

Parapluplan Parkeren 2018

Toelichting

status: vaststelling

versie: 12-04-2018

IMRO: NL.IMRO.0361.BP00157-0305

Inhoudsopgave

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	3
1.1	AANLEIDING EN DOEL	3
1.2	BEGRENZING PLANGEBIED	4
1.3	LEESWIJZER	4
HOOFDSTUK 2	BELEIDSKADER	5
2.1	BELEIDSREGELS PARKEERNORMEN GEMEENTE ALKMAAR.....	5
HOOFDSTUK 3	JURIDISCHE TOELICHTING	5
3.1	ALGEMEEN	5
3.2	GELDENDE BESTEMMINGSPANNEN	5
3.3	TOELICHTING PLANREGELS	8
HOOFDSTUK 4	PROCEDURE EN OVERLEG	9
HOOFDSTUK 5	UITVOERBAARHEID / EXPLOITATIE	10

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

In artikel 2.5.30 van de Bouwverordening is opgenomen dat voor het grondgebruik en functies afhankelijk van de omvang en de bestemming van het gebouw, ten behoeve van het parkeren of stallen van auto's parkeerruimte in, op of onder het gebouw, dan wel op of onder het onbebouwde terrein dat bij dat gebouw hoort, voldoende parkeerplaatsen worden aangelegd.

Op basis hiervan worden aanvragen om een omgevingsvergunning getoetst en hier wordt in de toelichting op bestemmingsplannen naar verwezen. De grondslag in de Woningwet voor de stedenbouwkundige voorschriften in de bouwverordening is komen te vervallen. Hierin waren ook de gemeentelijke regels omtrent parkeren opgenomen.

Gemeenten moeten nu het beleid omtrent parkeren via het bestemmingsplan regelen. Hiervoor geldt een overgangsregeling tot 1 juli 2018. Dit betekent dat alle bestemmingsplan na deze datum een parkeerregeling moeten bevatten. Hiertoe is dit Parapluplan Parkeren 2018 opgesteld.

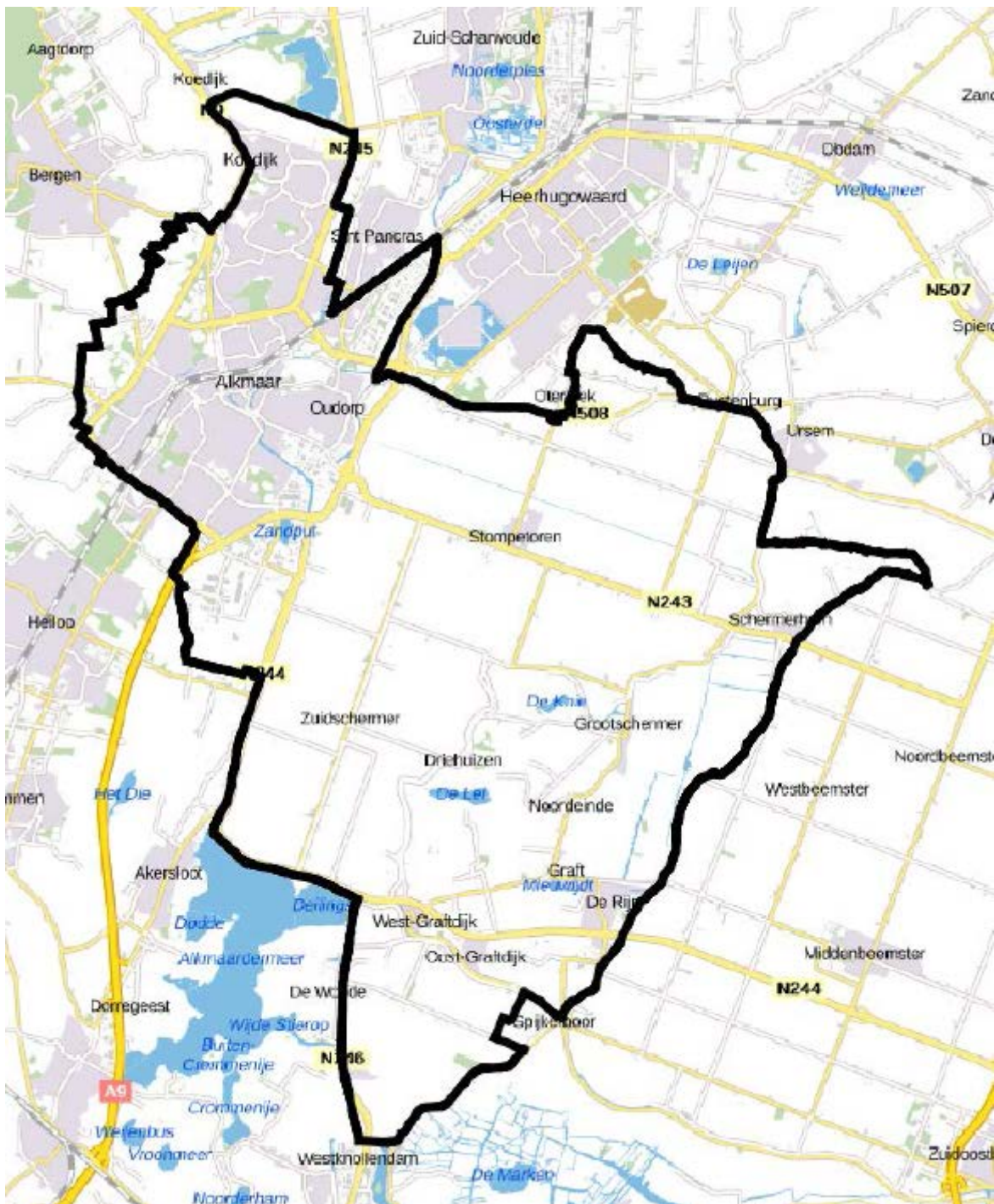
Het parkeren kan in het bestemmingsplan worden geregeld door in een bestemmingsplanregel op te nemen dat:

- bij de uitoefening van de bevoegdheid voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor bouwen en /of gebruik, de regel geldt dat voldoende parkeergelegenheid voor auto's wordt gerealiseerd;
- 'voldoende' betekent dat wordt voldaan aan de normen in de beleidsregels in een parkeernota;
- indien deze beleidsregels gedurende de planperiode worden gewijzigd, rekening wordt gehouden met de wijziging (dynamische verwijzing).

Uit jurisprudentie van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State blijkt dat uit de huidige parkeerregeling, zoals opgenomen in het bestemmingsplan, niet volgt dat bij de invulling van het begrip "voldoende parkeergelegenheid" aan het gemeentelijk parkeerbeleid en de daarbij behorende parkeernormen moet worden getoetst. Er dient daarom expliciet te worden verwezen naar een parkeerbeleid. Dit is in casu de "Parkeernormennota Alkmaar 2017-2027" die op 5 oktober 2017 door de raad is vastgesteld en de eventuele toekomstige wijzigingen hierop.

In dit Parapluplan Parkeren 2018 wordt voor een groot aantal bestemmingsplannen een nieuwe parkeerregeling opgenomen die gebaseerd is op de vastgestelde Parkeernormennota Alkmaar 2017-2027.

1.2 Begrenzing plangebied



Begrenzing plangebied Parapluplan Parkeren 2018

1.3 Leeswijzer

Een bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, de planregels en een toelichting. In deze toelichting wordt in hoofdstuk 2 ingegaan op het relevante beleidskader. Hoofdstuk 3 geeft een toelichting op de geconstateerde aandachtspunten en de juridische vertaling van deze aanpassingen. In hoofdstuk 4 worden de omgevingsaspecten behandeld, waarna in hoofdstuk 5 de juridische plantoelichting wordt beschreven. Afsluitend wordt in hoofdstuk 6 de uitvoerbaarheid aan de orde gesteld.

Hoofdstuk 2 Beleidskader

2.1 Beleidsregels parkeernormen gemeente Alkmaar

Op 5 oktober 2017 heeft de gemeenteraad van Alkmaar de Parkeernormennota Alkmaar 2017-2027 vastgesteld.

De Parkeernormennota Alkmaar 2017-2027 is het kader voor het bepalen van de parkeeropgave bij fysieke ontwikkelingen op alle niveaus. Het is een leidraad voor het beoordelen van de parkeeropgave van stedenbouwkundige visies & plannen voor (her-)ontwikkeling van de fysieke leefomgeving en is ook het kader dat invulling geeft aan het begrip “voldoende parkeer- of stallingsruimte” in bestaande en op ontwikkeling gerichte nieuwe bestemmingsplannen.

En tenslotte is dit ook het beoordelingskader voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor het bouwen en/of wijzigen van de functie. De parkeeropgave wordt in al deze gevallen op basis van deze nota bepaald.

Hoofdstuk 3 Juridische toelichting

3.1 Algemeen

Het bestemmingsplan Parapluherziening Parkeren voorziet in het vastleggen van parkeerregels voor het een groot aantal bestemmingsplannen. De regels betreffen tezamen met de verbeelding het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan. De regels bevatten de juridische vertaling van de planologische regeling.

3.2 Geldende bestemmingsplannen

Binnen het plangebied gelden momenteel de onderstaande bestemmingsplannen. De hierin opgenomen parkeerregels worden vervangen door de nieuwe regeling.

	Plannaam	Plannummer	Vastgesteld
1	1e Partiële herziening Binnenstad Zuid en Oost	NL.IMRO.0361.BW00100-0305	09-04-2014
2	1e Partiële herziening De Pauw	NL.IMRO.0361.PH00102-0305	04-02-2016
3	1e Partiële herziening Overstad	NL.IMRO.0361.PH00101-0305	14-01-2016
4	Aan de Vaart	NL.IMRO.0361.BP00121-0305	21-10-2014
5	Achterdam	NL.IMRO.0361.BP00110-0305	09-02-2012
6	Alkmaar Noord	NL.IMRO.0361.BP00122-0305	26-09-2016
7	Alkmaar Zuid	NL.IMRO.0361.BP00009-0305	04-04-2013
8	Alkmaar Zuid-West	NL.IMRO.0361.BP00014-0305	16-05-2013
9	Benzineverkooppunt Zuiddijk	NL.IMRO.0365.BpRiBenzverkZuiddk-VST1	12-06-2014
10	Bergerweg 1	NL.IMRO.0361.BP00016-0305	11-11-2010
11	Bestemmingsplan Dorpshart Stompctoren	NL.IMRO.0361.BPDorpshartSttoren	11-11-2014
12	Bestemmingsplan Gezondheidscentrum De Rijp	NL.IMRO.0365.BpRiGezcentrDeRijp-VSG1	12-07-2012
13	Bestemmingsplan Graft en De Rijp	NL.IMRO.0365.BpGrRikernen2011-VA01	30-05-2013
14	Bestemmingsplan Kleine kernen	NL.IMRO.0365.BPKleinekernen-VSG2	12-07-2012
15	Bestemmingsplan Oostmijzerdijk 13	NL.IMRO.0458.BPOostmijzerdijk13-VS01	27-11-2012

16	Bestemmingsplan West-Grafdijk - Noorderstraat 76	NL.IMRO.0365.BpWgNoorderstr76-VST1	11-11-2010
17	bestemmingsplan Westmijzerdijk 1	NL.IMRO.0361.BP00127-0305	14-04-2016
18	Beverkoog	NL.IMRO.0361.BP00015-0305	14-06-2012
19	Beverkoog Noordpunt	NL.IMRO.0361.BP00109-0305	16-05-2013
20	Binnenstad Centrum	NL.IMRO.0361.BP00105-0401	03-01-2013
21	Binnenstad Langestraat 54-56, 58 en 60	NL.IMRO.0361.BW00104-0305	25-08-2015
22	Binnenstad Zuid en Oost	NL.IMRO.0361.BP00003-0401	07-03-2012
23	Boekelermeer Noord	NL.IMRO.0361.BP00111-0305	04-04-2013
24	Boekelermeer Zuid	NL.IMRO.0361.BP00112-0305	04-04-2013
25	Buitengebied Graft-De Rijk 2009	geen	27-05-2010
26	Damkensvoetpad 2a	NL.IMRO.0365.1215071511100	07-07-2011
27	De Hertog 5	NL.IMRO.0361.BP00102-0305	12-07-2012
28	De Nieuwpoort	NL.IMRO.0361.BP00143-0305	16-11-2017
29	De Nollen	NL.IMRO.0361.BP00104-0305	04-04-2013
30	De Nollen – Branding	NL.IMRO.0361.BW00102-0305	02-12-2014
31	De Pauw fase 2	NL.IMRO.0361.UP00100-0305	14-03-2017
32	De Pauw, Graft-De Rijk	NL.IMRO.0365.BpDePauw2012-VSG4	13-12-2012
33	De Pauw, Graft-De Rijk	NL.IMRO.0365.BpDePauw2012-VAST	13-12-2012
34	De Volger	geen	18-09-2008
35	Doelenveld Carre	NL.IMRO.0361.BP00022-0305	13-01-2011
36	Dorpshart Stompetoren	NL.IMRO.0361.BPDorpshartSttoren-VS05	11-11-2014
37	Dorpskernen	NL.IMRO.0458.BPDorpskernen2011-VS01	26-06-2012
38	Frederik Hendriklaan 45-47	NL.IMRO.0361.BP00145-00305	14-12-2017
39	Gezondheidscentrum De Rijk	NL.IMRO.0365.BpRiGezcentrDeRijk-VSG1	12-07-2012
40	Grafterbaan 2 Graft	NL.IMRO.0361.BP00138-0305	09-03-2017
41	Groenedijk Grafdijk	NL.IMRO.0361.BP00123-0305	15-12-2016
42	Herenweg 117	NL.IMRO.0361.BP00018-0305	11-11-2010
43	Hoornseweg naast nr. 26 Oudorp	NL.IMRO.0361.BP00134-0305	16-11-2017
44	Jaagpad Midden	NL.IMRO.0361.BP00005-0305	06-07-2011
45	Jaagpad Oost	NL.IMRO.0361.BP00004-0305	11-11-2010
46	Kleine kernen	NL.IMRO.0365.BPKleinekernen-VSG2	12-07-2012
47	Koelmalaan 350	NL.IMRO.0361.BP00114-0305	09-10-2014
48	Kolpingpad	NL.IMRO.0361.BP00128-0305	12-10-2015
49	Landelijk Gebied 2014	NL.IMRO.0458.Landelijkgebied14-VS01	30-09-2014
50	Landelijk Gebied 2014	NL.IMRO.0361.Landelijkgebied14-VS05	17-12-2015
51	Landelijk Gebied Sint Pancras 1976	geen	14-09-1981
52	Molendijk 1A Grootschermer	NL.IMRO.0361.WP00107-0301	26-07-2016
53	Noordeinde	geen	17-06-1976
54	Noordervaart 166a Stompetoren	NL.IMRO.0361.WP00109-0305	11-07-2017
55	Noordervaart 41 Stompetoren	NL.IMRO.0361.BP00132-0305	26-09-2016
56	Noordervaart 88 Stompetoren	NL.IMRO.0361.BP00125-0305	14-04-2016
57	Noordhollands Kanaal	NL.IMRO.0361.BP00119-0305	19-02-2017
58	NUON terrein Helderseweg	NL.IMRO.0361.BP00106-0305	15-11-2012

59	Ondergrondse Hoogspanningsleiding Oterleek-Boekelermeer	NL.IMRO.0361.BP00133-0305	31-10-2016
60	Ontsluitingsweg villapark De Rijp	NL.IMRO.0365.BpOgOntslVillapark-VSG2	07-02-2013
61	Oostmijzerdijk 13	NL.IMRO.0458.BPOostmijzerdijk13-VS01	27-11-2012
62	Oterleek - Dorpsstraat 66	NL.IMRO.0458.BPDorpsstraat66-VS01	28-01-2014
63	Oudorp	NL.IMRO.0361.BP00100-0305	04-04-2013
64	Overdie, Omval en bedrijventerrein Oudorp	NL.IMRO.0361.BP00012-0305	16-05-2013
65	Overstad	NL.IMRO.0361.BP00017-0305	16-05-2013
66	Overstad-Woongebied	NL.IMRO.0361.BP00146-0305	25-01-2018
67	Pater Schiphorststraat 15	NL.IMRO.0361.BP00103-0305	09-06-2011
68	Polderhof	NL.IMRO.0361.BP00020-0305	28-04-2011
69	Raadhuisstraat 4-6 Graft	NL.IMRO.0361.BP00137-0305	18-05-2017
70	Rogier van der Weydestraat 6	NL.IMRO.0361.BP00147-0201	16-11-2017
71	Schelphoek Noord en Jaagpad West	NL.IMRO.0361.BP00135-0305	10-11-2016
72	Schelphoek Zuid	NL.IMRO.0361.BP00006-0305	01-12-2011
73	Slotlaan	NL.IMRO.0361.BP00120-0305	12-03-2015
74	Spieghelbuurt	NL.IMRO.0361.BP00107-0305	14-06-2012
75	Sportgebied Oosterven	NL.IMRO.0365.BPOosterven-VA01	12-12-2013
76	Starnmeerdijk 33	NL.IMRO.0361.BPStarnmeerdijk33-VA01	18-02-2015
77	Stationsgebied - traverse	NL.IMRO.0361.BP00101-0305	07-03-2013
78	't Wuiver 2a Oudorp	NL.IMRO.0361.BP00142-0305	14-11-2017
79	Uitbreiding Camping Alkmaar	NL.IMRO.0361.BP00151-0305	05-10-2017
80	Uitbreiding recreatiegebied Geestmerambacht	geen	04-09-2008
81	Uitwerkingsplan De Pauw fase 2b, 3 en 4	NL.IMRO.0361.UP00101-0305	31-07-2017
82	Viaanse Molen	NL.IMRO.0361.BP00019-0305	12-04-2012
83	Vroonermeer Zuid	geen	01-11-2007
84	Westeinde 110 Schermerhorn	NL.IMRO.0361.Westeinde110-0305	04-06-2015
85	West-Graftdijk - Noorderstraat 76	NL.IMRO.0365.BpWgNoorderstr76-VST1	11-11-2010
86	Westmijzerdijk 1	NL.IMRO.0361.BP00127-0305	14-04-2016
87	Westrand Noord	NL.IMRO.0361.BP00108-0305	04-06-2015
88	Westrand Zuid	NL.IMRO.0361.BP00116-0305	30-01-2014
89	Wijzigingsplan Zuidervaart 70 Stompetoren	NL.IMRO.0361.ZUIDERVAART70-0305	24-02-2015
90	Zeswielen	NL.IMRO.0361.BP00001-0305	12-06-2014
91	Zuiddijk 12	NL.IMRO.0365.BpRiZuiddijk12-VST1	29-09-2011
92	Driehuizerweg 2a Driehuizen	NL.IMRO.0361.BP00155-02305	15-03-2018
93	Zuidervaart 19 Zuidschermer	NL.IMRO.0361.WP00106-0305	16-01-2018

3.3 Toelichting planregels

Inleidende regels

Artikel 1 bevat de in het plan gebruikte begrippen en hun definitie.

Algemene regels

De in artikel 2 opgenomen van toepassing verklaring verwijst naar bijlage 1 bij de regels, waarin alle ruimtelijke plannen zijn opgenomen waarin de nieuwe parkeerregeling wordt opgenomen en de oude parkeerregels komen te vervallen. Hierin is tevens een regel opgenomen dat de overige regels uit de onderliggende ruimtelijke plannen onverminderd van toepassing blijven.

Daarnaast is in artikel 3 is een anti-dubbeltelregeling opgenomen. De antidubbeltelregel strekt ertoe dat gronden die al eens in aanmerking zijn genomen bij het verlenen van omgevingsvergunningen, niet nogmaals meegeteld kunnen worden.

In artikel 4 zijn de regels voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor het bouwen en/of wijziging van de functie opgenomen ten aanzien van voldoende parkeergelegenheid voor motorvoertuigen. Hierbij zijn ook de afwijkingsmogelijkheden opgenomen. Hierbij wordt getoetst aan de Parkeernormennota Alkmaar 2017-2027. Indien het beleid wijzigt dient rekening te worden gehouden met de wijziging. Ook zijn regels opgenomen voor het laden en lossen en afmetingen van de parkeervoorzieningen. Tenslotte is in artikel 4.3.2 een specifieke regel opgenomen voor dat een financiële bijdrage kan worden gevraagd voor het parkeerfonds.

4.3.2 Parkeerfonds

Aan een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 4.3.1 kan als voorwaarde worden verbonden dat de vergunninghouder verplicht is een door het bevoegd gezag vastgesteld bedrag in een parkeerfonds te storten, tenzij het bevoegd gezag van mening is dat op grond van gewichtige omstandigheden deze verplichting achterwege dient te blijven.

Slot- en overgangsregels

Dit artikel bevat de overgangsbepalingen en de zogenaamde slotregel, die bedoeld is voor een eenduidige vastlegging van de naam van het bestemmingsplan.

Hoofdstuk 4 Procedure en overleg

Het bestemmingsplan is een juridisch-planologische aanpassing van regels. Hierbij wordt de parkeernormennota vastgelegd in de regels. Het betreft dus het vastleggen van bestaand beleid. Er is geen sprake van nieuwe ontwikkelingen binnen dit bestemmingsplan. Daarom wordt uitsluitend de door de Wro voorgeschreven procedure gevolgd: ter inzagelegging van een ontwerpbestemmingsplan met de mogelijkheid van zienswijzen, en daarna vaststelling door de gemeenteraad.

Het plan is voorgelegd aan de provincie Noord-Holland en het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier. Zij hebben geen opmerkingen op het plan.

7.2 Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan is gedurende een periode van zes weken ter inzage gelegd. Er zijn geen zienswijzen binnengekomen op het bestemmingsplan. Wel is het plan ambtshalve gewijzigd voor wat betreft de plancontour. Deze komt nu overeen met het grondgebied van de gemeente Alkmaar. Daarnaast is een specifieke verwijzing naar een verplichte financiële bijdrage aan het parkeerfonds opgenomen.

7.3 Beroep

Na vaststelling wordt het bestemmingsplan wederom voor zes weken ter inzage gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden tegen het vaststellingsbesluit beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Indien geen beroep wordt ingesteld, is het plan na deze beroepstermijn onherroepelijk en treedt het plan in werking.

Hoofdstuk 5 Uitvoerbaarheid / exploitatie

Omdat het voorliggende plan niet voorziet in een bouwplan als bedoeld in artikel 6.12, eerste lid, Wro, hoeft geen exploitatieplan te worden vastgesteld. Er doet zich dus geen mogelijkheid voor van kostenverhaal als bedoeld in afdeling 6.4 van de Wet ruimtelijke ordening.