gemeente ALKMAAR

Raadsvoorstel

agendapunt : 10

Raadsvergadering: 27 september 2018

Commissie: Ruimte

Portefeuillehouder: Christian Braak

Onderwerp Gewijzigd vaststellen bestemmingsplan Aanpassing N243

Samenvatting - bestuurlijke presentatie

Diverse provinciale wegen in Noord-Holland worden onderhouden of heringericht. Samen met de gemeenten Alkmaar, Koggenland en Beemster, de politie en het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier werkt de provincie Noord-Holland aan de herinrichting van de N243 tussen Alkmaar en Avenhorn. Doel: een betere bereikbaarheid, doorstroming, leefbaarheid en verkeersveiligheid. De herinrichting van de N243 met onder andere de aanleg van rotondes op een aantal kruispunten moet hieraan bijdragen. De functie van de weg (gebiedsontsluitingsweg 80 km/h) blijft in stand en waar mogelijk worden de ruimtelijke karakteristieken versterkt.

Om de herinrichting van de N243 voor het gedeelte van de N243 dat op Alkmaars grondgebied ligt planologisch mogelijk te maken, is een bestemmingsplan opgesteld. Het ontwerpbestemmingsplan "Aanpassing N243 gemeente Alkmaar" heeft van 22 maart 2018 tot en met 2 mei 2018 ter inzage gelegen ten behoeve van de bekendmaking van zienswijzen. Voor het deel van de N243 gelegen in Beemster is ook een bestemmingsplan opgesteld. Voor het gedeelte gelegen in de gemeente Koggenland, is een wijzigingsplan opgesteld.

Gedurende de zienswijzen periode zijn zienswijzen ingediend. Deze zienswijzen zijn binnen de wettelijke termijn ingediend en zijn ontvankelijk. De gemeentelijke reactie op de zienswijzen en in hoeverre deze zienswijzen tegemoet worden gekomen zijn verwerkt in de 'Nota zienswijzen'. Naar aanleiding van de zienswijzen wordt het bestemmingsplan gedeeltelijk gewijzigd, zie bijlage "gemaakte aanpassingen bestemmingsplan". Gevraagd wordt in te stemmen met de "Nota zienswijzen" en de raad voor te stellen het bestemmingsplan " Aanpassing N243 gemeente Alkmaar gewijzigd" vast te stellen.

Raadsbesluit

Nr. 10

De raad van de gemeente Alkmaar;

gelet op het voorstel van burgemeester en wethouders ;

gelet op het advies van de commissie Ruimte;

b e s l u i t

1. De "Nota Zienswijzen" vast te stellen;
2. Af te zien van het vaststellen van een exploitatieplan;
3. Het bestemmingsplan "Aanpassing N243 gemeente Alkmaar "bestaande uit de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand:NL.IMRO.0361.BP00159-0301 met de bijbehorende bestanden gewijzigd vast te stellen, waarbij voor de locatiebepaling gebruik is gemaakt van de ondergrond o_NL.IMRO.0361.BP00159-0301.dxf

Alkmaar, 27 september 2018

De raad voornoemd,

P.M. Bruinooge, voorzitter

F.A.J.M. van Beek, griffier

Voorstel van burgemeester en wethouders

Vraagstelling - probleemstelling
De N243 is de provinciale weg tussen de N242 en de Westfrisiaweg in Koggenland. De weg voert door de Schermer, Beemster en Koggenland. De provincie wil de functie van de N243 als gebiedsontsluitingsweg in standhouden, de weg veiliger maken en waar mogelijk de ruimtelijke karakteristieken van het gebied versterken. Een herinrichting van de N243 met onder andere de aanleg van rotondes op een aantal kruispunten moet daaraan bijdragen. De plannen voor de herinrichting van de weg zijn in strijd met de regels van de huidige bestemmingsplannen "Dorpskernen en Landelijk gebied" van de gemeente Alkmaar. Er is een bestemmingsplanwijziging noodzakelijk. Het bijgevoegde bestemmingsplan Aanpassing N243 gemeente Alkmaar voorziet in deze wijziging voor het gedeelte van de N243 dat op Alkmaars grondgebied ligt. Sinds 2015 zijn over het schetsontwerp en de uitgewerkte schetsontwerpen van de weg informatiebijeenkomsten gehouden voor omwonenden, dorpsraden en belangengroeperingen van de N243. Omdat omwonenden van de N243 voldoende bekend kunnen zijn met de herinrichtingsplannen van de N243 is er voor gekozen om in plaats van een voorontwerpbestemmingsplan, een ontwerpbestemmingsplan in procedure te brengen. Het concept ontwerpbestemmingsplan is in het kader van artikel 3.1.1 Bro voorgelegd aan de overlegpartners. Op 13 maart heeft het college besloten het ontwerpbestemmingsplan met de nota beantwoording wettelijk vooroverleg artikel 3.1.1. ter inzage te leggen. Het ontwerpbestemmingsplan heeft van 8 maart 2018 tot en met 19 april 2018 ter inzage gelegen voor zienswijzen.

Afwegingsproces - alternatieven
De plannen om de N243 veiliger te maken dateren van 2004. In eerste instantie heeft de provincie de aanleg van een parallelweg onderzocht. In de omgeving bleek voor deze parallelweg in 2008 geen draagvlak. Ook niet voor een verbreding van de weg. Na een informatiebijeenkomst op 16 februari 2012 besloot de provincie nog eens kritisch te kijken naar de randvoorwaarden en uitgangspunten van het uitgewerkte plan. Vanaf 2012 zijn diverse gesprekken geweest met de gemeenten, bewoners, dorpsraden en ondernemers langs de N243 over hoe de veiligheid op de N243 verbeterd kon worden. Zo ontstond het verkeerstechnisch schetsontwerp.

Eind 2015 zijn in de omgeving van de N243 diverse informatieavonden georganiseerd over de plannen van de provincie en is het concept schetsontwerp gepresenteerd. De bijeenkomsten resulteerden in het definitieve verkeerstechnische schetsontwerp. Op basis van dit schetsontwerp gaf de provincie in 2017 het groene licht voor de start van de werkzaamheden aan de N243.
Op maandag 11 december, dinsdag 12 en woensdag 13 december 2017 zijn door de provincie informatiebijeenkomsten georganiseerd in respectievelijk Beemster, Stompetoren en Avenhorn over de komende herinrichting en het groot onderhoud aan de N243 Alkmaar - Avenhorn. Tijdens deze informatiebijeenkomsten zijn de uitgewerkte schetsontwerpen gepresenteerd. Omdat de omwonenden van de N243 voldoende bekend kunnen zijn met de herinrichtingsplannen van de N243 is er voor gekozen om in plaats van een voorontwerpbestemmingsplan, een ontwerpbestemmingsplan in procedure te brengen.

De studiefase is afgerond en het project zit nu in de planfase. Hierin wordt het definitieve verkeersontwerp uitgewerkt tot een technisch ontwerp. Parallel aan deze fase dienen de ruimtelijke procedures plaats te vinden. Afstemming over het project vindt plaats in de projectgroep. Hierbij zijn Provincie, Alkmaar, Beemster, Koggenland, Hoogheemraadschap en politie vertegenwoordigd. Nadat het technisch ontwerp en het bestemmingsplan zijn vastgesteld, kunnen de werkzaamheden worden uitgevoerd. De start van de uitvoeringswerkzaamheden is vooralsnog gepland in het najaar van 2019. Op 20 maart vond het eerste regionale overleg plaats over de fasering van de werkzaam-

heden. Hierin zijn ook de afstemming / planning met de andere provinciale projecten aan de orde, zoals N246, Leeghwaterbrug en N23.

Het ontwerpbestemmingsplan heeft ter visie gelegen. Hierop zijn individuele en gezamenlijke zienswijzen ingediend. De zienswijzen betreffen de thema's geluidhinder, leidingstraten, verkeersveiligheid, verkeerstellingen, lichthinder van auto's, stankhinder, fijnstof en het woon- en leefklimaat. De zienswijzen hebben geleid tot aanpassing van de verbeelding voor een deel van de bestemming "Verkeer" nabij de woning aan het Zuidje 19 en het neerleggen van de leidingstraat van de 150KV verbinding op het kruispunt van de Zuidervaart. Tevens hebben ze geleid tot aanpassing van de regels van de artikel 4 en 6 bestemmingen "gasleiding en leidingstraten".

Politiek-bestuurlijk aspecten
De huidige bestemming "Verkeer" van de bestemmingsplannen "Dorpskernen en Landelijk gebied" biedt niet voldoende mogelijkheden voor de herinrichting van de weg. Op de plaatsen waar rotondes worden gesitueerd is meer ruimte nodig. Het voorliggend bestemmingsplan voorziet in een inpassing van het uitgewerkte schetsontwerp van de weg middels de bestemming "Verkeer".

Juridische aspecten
Het concept ontwerpbestemmingsplan is in het kader van artikel 3.1.1 Bro voorgelegd aan de overlegpartners. Ook zijn er tijdens deze termijn nogmaals ambtelijke reacties op het ontwerp-bestemmingsplan naar voren gekomen. In de bijgevoegd nota wettelijk vooroverleg artikel 3.1.1. Bro en ambtelijke reacties is een samenvatting van de ambtelijke reacties en de reacties van de overlegpartners met gemeentelijke beantwoording opgenomen.

Met het ter visie leggen van het ontwerpbestemmingsplan is een ieder in de gelegenheid gesteld gedurende zes weken zienswijzen in te dienen bij de gemeenteraad.

Zienswijzen
Op het bestemmingsplan zijn zienswijzen ingediend. In de bijgaande 'Nota zienswijzen' wordt ingegaan op de inhoud van de zienswijzen. Voor de volledige beantwoording wordt verwezen naar deze nota. De zienswijzen betreffen de thema's geluidshinder, leidingstraten, verkeersveiligheid, verkeerstellingen, lichthinder van auto's, stankhinder, fijnstof en het woon- en leefklimaat. De zienswijzen betreffende geluidsonderzoeken, verkeerstellingen, verkeersveiligheid, stankhinder, fijnstof en woon- en leefklimaat geven geen reden om het bestemmingsplan te wijzigen. De zienswijzen betreffende lichthinder, leidingstraten en de bestemming Verkeer op het woonperceel het Zuidje hebben wel geleid tot wijziging van het bestemmingsplan.

Uit de nota van Zienswijzen kan worden geconcludeerd dat:

- De zienswijzen betreffende lichthinder van auto's en geluid en trillingen van de fietsbrug nabij het Zuidje hebben aanleiding gegeven om in het technisch herinrichtingsplan N243 en bij de uitvoering hier aan aandacht te besteden.
- De zienswijze betreffende de bestemming "Verkeer" op het Woonperceel Zuidje 19 Schermerhorn heeft geleid tot aanpassing van een deel van de bestemming "Verkeer" nabij de woning aan het Zuidje 19 op de verbeelding. Dit betekent dat een gedeelte van de Verkeersbestemming is teruggelegd en loopt niet meer over het perceel Zuidje 19, zie bijlage gemaakte aanpassing bestemmingsplan figuur 2 en 3.
- De zienswijze betreffende het ontbreken van de afwijkingsmogelijkheden van de bouwvoorschriften in artikel 4 heeft geleid tot toevoeging van de afwijkingsregels voor bouwwerken in artikel 4 "Gasleidingen" overeenkomstig artikel 6 "leidingstraten. De regels die zijn toegevoegd zijn geel gemarkeerd in de bijlage gemaakte aanpassingen bestemmingsplan.
- De zienswijze betreffende het ontbreken van de leidingstraat van de 150 KV verbinding op de verbeelding, heeft geleid tot het aanpassen van de verbeelding. Op de huidige verbeelding van het ontwerpbestemmingsplan is de dubbelbestemming voor de 150 KV leiding niet

opgenomen. In het vast te stellen bestemmingsplan is op het kruispunt met de Zuidervaart de dubbelbestemming Leiding-Hoogspanning opgenomen. De aanpassing is weergegeven in figuur 1 van de bijlage Gemaakte aanpassingen bestemmingsplan.

Financiële aspecten en exploitatieplan

De provincie draagt zowel de financiële als procesmatige de verantwoording voor de uitvoering van de reconstructie van de N243. Hiermee is de economische uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan gewaarborgd en hoeft er geen exploitatieplan te worden opgesteld.

Duurzaamheidsaspecten

Het bestemmingsplan geeft de planologisch-juridische kaders voor herinrichting van de weg. In de toelichting van het bestemmingsplan is aandacht besteed aan de duurzaamheid van de planontwikkeling. Voor het project is een scan uitgevoerd volgens duurzaam GWW (Grond-, Weg- en Waterbouwsector (GWW-sector). Hieruit is de ambitie benoemd om de mogelijkheden te onderzoeken voor o.a. nieuw asfalteren en bij het plaatsen van verkeerslichten en openbare verlichting gebruik te maken van duurzame materialen / energiebesparende technieken. In het kader van de uitvoering zal hier zoveel mogelijk rekening worden gehouden.

Groenparagraaf

In de toelichting van het bestemmingsplan wordt ingegaan op het aspect groen. Er is voor de herinrichting van de weg een landschapsplan opgesteld. Het landschapsplan is gebaseerd op de volgende uitgangspunten:

- Het profiel blijft zo smal mogelijk met inachtneming van de uitgangspunten vanuit het wegontwerp.
- De rechtlijnigheid van de weg in de Schermer blijft zo veel als mogelijk gehandhaafd.
- De begeleidende boomstructuren versterken de historische deelgebieden door zowel de positionering als de soortkeuze van de beplanting.
- Begeleidende boomstructuren worden zo dicht als mogelijk gepland op de kruisingen en rotondes.
- De wegbermen zijn zo veel als mogelijk van gras of grasbetonstenen, waarbij het type steen een subtiele referentie is aan de historie: rechthoekig in de gemeente Alkmaar.
- De vele inritten en parkeerstroken worden vervangen door een standaard inrit met een vierkant reliëf met aan weerszijde stroken van grasbetonstenen.
- De rotondes fungeren als venster op de historie door op het zichtbare opstaande deel verwijzingen naar de historie op te nemen, bijvoorbeeld op de rotonde bij Avenhorn de tekst Westfriese Omringdijk.
- Binnen het project van de N243 worden enkel de bomen gekapt die door de wegaanpassingen niet gehandhaafd kunnen blijven. Dit is met name ter hoogte van rotondes.
- Binnen het project worden alleen die bomen verwijderd waar dat vanuit verkeersveiligheidsoogpunt nodig is. Herplant is onderdeel van het groenplan dat zich richt op het behoud en het versterken van de verschillende sferen. De doelstelling van de groenvisie is het herstellen van historische karakteristieken. De gemeente Alkmaar blijft betrokken bij de verdere uitwerking van het project en blijft meedenken waar herplant conform de groenvisie wenselijk en mogelijk is.
- *Schermer/ Noordervaart*
  De groenstructuur in de Schermer wordt bepaald door de kavelbeplanting met doorzichten op de open polder en door de Zuidervaart met de begeleidende laanbeplanting aan de zuidzijde. Deze laatste ligt buiten de grens van het plangebied. De verbreding vindt plaats richting het zuiden. Hierdoor is een lage beschoeiing langs de Noordervaart nodig. Ook wordt aan deze zijde van de weg een houten vangrail geplaatst. De begeleidende beplanting voor het deel van de weg gelegen binnen de komgrens van Stompetoren blijft gehandhaafd of wordt teruggebracht in verband met zicht vanuit de woningen op de weg.
- *Eilandspolder/ Provinciale weg*
  Eilandspolder is het voormalige eiland tussen de twee meren. De kwaliteiten bestaan uit het vele water en de fijnmazige verkaveling en bovenal de openheid. Hier wordt geen beplanting toegevoegd. Wel wordt een houten vangrail tussen de weg en het water geplaatst.

- Middels een voorwaardelijke verplichting in de regels van het ontwerpbestemmingsplan is geborgd dat de weg landschappelijk wordt ingepast. Bij het schetsontwerp van de weg is rekening gehouden met het treffen van waterhuishoudkundige voorzieningen.

Inspraak & participatie derden
Over het schetsontwerp en de uitgewerkte schetsontwerpen zijn informatiebijeenkomsten gehouden voor de omwonenden, dorpsraden en belangengroeperingen van de N243, zie onderstaand schema:
23-02-2015 bewonersbijeenkomst in Stompetoren
09-03-2015 overleg met de dorpsraad van Schermerhorn
18-05-2015 overleg met bewoners over de inpassing van de rotonde in Stompetoren
30-10-2015 overleg met Schermer Molens Stichting
09-11-2015 bewonersbijeenkomst Stompetoren
16-01-2015 overleg met de dorpsraad van Schermerhorn (bijpraten stand van zaken)
13-02-2017 overleg met de dorpsraad van Stompetoren (bijpraten stand van zaken)
12-12-2017 informatiebijeenkomst voorlopig ontwerp en (RO) procedures.

Een ieder is in de gelegenheid gesteld om een zienswijzen in te dienen op het ontwerpbestemmingsplan. Er zijn geen zienswijzen binnengekomen.

Communicatie
Na vaststellen van het bestemmingsplan bestaat de mogelijkheid tot het indienen van beroep bij de Raad van State. Het vastgestelde bestemmingsplan wordt gepubliceerd op www.officielebekendmakingen.nl. De stukken worden beschikbaar gesteld op www.ruimtelijkeplannen.nl.

Burgemeester en wethouders van Alkmaar,

P.M. Bruinooge, burgemeester

W. van Twuijver, secretaris

Collegevergadering :
Netwerk : Backoffice
Steller : Danielle Reek