergens overschreden.

Er dienen hogere waarden vastgesteld te worden tot maximaal 61 dB.

Alvorens dit kan geschieden, zal eerst afgewogen moeten worden of er maatregelen te treffen zijn waardoor deze geluidbelasting lager kan worden.

Maatregelen

Bij het treffen van maatregelen wordt een onderscheid gemaakt tussen maatregelen aan de bron, maatregelen in de overdracht of maatregelen bij de ontvanger.

Maatregelen bij de bron

Maatregelen aan de bron zijn enerzijds mogelijk door de verkeersomvang of de snelheid van het verkeer te beperken dan wel de samenstelling van het verkeer te wijzigen en anderzijds door het toepassen van stil asfalt.

De N508 | Nollenweg betreft een gebiedsontsluitingsweg en heeft daarmee een belangrijke vervoersfunctie die voor een goede bereikbaarheid behouden dient te blijven. Dit geldt ook voor de Hertog Aalbrechtweg als wijkontsluitingsweg. Het beperken van de verkeersomvang of de snelheid van het verkeer of het wijzigen van de samenstelling van het verkeer is daarom niet mogelijk.

De N508 | Nollenweg is in de huidige situatie voor een deel reeds voorzien van een 'stil' wegdek.

De Hertog Aalbrechtweg is voorzien van 'standaard' dicht asfalt beton (referentiewegdek). Door het toepassen van een 'stil(ler)' wegdek kan de geluidbelasting vanwege de Hertog Aalbrechtweg worden beperkt, maar ook vanwege de korte afstand tot de rotonde waar geen stil asfalt toegepast kan worden, zal de mogelijke afname van de geluidbelasting beperkt zijn tot 1 à 2 dB. De voorkeursgrenswaarde van 48 dB zal daarmee nog steeds worden overschreden.

Het treffen van voornoemde maatregelen bij de bron ontmoet overwegende bezwaren zowel in verkeers- en vervoerskundige als in financiële zin.

Maatregelen in de overdracht

Maatregelen in de overdracht zijn enerzijds mogelijk door het toepassen van een geluidscherm of grondwal en anderzijds door het vergroten van de afstand tussen de weg en de appartementen.

Om de geluidbelasting te beperken tot ten hoogste de voorkeursgrenswaarde, zijn hoge schermen op korte afstand van de appartementen nodig. Vanwege stedenbouwkundig oogpunt is dit geen reële optie.

Daarnaast is het niet mogelijk om de afstand tussen het plan en de wegen binnen de perceelsgrenzen te vergroten zodanig dat aan de voorkeursgrenswaarde voldaan zal kunnen worden.

Het treffen van voornoemde maatregelen in de overdracht ontmoet overwegende bezwaren zowel in stedenbouwkundige als in financiële zin.

Maatregelen bij de ontvanger

In de onderhavige situatie is het heel goed mogelijk de gevels van de nieuw te realiseren appartementen zodanig te isoleren dat aan de geldende eisen zoals gesteld in het Bouwbesluit ten aanzien van de karakteristieke geluidwering van de gevel kan worden voldaan.

Ten behoeve van de aanvraag van de omgevingsvergunning dient dit door middel van een aanvullend akoestisch onderzoek nog wel aangetoond te worden.

Bij dit aanvullende onderzoek dient uitgegaan te worden van de cumulatieve geluidbelasting exclusief aftrek ex artikel 110g Wgh voor alle wegen en het spoor tezamen.

Conclusie

Het treffen van maatregelen aan de bron en/of in de overdracht zijn onvoldoende doelmatig om de geluidbelasting op de gevels van de nieuw te realiseren appartementen te verlagen tot ten hoogste de voorkeursgrenswaarde. Daarnaast zijn maatregelen niet wenselijk vanuit vervoerskundige, verkeerskundige, stedenbouwkundige dan wel financiële zin.

Ontheffingsgronden

Nu verdergaande maatregelen om de geluidbelasting terug te brengen bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige dan wel financiële aard dient onderzocht te worden op basis van welke gronden ontheffing kan worden verleend.

De hogere waarden kunnen op basis van de specifieke ontheffingsgronden 'doelmatige akoestische afscherming' en 'nabijheid van een treinstation of halte' zoals verwoord in het 'Beleid hogere waarden Wet geluidhinder gemeente Alkmaar 2016' worden verleend.

Nadere eisen geluidbeleid gemeente Alkmaar

Indien de geluidbelasting vanwege het wegverkeer op de gevel van een appartement hoger is dan 53 dB, gelden overeenkomstig het geluidbeleid van de gemeente Alkmaar de volgende eisen:

- ✓ *Geluidluwe gevel*
Het appartement heeft ten minste één gevel met een geluidniveau dat gelijk is aan of lager is dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB (inclusief aftrek).
- ✓ *Woningindeling*
De verblijfsruimten van het appartement dienen voor ten minste 30% van de vloeroppervlakte aan de geluidluwe zijde te zijn geprojecteerd. Onder verblijfsruimte wordt verstaan: een ruimte binnen een woning die of bestemd is als slaap-, woon- of eetkamer alsmede een keuken van ten minste 11 m². Bij voorkeur worden ten eerste de slaapvertrekken aan de geluidluwe zijde gesitueerd.
- ✓ *Buitenruimte*
Indien het appartement beschikt over een buitenruimte volgens het Bouwbesluit, dan is deze bij voorkeur gelegen aan de geluidluwe zijde. Indien de buitenruimte aan de geluidbelaste zijde is gesitueerd, dan mag het cumulatieve geluidniveau ter plaatse van de buitenruimte niet meer zijn dan 53 dB (inclusief aftrek).

Omdat het plan de nieuwbouw van relatief veel kleine appartementen betreft, hebben veel appartementen geen eigen buitenruimte. Omdat ook de per appartement beschikbare gevelbreedte beperkt is, wedijveren de bovengenoemde nadere eisen met de vereiste openingen voor de daglichttoetreding binnen de appartementen en het uitzicht.

Met betrekking tot het plan is verzocht om een ontheffing op de bovengenoemde nadere eisen. Als compensatie worden maatregelen voorgesteld die er aan bijdragen dat de noodzaak tot het openen van ramen en deuren in de geluidbelaste gevels wordt beperkt en die leiden tot lagere geluidniveaus in de appartementen en op de gemeenschappelijke buitenruimte.

Daarbij worden de volgende maatregelen voorgesteld:

- ✓ Een ten opzichte van de eis zoals gesteld in het Bouwbesluit 2012 met 2 dB verhoogde geluidwering van de gevel.
- ✓ Een ten opzichte van de eis zoals gesteld in het Bouwbesluit 2012 met 20% verhoogde ventilatiecapaciteit van de verblijfsgebieden.
- ✓ Het toepassen van een beglazing met een ZTA (zontoetredingsfactor) van 0,4 of minder.
- ✓ Een ten opzichte van de eis zoals gesteld in het Bouwbesluit 2012 met 5 dB verhoogde contactgeluidisolatie.
- ✓ Het toepassen van koeling in de appartementen.

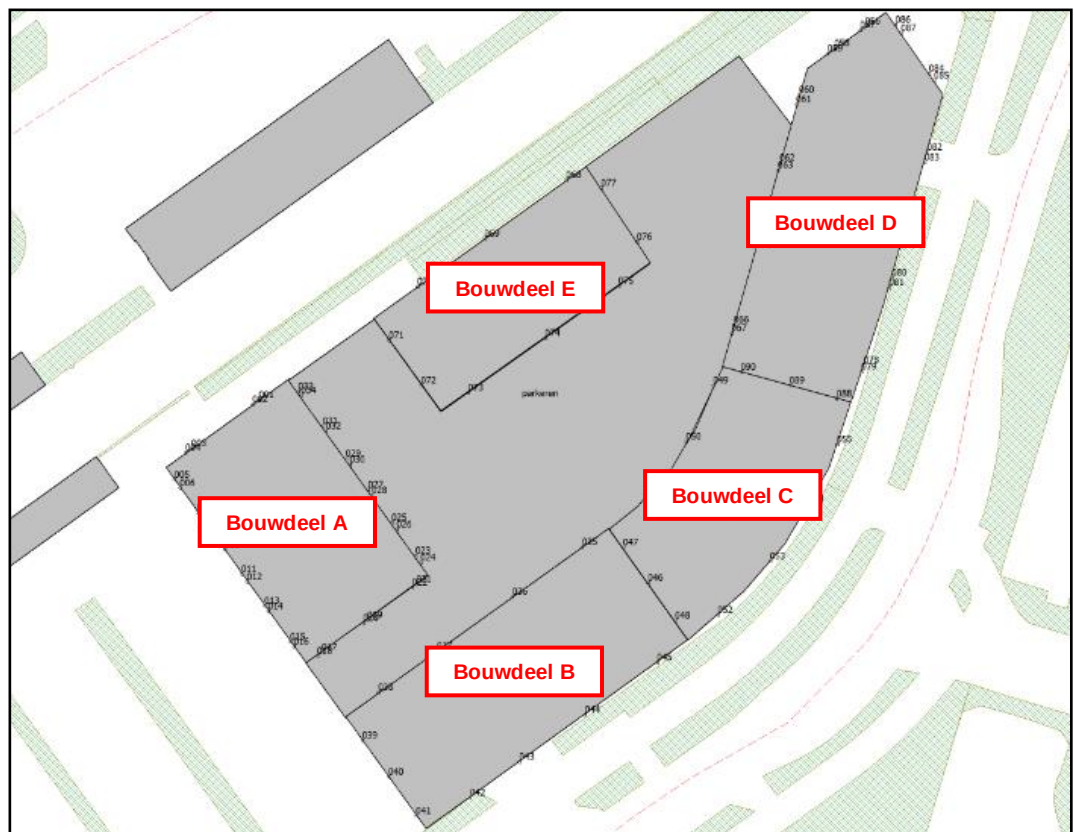
Dit zijn mogelijke maatregelen, andere gelijkwaardige maatregelen zijn ook mogelijk.

Bij de nadere uitwerking van het plan dient hierin een definitieve keuze gemaakt te worden, waarbij de geluidadviseur van de gemeente Alkmaar voorafgaand aan de verlening Omgevingsvergunning heeft ingestemd met de gekozen maatregelen.

Hogere waarde

De in de onderstaande tabel weergegeven hogere waarden veroorzaakt door het verkeer op de N508 | Nollenweg en de Hertog Aalbrechtweg kunnen op grond van de hiervoor genoemde overwegingen worden verleend.

Hogere waarde [dB]	
<i>N508 Nollenweg</i>	
50	Bouwdeel D, noordoostgevel
49	Bouwdeel D, zuidoostgevel
<i>Hertog Aalbrechtweg</i>	
61	Bouwdeel B, zuidoostgevel Bouwdeel D, zuidoostgevel
60	Bouwdeel C, zuidoost- en oostgevel
58	Bouwdeel D, noordoostgevel
56	Bouwdeel B, zuidwestgevel
55	Bouwdeel D, zuidwestgevel
54	Bouwdeel B, noordoostgevel
52	Bouwdeel A, zuidwestgevel
51	Bouwdeel A, zuidoostgevel

**Cumulatie**

Omdat sprake is van een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde dient de cumulatieve geluidbelasting te worden beoordeeld op aanvaardbaarheid.

Volgens het geluidbeleid van de gemeente Alkmaar is een cumulatieve geluidbelasting die de maximaal te ontheffen geluidbelasting van de betreffende bron niet overschrijdt, zonder meer toelaatbaar.

Uit de resultaten van het akoestisch onderzoek volgt dat de cumulatieve geluidbelasting ten hoogste 66 dB exclusief aftrek bedraagt op basis van het standaard spectrum voor wegverkeer. Dit komt overeen met ten hoogste 61 dB inclusief aftrek.

De maximaal te ontheffen geluidbelasting vanwege wegverkeer bedraagt 63 dB (inclusief aftrek). De cumulatieve geluidbelasting overschrijdt daarmee de maximaal te ontheffen geluidbelasting niet. Geconcludeerd kan worden dat sprake is van een aanvaardbare geluidbelasting.

Binnenwaarde

Bij het verlenen van de omgevingsvergunning dient overeenkomstig het Bouwbesluit rekening te worden gehouden met de vereiste waarde in geluidgevoelige ruimten van maximaal 33 dB ten gevolge van de cumulatieve geluidbelasting exclusief aftrek ex artikel 110g Wgh.

Uit een aanvullend akoestisch onderzoek zal moeten blijken dat er aan de eisen zoals gesteld in het Bouwbesluit kan worden voldaan. Hierbij dient uitgegaan te worden van de cumulatieve geluidbelasting exclusief aftrek ex artikel 110g Wgh voor alle wegen en het spoor tezamen.

Overwegende,

- dat op grond van artikel 110a van de Wet geluidhinder het college van burgemeester en wethouders binnen de gemeentegrenzen bevoegd is tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting. Een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting kan op grond van artikel 110a lid 3 Wgh ambtshalve worden vastgesteld,
- dat artikel 110a, lid 5 Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere grenswaarde voor geluid slechts plaats vindt indien geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige of financiële aard,
- dat gemotiveerd is aangegeven waarom in dit geval maatregelen ondoeltreffend dan wel bezwarend zijn,
- dat de nadere eisen voortvloeiend uit het 'Beleid hogere waarden gemeente Alkmaar 2016' voor de appartementen waar sprake is van een geluidbelasting hoger dan 60 dB vanwege railverkeer en/of een geluidbelasting hoger dan 53 dB (inclusief aftrek) vanwege wegverkeer afwijkend worden opgelegd, en als voorwaarde worden gesteld in de te verlenen omgevingsvergunning,
- dat met maatregelen aan de gevels aan de geldende binnenwaarde zoals genoemd in het Bouwbesluit kan worden voldaan,
- dat de aan dit besluit ten grondslag liggende rapport is uitgevoerd volgens de technische en wettelijke bepalingen.
- dat overeenkomstig afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht kennis is gegeven van het ontwerpbesluit en deze inclusief de stukken vanaf donderdag 24 juni 2021 tot en met woensdag 4 augustus 2021 gedurende zes weken ter inzage hebben gelegen.
- dat in genoemde periode geen zienswijzen op het ontwerpbesluit hogere waarden zijn ontvangen.
- dat het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Alkmaar, gelet op artikel 110a lid 1 van de Wet geluidhinder

B e s l u i t e n :

- I. hogere waarden voor de ten hoogst toelaatbare geluidbelasting vast te stellen van:

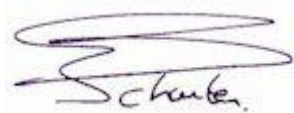
Hogere waarde [dB]	
<i>N508 Nollenweg</i>	
50	Bouwdeel D, noordoostgevel
49	Bouwdeel D, zuidoostgevel
<i>Hertog Aalbrechtweg</i>	
61	Bouwdeel B, zuidoostgevel Bouwdeel D, zuidoostgevel
60	Bouwdeel C, zuidoost- en oostgevel
58	Bouwdeel D, noordoostgevel
56	Bouwdeel B, zuidwestgevel
55	Bouwdeel D, zuidwestgevel
54	Bouwdeel B, noordoostgevel
52	Bouwdeel A, zuidwestgevel
51	Bouwdeel A, zuidoostgevel

- II. dat de hiervoor genoemde overwegingen onderdeel uitmaken van dit besluit.
- III. kennis te geven van onderhavig besluit door toezending aan belanghebbenden / publicatie bij de officiële mededelingen.
- IV. een eensluidend afschrift van onderhavig besluit aan te bieden aan het kadaster ter inschrijving van de hogere waarden, op het moment dat de adresgegevens van de betreffende appartementen bekend zijn.

Aldus besloten op: 09-11-2021

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Alkmaar

Burgemeester



Secretaris



Gedurende zes weken, vanaf bekendmaking van dit besluit, kan een belanghebbende die bij het ontwerpbesluit zienswijzen kenbaar heeft gemaakt of die redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij geen of niet tijdig zienswijzen bij het college van Burgemeester en Wethouder naar voren hebben gebracht, overeenkomstig artikel 145 en 146 van de Wet geluidhinder beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het beroepschrift moet worden gericht aan de Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State, Postbus 2009, 2500 EZ te 's-Gravenhage.

Zij die beroep instellen kunnen overeenkomstig artikel 36 Wet op de Raad van State juncto artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht een verzoek om voorlopige voorziening vragen, wanneer onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen dat vordert. Dit besluit wordt van kracht zes weken na de hierboven genoemde datum, behoudens hetgeen gesteld in artikel 20.8 van de Wet milieubeheer.