

Raadsvoorstel

VOOR: BAS, CDA, D66, DENK, LA, OPA, PVDA, SPA
VVD.

tegen GL.

agendapunt : 15

Raadsvergadering: 14-12-2017

Commissie: Ruimte

mevr. zeijlemaker heeft zich
onthouden van stemming

Portefeuillehouder: drs. P.F. Dijkman

Onderwerp: Vaststellen (1) bestemmingsplan en stedenbouwkundigplan Noordwest Ziekenhuis Alkmaar en (2) Nota ontwikkelperspectief Noordwest en omgeving.

Samenvatting - bestuurlijke presentatie

Het ontwerpbestemmingsplan en stedenbouwkundig plan Noordwest Ziekenhuis Alkmaar en de nota ontwikkelperspectief Noordwest en omgeving hebben van 22 juni tot en met 2 augustus 2017 ter visie gelegen voor zienswijzen en inspraakreacties. De stukken hebben betrekking op de vernieuwbouw van het ziekenhuis op de huidige locatie in de Alkmaarderhout. Het bestemmingsplan voorziet in de vernieuwbouw van het ziekenhuis. Het stedenbouwkundig plan maakt de effecten van de ontwikkeling op de ruimtelijke context inzichtelijk. Het ontwikkelperspectief voor het ziekenhuis en omgeving schetst een beeld van kansen en mogelijkheden van het gehele gebied met de daarbij behorende kwaliteiten voor de komende twintig jaar.

Op het ontwerpbestemmingsplan zijn 118 zienswijzen ingediend. Op het stedenbouwkundig plan zijn acht inspraakreacties ingediend en op het ontwikkelperspectief zes inspraakreacties. De zienswijzen en inspraakreacties zijn binnen de (wettelijke) termijn ingediend en ontvankelijk. De gemeentelijke reactie hierop en in hoeverre aan de zienswijzen en inspraakreacties tegemoet wordt gekomen is verwerkt in de Nota's van Beantwoording. Naar aanleiding van de zienswijzen is het bestemmingsplan op onderdelen gewijzigd. Daarnaast is een aantal ambtelijke wijzigingen aangebracht. Ook hebben de inspraakreacties tot wijzigingen geleid in het stedenbouwkundig plan en het ontwikkelperspectief. De wijzigingen zijn opgenomen in de Nota van Wijzigingen. Gevraagd wordt in te stemmen met de Nota van Beantwoording en de Nota van Wijzigingen voor het bestemmingsplan, het stedenbouwkundig plan en het ontwikkelperspectief en de stukken (gewijzigd) vast te stellen.

Raadsbesluit

Nr. 15

De raad van de gemeente Alkmaar;

gelet op het voorstel van burgemeester en wethouders;

gelet op het advies van de commissie Ruimte;

besluit

1. de ingediende zienswijzen en inspraakreacties ontvankelijk te verklaren;
2. de 'Nota van Beantwoording zienswijzen ontwerpbestemmingsplan Noordwest Ziekenhuis Alkmaar' vast te stellen;
3. aan de zienswijzen onder ad. R01, R03, R04, R06, R07, R09, R10, R14, R16, R19, R20, R22, R23, R24, R25, R29, R30, R35, R37, R40, R43, R44, R47 t/m R86, R87 en R89 t/m R118 uit de 'Nota van Beantwoording zienswijzen ontwerpbestemmingsplan Noordwest Ziekenhuis Alkmaar' met betrekking tot wijzigingen in de toelichting gedeeltelijk tegemoet te komen;
4. aan de zienswijzen onder ad. R02, R05, R08, R12, R15, R18 en R21 uit de 'Nota van Beantwoording zienswijzen ontwerpbestemmingsplan Noordwest Ziekenhuis Alkmaar' met betrekking tot wijzigingen in de toelichting en regels gedeeltelijk tegemoet te komen;
5. aan de zienswijzen onder ad. R11, R13, R17, R26, R27, R31, R32, R33, R34, R36, R38, R39, R41, R42, R45, R46 en R88 uit de 'Nota van Beantwoording zienswijzen ontwerpbestemmingsplan Noordwest Ziekenhuis Alkmaar' niet tegemoet te komen;
6. de 'Nota van Wijzigingen bestemmingsplan Noordwest Ziekenhuis Alkmaar' vast te stellen;
7. ten behoeve van het bestemmingsplan Noordwest Ziekenhuis Alkmaar af te zien van het vaststellen van een exploitatieplan;
8. het bestemmingsplan Noordwest Ziekenhuis Alkmaar bestaande uit de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand: NL.IMRO.0361.BP00140-0305 met de bijbehorende bestanden, gewijzigd vast te stellen, waarbij voor de locatiebepaling gebruik is gemaakt van de ondergrond: o_NL.IMRO.0361.BP00140-0305.dxf;
9. op grond van artikel 2.9 lid 1 sub b van de Crisis- en herstelwet (Chw) en artikel 8 lid 1 van het Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet, de Chw op de planologische procedure van toepassing te verklaren;
10. de 'Nota van Beantwoording inspraakreacties 'Stedenbouwkundig plan en Beeldkwaliteitplan Ziekenhuisterrein Noordwest Ziekenhuisgroep' vast te stellen;
11. het Stedenbouwkundig plan en Beeldkwaliteitplan Ziekenhuisterrein Noordwest Ziekenhuisgroep gewijzigd vast te stellen;
12. de 'Nota van Beantwoording inspraakreacties Ontwikkelingsperspectief Ziekenhuisterrein Noordwest Ziekenhuisgroep en omgeving' vast te stellen;
13. het Ontwikkelingsperspectief Ziekenhuisterrein Noordwest Ziekenhuisgroep ongewijzigd vast te stellen.

Alkmaar, 14 december 2017

De raad voornoemd,

P.M. Bruinooge, voorzitter

F.A.J.M van Beek, griffier

Voorstel van burgemeester en wethouders

Vraagstelling - probleemstelling

Op 6 oktober 2016 heeft de gemeenteraad ruimtelijke uitgangspunten vastgesteld voor de vernieuwbouw van het Noordwest Ziekenhuis in Alkmaar. Deze uitgangspunten zijn uitgewerkt in een voorontwerp bestemmingsplan, dat van 16 maart 2017 tot en met 12 april 2017 ter visie heeft gelegen voor inspraak. Op basis van de inbreng van de Klankbordgroep en in de inspraakreacties is het ontwerpbestemmingsplan op diverse punten aangepast. Daarnaast is een stedenbouwkundig plan opgesteld voor de vernieuwbouw van het ziekenhuis. Ook is een nota ontwikkelingsperspectief voor het ziekenhuis en omgeving opgesteld. Dit perspectief schetst een beeld van mogelijke ontwikkelingen van het gehele gebied met de daarbij behorende kwaliteiten voor de komende twintig jaar. De concepten van deze stukken zijn op 6 juli 2017 opiniërend in de commissie Ruimte besproken.

Het ontwerpbestemmingsplan en het concept stedenbouwkundig plan en het ontwikkelperspectief hebben van 22 juni tot en met 2 augustus 2017 ter inzage gelegen voor zienswijzen en inspraak. Er zijn 118 zienswijzen ingediend op het ontwerpbestemmingsplan, 8 inspraakreacties op het stedenbouwkundig plan en 6 inspraakreacties op het ontwikkelperspectief. Alle zienswijzen en inspraakreacties zijn beoordeeld en voorzien van een antwoord. Een aantal leiden tot wijzigingen in de stukken. In de Nota's van Beantwoording zijn de reacties samengevat en beantwoord. Hierin wordt per reactie aangegeven in hoeverre de reactie heeft geleid tot wijzigingen.

Afwegingsproces - alternatieven

Stichting Noordwest Ziekenhuisgroep (verder Noordwest) staat voor een complexe opgave om voor de komende 17 jaar in drie fasen het ziekenhuis op de huidige locatie in de Alkmaarderhout te vernieuwen. Noordwest heeft de eerdere studie naar ontwerp mogelijkheden van de vernieuwbouw verder uitgewerkt. De diverse varianten zijn beoordeeld en tegen elkaar afgewogen. Dit heeft geresulteerd in een Masterplan. De afwegingen die Noordwest hierbij heeft gemaakt zijn opgenomen in de nota 'Afwegingen Vernieuwbouw Noordwest'. In deze afwegingen zijn aspecten op het gebied van functionaliteit van het ziekenhuis, faseringsmogelijkheden en de impact op de omgeving meegenomen. Het waarborgen van patiëntveiligheid en efficiënte zorg is daarbij zwaarwegend geweest. Uitgangspunt van Noordwest is dat er een nieuw ziekenhuis wordt gebouwd die optimale zorg aan zijn cliënten kan leveren.

Het verder uitgewerkte Masterplan is de basis voor het vast te stellen bestemmingsplan. Deze variant past binnen de kaders van het raadsbesluit van 6 oktober 2016. De gemeenteraad heeft in de bespreking van het ontwerpbestemmingsplan aangedrongen de ingreep in de Westerhout zo beperkt mogelijk te houden. De klankbordgroep heeft gevraagd om helemaal geen ingreep te doen in de Westerhout en heeft een schets voor een nul-variant ingebracht. Noordwest heeft de mogelijkheden van een nul-variant onderzocht en komt tot de conclusie dat voor het leveren van een optimale zorg het noodzakelijk blijft om een stukje van de Westerhout te gebruiken. Door de contouren van het Masterplan als basis te nemen voor het vast te stellen bestemmingsplan is het mogelijk het zoekgebied voor de nieuwbouw te beperken tot 4.955 m² in plaats van 8.000 m² in het ontwerpbestemmingsplan en het gebruiksgebied terug te brengen van 5.900 m² naar maximaal 4.300 m². Het handhaven van een zoekgebied is relevant voor de flexibiliteit bij uitwerking van het bouwplan in relatie tot mogelijk behoud van het aanwezige groen. Omdat op het eigenterrein van Noordwest was voorzien in ruimte voor compensatiegroen van 5.900 m² wordt in het vast te stellen bestemmingsplan ook de vierkante meters die nodig zijn voor de ambulanceontsluiting 1:1 gecompenseerd. Dit gaat om maximaal 800 m², waardoor in totaal voor 5.100 m² (4.300 m² plus 800

m2) groencompensatie op het ziekenhuisterrein in het bestemmingsplan is opgenomen. De totale ingreep in de Westerhout betreft hiermee maximaal 5.100 m2 en wordt volledig in vierkante meters, aantal bomen en oppervlak onderbeplanting gecompenseerd. Het bestemmingsplan is ook op andere punten aangepast. Die worden hieronder benoemd.

Politiek-bestuurlijke aspecten

Om de Raad goed te informeren zijn er voor de leden van de raad diverse bijeenkomsten geweest. Noordwest heeft op 9 mei 2017 en 17 oktober 2017 de raad bijgepraat over de voortgang en de te maken afwegingen. Daarnaast heeft er op 7 maart 2017 een raadsinformatiebijeenkomsten plaatsgevonden in het stadhuis, is het ontwerpbestemmingsplan, het stedenbouwkundigplan en het ontwikkelingsperspectief op 6 juli 2017 opiniërend besproken in de commissie Ruimte en wordt voor de raadsbehandeling van het vast stellen van genoemde stukken op 23 november 2017 een raadsinformatiebijeenkomst gehouden.

Om deze afweging goed te kunnen maken is in de toelichting van het bestemmingsplan een hoofdstuk opgenomen waarin alle belangen die bij de vernieuwbouw een rol spelen inzichtelijk zijn gemaakt. Hierin worden ook de effecten voor de omgeving meegewogen. Alle aspecten zijn beschreven en afgewogen. Daarbij is ook gekeken naar andere varianten. Een samenvatting van het hoofdstuk uit de toelichting is hieronder schematisch in beeld gebracht door de weging van de verschillende belangen en het verschil tussen de varianten in een tabel weer te geven.

Tabel afwegingenkader Alkmaar

	Dichter naar Wilhelminalaan (variant 1)	Draaien naar Westerlicht (variant 2)	O-variant (variant 3)	Masterplan
Impact op natuurwaarde Alkmaarderhout/Westerhout	+	++	++	--
Impact op parkwaarde Alkmaarderhout/Westerhout	+/-	+/-	+/-	+
Impact op wandelmogelijkheden Alkmaarderhout/Westerhout	+/-	+/-	+/-	+
Impact op de cultuurhistorische waarde Alkmaarderhout/Westerhout	+/-	+/-	+/-	+/-
Bereikbaarheid SEH	+	+	+	+
Verplaatsing overlast route ambulance	-	-	-	-
Veiligheid route ambulance	+	+	+	+
Gescheiden verkeersstromen ambulance en bezoekers	-	-	-	++
Impact op rijksmonument Westerlicht	+	-	-	++
Impact op rijksmonument Cadettenschool	+	++	++	++
Verkeersstromen hoofdentree	+	+	+	+
Verkeersstromen parkeervoorzieningen	+	+	+	+
Verkeersstromen goederenvervoer	+	+	+	+
Impact op woningen Wilhelminalaan	--	--	--	++
Impact op woningen Metiusgracht en Akerslaan	+	+	+	+

++ (zeer positief), + (positief), +/- (neutraal), - (negatief) en -- (zeer negatief)

Uit de beoordeling blijkt dat het Masterplan en de verschillende alternatieven op een aantal punten gelijkwaardig scoren. Dit komt omdat de plannen op die punten niet tot nauwelijks van elkaar verschillen. Andere oplossingen op deze onderdelen zijn niet logisch. Op diverse andere punten scoren de beoordelingen echter wel afwijkend. De verschillen zitten met name in het al dan niet kunnen behouden van het parkbos en de effecten van de alternatieven op de directe omgeving. Een goed en efficiënt functionerend regionaal ziekenhuis dat veiligheid, continuïteit en kwaliteit van zorg borgt is van groot maatschappelijke belang en is zwaarwegend in de belangenafweging. De ingreep die in het parkbos nodig is heeft met name op het gebied van ecologie nadelige gevolgen. Toch wordt overwogen dat het verlies van dit stuk parkbos op een verantwoorde wijze gecompenseerd kan worden op overige delen van het ziekenhuisterrein. Daarnaast spelen ook de positieve effecten van het Masterplan op de wandelstructuur in het park, de toename van parkwaarde op de locatie van de zusterflat en de versterking van de monumentale waarde van de Cadettenschool en Westerlicht een belangrijke rol. Er vindt verlies plaats van een stuk parkbos, maar daar staan andere positieve waarden tegenover. Alles overwegende is het oordeel dat het Masterplan met een goed en efficiënt ziekenhuis zwaarwegender is dan de negatieve effecten die het in gebruik nemen van een stuk parkbos tot gevolg heeft. Het voorliggende plan voorziet in een planologische regeling die leidt tot een verantwoorde vernieuwbouw van het ziekenhuis in zijn omgeving.

Klankbordgroep

Sinds november 2016 is een klankbordgroep actief met vertegenwoordigers van verschillende bewoners- en belangengroepen en met regelmaat bij elkaar geweest. In de klankbordgroep is informatie gedeeld door Noordwest en de gemeente. De klankbordgroep heeft vragen gesteld en suggesties en voorstellen gedaan. Daarop is zo goed mogelijk antwoord gegeven en waar mogelijk zijn opmerkingen meegenomen in de stukken. De klankbordgroep heeft moeite met het proces van een bestemmingsplanprocedure waarbij er nog geen concreet bouwplan beschikbaar is. De Wet ruimtelijke ordening voorziet echter in een ruimtelijke procedure waarbij de randvoorwaarden waarbinnen een bouwplan uitgewerkt kan worden juridisch vast te leggen. Het bestemmingsplan met regels, verbeelding en toelichting zoals nu voorligt, voorziet in een heldere afbakening van de ruimtelijke mogelijkheden binnen het plangebied en de effecten op de omgeving. Dit geeft voldoende rechtszekerheid aan alle betrokken partijen.

Verder heeft de klankbordgroep een nul-variant (een nul-bomen variant) ingebracht en Noordwest verzocht deze variant uit te werken en te onderzoeken. De klankbordgroep heeft verzocht om de bestemmingsplanprocedure stil te leggen met het verzoek om de nul-variant voor de vernieuwbouw eerst verder uit te werken en er geen juk is van een bestemmingsplan dat deze collegeperiode conform de vaststellingsovereenkomst gereed moet zijn. Overtuiging van de klankbordgroep blijft dat de nul-variant wel mogelijk is en er onvoldoende is gemotiveerd dat dit niet haalbaar is. De klankbordgroep zal hieromtrent nog een verslag met zijn bevindingen schrijven.

Noordwest heeft de nul-variant beoordeeld en overwogen. Dit is opgenomen in de nota 'Afwegingen Vernieuwbouw Noordwest'. Deze nota is als bijlage bij het vast te stellen bestemmingsplan gevoegd. Op basis van de overwegingen die in de toelichting van het bestemmingsplan uiteen zijn gezet kan worden geconcludeerd dat aan de wens van de klankbordgroep om geheel buiten de Westerhout te blijven niet tegemoet kan worden gekomen. Er is geen aanleiding om de bestemmingsplanprocedure stil te leggen.

Om toch zover mogelijk aan de wens van de klankbordgroep tegemoet te komen is het gebruiksgebied van maximaal 5.900 m² in het ontwerp teruggebracht naar maximaal 4.300 m² in het vast te stellen bestemmingsplan. Ook is het zoekgebied voor de ontsluiting van de ambulance ingeperkt en is een maximaal gebruiksgebied van 800 m² opgenomen. Naast het verminderen van mogelijk te gebruiken groen is door het verkleinen van de zoekgebieden ook de padenstructuur in de Westerhout vrijgespeeld. Het vast te stellen bestemmingsplan heeft hierdoor geen negatieve gevolgen voor de recreatieve en cultuurhistorisch waardevolle verbindingen in het park.

Diverse andere wijzigingen in het ontwerp en vast te stellen bestemmingsplan zijn (mede) op inbreng van de klankbordgroep opgenomen. Dit betreft de volgende elementen:

1. Het compensatiegroen laten aansluiten aan het bestaande parkbos: dit heeft geleid tot het aanwijzen van het parkeerterrein P5 ter hoogte van de Akerslaan als eerste compensatiegebied aan te wijzen. Dit betreft 1.500 m². De gronden krijgen de bestemming Groen-Park.
2. Groene verbindingzone over het ziekenhuisterrein: door het bouwvlak tussen Westerlicht en de nieuwbouw te laten vervallen ontstaat ruimte voor een groene verbindingzone. Deze zone verbindt de Wilhelminalaan met de Westerhout en kan als wandelverbinding worden gebruikt. De zone is minimaal 15 meter breed waarvan 80% onverhard en heeft een openbaar karakter. De verbinding is met een voorwaardelijke verplichting in het bestemmingsplan geregeld.
3. In- en uitrit hoofdingang: om verkeersoverlast op de Metiusgracht zo veel mogelijk te beperken is de hoofdingang voor het autoverkeer verplaatst van halverwege de Metiusgracht naar de locatie van de zusterflat op de hoek Metiusgracht/Wilheminalaan.
4. Extra vergroenen versus maaiveldparkeren: om te voorkomen dat parkeren een te groot ruimtebeslag krijgt en er onvoldoende ruimte overblijft voor de gewenste extra vergroening van het terrein, is een footprint voor parkeren opgenomen van maximaal 15.500 m². Dit betreft het oppervlak aan maaiveld parkeren en bovengrondse gebouwde parkeervoorzieningen. Met deze maatregel wordt ca. 8.000 m² ruimte vrijgespeeld voor vergroening.

Andere opmerkingen overstijgen de vernieuwbouw van het ziekenhuis en betreffen een perspectief voor de lange termijn voor de Alkmaarderhout. In het ontwikkelperspectief wordt hier een doorkijk opgegeven. In het ontwikkelingsperspectief worden het streven naar een nog groenere invulling van het ziekenhuisterrein, het doortrekken van water langs de Metiusgracht en het aanleggen van autoluwe parkavenues op de Wilhelminalaan, Harddraverslaan en Julianalaan genoemd als onderwerpen om samen met ziekenhuis en klankbordgroep verder te verkennen.

Bestemmingsplan

Op de voorbereiding van een bestemmingsplan zijn de bepalingen van de Wet ruimtelijke ordening van toepassing. Die Wet verwijst voor wat de procedure betreft naar het bepaalde in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. In het kader van de procedure is het ontwerpbestemmingsplan gepubliceerd op 21 juni 2017. Daarna heeft het plan 6 weken ter inzage gelegen, van 22 juni 2017 tot en met 2 augustus 2017. Gedurende deze periode kon een ieder zienswijzen indienen bij de gemeenteraad. Er zijn 118 zienswijzen binnengekomen. Allen zijn binnengekomen binnen de termijn en zijn ontvankelijk. In Nota van beantwoording zijn de zienswijzen samengevat en voorzien van een antwoord. Ook is aangegeven of de zienswijze leidt tot wijziging van het bestemmingsplan. In de Nota van wijzigingen is een overzicht gemaakt van alle wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan. Hierin zijn ook ambtshalve wijzigingen opgenomen.

De belangrijkste wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan:

1. Zoekgebied en gebruiksgebied nieuwbouw

Door de contour van het zoek- en gebruiksgebied strakker rondom het Masterplan van het ziekenhuis te leggen, kan het zoekgebied worden teruggebracht naar 4.955 m², waarbinnen maximaal 4.300 m² gebruikt mag worden voor de vernieuwbouw.

2. Zoek- en gebruiksgebied ontsluiting ambulance naast westzijde Westerlicht

Binnen het zoekgebied (1066 m²) voor de ontsluiting van de ambulance aan de westzijde van Westerlicht wordt in de regels een maximum gebruiksgebied opgenomen van maximaal 800 m².

3. Oppervlakte verplichte compensatie

Als gevolg van de afname van het maximaal toegestane gebruiksgebied voor de nieuwbouw wordt in de regels de verplichte groencompensatie voor beiden (samen 5.100 m²) als volgt over de drie compensatielocaties verdeeld: Op het parkeerterrein P5 1.500 m², op de hoek Metiusgracht/Wilhelminalaan 3.000 m² en op de rest van het terrein 600 m². Hierdoor wordt ook het grondgebruik ten behoeve van de ontsluiting van de ambulance 1:1 gecompenseerd op het ziekenhuisterrein.

4. Parkeren op het ziekenhuisterrein

Om volledig maaiveld te voorkomen en voldoende ruimte beschikbaar te houden voor extra vergroenen van het terrein wordt een maximaal oppervlakte opgenomen van 15.500 m² voor parkeren op maaiveld en bovengronds gebouwde voorzieningen. Dit heeft als resultaat dat er maximaal 25% van het aantal parkeerplaatsen op maaiveld gerealiseerd kan worden, waarbij parkeren met een groene uitstraling mogelijk is (29 m² per parkeerplaats) en de resterende 75% van de parkeerplaatsen in een bovengronds gestapelde voorziening plaatsvindt. Door deze inperking van het parkeeroppervlak ontstaat een situatie waarbij ca. 8.000 m² meer ruimte beschikbaar komt voor extra groen.

5. In- en uitrit hoofdentree

Een hoofdentree met zowel een in- als uitrit op de Metiusgracht ter hoogte van de zusterflat leidt op het gebied van verkeersintensiteiten en geluidbelasting tot een ongewenste situatie. Door op de Metiusgracht alleen een in- óf uitrit mogelijk te maken, blijven de gevolgen voor de omgeving acceptabel. De gevolgen van een in- én uitrit op de Wilhelminalaan ter hoogte van de zusterflat zijn voor de omgeving acceptabel, waardoor deze mogelijkheid in het bestemmingsplan ongewijzigd blijft.

6. Flexibiliteit bestemmingen Rijksmonumenten

In het ontwerpbestemmingsplan is middels een afwijkingsbevoegdheid flexibiliteit geboden ten aanzien van omzetting naar de functies wonen, hotel en horeca. In de zienswijzen is verzocht om de genoemde afwijkingsbevoegdheid te wijzigen in een wijzigingsbevoegdheid, omdat in het ontwerpbestemmingsplan niet is gemotiveerd dat deze functies passend zijn (ontbreken nut- en noodzaak). Omdat een wijzigingsbevoegdheid het toestaat deze nut- en noodzaak afweging in later stadium te maken wordt de afwijkingsbevoegdheid in het vast te stellen bestemmingsplan omgezet naar een wijzigingsbevoegdheid waardoor de flexibiliteit behouden blijft.

Stedenbouwkundig plan en Ontwikkelperspectief

Het stedenbouwkundig plan en ontwikkelperspectief hebben eveneens van 22 juni 2017 gedurende zes weken ter inzage gelegen voor inspraak. Er zijn 8 inspraakreacties ingediend op het stedenbouwkundig plan en 6 inspraakreacties op het ontwikkelperspectief. De Nota van beantwoording zijn de reacties samengevat en voorzien van een antwoord. De reacties hebben geleid tot een paar kleine aanpassingen in het stedenbouwkundig plan.

Exploitatieplan

In de Wet ruimtelijke ordening is in artikel 6.12 de verplichting opgenomen om een exploitatieplan op te stellen. Daarmee kunnen de kosten die voortvloeien uit het bestemmingsplan worden verhaald op de belanghebbenden. In artikel 6.12 lid 2 onder a van de Wet ruimtelijke ordening is bepaald dat geen exploitatieplan hoeft te worden vastgesteld als het verhaal van kosten anderszins is verzekerd. Met Noordwest zijn afspraken gemaakt over de kostenverdeling in de vaststellingsovereenkomst van 8 juli 2016. Dit krijgt nadere uitwerking in een nog op te stellen realisatieovereenkomst. Gelet op deze anterieure overeenkomst is het vaststellen van een exploitatieplan niet noodzakelijk.

Met betrekking tot de financiële haalbaarheid van het plan kan verder worden opgemerkt dat Noordwest de business case van de vernieuwbouw door bureau EY Montesquieu, adviseurs op het gebied van Finance en Risk Management, heeft laten beoordelen. Dit adviesbureau geeft aan de het plan past binnen de financiële kaders die aan een zorginstelling worden gesteld en verder kan worden uitgewerkt. De gemeenteraad heeft op 6 oktober 2016 besloten om, onder voorwaarden, voor 40% van de geraamde vernieuwbouwkosten garant te staan.

Milieuaspecten

In de toelichting van het bestemmingsplan wordt ingegaan op alle ruimtelijk relevante milieuaspecten.

Op het gebied van duurzaamheid wordt over de volgende inzet met Noordwest gesproken:

- Intentie om aan te sluiten op het warmtenet.
- Duurzaamheidscertificering op basis van BREEAM – de ambitie is om 'very good' of wellicht zelfs 'excellent' te halen.
- Toepassingen van smart building, om daarmee energie te besparen (bijv. slimme aansturing van luchtbehandelingsysteem).

Daarnaast is ook aandacht voor klimaatbestendig bouwen.

Groenparagraaf

Groen is een belangrijk aspect in het bestemmingsplan. Het bestemmingsplan voorziet in een compensatieregeling voor het groen dat van de Westerhout gebruikt wordt. Op deze wijze is geborgd dat het groen dat noodzakelijkerwijs moet wijken wordt teruggebracht op een ander deel van het ziekenhuisterrein. Deze compensatie is als 'voorwaardelijke verplichting' in het bestemmingsplan opgenomen. Als bijlage bij het bestemmingsplan is het 'Kader Groencompensatie' gevoegd. Hierin wordt omschreven hoe de compensatie dient te worden vormgegeven. Naast de verplichte groencompensatie borgt het bestemmingsplan de mogelijkheid tot extra vergroening door een maximale footprint voor het parkeren vast te stellen. Op deze wijze blijft voldoende ruimte beschikbaar om de gewenste vergroening te realiseren. Een concrete aanzet tot de verdere vergroening van het ziekenhuis zal in de vorm van een inrichtingsplan verder worden uitgewerkt.

Parkeren

Tijdelijke situatie – tijdens de vernieuwbouw

Conform de nieuwe parkeernorm heeft het ziekenhuis een parkeerbehoefte van 1.250 parkeerplaatsen. Dit aantal is voor de locatie in de Alkmaarderhout en de locatie van de Labotheek samen. Door enerzijds de ambitie om in 1.250 parkeerplaatsen te faciliteren en anderzijds door het vervallen van bestaande parkeerplaatsen tijdens de vernieuwbouw op het ziekenhuisterrein, is onderzocht hoe de parkeersituatie kan worden opgelost in de tijdelijke situatie. In eerste instantie is in 2016 een 'quickscan parkeren' uitgevoerd. Uit de quickscan kwamen verschillende locaties naar voren die geschikt zouden zijn voor de realisatie van (een deel van) de tijdelijke parkeerbehoefte in openbaar gebied. Deze locaties zijn opgenomen in de vaststellingsovereenkomst van 2016. De onderzochte locaties zijn gelet op de ligging (veelal in groen) door zowel de gemeente Alkmaar als Noordwest echter als minder gewenst bestempeld. Om de openbare (groen)locaties zoveel mogelijk onaangetast te laten, is in overleg met Noordwest vervolgonderzoek uitgevoerd. Zorgvuldig is gezocht naar oplossingen voor de specifieke behoefte van zowel de bezoekers als de verschillende behoeften van het ziekenhuispersoneel. Bij laatstgenoemde is eveneens onderzocht welk personeel al dan niet 'op afstand' zou kunnen parkeren. De oplossingen worden gevonden in intensiveringsmaatregelen op het ziekenhuisterrein, efficiënt gebruik van bestaande vergunningen, het benutten van beschikbare parkeerplaatsen in de omgeving en in parkeren op afstand, waaronder in een transferium. In het volgende schema is weergegeven hoe wordt voorzien in de parkeerbehoefte. Er zijn twee scenario's in beeld gebracht: in het geval van een ondergrondse parkeergarage in fase 1 (Variant 1) en zonder ondergrondse parkeergarage (Variant 2).

Variant 1

Het scenario met de ondergrondse parkeergarage kan direct worden gebouwd waardoor er een tijdelijke parkeeroplossing van ± 3 jaar nodig is. Bij deze variant is een parkeeroplossing nodig van 354 parkeerplaatsen waarvan er 259 op locaties dichtbij en 95 op afstandslocaties gerealiseerd moeten worden. De *schuingedrukte* locaties en aantallen betreffen de tijdelijke oplossingen buiten het ziekenhuisterrein.

Variant 1: Parkeeroplossing voor de duur van ± 3 jaar

Gebruikers	Locatie	Aantal
<i>Bezoekers</i>	Terrein Noordwest	366
	Harddraverslaan, Bloemenklok en Metiusgracht (bestaand)	161
	Singelgarage	39
<i>Personeel</i>	Singelgarage	120
	Labotheek	249
	<i>Straatvergunningen of combinatievergunningen voor specifieke straat en Singelgarage</i> ¹	100
	<i>Transferium</i> ²	95
	<i>Willem Alexanderlaan, voormalig Sportlaan</i>	120
Totaal		1250

¹ Exacte aantallen/verdeling te bepalen op basis van parkeertellingen

² Locatie nader te bepalen

Variant 2

Het scenario met de bovengrondse gebouwde parkeervoorziening i.c.m. maaiveld-parkeren kan pas gebouwd worden in de laatste fase waardoor er een tijdelijke parkeeroplossing nodig is van ± 17 jaar. Bij deze variant is er een parkeeroplossing nodig van 236 parkeerplaatsen waarvan er 161 op locaties dichtbij en 75 op afstandslocaties gerealiseerd moeten worden. De *schuingedrukte* locaties en aantallen betreffen de tijdelijke oplossingen buiten het ziekenhuisterrein.

Variant 2: Parkeeroplossing voor de duur van ± 17 jaar

Gebruikers	Locatie	Aantal
<i>Bezoekers</i>	Terrein Noordwest	364
	Harddraverslaan, Bloemenklok en Metiusgracht (bestaand)	161
	Singelgarage	41
<i>Personeel</i>	Terrein Noordwest	120
	Singelgarage	120
	Labotheek	249
	<i>Transferium</i> ²	75
	<i>Willem Alexanderlaan, voormalig Sportlaan</i>	120
Totaal		1250

² Locatie nader te bepalen

Eindsituatie

Voor de eindsituatie wordt uitgegaan van het gelijke aantal van 1.250 parkeerplaatsen. De bovenstaande tijdelijke locaties worden op termijn vervangen door de permanente parkeeroplossing. De locatie van de labotheek (249 pp) en de bestaande vergunningen in de openbare ruimte (combinatie van vergunningen op straatniveau en in de Singelgarage, 140 in totaal) blijven ook in de eindsituatie behouden. Er ontstaat dan een situatie waarbij op het ziekenhuisterrein 861

parkeerplaatsen aanwezig zijn. Op deze wijze worden 250 extra parkeerplaatsen gecreëerd, waarmee wordt voldaan aan de gemeentelijke parkeernorm.

Crisis en herstelwet van toepassing

De Crisis- en herstelwet (Chw) is van toepassing op verschillende type ruimtelijke ontwikkelingen. Ziekenhuizen maken hier deel van uit, zoals opgenomen in artikel 2.9 lid 1 Chw in samenhang met artikel 8 lid 1 van het Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet (BChw). Dit is als volgt omschreven: "artikel 2.9 lid 1 sub b Chw: *Deze afdeling is van toepassing op de uitvoering van bij algemene maatregel van bestuur op de voordracht van Onze Minister van Infrastructuur en Milieu, in overeenstemming met Onze Minister of Onze Ministers wie het mede aangaat, aangewezen categorieën andere projecten van maatschappelijke betekenis.*"

"artikel 8 lid 1 BChw: *Als categorieën andere projecten van maatschappelijke betekenis als bedoeld in artikel 2.9, eerste lid, onderdeel b, van de wet worden aangewezen:*

- **a.** onderwijsgebouwen;
- **b.** ziekenhuizen en verpleeghuizen;
- **c.** verzorgingstehuizen;
- **d.** psychiatrische inrichtingen;
- **e.** medische centra;
- **f.** poliklinieken, en
- **g.** medische kleuterdagverblijven."

Artikel 11 van het Besluit uitvoering Crisis en herstelwet, eerste tranche (Stb 2010, 289) afdeling 2 van hoofdstuk 1 regelt de toe te passen procedure. Dit betekent dat bij het instellen van beroep de beroepsgronden in het beroepschrift moeten worden opgenomen en dat de beroepsgronden na de beroepstermijn niet meer kunnen worden aangevuld. Ook geldt een kortere behandelperiode door de Raad van State. Zij doen uitspraak binnen zes maanden.

Bij het ter inzage leggen van het ontwerpbestemmingsplan is aangegeven dat de Crisis en herstelwet van toepassing is, dit wordt met het raadsbesluit bekrachtigd. In de publicatie van het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan wordt hiervan kennis gegeven. Hierin wordt het volgende vermeld:

1. dat de beroepsgronden in het beroepschrift moeten zijn opgenomen;
2. dat het beroep niet-ontvankelijk wordt verklaard, indien binnen de beroepstermijn geen gronden zijn ingediend, en;
3. deze na afloop van de beroepstermijn niet meer kunnen worden aangevuld.

Communicatie

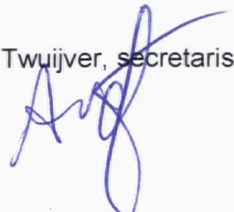
Na vaststellen van het bestemmingsplan bestaat de mogelijkheid tot het indienen van beroep bij de Raad van State. Het vastgestelde bestemmingsplan wordt gepubliceerd op www.officielebekendmakingen.nl. De stukken worden beschikbaar gesteld via de gemeentelijke website en op www.ruimtelijkeplannen.nl. Ook wordt een papierenversie ter inzage gelegd bij de gemeentelijke balie. Daarnaast krijgt iedereen die een zienswijze of inspraakreactie heeft ingediend de Nota van beantwoording toegestuurd en in kennis gesteld van de behandeling in de commissie Ruimte en gemeenteraad.

Burgemeester en wethouders van Alkmaar,


P.M. Bruinoege, burgemeester

W. van Twuijver, secretaris





Collegevergadering : 07-11-2017
Netwerk : Stedelijke en Maatschappelijke Ontwikkeling
Steller : Jacqueline Feron en Lennart van Assema