

Bestemmingsplan Uitbreiding Camping Alkmaar

Vastgesteld

Sweco Nederland B.V.
Alkmaar, 5 oktober 2017

Verantwoording

Titel : Bestemmingsplan Uitbreiding Camping Alkmaar
Subtitel : Ontwerp
Projectnummer : 354947
Referentienummer :
Revisie : D.1
Datum : 5 oktober 2017

Auteur(s) : R. Dekker
Gecontroleerd door : M. Schmeink
Paraaf gecontroleerd :
Goedgekeurd door : R. Niele
Paraaf goedgekeurd :
Contact : Sweco Nederland B.V.
Robijnstraat 11
1812 RB Alkmaar
Postbus 214
1800 AE Alkmaar
T +31 88 811 66 00
F +31 30 310 04 14
www.sweco.nl

Inhoudsopgave

1	Inleiding	5
1.1	Aanleiding en doel	5
1.2	Ligging plangebied	5
1.3	Geldend bestemmingsplan	6
1.4	Leeswijzer	6
2	Het project	7
2.1	Bestaande situatie	7
2.2	Beschrijving van het project	8
2.2.1	Behoeftte	8
2.2.2	Ruimtelijke en functionele structuur	8
3	Beleid	10
3.1	Inleiding	10
3.2	Rijksbeleid	10
3.2.1	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte en Besluit algemene regels ruimtelijke ordening	10
3.2.2	Besluit ruimtelijke ordening	10
3.2.3	Nationaal waterbeleid	11
3.2.4	Visie Erfgoed en Ruimte	12
3.3	Provinciaal en regionaal beleid	12
3.3.1	Structuurvisie Noord-Holland 2040 en Provinciale Ruimtelijke Verordening	12
3.4	Gemeentelijk beleid	13
3.4.1	Toekomstvisie Alkmaar 2030	13
3.4.2	Actieprogramma Economie & Toerisme in Alkmaar 2010 t/m 2015	13
3.4.3	Erfgoed nota 2016-2026	14
3.4.4	Groenbeleidsplan Alkmaar 2017 - 2027	14
4	Milieu en Waarden	15
4.1	Inleiding	15
4.2	Water	15
4.2.1	Algemeen	15
4.2.2	Betekenis voor het project	15
4.3	Bodemkwaliteit	15
4.3.1	Algemeen	15
4.3.2	Betekenis voor het project	16
4.4	Archeologie en cultuurhistorie	16
4.4.1	Algemeen	16
4.4.2	Betekenis voor het project	16
4.5	Flora en fauna	16
4.5.1	Algemeen	16
4.5.2	Betekenis voor het project	16
4.6	Geluid - wegverkeerslawaaï	17
4.6.1	Inleiding	17
4.6.2	Betekenis voor het project	17
4.7	Externe veiligheid	18
4.7.1	Algemeen	18

4.7.2	Betekenis voor het project	19
4.8	Bedrijven en Milieuzonering	19
4.8.1	Algemeen	19
4.8.2	Betekenis voor het project	20
4.9	Verkeer en parkeren	20
4.9.1	Algemeen	20
4.9.2	Parkeren	20
4.9.3	Verkeersgeneratie en ontsluiting	21
4.10	Luchtkwaliteit	21
4.10.1	Algemeen	21
4.10.2	Betekenis voor het project	21
5	Juridische planopzet	22
5.1	Algemeen	22
5.2	Verbeelding	22
5.3	Planregels	22
6	Uitvoerbaarheid	24
6.1	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	24
6.1.1	Vooroverleg artikel 3.1.1. Bro	24
6.1.2	Participatie en procedure	24
6.2	Financiële uitvoerbaarheid	25

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

Camping Alkmaar is voornemens op de camping uit te breiden met extra staplaatsen voor campers. Op de voorgenomen uitbreidingsgronden geldt de bestemming 'Sport - 2'. Deze bestemming staat geen verblijfsrecreatie toe. Voorliggend bestemmingsplan is opgesteld om te voorzien in een passend juridisch-planologisch kader voor de voorgenomen ontwikkeling.

1.2 Ligging plangebied

Camping Alkmaar is gelegen aan de Bergerweg 201, in de zogenaamde Westrand van Alkmaar. Aan de overzijde van de Bergerweg is Hogeschool Inholland gevestigd. Aan de westzijde liggen de landerijen van de Bergermeerpolder. Aan de noordzijde staan enkele woningen en aan de zuidzijde grenst de camping aan het P&R-terrein dat aansluit op de velden van rugbyclub RUFC.

De voorgenomen uitbreidingsgronden, het plangebied van dit bestemmingsplan, is gelegen aan de zuidwestzijde van de camping. De ligging is in figuur 1.1 weergegeven.

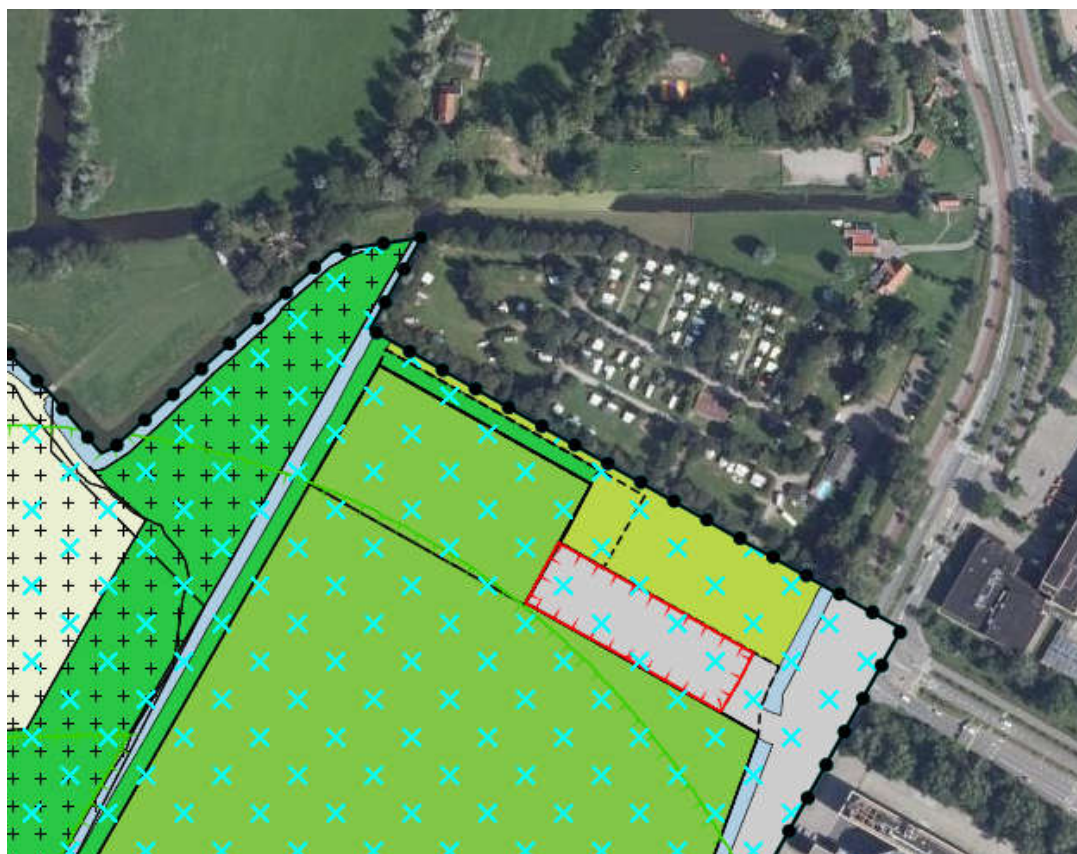


Figuur 1.1: Ligging plangebied (bron: Google Maps)

1.3 Geldend bestemmingsplan

Ter plaatse van de uitbreidingsgronden geldt het bestemmingsplan 'Westrand Zuid' zoals vastgesteld door de gemeenteraad van Alkmaar op 30 januari 2013. De bestemming van het plangebied is 'Sport – 2'. Deze bestemming is opgenomen ten behoeve van de destijds voorgenomen realisatie van het trainingscomplex van AZ. Inmiddels is dit complex in Zaanstad gerealiseerd. Tot november 2007 waren de gronden van het plangebied al bestemd als 'Recreatiegebied'. Verblijfsrecreatie was toen al mogelijk.

De bestemming 'Sport – 2' laat sportvoorzieningen, sportgerelateerde medische voorzieningen en evenementen van categorie 1 toe. Op deze gronden mag ten behoeve van de bestemming worden gebouwd.



Figuur 1.2: Uitsnede verbeelding bestemmingsplan (www.ruimtelijkeplannen.nl)

De huidige camping ligt overigens in het bestemmingsplan 'Westrand Noord' en heeft de bestemming 'Recreatie – 2'.

1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 van dit bestemmingsplan wordt een beschrijving van de huidige en toekomstige situatie van het plangebied gegeven. Hoofdstuk 3 geeft een overzicht van het relevante beleid voor dit bestemmingsplan. In hoofdstuk 4 komen de relevante milieu- en omgevingsaspecten aan bod, waarna in hoofdstuk 5 het juridische deel (verbeelding en regels) van het bestemmingsplan wordt toegelicht. In hoofdstuk 6 wordt tot slot een toelichting gegeven op de uitvoerbaarheid van het plan.

2 Het project

2.1 Bestaande situatie

Camping Alkmaar is 2,8 hectare groot en betreft een groene, ruim opgezette camping tussen Alkmaar en Bergen. De camping heeft een aantal trekkershutten en biedt verder ruimte voor staplaatsen voor caravans en tenten. Aan de zuidzijde worden bezoekers per camper gefaciliteerd. Voor het naastgelegen P&R-terrein is met de gemeente de afspraak gemaakt dat dit terrein in de zomermaanden gedeeltelijk mag worden gebruikt voor kort verblijf van bezoekers per camper. In het vigerende bestemmingsplan is dit vastgelegd.



Figuur 2.1: Luchtfoto camping

De voorgenomen uitbreidingsgronden liggen aan de zuidwestzijde van de camping, in het verlengde van het P&R-terrein. Het terrein is een kleine hectare groot en bevat aan zowel noord- als westzijde een groensingel. De gronden worden van de bestaande camping gescheiden door een brede sloot.

2.2 Beschrijving van het project

2.2.1 *Behoefte*

Camping Alkmaar ziet een groeiend behoefte aan stapplaatsen voor campers. De camping beschikt over onvoldoende ruimte om in deze behoefte te faciliteren. De gronden van het plangebied worden daarom, met name in de zomermaanden, gebruikt door verblijf van bezoekers per camper. Het doel is om de gronden weer te bestemmen ten behoeve van verblijfsrecreatie, zoals dit tot november 2007 reeds het geval was, waarna deze ook als zodanig kunnen worden ingericht.

In de Handreiking verblijfsrecreatie Noord-Holland¹ is aangegeven dat de vraag naar traditioneel kamperen gemiddeld daalt in de provincie Noord-Holland. De differentiatie in de vraag neemt toe: er is onder andere meer behoefte aan luxe, comfort en privacy. De ruimtebehoefte per kampeerplaats neemt toe. Gemiddeld zal de ruimtebehoefte in de provincie daarom gelijk blijven. In de handreiking wordt niet specifiek ingegaan op de behoefte aan kamperen per camper. Door de brancheorganisatie Recron wordt de groei aan kamperen per camper onderschreven. Sinds 2010 is het aantal geregistreerde campers gegroeid met bijna 50%. Ook de campermarkt in Europa groeit.

Camping Alkmaar is geen traditionele camping maar een stadscamping. De ligging leent zich zeer goed voor zowel bezoek aan de stad als de kust. De locatie is dan ook zeer geschikt om invulling te geven aan de groeiende behoefte aan kamperen per camper. De gemeente wil campers weren uit de binnenstad. Bezoekers die verblijven in of nabij de stad, worden nu al vaak doorverwezen naar de camping. De camping beschikt over diverse voorzieningen waar ook kampeers per camping gebruik van kunnen maken. Het faciliteren van campers nabij de stad, trekt een nieuwe doelgroep naar de stad. Daarnaast biedt het bezoekers aan de stad de mogelijkheid om in plaats van een dagbezoek over te gaan tot een meerdaags bezoek aan Alkmaar.

2.2.2 *Ruimtelijke en functionele structuur*

Het plangebied biedt in de toekomstige situatie ruimte aan maximaal 70 stapplaatsen voor campers. De ontsluiting vindt plaats via het bestaand padennetwerk. Door het plangebied wordt een pad aangelegd. De bestaande camping wordt met het plangebied verbonden via een loopbrug over de sloot. De stapplaatsen worden van elkaar gescheiden door beukenhagen. Daarnaast zullen er diverse bomen worden aangeplant. Aan de zuidzijde wordt als buffer tot de rugbyvelden, een groene grondwal gerealiseerd. De bestaande sloten blijven in tact. In figuur 2.2 is de voorgenomen invulling van de locatie weergegeven.

Er worden geen gebouwen opgericht. Er wordt volstaan met een mobiel sanitairgebouw. Tevens wordt de mogelijkheid geboden om chemische toiletten te lozen. Hiervoor wordt aangesloten op het aanwezige riool.

¹ Handreiking verblijfsrecreatie Noord-Holland, Provincie Noord-Holland, september 2014



Figuur 2.2: Voorgenomen indeling uitbreiding camping

3 **Beleid**

3.1 **Inleiding**

Dit hoofdstuk geeft een overzicht van de inhoud van het ruimtelijk relevante beleid op rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk schaalniveau. Dit beleid vormt het kader waarbinnen de nieuwe ontwikkeling plaats dienen te vinden.

3.2 **Rijksbeleid**

3.2.1 *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte en Besluit algemene regels ruimtelijke ordening*

In 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte in werking getreden. In deze structuurvisie geeft het kabinet aan waar het naar streeft: Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. Om dat te bereiken brengt het Rijk de ruimtelijke ordening zo dicht mogelijk bij degene die het aangaat en laat het meer over aan gemeenten en provincies ('decentraal, tenzij...'). Het Rijk kiest voor een selectieve inzet van rijksbeleid op 13 nationale belangen. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

De juridische borging van de nationale belangen vindt plaats in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). In het Barro zijn onder andere de regelingen met betrekking tot de Ecologische Hoofdstructuur (tegenwoordig Natuurnetwerk Nederland), Rijksbufferzones, Nationale Landschappen, de Waddenzee en militaire terreinen opgenomen. Een aantal regelingen is 'getrapt' vastgelegd. Dit wil zeggen dat de provincies en gemeenten verplicht zijn dit beleid nader uit te werken. Dit betreft bijvoorbeeld het Natuurnetwerk Nederland (hierna NNN).

Betekenis voor het project

Op grond van de ligging van het plangebied zijn de nationale belangen niet van betekenis voor het plan. Het relevante beleidskader wordt gevormd door provinciaal en gemeentelijk beleid. Het plan is in overeenstemming met het rijksbeleid (Barro).

3.2.2 *Besluit ruimtelijke ordening*

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is de ladder voor duurzame verstedelijking verankerd. Deze ladder is gericht op vraaggericht programmeren en het zorgvuldig benutten van ruimte. De ladder bevat drie treden waarmee ruimtelijke besluiten moeten worden gemotiveerd. Om dit mogelijk te maken is het Bro met ingang van 1 oktober 2012 gewijzigd en wel de artikelen 1.1.1. en 3.1.6.

De ladder van duurzame verstedelijking houdt het volgende in:

- a) Er wordt beschreven dat de voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele regionale behoefte;
- b) Indien uit de beschrijving onder a blijkt dat sprake is van een actuele regionale behoefte, wordt beschreven in hoeverre in die behoefte binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan worden voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins, en;
- c) Indien uit de beschrijving onder b blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan plaatsvinden, wordt beschreven in hoeverre wordt voorzien in die behoefte op locaties die, gebruikmakend van verschillende manieren van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld.

Een stedelijke ontwikkeling is gedefinieerd in artikel 1.1.1, lid 1, onder i van het Bro. Deze luidt: *‘ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventuin of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen’*.

Betekenis voor het project

Uit jurisprudentie volgt dat voor de beantwoording van de vraag of sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling, in onderlinge samenhang moet worden gezien in hoeverre het plan, in vergelijking met het voorgaande plan, voorziet in een functiewijziging, de aard van de voorziene functie, alsmede het planologische beslag dat de voorziene ontwikkeling op de ruimte legt in vergelijking met het voorgaande plan. Indien een uitbreiding van de camping slechts geringe bouw-mogelijkheden met zich meebrengt, is geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling². Dit betekent dat de nut en noodzaak (de behoefte aan uitbreiding) in het kader van de ladder voor duurzame verstedelijking niet noodzakelijk is. In het onderhavige geval is tevens sprake van het feit dat de huidige bestemming (Sport – 2) bebouwing toestaat in het plangebied. Met het onderhavige bestemmingsplan worden de bouw-mogelijkheden juist beperkt.

3.2.3 Nationaal waterbeleid

Europese Kaderrichtlijn Water

Sinds december 2000 is de Europese Kaderrichtlijn Water van kracht. De belangrijkste doelstelling is het geven van een kader voor het beheer van oppervlaktewater en grondwater op basis van stroomgebieden en stroomgebiedsdistricten. De richtlijn wil het duurzaam gebruik van water bevorderen en de gevolgen van overstroming en droogte beperken. Daarnaast wil de richtlijn de aan water gebonden natuur beschermen en verbeteren met als uitgangspunt een goede ecologische toestand van het water.

Nota “Anders omgaan met water, Waterbeleid in de 21^e eeuw”³

De Commissie Waterbeheer 21^e eeuw heeft onderzocht welke maatregelen genomen kunnen worden om Nederland ook in de toekomst veilig en leefbaar te houden. Naar aanleiding van de aanbevelingen van de Commissie Waterbeheer 21^e eeuw, heeft het kabinet zijn standpunt bepaald in de nota ‘Anders omgaan met water’ (2000). Deze Nota benadrukt dat het antwoord op de problemen niet alleen ligt in technische oplossingen, maar vooral ook in het ruimte geven aan water (flexibel peilbeheer en ruimtelijke maatregelen in de vorm van calamiteitenberging, piekberging en voorraad-beheer, etc.).

De nota geeft twee drietrapsstrategieën als uitgangspunten. Voor waterkwantiteit bestaat die uit vasthouden, bergen en afvoeren. Voor waterkwaliteit is het schoonhouden, scheiden en zuiveren. Deze strategieën vertalen zich voor het stedelijk gebied in aandachtspunten als: meer ruimte voor water, relatie tussen het stedelijk water en het water in het omliggende gebied, vergroting van het waterbergend vermogen met name in de stadsranden, verbetering van de waterkwaliteit, vergroting van de belevingswaarde van water, en kansen voor natuur en recreatie in en rondom stedelijk water.

Nationaal Waterplan

Op 10 december 2015 is het Nationaal Waterplan 2016 – 2021 vastgesteld. Het Nationaal Waterplan (NWP) bevat de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid voor de komende jaren en de daarbij behorende aspecten van het nationale ruimtelijke beleid. Op basis van de Waterwet is het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten tevens een structuurvisie. Het NWP is zelf bindend voor het Rijk. Het Rijk is in Nederland verantwoordelijk voor het hoofd-watersysteem. In het Nationaal Waterplan legt het Rijk onder meer de strategische doelen voor het waterbeheer vast. Rijkswaterstaat (RWS) neemt in het Beheer- en Ontwikkelplan voor de Rijkswateren (Bprw) de condities en maatregelen op voor het operationeel beheer om deze strategische doelen te bereiken. Het NWP is kaderstellend voor het Bprw. Het kabinet vraagt andere overheden het NWP te vertalen in hun beleidsplannen.

² zaaknummer ECLI:NL:RVS:2016:2508, www.rechtspraak.nl.

³ Nota Anders omgaan met water. Waterbeleid in de 21^e eeuw, Ministerie van verkeer en waterstaat, 2004

In het Nationaal Waterplan 2016-2021 staan de volgende vijf ambities centraal:

- Nederland blijft de veiligste delta in de wereld;
- Nederlandse wateren zijn schoon en gezond en er is genoeg zoetwater;
- Nederland is klimaatbestendig en waterrobuust ingericht;
- Nederland is en blijft een gidsland voor watermanagement;
- Nederlanders leven waterbewust.

Betekenis voor het project

Onderdeel van het bestemmingsplan is de watertoets. In de watertoets is aangegeven wat de gevolgen van het plan zijn voor de waterhuishouding en op welke wijze water (regen-, afval- en oppervlaktewater) wordt ingepast in het plan. De watertoets wordt afgestemd met de betreffende waterbeheerder. In paragraaf 4.2 wordt hier nader op ingegaan.

3.2.4 Visie Erfgoed en Ruimte

De Visie Erfgoed en Ruimte 'Kiezen voor Karakter' is de vervanging voor de in 2009 verlopen 'Nota Belverdere', waarin een visie is gegeven op de wijze waarop met de cultuurhistorische kwaliteiten van gebieden en objecten in de toekomstige ruimtelijke ontwikkeling in Nederland kan worden omgegaan.

De Visie Erfgoed en Ruimte (VER) 'Kiezen voor Karakter', is gericht op het verbinden van de zorg voor het cultureel erfgoed met andere ruimtelijke ontwikkelingsopgaven op het gebied van onder meer economie, veiligheid en duurzaamheid. De visie zet overheden, initiatiefnemers, eigenaren, ontwikkelaars en ruimtelijk ontwerpers er toe aan om de waarde van het cultureel erfgoed in te zetten bij de ontwikkeling van gebieden. De Visie Erfgoed en Ruimte 'Kiezen voor Karakter' is aanvullend aan de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte, waarin het kabinet de unieke cultuurhistorische waarde van nationaal belang planologisch borgt. Daarnaast is met ingang van 1 januari 2012 het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) aangepast. Hierin is opgenomen dat in het bestemmingsplan een beschrijving moet worden opgenomen van de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden.

Betekenis voor het project

In paragraaf 4.4 wordt nader ingegaan op de archeologische en cultuurhistorische waarden in het plangebied.

3.3 Provinciaal en regionaal beleid

3.3.1 Structuurvisie Noord-Holland 2040 en Provinciale Ruimtelijke Verordening

De Structuurvisie Noord-Holland 2040 is op 21 juni 2010 door Provinciale Staten van Noord-Holland vastgesteld. In de structuurvisie geeft de provincie Noord-Holland aan op welke manier zij de ruimte in de provincie de komende 30 jaar wil benutten en ontwikkelen. De provincie zet vooral in op compacte en goed bereikbare steden, omringd door aantrekkelijk groen. Het beleid zoals neergelegd in de structuurvisie, is in de Provinciale ruimtelijke verordening in regels gevat. In de verordening is onderscheid gemaakt tussen landelijk gebied en bestaand stedelijk gebied. Stedelijke ontwikkeling is in principe mogelijk binnen bestaand stedelijk gebied en slechts onder voorwaarden buiten het bestaand stedelijk gebied.

Het beleid van de Structuurvisie is, voor zover het een bindende werking moet hebben, neergelegd in de Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV). Op 12 december 2016 is de Provinciale ruimtelijke verordening gewijzigd vastgesteld in verband met de ladder voor duurzame verstedelijking en naar aanleiding van beleidswijzigingen. De gewijzigde PRV is per 1 maart 2017 in werking getreden.

In de verordening worden regels gegeven voor stedelijke functies zoals bedrijventerreinen, detailhandel en woningbouw in het landelijk gebied. Uitgangspunt is dat stedelijke ontwikkelingen in eerste instantie in het bestaand stedelijk gebied worden gerealiseerd.

Artikel 5a: Nieuwe stedelijke ontwikkeling

Omdat het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) via de Ladder voor duurzame verstedelijking al regels stelt over het aantonen nut en noodzaak en het onderzoeken van binnenstedelijke mogelijkheden (zie paragraaf 4.2.2), zijn deze regels niet meer in de PRV opgenomen. De regionale afstemming is centraal komen te staan in de PRV. Artikel 5a van de PRV bepaalt dat een bestemmingsplan uitsluitend kan voorzien in een nieuwe stedelijke ontwikkeling als deze ontwikkeling in overeenstemming is met de binnen de regio gemaakte schriftelijke afspraken.

Betekenis voor het project

Zoals in paragraaf 3.2.2 is aangegeven, is in het onderhavige geval geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling waardoor artikel 5a niet van toepassing is.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Toekomstvisie Alkmaar 2030

In de toekomstvisie Alkmaar 2030 heeft de gemeente zich laten leiden door het antwoord op de vraag "Wat voor stad wil Alkmaar zijn in 2030?". De visie geeft een beeld van Alkmaar in het jaar 2030. Dit beeld is gebaseerd op de drie keuzes die de gemeente met deze visie heeft gemaakt.

1. Alkmaar is een levendige stad voor jong en oud.
2. Alkmaar is een duurzame stad in het groen.
3. Alkmaar is hoofdstad van Noord-Holland Noord.

Onafhankelijk van de keuzes die in een toekomstvisie gemaakt worden, staat een aantal uitgangspunten centraal in Alkmaar. Deze uitgangspunten zijn de wortels van Alkmaar. Dat waren ze in de afgelopen jaren en dat zullen ze naar verwachting ook blijven in de komende decennia.

Ten eerste is Alkmaar een sociale stad met vrijheidslevende mensen. In Alkmaar is er ruimte voor ontwikkeling van de bewoners. Sport zit in de genen van Alkmaar en tradities worden hoog gehouden. De waardering voor monumenten, de Kaasmarkt, 8 oktober viering 'bij Alkmaar begint de victorie' en de wens om mee te praten met het stadsbestuur, geven een indicatie van de binding van Alkmaarders met de stad. De beleefde kwaliteit van leven hangt nauw samen met de rust en ruimte die Alkmaar en de omgeving biedt.

Ten tweede is Alkmaar een economisch sterke stad. Bedrijvigheid en dienstverlening gaan hier hand in hand. Alkmaarders zijn ondernemers. Dat was vroeger al zo op de Waag en Alkmaar is nog steeds één van de aantrekkelijkste winkelsteden van Nederland en ontmoetingsplek bij uitstek. Er is een sterke stroom woon-werk verkeer van Alkmaar naar de regio en vice versa. Dit legt een druk op de bereikbaarheid via de weg. Alkmaar is goed bereikbaar per trein. Alkmaar is ook een duurzame stad. De stad is omringd door natuurgebieden en door vooraanstaande bedrijven op het gebied van duurzaamheid. Alkmaar voelt zich daarmee verbonden.

Betekenis voor het project

De voorgenomen ontwikkeling speelt in op de behoefte aan verblijfsrecreatie in Alkmaar en draagt hierdoor bij aan een levendige en voor toeristen aantrekkelijke stad.

3.4.2 Actieprogramma Economie & Toerisme in Alkmaar 2010 t/m 2015

Alkmaar is gelegen op steenworp afstand van de Randstad en oefent een grote aantrekkingskracht uit op mensen en bedrijven. De monumentale binnenstad, voorzieningen op het gebied van zorg, onderwijs, sport, cultuur, evenementen en winkels zorgen voor grote levendigheid. Ook de aanwezigheid van bedrijven is bepalend voor het karakter van de stad. Hiermee vervult Alkmaar een belangrijke functie in de regio en maakt de stad attractief voor bezoekers uit binnen- en buitenland. Alkmaar heeft de ambitie om zich verder te ontwikkelen als complete en Vitale centrumstad: hoofdstad van Noord-Holland Noord. Het economisch en toeristisch actieprogramma 2010-2015 geeft de ambitie weer voor het economisch en toeristisch beleid met de volgende doelstellingen: groei van de werkgelegenheid, toename van de bestedingen en versterking van het ondernemingsklimaat

Betekenis voor het project

De voorgenomen ontwikkeling geeft invulling aan de ambitie van het Actieprogramma Economie & Toerisme. Het geeft invulling aan de behoefte aan verblijfsrecreatie nabij de stad Alkmaar en zal daardoor bijdragen aan een toename aan bezoek en bestedingen in de stad. Het faciliteren van campers nabij de stad, trekt een nieuwe doelgroep naar de stad. Daarnaast biedt het bezoekers aan de stad de mogelijkheid om in plaats van een dagbezoek over te gaan tot een meerdaags bezoek aan Alkmaar.

3.4.3 Erfgoed nota 2016-2026

Het erfgoedbeleid is tweeledig. Het is enerzijds gestuurd door wet- en regelgeving en anderzijds door ambitie. De ambitie van het gemeentebestuur is om de hoge kwaliteit van het Alkmaarse erfgoed te behouden en deze waar mogelijk te versterken. Dit betekent intensieve aandacht, die zich enerzijds uit in overheidsinmenging bij ingrepen, maar ook in financiële steun bij onderhoud en restauratie. Op deze manier probeert de gemeente de balans te bewaren tussen de authenticiteit en dynamiek van het erfgoed. Daarnaast wordt de verbinding tussen cultuur en erfgoed gestimuleerd en is er extra geld beschikbaar gesteld voor initiatieven uit de samenleving die het erfgoed onder de aandacht brengen.

Het beleid voor het Alkmaarse erfgoed is in beginsel gericht op behoud en versterking van de aanwezige cultuurhistorische waarden, en het draagvlak hiervoor. Dit uit zich in de praktijk niet louter in statisch beschermingsbeleid, maar juist in meebewegen met ontwikkelingen. Daarnaast is er aandacht voor het positieve effect van een historische hoog kwalitatieve omgeving op de economie. Een aantal ambities waar specifieke aandacht naar uit gaat is hieronder benoemd.

Betekenis voor het plan

In paragraaf 4.4 wordt nader ingegaan op de archeologische en cultuurhistorische waarden in het plangebied.

3.4.4 Groenbeleidsplan Alkmaar 2017 - 2027

Het groenbeleidsplan Alkmaar 2017-2027 is op 15 december 2016 vastgesteld door de gemeenteraad. Het plan beschrijft de visie en ambitie van de gemeente op het (openbare) groen in de gemeente Alkmaar, voor de periode 2017-2027. De nadruk ligt hierbij op het gemeentelijke groen; de parken, het groen in de wijken en dorpen en de bomen. De gemeente wil met het Groenbeleidsplan het belang van groen onderstrepen. Groen is essentieel voor de leefkwaliteit in Alkmaar. Het Groenbeleidsplan is kader stellend. Het geeft richting aan groenbewust handelen bij ruimtelijke ontwikkelingen en is uitgangspunt voor het gemeentelijk groenbeheer.

In hoofdlijnen wordt ingezet op:

1. Behouden van aanwezig groen en verder versterken van de waarde(n) ervan.
2. Vergroenen van de buitenruimte, onder meer voor een klimaatbestendige gemeente
3. Groen dat moet verdwijnen wordt gecompenseerd.
4. Behouden van de (beheer-)kwaliteit van het groen.
5. Vergroten groenbewustzijn en participatie vanuit de samenleving.

Als een nadere uitwerking van de kaders in dit Groenbeleidsplan, zal voor de boomstructuren in Alkmaar een Boomstructuurplan worden opgesteld. Daarin wordt ingegaan op ligging en het (gewenste) karakter van de boomstructuren. Het vormt een handreiking voor inrichtings- en omvormingsplannen.

Betekenis voor het plan

Met de nieuwe functie blijft het groene karakter behouden. Er worden nieuwe bomen en hagen aangeplant.

4 Milieu en Waarden

4.1 Inleiding

In het kader van de ruimtelijke procedure wordt het project, in het kader van een goede ruimtelijke ordening, getoetst op een groot aantal aspecten. Voor verschillende milieu- en omgevingsfactoren zijn geen specifieke onderzoeken noodzakelijk. Hieronder is per aspect aangegeven in hoeverre kan worden volstaan met een algemene omschrijving of dat specifiek onderzoek noodzakelijk is.

4.2 Water

4.2.1 Algemeen

Een watertoets is een essentieel onderdeel van ieder ruimtelijk plan. Hierbij wordt ingegaan op onder andere de beleidsuitgangspunten van het waterschap, de huidige en de toekomstige waterhuishouding in het plangebied. De planontwikkeling kan effecten hebben op de hoeveelheid verharding en het waterschap Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK) zal het plan beoordelen op haar effecten.

4.2.2 Betekenis voor het project

Waterkwantiteit

De voorgenomen ontwikkeling leidt hoogstens tot een beperkte toename aan verharding van circa 640 m² in het plangebied. Bij een toename aan verharding van meer dan 800 m² is op grond van het beleid van HHNK, watercompensatie nodig. Met de voorgenomen ontwikkeling wordt deze norm niet overschreden. Omdat de voorgenomen ontwikkeling een dermate klein gevolg heeft voor de waterhuishoudkundige situatie hoeven er geen compenserende maatregelen uitgevoerd te worden.

Waterkwaliteit en riolering

De ambitie van het hoogheemraadschap is om 100% van het hemelwater van nieuwe oppervlakken te scheiden van het afvalwater.. Binnen het plan is geen sprake van activiteiten die als gevolg kunnen hebben dat vervuild hemelwater naar het oppervlaktewater afstroomt. Het hemelwater kan dus als schoon worden beschouwd. Hemelwater zal infiltreren in de bodem.

Op het terrein wordt een mobiel sanitairgebouw gesitueerd. Hierbij wordt aangesloten op het aanwezige riool. Tevens wordt een lozingsplaats aangelegd voor chemische toiletten.

Er is een digitale watertoets uitgevoerd. Hieruit volgt dat bepaalde aspecten van het plan een zodanige invloed hebben op de belangen van het hoogheemraadschap dat de normale procedure moet worden gevolgd. De wijze hoe in het plan rekening kan worden gehouden met deze waterhuishoudkundige belangen wordt in een overleg met HHNK besproken.

4.3 Bodemkwaliteit

4.3.1 Algemeen

In een bestemmingsplan dat nieuwe functies mogelijk maakt dient de bodemgesteldheid in kaart te worden gebracht. Onderzocht moet worden of de bodem verontreinigd is en wat voor gevolgen een eventuele bodemverontreiniging heeft voor de uitvoerbaarheid van het plan. Een nieuwe bestemming mag pas worden opgenomen als is aangetoond dat de bodem geschikt is (of geschikt

te maken is) voor de nieuwe bestemming. Wanneer (een deel van) de bodem in het plangebied verontreinigd is moet worden aangetoond dat het bestemmingsplan, rekening houdend met de kosten van sanering, financieel uitvoerbaar is.

4.3.2 *Betekenis voor het project*

In het kader van het bestemmingsplan Westrand Zuid is op basis van de bodemkwaliteitskaart en het bodeminformatiesysteem van de gemeente een inventariserende beschrijving gegeven van de te verwachten bodemkwaliteit in de Westrand. Op grond van de bodemonderzoeken die in het gebied zijn uitgevoerd is de verwachting dat de diffuse kwaliteit van de bovengrond (tot 0,5m onder maaiveld) schoon is. De ondergrond (0,5 – 2m onder maaiveld) is naar verwachting iets minder schoon en heeft de kwalificatie Woongrond. Op basis van de bodemkwaliteitskaart is geconcludeerd dat de onder- en bovengrond in principe geschikt zijn voor iedere bestemming. Het bodeminformatiesysteem geeft aan dat het plangebied geen verdachte locatie betreft.

Op grond van het historisch gebruik van de gronden is er geen aanleiding om bodemverontreiniging op de locatie te verwachten.

4.4 **Archeologie en cultuurhistorie**

4.4.1 *Algemeen*

Op grond van de Erfgoedwet is iedere gemeente verplicht aandacht te besteden aan de archeologie op haar grondgebied en dit te verwerken in bestemmingsplannen en andere ruimtelijke instrumenten. Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening moet tevens aandacht worden besteed aan cultuurhistorische waarden in een bestemmingsplan.

4.4.2 *Betekenis voor het project*

Op de archeologische verwachtingskaart die op 26 september 2016 is vastgesteld, is aangegeven in welke gebieden er archeologische vondsten te verwachten zijn. De gronden kennen een lage archeologische verwachting (regime E). Dat betekent dat er archeologische verplichtingen aan de omgevingsvergunning gekoppeld kunnen worden wanneer de bodemroerende werkzaamheden meer dan 10.000m² beslaan en dieper dan 40cm. Er worden geen bodemroerende werkzaamheden over een dergelijk oppervlak en dieper dan 40cm uitgevoerd. Op grond van het archeologisch beleid is voor de onderhavige ontwikkeling geen archeologisch onderzoek nodig.

Voor het opstellen van de Structuurvisie Westrand 2030 is een cultuurhistorisch onderzoek gedaan (rapport Cultuurhistorisch onderzoek van het plangebied Westrand in de gemeente Alkmaar, 2005). Het polderlandschap ten westen van Alkmaar, de overgang van de duinen naar de uitgestrekte veenweidegebieden, wordt gewaardeerd als een van de mooiste van Nederland. De betekenis van het gebied wordt nog vergroot door de aanwezigheid van droogmakerijen, waaronder het eerste grootschalige droogleggingsproject in ons land. Het plangebied zelf bevat gelet op de inrichting als gevolg van het voormalig gebruik als sportveld en recreatieterrein, echter geen specifieke cultuurhistorische waarden.

4.5 **Flora en fauna**

4.5.1 *Algemeen*

In de natuurwetgeving worden gebiedsbescherming en soortenbescherming onderscheiden. Beide beschermingsregimes zijn van belang voor de ontwikkelingsmogelijkheden van een gebied. De soortenbescherming is geregeld in de Wet natuurbescherming. Hierin zijn verschillende beschermingsregimes voor soorten aangewezen. Door adviesbureau ECO-logisch is een quickscan natuur uitgevoerd⁴. De resultaten zijn hieronder toegelicht.

4.5.2 *Betekenis voor het project*

Het plangebied ligt niet in de directe nabijheid van Natura 2000-gebied en Natuurnetwerk Nederland (voorheen EHS). Er worden geen negatieve effecten op de NNN en Natura 2000-gebieden

⁴ Quickscan grasveld zuidwestzijde Bergerweg 201 Alkmaar, Adviesbureau ECO-logisch, 14 maart 2017

verwacht als gevolg van de ontwikkelingen in het projectgebied. De delen van het NNN en de Natura 2000-gebieden liggen buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden in het projectgebied. Daarnaast zijn de ruimtelijke ingrepen kleinschalig.

De bomen in het projectgebied bieden geschikt habitat voor algemene vogels om in te broeden. Het is wenselijk om de werkzaamheden buiten het broedseizoen van vogels uit te voeren (globaal 15 maart – 15 juli), om overtreding van de Wet natuurbescherming te voorkomen. Indien broedgevallen ten tijde van de werkzaamheden aanwezig zijn mogen deze niet worden verstoord of vernietigd. Indien in het broedseizoen de overige bomen worden gekapt dient een ecooloog een extra check op broedvogels uit te voeren. De bomen aan de westzijde van het projectgebied kunnen deel uitmaken van een vliegroute van vleermuizen. Deze bomen staan niet gepland te worden gekapt. Negatieve effecten als gevolg van de geplande werkzaamheden worden niet verwacht. Overige beschermde soorten worden niet verwacht voor te komen door het ontbreken van geschikt habitat.

Er is geen aanvullend onderzoek naar beschermde soorten nodig alvorens men met het inrichten van de camping binnen het projectgebied wil beginnen. In het kader van de Wet natuurbescherming is er dan ook geen bezwaar om de werkzaamheden uit te voeren mits bovenstaande mitigerende maatregelen worden aangehouden.

4.6 Geluid - wegverkeerslawaaai

4.6.1 Inleiding

De Wet geluidhinder (Wgh) vormt het juridisch kader voor het Nederlandse geluidsbeleid en bevat een stelsel van bepalingen ter voorkoming en bestrijding van geluidhinder door onder meer wegverkeer, spoorwegverkeer en industrie. Indien een bestemmingsplan geluidgevoelige functies mogelijk maakt of voorziet in geluidsproducerende functies, dienen de akoestische effecten beoordeeld te worden met het oog op een aanvaardbaar woon- en leefklimaat in het kader van de goede ruimtelijke ordening.

4.6.2 Betekenis voor het project

Recreatie is een niet-geluidgevoelige functie volgens de Wet geluidhinder. Een toets aan de Wet geluidhinder is daarom niet noodzakelijk. In het kader van een goede ruimtelijke ordening is wel van belang dat er een aanvaardbaar verblijfsklimaat aanwezig is binnen het plangebied.

Door de Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland Noord zijn geluidbelastingsskaarten opgesteld. Een uitsnede van deze kaart voor het plangebied is hieronder weergegeven. Uit deze kaart volgt dat de geluidbelasting in het plangebied aanvaardbaar is.



Figuur 4.1: Geluidbelasting wegverkeer (bron: Geluidkaart Regionale Uitvoeringsdienst NHN)

4.7 Externe veiligheid

4.7.1 Algemeen

Externe veiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag van of handeling met gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op inrichtingen (bedrijven) of transportroutes. Omdat de gevolgen van een ongeluk met gevaarlijke stoffen groot kunnen zijn, zijn de aanvaardbare risico's vastgelegd in diverse besluiten en regelingen:

Risicovolle inrichtingen: Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);

Transportassen voor gevaarlijke stoffen: Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen;

Buisleidingen: Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)

Binnen het beleidskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR (10-6/jaar) geeft inzicht in de kans op overlijden van een individu op een bepaalde afstand van een risicovolle activiteit. Het GR wordt bepaald door de aanwezige mensen in de nabijheid van een eventueel ongeval bij een risicovolle activiteit en geeft het aantal mogelijke (dodelijke) slachtoffers weer. Ten aanzien van het PR geldt dat er bij besluitvorming op een ruimtelijk plan een grenswaarde in acht dient te worden genomen (kwetsbaar object) danwel met een richtwaarde rekening dient te worden gehouden (beperkt kwetsbaar object). Voor het GR geldt een oriënterende waarde (BEVI) of een oriëntatiewaarde (circulaire Rvgs).

4.7.2 *Betekenis voor het project*

Met behulp van de risicokaart (www.risicokaart.nl) is een inventarisatie gemaakt van de in de omgeving van het plangebied aanwezige risicobronnen ten aanzien van externe veiligheid.

Risicovolle inrichtingen

Er zijn geen risicovolle inrichtingen aanwezig in de omgeving van het plangebied. Het plangebied bevindt zich buiten het invloedsgebied van LPG-vulpunten.

Vervoer van gevaarlijke stoffen

Over de N9 en de N510 vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. De randweg N9 is opgenomen in het Basisnet Weg. Voor de N9 geldt geen plasbrandaandachtsgebied en geen veiligheidszone voor het plaatsgebonden risico. Het groepsrisico is lager dan de oriëntatiewaarde. De afstand tussen deze route en het plangebied bedraagt circa 320 meter. Een verantwoording in het kader van het groepsrisico is hiervoor dan ook niet noodzakelijk.

Het vervoer van gevaarlijke stoffen vindt op een dermate grote afstand van het plangebied plaats, dat geen belemmeringen bestaan voor de ontwikkeling. Het vervoer van gevaarlijke stoffen vormt geen knelpunt voor het plangebied.

Buisleidingen

De Risicokaart van Nederland toont aan dat er in de directe omgeving geen relevante buisleidingen ten aanzien van transport van gevaarlijke stoffen aanwezig zijn. De meest nabijgelegen buisleiding ligt op ruime afstand, circa 650 meter, van het plangebied.

Advies Veiligheidsregio

De Veiligheidsregio adviseert om de (brand)veiligheid in het plangebied te bevorderen met als doel het beperken van een explosie, brand of een giftige wolk in het plangebied. De beperkte omvang van het plan en het plan in zijn omgeving, betekent dat bij het onverwacht ontstaan van een worst-case scenario er geen beletsel wordt verwacht bij de bestrijding. De zelfredzaamheid van aanwezigen kan worden verbeterd door het treffen van maatregelen. Het betreft maatregelen die specifiek gericht zijn op gevaar. Maatregelen die hiervoor in aanmerking komen zijn:

- Het creëren van een brandvrije 'schaduw'plaats;
- Het plaatsen van een buitenkraan bij een brandvrije 'schaduw'plaats;
- Het opnemen van de gevaren van de risicobronnen in het bedrijfsnoodplan

Naar aanleiding van bovenstaand advies kan worden opgemerkt dat op de huidige camping verschillende schuilplaatsen danwel schaduwplaatsen en buitenkranen aanwezig zijn. Na inrichting van de uitbreidingsgronden zal dit ook daar het geval zijn.

Met betrekking tot het aspect externe veiligheid zijn er geen beperkingen voor de voorgenomen bestemmingswijziging in het plangebied.

4.8 **Bedrijven en Milieuzonering**

4.8.1 *Algemeen*

De ruimtelijke ordening stelt zich tot doel een goede kwaliteit van leefomgeving te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van voldoende afstand tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen anderzijds. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden gebruikt de gemeente Alkmaar de daarvoor algemeen aanvaarde VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste

van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie.

4.8.2 *Betekenis voor het project*

Hinder vanuit de omgeving naar de camping

Er zijn geen bedrijven in de omgeving van het plangebied aanwezig die voor hinder zouden kunnen zorgen in het plangebied.

Grenzend aan het plangebied bevindt zich een P&R-terrein. Het parkeren en wegrijden van auto's is niet anders dan bij een parkeerplaats ten behoeve een camping. Om die reden wordt een buffer tussen het P&R-terrein en het plangebied niet nodig geacht.

Ten zuiden van het plangebied liggen de rugbyvelden van rugbyclub RUFC. In de VNG-brochure 'Bedrijven en Milieuzonering' is voor veldsportcomplexen een afstand van 50 meter tot verblijfsfuncties opgenomen. Het aspect geluid is hierbij maatgevend. Een standplaats voor campers is niet gelijk te stellen aan een woning of ander permanente verblijfsfunctie. Met permanent verblijf moet zorgvuldiger rekening worden gehouden.

De rugbyvelden worden enkel gebruikt als oefenterrein. De trainingsvelden worden niet ieder moment van de dag gebruikt. Bovendien zijn de trainingen tot maximaal 23.00 uur 's avonds. Na dit tijdstip is er geen activiteit en ook geen verlichting meer op de velden. In de zomermaanden, wanneer de bezetting van de camping het grootst is, is het gebruik van de rugbyvelden beperkt.

Op het campingterrein zal aan de noordzijde van de sloot over de gehele lengte een grondwal worden opgericht die zal fungeren als visuele scheiding en als geluidbuffer. De wal wordt minimaal 2 meter en maximaal 2,5 meter hoog. De grondwal is als voorwaardelijke verplichting in dit bestemmingsplan opgenomen.

De campingeigenaar ziet geen problemen in de nabijheid van de rugbyvelden. Bezoekers verblijven slechts korte tijd en bezoekers die mogelijk wel hinder verwachten, kunnen ook kiezen voor een standplaats op afstand van de velden. De eigenaar heeft de gemeente schriftelijk bevestigd geen probleem te hebben met het niet aanhouden van de richtafstanden zoals deze zijn opgenomen in de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering'. De rugbyvereniging heeft aan de gemeente mondeling aangegeven geen bezwaar te hebben tegen het uitbreidingsplan van de camping.

Gelet op het bovenstaande is de voorgenomen ontwikkeling niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening.

Hinder vanuit de camping naar omgeving

Er zijn geen gevoelige functies, zoals woningen, in de nabijheid van het plangebied aanwezig die hinder zouden kunnen ondervinden van de nieuwe functie.

4.9 **Verkeer en parkeren**

4.9.1 *Algemeen*

Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening is onderzocht hoeveel parkeerplaatsen nodig zijn ten behoeve van de in het plangebied voorgenomen functie en hoeveel verkeersbewegingen deze functie met zich brengt.

4.9.2 *Parkeren*

Bij het bepalen van de theoretische parkeerbehoefte wordt gebruik gemaakt van de brochure van het CROW 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie' (oktober 2012). De CROW is het Kenniscentrum voor verkeer, vervoer en infrastructuur. De CROW hanteert enkel parkeerkecijfers voor

het buitengebied. De bandbreedte voor parkeren op een camping zit tussen 1,1 en 1,3 parkeerplaats per staplaats. De voorgenomen ontwikkeling richt zich op campers die per definitie op de staplaats parkeren.

4.9.3 Verkeersgeneratie en ontsluiting

De hiervoor genoemde CROW-brochure hanteert voor een camping een verkeersgeneratie van 0,4 bewegingen per standplaats. Er worden maximaal 70 standplaatsen gerealiseerd wat resulteert in 28 extra verkeersbewegingen. De ontsluiting vindt plaats via het bestaande padennetwerk. Door het plangebied wordt een pad aangelegd. De verbinding met de bestaande camping is enkel voor langzaam verkeer en vindt plaats via een brug over de sloot.

4.10 Luchtkwaliteit

4.10.1 Algemeen

Bij plannen en projecten moet op grond van de Wet milieubeheer en de wettelijke bijlage ten aanzien van luchtkwaliteit sinds juli 2007 worden ingegaan op gezondheidssituatie wat betreft luchtkwaliteit. Alkmaar neemt deel aan het NSL (Nationale Samenwerking Luchtkwaliteit). In dat kader is er ieder jaar een herijking van de luchtkwaliteit door middel van de monitoringstool. De monitoringstool is een instrument waarmee jaarlijks nationaal de luchtkwaliteit wordt bepaald. In deze tool zijn alle belangrijke wegen in en rond Alkmaar opgenomen. Voor het jaar 2015 waren er geen situaties in Alkmaar waar een overschrijding van de norm voor de diverse stoffen optrad. In het kader van de samenwerking NSL nam en neemt de gemeente Alkmaar maatregelen om de luchtkwaliteit verder te verbeteren.

4.10.2 Betekenis voor het project

In dit geval valt het initiatief niet binnen één van de genoemde categorieën van de regeling 'niet in betekenende mate'. Er is een toets uitgevoerd met de NIBM-tool waarbij als uitgangspunt een toename van 28 motorvoertuigen is aangehouden (zie paragraaf 4.9.3) als gevolg van de ontwikkeling. De resultaten van de berekening zijn hieronder weergegeven.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Jaar van planrealisatie	2018
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	28
Aandeel vrachtverkeer	0,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in µg/m ³	0,02
PM ₁₀ in µg/m ³	0,00
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig	

De conclusie geeft aan dat het extra verkeer in niet betekenende mate is en er geen nader onderzoek nodig is. Daarnaast geldt dat binnen Alkmaar geen situaties bekend zijn waar een overschrijding van de norm aanwezig is. Ten aanzien van het aspect luchtkwaliteit zijn er geen knelpunten voor de voorgenomen ontwikkeling.

5 Juridische planopzet

5.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt inzicht gegeven in de wijze waarop de gewenste ruimtelijke en functionele ontwikkeling van het uitwerkingsgebied juridisch is vertaald.

Het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding en de regels. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van deze gronden, regels omtrent de toegelaten bebouwing en regelingen betreffende het gebruik van op te richten bouwwerken. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor toepassing van de regels alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers bindende onderdeel van het bestemmingsplan. De toelichting heeft geen bindende werking, maar heeft wel een belangrijke functie bij de onderbouwing van het plan en soms voor de uitleg van bepaalde bestemmingen en regels. In dit hoofdstuk zal worden ingegaan op de systematiek en leeswijzer bij de verbeelding en regels.

5.2 Verbeelding

De verbeelding geeft de bestemmingen van de gronden aan. Deze bestemmingen corresponderen met de artikelen in de regels, zoals beschreven in paragraaf 5.3.

5.3 Planregels

De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden, regels omtrent de toegelaten bebouwing en regelingen betreffende het gebruik van op te richten bouwwerken. De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken. Per hoofdstuk zullen de diverse regels artikelsgewijs worden besproken.

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Dit zijn de inleidende bepalingen van de regels en hier komen de onderstaande artikelen in voor.

Artikel 1: Begrippen

Dit artikel geeft de betekenis aan een aantal in de regels voorkomende begrippen. Hierdoor wordt de interpretatie van de begrippen vastgelegd, waardoor de duidelijkheid wordt vergroot.

Artikel 2: Wijze van meten

Het tweede artikel geeft aan hoe bepaalde maten dienen te worden berekend.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

In dit bestemmingsplan komen de volgende bestemmingen voor:

Artikel 3: Recreatie - 2

Voor het plangebied is de bestemming Recreatie - 2 toegekend conform de huidige camping. De gronden zijn bestemd voor verblijfsrecreatie met de daarbij behorende voorzieningen. Er is over het gehele plangebied een specifieke aanduiding 'specifieke vorm van recreatie – camperplaatsen' opgenomen waarbij uitsluitend verblijf in campers is toegestaan.

De bouwmogelijkheden zijn beperkt tot een sanitairgebouw van maximaal 50m² en bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Voorafgaand aan de ingebruikname van de camperplaatsen dient ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van groen – grondwal', over de gehele lengte van de aanduiding een grondwal te zijn aangebracht van minimaal 2 meter hoog en maximaal 2,5 meter hoog, waarna deze in stand dient te worden gehouden.

Artikel 4: Waarde - Archeologie

Deze dubbelbestemming ligt over het hele plangebied, over alle andere bestemmingen heen. In de regels is bepaald dat voor werkzaamheden met een planomvang van meer dan 10.000 m² en dieper dan 40 cm, voordat werkzaamheden worden verricht, door middel van nader archeologisch onderzoek moet worden aangetoond dat de archeologische waarden niet worden verstoord.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

Deze artikelen bevatten algemene regels die op de bestemmingen van toepassing zijn. De diverse artikelen zullen hieronder kort worden toegelicht.

Artikel 5: Anti-dubbeltelregel

Op grond van de anti-dubbeltelregel is bepaald dat grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing blijft.

Artikel 6: Algemene gebruiksregels

In de algemene gebruiksregels is aangegeven welk gebruik in ieder geval als verboden gebruik wordt begrepen.

Artikel 7: Algemene afwijkingsregels

Deze bepaling geeft de mogelijkheid om met een omgevingsvergunning af te wijken van de regels ten aanzien van geringe overschrijdingen.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

Dit hoofdstuk bevat de laatste bepalingen van de bestemmingsregels. Hieronder worden de verschillende artikelen toegelicht.

Artikel 8: Overgangsrecht

Het overgangsrecht is tweeledig en heeft betrekking op bouwwerken en gebruik.

Artikel 9: Slotregel

Dit artikel geeft de naam van het bestemmingsplan aan.

6 Uitvoerbaarheid

6.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.1.1 Vooroverleg artikel 3.1.1. Bro

Ingevolge artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro), dienen burgemeester en wethouders overleg te plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. In verband hiermee wordt het ontwerp bestemmingsplan voorgelegd aan verschillende instanties. De resultaten van het overleg worden in een later stadium in het bestemmingsplan verwerkt.

6.1.2 Participatie en procedure

Over het concept ontwerp van het bestemmingsplan is overleg gevoerd met de rugbyvereniging RUFC. De rugbyvereniging heeft aan de gemeente mondeling aangegeven geen bezwaar te hebben tegen het uitbreidingsplan van de camping.

Het ontwerpbestemmingsplan is op grond van artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening vanaf 29 juni 2017 gedurende 6 weken ter inzage gelegd, waarbij door een ieder zienswijzen bij de gemeenteraad konden worden ingediend. Er is één reactie ontvangen. Dit betreft een advies van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord. Hieronder is het advies samengevat en van een reactie voorzien.

Samenvatting advies Veiligheidsregio

De Veiligheidsregio adviseert om de (brand)veiligheid in het plangebied te bevorderen met als doel het beperken van een explosie, brand of een giftige wolk in het plangebied. Dit heeft betrekking op transport van gevaarlijke stoffen op ongeveer 150 meter van het plangebied (N510) en ongeveer 320 meter van het plangebied (N9) en de aanwezigheid van een hoge druk aardgasbuisleiding op ruime afstand (ca. 640 meter) van het plangebied. De beperkte omvang van het plan en het plan in zijn omgeving betekent dat bij het onverwacht ontstaan van een worst-case scenario er geen beletsel wordt verwacht bij de bestrijding. De zelfredzaamheid van aanwezigen kan worden verbeterd door het treffen van maatregelen. Het betreft maatregelen die specifiek gericht zijn op gevaar. Maatregelen die hiervoor in aanmerking komen zijn:

- Het creëren van een brandvrije 'schaduw'plaats;
- Het plaatsen van een buitenkraan bij een brandvrije 'schaduw'plaats;
- Het opnemen van de gevaren van de risicobronnen in het bedrijfsnoodplan.

Reactie gemeente

Het advies van de Veiligheidsregio betreft een inventarisatie van en advies over de gevaren en risico's in het plangebied met betrekking tot externe veiligheid. Het advies voorziet in mogelijke maatregelen om de gevolgen te beperken. De uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan is niet in het geding. De locatie is gelegen buiten de GR-contouren, een berekening van het groepsrisico danwel verantwoording van het groepsrisico hoeft niet plaats te vinden. De geadviseerde maatregelen kunnen wettelijk niet voorgeschreven worden. Hierbij kan echter wel worden opgemerkt dat op de huidige camping verschillende schuilplaatsen danwel schaduwplaatsen en buitenkranen aanwezig zijn. Na inrichting van de uitbreidingsgronden zal dit ook daar het geval zijn. De initiatiefnemer zal in kennis gesteld worden van het advies en paragraaf 4.7 van de toelichting van het bestemmingsplan wordt aangevuld met een samenvatting van het advies van de Veiligheidsregio.

6.2 Financiële uitvoerbaarheid

Volgens artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening dient de gemeenteraad een grondexploitatieplan vast te stellen voor gronden waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen. Volgens het tweede lid van dit artikel kan de gemeenteraad besluiten af te wijken van het vaststellen van een exploitatieplan indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan begrepen gronden anderszins is verzekerd.

De voorgenomen uitbreiding van de camping, ten behoeve waarvan dit bestemmingsplan is opgesteld, betreft een particulier initiatief. De kosten voor planvorming en uitvoering zijn voor rekening van de initiatiefnemer, die de benodigde budgetten om dit plan te kunnen realiseren heeft gereserveerd.

Tussen de gemeente en initiatiefnemer wordt een anterieure overeenkomst gesloten waarin in ieder geval het verhaal van planschade wordt geregeld, waarmee het kostenverhaal is verzekerd. Op grond van voorgaande wordt het plan economisch uitvoerbaar geacht.