



BESLUIT HOGERE WAARDEN Wet geluidhinder Rogier van der Weydestraat 6

Besluit inzake het vaststellen van hogere waarden wegverkeerslawaaï in de zin van de Wet geluidhinder voor woningen behorende bij het plan voor de transformatie van het kantoorgebouw aan de Rogier van der Weydestraat 6 te Alkmaar naar 88 woningen.

1. Inleiding

Segesta Vastgoed II BV te Alkmaar is voornemens om 88 woningen te realiseren in het voormalige kantoorgebouw op het adres Rogier van der Weydestraat 6 te Alkmaar. Daartoe is op 23 december 2016 een omgevingsvergunning verleend vanwege strijd met het bestemmingsplan. Woningen passen niet binnen het vigerende bestemmingsplan.

Vanwege de Wet geluidhinder (Wgh) is onderzoek verricht naar de geluidbelasting op de te ontwikkelen woningen vanwege het wegverkeer op de Bergerweg, de N9 (Martin Luther Kingweg) en de Oude Hoeve-Beethovensingel. Het akoestisch onderzoek van M+P met kenmerk M+P.ZSA.16.02.3 d.d. 19 september 2016 is bijgevoegd.

In onderhavig besluit wordt ten behoeve van circa 55 woningen binnen de zone van het wegverkeerslawaaï van de Bergerweg en de N9 (Martin Luther Kingweg) hogere waarden vastgesteld.

In het besluit wordt ten eerste ingegaan op het wettelijk kader, onder 2. Vervolgens wordt onder 3 de procedure omtrent het vast stellen van hogere waarden omschreven. Tenslotte volgt onder 4 het aantal woningen waarvoor hogere waarden moeten worden vastgesteld en de hoogte van de waarden. Besloten wordt met de tekst van het besluit hogere waarden.

2. Wettelijk kader

Ingevolge artikel 77 Wgh is akoestisch onderzoek ingesteld naar de geluidsbelasting voor de woningen vanwege het wegverkeerslawaaï. Indien de geluidsbelasting voor de woningen hoger is dan de betreffende voorkeursgrenswaarde, kunnen burgemeester en wethouders overeenkomstig artikel 110a van de Wgh, hogere grenswaarden voor de ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting vaststellen.

De gemeente Alkmaar heeft de notitie "Beleid hogere waarden Wet geluidhinder gemeente Alkmaar 2016", uitgangspunten omtrent het verlenen van hogere waarden, vastgesteld. De door de Wet geluidhinder aan gemeentebesturen gelaten ruimte met betrekking tot het verlenen van hogere waarden, wordt in onderhavige notitie door middel van uitgangspunten, ingevuld. Aanvragen voor hogere waarden worden aan het gestelde in de notitie "Beleid hogere waarden Wet geluidhinder gemeente Alkmaar 2016" getoetst.

De notitie is alleen van toepassing voor te bouwen woningen. Voor bestaande gebouwen zijn geen aparte beleidsregels opgesteld. Het is echter wel mogelijk om deze notitie als richtlijn te gebruiken bij de afweging of het in deze situatie verantwoord is de beoogde hogere waarden te verlenen. Op deze manier is de notitie gebruikt.

3. Hogere waarde procedure Wet geluidhinder

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting als gevolg van verschillende geluidbronnen (wegverkeers-, industrie- en spoorweglawaai). De Wgh maakt een onderscheid tussen de voorkeursgrenswaarde en de hoogst toelaatbare geluidsbelasting. Indien de geluidsbelasting onder de voorkeursgrenswaarde valt, worden de effecten van geluid zonder meer toelaatbaar geacht. Indien de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden, maar de geluidsbelasting de ten hoogste toelaatbare waarde niet te boven gaat, is de overschrijding na een afweging van mogelijke maatregelen, toelaatbaar.

Het bevoegd gezag inzake het vaststellen van hogere waarden is overeenkomstig artikel 110a Wgh het college van burgemeester en wethouders van de gemeente behoudens de in dat artikel genoemde uitzonderingen.

In artikel 110c, eerste lid Wgh wordt gesteld dat de in afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht (Awb) geregelde procedure van toepassing is waarbij een ontwerpbesluit zes weken ter inzage wordt gelegd. Onder het tweede lid van dit artikel wordt aangegeven dat het eerste lid niet van toepassing is indien het besluit tot vaststellen van hogere waarden wordt genomen ten behoeve van een omgevingsvergunning waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) van het bestemmingsplan wordt afgeweken.

De omgevingsvergunning voor dit plan is verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2° Wabo. Er hoeft geen ontwerpbesluit ter inzage te worden gelegd. Tegen het besluit tot vaststelling van hogere waarden staat voor belanghebbenden bezwaar en beroep open.

4. Akoestisch onderzoek

Het akoestisch onderzoek wijst uit dat vanwege wegverkeerslawaai van de Bergerweg het geluidniveau maximaal 58 dB bedraagt. Vanwege het verkeer op de N9 (Martin Luther Kingweg) is het geluidniveau maximaal 53 dB.

Maatregelen

Bij het nemen van maatregelen wordt een onderscheid gemaakt tussen maatregelen aan de bron, in de overdracht of bij de ontvanger.

Omleiden van verkeer:

In de onderhavige situatie is dit geen reële optie. De N9 (Martin Luther Kingweg) is een onderdeel van de Alkmaarse Ringweg, die is niet te vervangen. De Bergerweg is een hoofdonthutingsweg van de stad die zich niet laat vervangen.

- Maatregelen zijn uit verkeers- of vervoerskundig oogpunt niet te treffen.

Reductie van de rijsnelheid:

De N9 (Martin Luther Kingweg) is een onderdeel van de Alkmaarse Ringweg met een toegestane maximum snelheid van 70 km/h. Gezien de hoge verkeersintensiteit van deze weg, en de "groene zone" op deze ring is het niet reëel om op deze weg een snelheidsverlaging toe te passen. Voor de Bergerweg is een maximum snelheid van 50 km/h van toepassing. Gezien de al eerder omschreven functie is het niet reëel om op deze wegen de snelheid te verlagen.

- Snelheidsbeperkende maatregelen ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige aard.

Toepassing ander wegdek:

Op de N9 (Martin Luther Kingweg) is een geluidreducerende deklaag toegepast. Op de kruisingen is dit om civieltechnische redenen (wringend verkeer) standaard asfalt. Het aanleggen van geluidreducerend asfalt op deze wegen is gezien de stedelijke situatie niet wenselijk. Gezien het aantal afslagen en invoegstroken op de gecombineerde kruising is het technisch niet verantwoord om geluidreducerend asfalt toe te passen. Door het wringende verkeer zal het asfalt sneller slijten waarbij ook de geluidreducerende eigenschap verdwijnt. Dit betekent frequenter onderhoud. Omdat in deze situatie sprake is van een tweetal kruisingen is er veel optrekkend en afremmend verkeer en dus sprake van vooral motorgeluid van de auto's. Het effect van geluidreducerend asfalt zal dus ook kleiner zijn dan in een normale situatie. Daar waar mogelijk, is op de N9 (Martin Luther Kingweg) al geluidreducerend asfalt toegepast. Het toepassen van een stiller wegdek op die delen waar reeds geluidreducerend asfalt ligt, levert weinig extra geluidreductie op en is daarmee niet effectief.

Op de Bergerweg ligt standaard asfalt. Hier kan mogelijk een geluidreducerend wegdek worden toegepast. Omdat de woningen aan de Bergerweg ook een gelijkwaardige geluidsbelasting van de N9 ontvangen, zal bij een lengte van 250m geluidreducerend wegdek de werkelijke cumulatieve geluidreductie bij de woningen slechts 1-2 dB zijn. Het toepassen van een geluidreducerend wegdek is daarmee niet effectief.

- Deze bronmaatregel is voor een deel al toegepast en voor het overige ondoelmatig vanwege de geringe geluidreductie en bezwaren van technische aard.

Maatregelen in de overdracht:

In principe is het mogelijk een geluidscherm tussen de N9 (Martin Luther Kingweg) en het kantoorgebouw op te richten. De effectiviteit van deze maatregel wordt sterk beperkt door de kruising met de Bergerweg. De schermen zouden dan lang en plaatselijk hoog worden. Vanwege de kruisingen liggen hier knelpunten m.b.t. de verkeersveiligheid. Het verhogen van de reeds aanwezige wal zal vanwege de openingen ook niet effectief zijn.

Het toepassen van schermen langs de Bergerweg geeft alleen op de lagere verdiepingen een relevante geluidreductie. Alleen zeer hoge schermen zullen effectief voor de hogere verdiepingen. De kruising met de N9 is hierin de beperkende factor.

De kosten voor de genoemde schermvoorzieningen staan niet in verhouding met de kleinschaligheid van het verbouwplan. Afschermende maatregelen zijn geen reële optie.

- Afschermende maatregelen zijn ondoelmatig en ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige en financiële aard.

Maatregelen bij de ontvanger:

De gevelisolatie zal zodanig zijn dat wordt voldaan aan een binnenwaarde van 33 dB. Voor de N9 (Martin Luther Kingweg) kan een maximale hogere waarde worden vastgesteld van 53 dB. Gezien de belasting van maximaal 58 dB is dit dus niet mogelijk.

Daarom is er voor gekozen om de geveldelen met een belasting hoger dan 53 dB als "dove gevel" uit te voeren (een "dove gevel" bevat geen te openen delen en heeft een geluidwering die voldoet aan de eisen van het Bouwbesluit 2012). In bijlage B van het akoestisch onderzoek is aangegeven om welke gevels dit gaat. Voor deze gevels (delen) hoeft dus ook geen hogere waarde te worden vastgesteld omdat een dove gevel de Wet geluidhinder voor dat onderdeel uitsluit.

Ontheffingsgronden



gemeente **ALKMAAR**

Nu verdergaande maatregelen om de geluidbelasting terug te brengen onvoldoende doeltreffend zijn en bezwaren ontmoeten van technische, verkeerskundige en

stedenbouwkundige aard dient te worden onderzocht op basis van welke gronden ontheffing kan worden verleend. De hogere waarden vast te stellen op de algemene ontheffingsgrond onder 5.5.1 punt 3 "vervanging van bestaande bebouwing".

De hogere waarden kunnen op basis van de algemene ontheffingsgrond "vervanging van bestaande bebouwing" worden vastgesteld op grond van onze vaste gedragslijn zoals verwoord in "Notitie hogere waarden Wet geluidhinder van de gemeente Alkmaar d.d. 19 november 2008".

Toelichting:

De woningen worden gerealiseerd in een bestaand kantoorgebouw. Aan de ontheffingsvoorwaarden wordt ten dele voldaan. Gesteld kan worden dat dit een weloverwogen beslissing is in overeenstemming met onze vast gedragslijn.

Ontheffingsvoorwaarden

In "Notitie hogere waarden Wet geluidhinder van de gemeente Alkmaar d.d. 19 november 2008" worden drie items genoemd waaraan moet worden voldaan om de hogere waarde te kunnen verlenen.

- bij iedere woning moet een geluidluwe gevel aanwezig zijn; (een geluidluwe gevel is een gevel waarbij aan de voorkeursgrenswaarde van zowel wegverkeers-, railverkeers- als industrielawaai wordt voldaan);
- de woningindeling waarbij 30% van de geluidgevoelige ruimtes aan de geluidluwe gevel moet liggen (bij voorkeur de slaapkamers);
- verder wordt gesteld dat de buitenruimte aan de geluidluwe zijde is gelegen. Indien dit niet mogelijk is mag het geluidsniveau t.p.v. de buitenruimte niet hoger zijn dan 53 dB.

In het voorliggende plan Rogier van der Weydestraat 6 gaat het om de transformatie van een kantoorgebouw naar woningen. In totaal worden er 88 appartementen gerealiseerd. Dat betekent ook dat er al veel zaken vast liggen. De gebouworientatie staat al vast en dat geeft minder ontwerpvrijheid om aan de ontheffingsvoorwaarden te kunnen voldoen.

Geluidsluwe gevel:

Aan deze voorwaarde kan deels worden voldaan. Van de 88 appartementen hebben 32 appartementen een geluidluwe gevel. Verder zijn er nog 5 appartementen die een extra buitengevel hebben die geluidsluw is. De meeste appartementen hebben één gevel grenzend aan de buitenlucht. Alle appartementen hebben een binnengevel aan de gangzijde die ook "geluidsluw" genoemd kan worden. In die zin wordt aan de voorwaarde voldaan dat de meeste appartementen maar van een zijde met geluid worden belast.

Woningindeling: verblijfsruimte geprojecteerd aan geluidsluwe zijde

Voor een groot deel van de appartementen zal niet aan deze voorwaarde kunnen worden voldaan. Niet alle appartementen hebben een geluidluwe gevel. De meeste appartementen bestaan uit één grote ruimte welke vrij indeelbaar is. De voorgestelde woningindeling is wel als zodanig opgezet dat waar mogelijk het slaapgedeelte is geprojecteerd aan de niet geluidbelaste zijde. Dit geldt voor een groot deel van de appartementen.

Geluidluwe buitenruimte:

Niet alle appartementen zullen worden voorzien van een buitenruimte. In dat geval zijn er ook geen eisen. Bij 70 woningen zal er een buitenruimte worden gerealiseerd. Voor 24 woningen zal het geluidsniveau bij de buitenruimten niet voldoen aan de gestelde voorwaarden. Alle buitenruimten zullen worden voorzien van een dichte afscherming



(glazen balustrade) van 1,2 m hoog met daarboven een geluidabsorberend plafond onder bovenliggend balkon of luifel. Dit levert een geluidreductie op van 1 tot 2 dB ter plaatse van de buitenruimte. Voor de meeste appartementen geldt dat voldaan kan worden aan de gestelde voorwaarden voor een buitenruimte.

Conclusie:

Vanwege het feit dat het hier een bestaand gebouw betreft zijn niet alle ontheffingsvoorwaarden geheel van toepassing en kan aan de overige ontheffingsvoorwaarden ten dele worden voldaan. Gesteld kan worden dat met de getroffen voorzieningen bij alle woningen, wat betreft het wegverkeerslawaaï, een goede woonsituatie is gecreëerd.

Cumulatie

Vanwege de cumulatie van verschillende geluidsbronnen is onderzoek gedaan naar de gecumuleerde geluidbelasting. De gecumuleerde geluidbelasting is maximaal 62 dB zonder correctie. Dit is lager dan de maximale ontheffingswaarde van 63 dB die geldt in een binnenstedelijk gezondeerd gebied en wordt daarmee niet onaanvaardbaar geacht.

Binnenwaarde

Bij het verlenen van de omgevingsvergunning is rekening gehouden met de vereiste waarde binnen de woningen van 33 dB.

Besluit

Het college van burgemeester en wethouders van Alkmaar,

overwegende,

- dat op grond van artikel 110a van de Wet geluidhinder (Wgh) het college van burgemeester en wethouders binnen de gemeentegrenzen bevoegd is tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting. Een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting op grond van artikel 110a, lid 3 Wgh ambtshalve kan worden vastgesteld;
- dat artikel 110a, lid 5 Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere grenswaarde voor geluid slechts plaatsvindt indien geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard;
- dat in onderhavig hogere waarden besluit gemotiveerd is aangegeven waarom maatregelen ondoeltreffend dan wel bezwarend zijn;
- dat in onderhavig hogere waarden besluit gemotiveerd is aangegeven dat de voorwaarden betreffende een geluidluwe gevel, de woningindeling in dit specifieke geval, ten dele, afwijkend worden opgelegd;
- dat het aan dit besluit ten grondslag liggende rapport is uitgevoerd volgens de technische en wettelijke bepalingen;

gelet op artikel 110a, lid 1 van de Wet geluidhinder,

besluit:

- I. hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaaï vast te stellen van:

N9 (Martin Luther Kingweg)		Hogere waarden [dB]
Appartement nummer	A15	49
	A01, A14 C01	50
	A02 B01, B02 E08	51
	A03, A08 B03, B15 C06*, C07*, C09*	52
	A04, A05, A06, A07, A09, A10, A11, A12, A13 B04, B05, B06, B07, B08, B09, B10, B11, B12, B13, B14 C02, C03, C04, C05, C10 D01, D02, D03, D04, D05, D06*, D07*, D09*, D10 E01, E02*, E03*, E04*, E05	53

* met uitzondering van de dove geveldelen

Bergerweg		Hogere waarden [dB]
Appartement nummer	B11 C09	49
	A10 C07, C08 D07, D08, D09 E04, E08	50
	B10	51
	A07, A08, A09 C04	52
	A04, A05, A06	53
	A01, A02, A03 B07, B08, B09 C01, C05	54



gemeente **ALKMAAR**

- I. in afwijking van de vaste gedragslijn voor een deel, ontheffing te verlenen van de eis tot het hebben van een geluidluwe gevel en dat minimaal 30% van de geluidgevoelige ruimte aan die geluidluwe gevel is gelegen en het voldoen aan de eis van maximaal 53 dB op de buitenruimte;
- II. dat de hiervoor genoemde overwegingen onderdeel uitmaken van dit besluit;
- III. de hogere waarden vast te stellen op de algemene ontheffingsgrond "vervanging van bestaande bebouwing";
- IV. kennis te geven van onderhavig besluit door toezending aan belanghebbende en publicatie in het elektronisch uitgegeven Gemeenteblad van Alkmaar;
- V. de ondergetekenden, burgemeester en secretaris van de gemeente Alkmaar, Langestraat 97, 1811JD te Alkmaar verklaren dat een eensluidend afschrift van het onderhavige besluit wordt aangeboden aan het kadaster ter inschrijving van de hogere waarden op het moment dat de adresgegevens van de betreffende woningen bekend zijn.

Aldus besloten Alkmaar, 28-02-2017

het college van burgemeester en wethouders,
namens deze,
unitmanager Vergunning- en Subsidieverlening,


R.J.J. Groeneveld

Bezwaar

Tegen het besluit kan binnen zes weken na bekendmaking bezwaar worden aangetekend. Het bezwaarschrift moet worden ingediend bij het college van burgemeester en wethouders, postbus 53, 1800 BC Alkmaar. Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet. Hebben u of derde belanghebbenden er veel belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de rechtbank Noord-Holland, afdeling Publiekrecht, sector bestuur, postbus 1621, 2003 BR Haarlem. Wanneer een voorlopige voorziening wordt gevraagd treedt de beschikking pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.