

Besluit met betrekking tot de woningen te realiseren op het perceel Sloep 7 in De Rijp inzake het vaststellen van een hogere waarde vanwege het verkeer op de Driemaster in de zin van de Wet geluidhinder

1. Inleiding

De gemeente Alkmaar is voornemens om het voormalige gemeentehuis van Graft | De Rijp gelegen aan de Sloep 7 in De Rijp te slopen en ter vervanging hiervan maximaal 15 grondgebonden woningen dan wel maximaal 30 gestapelde woningen nieuw te realiseren.

Het vigerende bestemmingsplan laat deze ontwikkeling niet toe. Er dient een nieuw postzegelbestemmingsplan opgesteld te worden. Voor de inhoudelijke afweging betreffende de ruimtelijke ordening en het postzegelbestemmingsplan wordt verwezen naar de toelichting behorende tot dit postzegelbestemmingsplan.

In het kader van de Wet geluidhinder is een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de geluidbelasting op de randen van het bouwvlak vanwege het verkeer op de Driemaster. De resultaten en bevindingen van het akoestisch onderzoek zijn weergegeven in het rapport 'Alkmaar | Postzegelbestemmingsplan Sloep 7, De Rijp | Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï', zoals opgesteld door Rho adviseurs voor leefruimte uit Rotterdam met kenmerk 036100.201706.12, d.d. 5 juni 2017.

In dit besluit wordt ten behoeve van de woningen te realiseren binnen het bouwvlak en gelegen binnen de zone van de Driemaster de hogere waarde vastgesteld.

Onder punt 2 van dit besluit wordt ingegaan op de juridisch planologische aspecten omtrent de hogere waarde. Daarna wordt onder punt 3 het wettelijk kader geschetst. Vervolgens wordt onder punt 4 de procedure omtrent het vaststellen van de hogere waarde omschreven. Tenslotte volgt onder punt 5 volgen de hogere waarden die moeten worden vastgesteld. Besloten wordt met de tekst van het besluit hogere waarden.

2. Juridisch planologische procedure

Het perceel aan de Sloep 7 in De Rijp is gelegen binnen het bestemmingsplan Graft en De Rijp, zoals vastgesteld op 30 mei 2013 met identificatiecode NL.IMRO.0365.BpGrRikernen2011-VA01.

Het vigerende bestemmingsplan laat de voorgenomen ontwikkeling niet toe. Voor de locatie dient een nieuw postzegelbestemmingsplan opgesteld te worden.

Bij de procedure voor het postzegelbestemmingsplan dient rekening te worden gehouden met de wettelijke voorschriften met betrekking tot wegverkeerslawaaï zoals gesteld in de Wet geluidhinder. Dit besluit wordt tegelijkertijd met het akoestisch onderzoek en het ontwerp wijzigingsbesluit ter inzage gelegd.

3. Wettelijk kader

Ingevolge artikel 76a Wgh is een akoestisch onderzoek ingesteld naar de geluidbelasting vanwege wegverkeerslawaai op de randen van het bouwvlak.

Indien de geluidbelasting hoger is dan de betreffende voorkeursgrenswaarde, kan de gemeente overeenkomstig artikel 110a van de Wet geluidhinder hogere grenswaarden vaststellen.

De gemeente Alkmaar heeft in het 'Beleid hogere waarden Wet geluidhinder gemeente Alkmaar 2016' uitgangspunten omtrent het verlenen van hogere waarden vastgesteld. De door de Wet geluidhinder aan gemeentebesturen gelaten ruimte met betrekking tot het verlenen van hogere waarden wordt in voornoemd beleid door middel van uitgangspunten ingevuld. Een verzoek tot het vaststellen van hogere waarden worden getoetst aan hetgeen gesteld in het 'Beleid hogere waarden Wet geluidhinder gemeente Alkmaar 2016'.

4. Hogere waarde procedure Wet geluidhinder

In de Wet geluidhinder zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting als gevolg van verschillende geluidbronnen (wegverkeer, railverkeer en industrielawaai).

De Wet geluidhinder maakt een onderscheid tussen de voorkeursgrenswaarde en de hoogst toelaatbare geluidbelasting. Indien de geluidbelasting onder de voorkeursgrenswaarde blijft, worden de effecten van geluid zonder meer toelaatbaar geacht. Indien de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden, maar de geluidbelasting de ten hoogste toelaatbare waarde niet te boven gaat, is de overschrijding na een afweging van mogelijke maatregelen, toelaatbaar.

Het bevoegd gezag inzake het vaststellen van hogere waarden is overeenkomstig artikel 110a Wgh het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente behoudens de in dat artikel genoemde uitzonderingen.

In artikel 110c Wgh is vastgelegd dat op het besluit tot vaststellen van een hogere waarde de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing is. Overeenkomstig deze procedure dient het ontwerpbesluit te worden aangekondigd door middel van publicatie en zes weken ter inzage te worden gelegd. Dit geschiedt tegelijkertijd met de onderliggende ruimtelijke procedure voor het ontwerp bestemmingsplan. Tijdens de termijn van ter inzage ligging is het mogelijk zienswijzen in te dienen. De zienswijzen zullen worden meegenomen in de afweging omtrent het verlenen van de hogere waarde. Nadat het College van Burgemeester en Wethouders hebben besloten over de hogere waarde, staat tegen dat besluit beroep op bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (artikel 145 Wgh).

5. Akoestisch onderzoek

Voor het plan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de geluidbelasting op de randen van het bouwvlak vanwege het verkeer op de Driemaster. De resultaten en bevindingen van het akoestisch onderzoek zijn weergegeven in het rapport 'Alkmaar | Postzegelbestemmingsplan Sloep 7, De Rijk | Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï', zoals opgesteld door Rho adviseurs voor leefruimte uit Rotterdam met kenmerk 036100.201706.12, d.d. 5 juni 2017.

Uit de resultaten van het onderzoek volgt dat de geluidbelasting vanwege het verkeer op de Driemaster ten hoogste 55 dB inclusief aftrek ex artikel 110g Wgh bedraagt (zie ook pagina 11 figuur 4.1 voornoemd rapport).

Hiermee wordt de voorkeursgrenswaarde van 48 dB overschreden (met maximaal 7 dB), maar de ten hoogst toelaatbare waarde van 63 dB (nieuwbouw in stedelijke situaties) niet.

Voor deze geluidbelasting kan een ontheffing (hogere waarde) worden vastgesteld. Alvorens dit kan geschieden, zal eerst afgewogen moeten worden of er maatregelen te treffen zijn waardoor deze geluidbelasting lager kan worden.

Maatregelen

Bij het treffen van maatregelen wordt een onderscheid gemaakt tussen maatregelen aan de bron, maatregelen in de overdracht of maatregelen bij de ontvanger.

Maatregelen bij de bron

Maatregelen aan de bron zijn enerzijds mogelijk door de verkeersomvang of de snelheid van het verkeer te beperken dan wel de samenstelling van het verkeer te wijzigen en anderzijds door het toepassen van stil asfalt.

De Driemaster betreft een gebiedsontsluitingsweg die de verbinding vormt tussen de kern van De Rijk naar de zuidelijk gelegen N244 | Provincialeweg. Deze functie dient voor een goede bereikbaarheid van De Rijk behouden te blijven. Het beperken van de verkeersomvang of het wijzigen van de samenstelling van het verkeer is daarom niet mogelijk.

De maximale snelheid op de Driemaster bedraagt 50 km/uur hetgeen een passende snelheid is voor een gebiedsontsluitingsweg gelegen binnen de bebouwde kom. Ook deze dient behouden te blijven, mede ook omdat de brandweerkazerne aan de Driemaster is gelegen.

In de huidige situatie is de Driemaster uitgevoerd met een elementenverharding in keperverband (klinkers). Door het toepassen van 'standaard' dicht asfalt beton kan de geluidbelasting met circa 2 tot 3 dB worden beperkt. Hiermee wordt de voorkeursgrenswaarde van 48 dB nog steeds overschreden.

Door het toepassen van een steenmastiekasfalt kan de geluidbelasting met nog eens 2 dB extra worden beperkt, waarmee de voorkeursgrenswaarde nog steeds wordt overschreden.

Het toepassen van een 'stil' asfalt, bijvoorbeeld een dunne deklaag, is niet mogelijk door de aanwezigheid van relatief veel kruispunten. Door het optrekken en afremmen van het verkeer (wringen) zal de deklaag sneller slijten waarbij ook de geluidreducerende eigenschap sterk afneemt en na verloop van tijd zelfs geheel verdwenen is. Dit betekent frequenter onderhoud.

Het treffen van voornoemde maatregelen aan de bron ontmoet overwegende bezwaren in verkeerskundige dan wel financiële zin en zijn ook niet doelmatig.

Maatregelen in de overdracht

Maatregelen in de overdracht zijn enerzijds mogelijk door het toepassen van een geluidscherm en anderzijds door het vergroten van de afstand tussen de weg en de woningen.

Het toepassen van een geluidscherm is niet wenselijk in een stedelijke situatie. Door het vergroten van de afstand tussen de Driemaster en de woningen binnen de perceelsgrenzen zal ook nooit aan de voorkeursgrenswaarde voldaan kunnen worden.

Het treffen van voornoemde maatregelen in de overdracht ontmoet overwegende bezwaren in stedenbouwkundige zin en zijn ook niet doelmatig.

Maatregelen bij de ontvanger

In de onderhavige situatie is het heel goed mogelijk de gevels van de woningen zodanig te isoleren dat aan de geldende eisen zoals gesteld in het Bouwbesluit ten aanzien van de karakteristieke geluidwering van de gevel kan worden voldaan.

Ten behoeve van de aanvraag van de omgevingsvergunning dient dit door middel van een aanvullend akoestisch onderzoek nog wel aangetoond te worden.

Bij dit aanvullende onderzoek dient uitgegaan te worden van de geluidbelasting exclusief aftrek ex artikel 110g Wgh.

Conclusie

Het treffen van maatregelen aan de bron en/of in de overdracht zijn onvoldoende doelmatig om de geluidbelasting ter plaatse van de randen van het bouwvlak te verlagen tot ten hoogste de voorkeursgrenswaarde. Daarnaast zijn maatregelen niet wenselijk vanuit verkeerskundige, financiële dan wel stedenbouwkundige zin.

Ontheffingsvoorwaarden

Nu verdergaande maatregelen om de geluidbelasting terug te brengen bezwaren ontmoeten van verkeerskundige, financiële dan wel stedenbouwkundige aard, dient onderzocht te worden op basis van welke gronden ontheffing kan worden verleend.

De hogere waarden kunnen op basis van de algemene ontheffingsgrond 'opvullen van een open plaats' van een gebouw' en de specifieke ontheffingsgrond 'doelmatige akoestische afscherming' zoals verwoord in het 'Beleid hogere waarden Wet geluidhinder gemeente Alkmaar 2016' worden verleend.

Nadere eisen geluidbeleid gemeente Alkmaar

Indien de geluidbelasting vanwege wegverkeer hoger is dan 53 dB (inclusief aftrek), gelden overeenkomstig het geluidbeleid van de gemeente Alkmaar de volgende eisen:

✓ Geluidluwe gevel

De woning heeft ten minste één gevel met een geluidniveau dat gelijk is aan of lager is dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB (inclusief aftrek).

Uit de resultaten van het akoestisch onderzoek blijkt dat wanneer een bouwblok evenwijdig aan de Driemaster (eerstelijnsbebouwing) wordt gesitueerd, voor de woningen gelegen binnen dit bouwblok sprake is van een geluidluwe oostgevel.

De gevels van de woningen gelegen in bouwblokken ten oosten van deze eerstelijnsbebouwing zijn geheel geluidluw.

✓ **Woningindeling**

De verblijfsruimten van de woning dienen voor ten minste 30% van de vloeroppervlakte aan de geluidluwe zijde te zijn geprojecteerd. Onder verblijfsruimte wordt verstaan: een ruimte binnen een woning die of bestemd is als slaap-, woon- of eetkamer alsmede een keuken van ten minste 11 m². Bij voorkeur worden ten eerste de slaapvertrekken aan de geluidluwe zijde gesitueerd.

De indeling van de woningen wordt afgestemd op de geluidbelasting, zodat ten minste 30% van de vloeroppervlakte van de verblijfsruimten is gelegen aan de geluidluwe gevel.

✓ **Buitenruimte**

Indien de woning beschikt over een buitenruimte volgens het Bouwbesluit, dan is deze bij voorkeur gelegen aan de geluidluwe zijde. Indien de buitenruimte aan de geluidbelaste zijde is gesitueerd, dan mag het cumulatieve geluidniveau ter plaatse van de buitenruimte niet meer zijn dan 53 dB (inclusief aftrek).

Uit de resultaten van het akoestisch onderzoek blijkt dat wanneer een bouwblok evenwijdig aan de Driemaster (eerstelijnsbebouwing) wordt gesitueerd, voor de woningen gelegen binnen dit bouwblok sprake is van een geluidluwe oostgevel en daarmee een geluidluwe buitenruimte.

Cumulatie

Omdat sprake is van een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde vanwege het verkeer op de Driemaster dient de cumulatieve geluidbelasting te worden beoordeeld op aanvaardbaarheid.

Volgens het geluidbeleid van de gemeente Alkmaar is een cumulatieve geluidbelasting die de maximaal te ontheffen geluidbelasting van de betreffende bron niet overschrijdt, zonder meer toelaatbaar.

In de onderhavige situatie is niet sprake van een relevante cumulatie. Zowel de Sloep als de Schoener kennen geen doorgaande functie waardoor de intensiteit beperkt zal zijn. Bovendien geldt voor beide wegen een maximale snelheid van 30 km/uur waarmee deze wegen buiten het kader van de Wet geluidhinder vallen. De geluidbelasting vanwege het verkeer op deze wegen zal beperkt zijn en ondergeschikt aan de geluidbelasting vanwege het verkeer op de Driemaster. Cumulatie zal zodoende niet leiden tot een onaanvaardbaar geluidniveau.

Binnenwaarde

Bij het verlenen van de omgevingsvergunning dient overeenkomstig het Bouwbesluit rekening te worden gehouden met de vereiste waarde in geluidgevoelige ruimten van maximaal 33 dB ten gevolge van de geluidbelasting exclusief aftrek ex artikel 110g Wgh.

Uit een aanvullend akoestisch onderzoek zal moeten blijken dat er aan de eisen zoals gesteld in het Bouwbesluit kan worden voldaan.

Hogere waarden

Op grond van de hiervoor genoemde overwegingen kan voor de eerstelijnsbebouwing een hogere waarde veroorzaakt door het verkeer op de Driemaster van 55 dB worden verleend in het geval dat sprake is van grondgebonden woningen.

In het geval dat sprake is van gestapelde woningen kan op grond van de hiervoor genoemde overwegingen een hogere waarde veroorzaakt door het verkeer op de Driemaster worden verleend van 54 dB voor de woningen gesitueerd op de begane grond (bouwlaag 1) respectievelijk 55 dB voor de woningen gesitueerd op de 1^e verdieping (bouwlaag 2).

Besluit

Overwegende,

- dat op grond van artikel 110a van de Wet geluidhinder het college van burgemeester en wethouders binnen de gemeentegrenzen bevoegd is tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting. Een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting kan op grond van artikel 110a lid 3 Wgh ambtshalve worden vastgesteld.
- dat artikel 110a, lid 5 Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere grenswaarde voor geluid slechts plaats vindt indien geluidsreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.
- dat in onderhavig hogere waarden besluit gemotiveerd is aangegeven waarom maatregelen ondoeltreffend dan wel bezwarend zijn.
- dat de nadere eisen voor de woningen waar sprake is van een geluidbelasting hoger dan 53 dB (inclusief aftrek) vanwege het verkeer op de Driemaster als voorwaarde zullen worden gesteld in de te verlenen omgevingsvergunning.
- dat met maatregelen aan de gevels de binnenwaarde zoals genoemd in het Bouwbesluit kan worden voldaan.
- dat de aan dit besluit ten grondslag liggende rapport is uitgevoerd volgens de technische en wettelijke bepalingen.
- dat overeenkomstig afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht kennis is gegeven van het ontwerpbesluit en deze inclusief de stukken vanaf 11 mei 2018 gedurende zes weken ter inzage hebben gelegen.
- dat in genoemde periode geen zienswijzen zijn ontvangen.
- dat het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Alkmaar, gelet op artikel 110a lid 1 van de Wet geluidhinder;

Besluit:

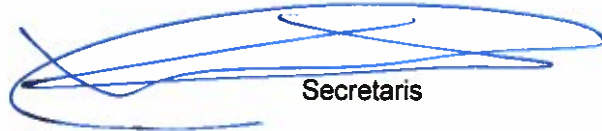
- I. voor de eerstelijnsbebouwing een hogere waarde voor de ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting ten gevolge vanwege het verkeer op de Driemaster vast te stellen van 55 dB in geval van grondgebonden woningen dan wel 54 dB voor de woningen gesitueerd op de begane grond (bouwlaag 1) respectievelijk 55 dB voor de woningen gesitueerd op de 1^e verdieping (bouwlaag 2) in geval van gestapelde woningen.
- II. dat de hiervoor genoemde overwegingen onderdeel uitmaken van dit besluit.
- III. kennis te geven van onderhavig besluit door toezending aan belanghebbenden / publicatie bij de officiële mededelingen.
- IV. dat ondergetekende, Burgemeester en Secretaris van de gemeente Alkmaar, Langestraat 97, 1811 JD te Alkmaar verklaren dat een eensluidend afschrift van onderhavig besluit wordt aangeboden aan het kadaster ter inschrijving van de hogere waarden op het moment dat de adresgegevens van de betreffende woningen bekend zijn.

Aldus besloten op: 14-08-2018

Het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Alkmaar



Burgemeester



Secretaris

Gedurende zes weken, vanaf bekendmaking van dit besluit, kan een belanghebbende die bij het ontwerpbesluit zienswijzen kenbaar heeft gemaakt of die redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij geen of niet tijdig zienswijzen bij het college van Burgemeester en Wethouder naar voren hebben gebracht, overeenkomstig artikel 145 en 146 van de Wet geluidhinder beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het beroepschrift moet worden gericht aan de Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State, Postbus 2009, 2500 EZ te 's Gravenhage.

Zij die beroep instellen kunnen overeenkomstig artikel 36 Wet op de Raad van State juncto artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht een verzoek om voorlopige voorziening vragen, wanneer onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen dat vordert. Dit besluit wordt van kracht zes weken na de hierboven genoemde datum, behoudens hetgeen gesteld in artikel 20.8 van de Wet milieubeheer.