

Nota van beantwoording vooroverleg artikel 3.1.1. Bro voorontwerp bestemmingsplan Boekelermeer Zuid

16 oktober 2012

Het voorontwerp bestemmingsplan Boekelermeer Zuid is aangeboden aan de overlegpartners om in de periode van 1 maart 2012 tot en met 29 maart 2012 een reactie te geven op het plan. Vijf overlegpartners hebben van deze gelegenheid gebruik gemaakt.

Hieronder zijn de reacties samengevat met een beantwoording van de gemeente en of de reactie al dan niet leidt tot een aanpassing van het bestemmingsplan.

1. 4040 – Veiligheidsregio Noord-Holland Noord, 28 maart 2012, aangevuld op 19 september 2012 - 11671

De veiligheidsregio geeft aan dat in het voorontwerp bestemmingsplan de nodige groepsrisicoberekeningen ontbreken en dat zij pas advies kunnen uitbrengen ten aanzien van de aspecten rampbestrijding en zelfredzaamheid als deze gegevens bekend zijn.

Met betrekking tot de geprojecteerde gasbehandeling- en compressie-inrichting van Taqa heeft de veiligheidsregio in het kader van het rijksinpassingsplan advies uitgebracht. Zij verwijzen naar deze brief.

Vervoer gevaarlijke stoffen over de weg (N244 Alkmaar – West Graftdijk)

De veiligheidsregio concludeert dat er voor de N244 geen plaatsgebonden risicocontour (PR=10-6) geldt. En dat het plangebied geen significant effect heeft op het groepsrisico.

Risicovolle inrichtingen

Plaatsgebonden risico geprojecteerde gasbehandeling- en compressie-installatie TAQA: de veiligheidsregio heeft met betrekking tot de veiligheidscontour geadviseerd aan het ministerie van Economische zaken, Landbouw en Innovatie. Zij constateren dat hun advies niet in het rijksinpassingsplan is overgenomen. Zij verzoeken in dit bestemmingsplan wel rekening met hun opmerkingen te houden. In aanvulling op hun eerdere advies geven zij aan in de afwijkmogelijkheid geen mogelijkheid te bieden om bedrijven toe te staan waarbij op wisselende tijdstippen gedurende korte tijd per dag slechts enkele personen aanwezig zijn. Verder adviseren zij om, indien mogelijk, in de exploitatieovereenkomst van de gronden binnen de veiligheidszone op te nemen dat bij verkoop van panden binnen deze zone eerst goedkeuring moet worden verkregen van de gemeente om te voorkomen dat door verkoop zich later alsnog een (beperkt) kwetsbaar object zich binnen deze zone vestigt.

Antwoord

De advisering op het rijksinpassingsplan is beoordeeld door het Ministerie. Wij verwijzen naar die motivering. Met betrekking tot de mogelijkheid om bedrijven toe te staan waarbij op wisselende tijdstippen gedurende korte tijd per dag slechts enkele personen aanwezig zijn wordt uit de regels gehaald. Het voorstel om in de exploitatieovereenkomst afspraken te maken over vooraf toestemming van de gemeente voor grondverkoop wordt niet overgenomen. De onderhandelingen met Taqa zijn afgerond. Wij zijn van mening dat de regels van het bestemmingsplan voldoende bescherming bieden.

Groepsrisico gasbehandelings- en gascompressie-installatie TAQA: de personendichtheid in het voorontwerp bestemmingsplan wordt hoger dan bij het rijksinpassingsplan is verantwoord. Zij adviseren om in het bestemmingsplan te borgen dat het groepsrisico binnen het invloedsgebied onder de oriëntatiewaarde blijft, door op te nemen dat de personendichtheid in de bestemmingsvlakken niet groter mogen zijn dan aangegeven in de eerder opgestelde QRA of dat met een nieuwe QRA wordt aangetoond dat het groepsrisico met een hogere personendichtheid onder de oriëntatiewaarde blijft.

Antwoord

Voor het beïnvloedingsgebied is een nieuwe QRA uitgevoerd, waarin de nieuwe personendichtheid is meegenomen. Uit de analyse wat het effect is van de regels van het nieuwe bestemmingsplan blijkt dat op een aantal bestemmingsvlekken een beperkte toename van de personendichtheid ontstaat. Op basis van deze nieuwe gegevens is de QRA uitgevoerd. Dit leidt tot een kleine overschrijding van de oriëntatiewaarde. De gebruikte personendichtheid en het resultaat van de berekening zijn beschreven in de notitie 'Toelichting bepaling dichtheden' en 'Notitie mbt resultaten QRA's' van 10 oktober 2012 van DHV. De gemeente zal op basis van deze resultaten advies aan de veiligheidsregio vragen. Dit advies wordt meegenomen in de verantwoording van het groepsrisico dat in de Toelichting van het bestemmingsplan wordt opgenomen.

Buisleidingen

De veiligheidsregio geeft aan dat het plangebied gelegen is buiten het invloedsgebied van bestaande buisleidingen. Het plangebied is wel gelegen binnen het invloedsgebied van de toekomstig aan te leggen buisleidingen van en naar Taqa. Niet alle buisleidingen worden in de toelichting van het bestemmingsplan beschreven. Geadviseerd wordt de toelichting aan te vullen.

De leidingen zullen niet over een $PR=10^{-6}$ beschikken. De normen voor het plaatsgebonden risico vormen geen belemmering voor het plangebied. Voor de leidingen moet wel het groepsrisico worden berekend en advies worden gevraagd aan de veiligheidsregio ten aanzien van aspecten rampbestrijding en zelfredzaamheid.

Antwoord

De toelichting wordt aangevuld met de ontbrekende buisleidingen. Ook zullen de leidingen op de verbeelding worden opgenomen, alsmede de belemmeringenstroken. Door DHV zijn QRA's uitgevoerd voor de gasleidingen. Het resultaat hiervan is opgenomen in de 'Notitie mbt resultaten QRA's' van 10 oktober 2012. Geconcludeerd kan worden dat voor een aantal leidingen het berekende groepsrisico ten opzichte van de oriëntatiewaarde toeneemt, maar voor geen van de leidingen is het groepsrisico hoger dan de oriëntatiewaarde. De gemeente zal op basis van deze resultaten advies aan de veiligheidsregio vragen. Dit advies wordt meegenomen in de verantwoording van het groepsrisico dat in de Toelichting van het bestemmingsplan wordt opgenomen.

11671 – Veiligheidsregio, 19 september 2012

Gasbehandeling- en gascompressie-installatie

De Veiligheidsregio verzoekt om in de veiligheidszone van de gasbehandeling- en gascompressie-installatie geen bedrijven toe te laten waarvoor op grond van het activiteitenbesluit een veiligheidsafstand geldt, omdat deze bedrijven beperkt kwetsbare objecten zijn.

Antwoord

In het rijksinpassingsplan zijn bedrijven die op grond van het activiteitenbesluit een veiligheidsafstand hebben toegestaan. Aangezien het rijksinpassingsplan één op één overgenomen dient te worden is deze regeling ook in het nieuwe bestemmingsplan opgenomen.

Groepsrisico gasbehandeling- en gascompressie-installatie

De Veiligheidsregio vindt het onwenselijk dat het groepsrisico toeneemt tot boven de oriëntatiewaarde.

Antwoord

Het rijksinpassingsplan heeft geleid tot een groepsrisico dat net onder de oriëntatiewaarde blijft. Dit betekent dat iedere aanpassing die in het beïnvloedingsgebied wordt doorgevoerd zal leiden tot een toename van het groepsrisico dat boven de oriëntatiewaarde uitkomt. Aangezien de toename van het groepsrisico echter beperkt is ten opzichte van het verantwoorde risico in het rijksinpassingsplan en het gaat om een gebied wat goed toegankelijk is voor hulpdiensten en het een gebied betreft met aanwezigen die zelfredzaam zijn, vinden wij de toename ten opzichte van het rijksinpassingsplan aanvaardbaar.

2. 4339 - Provincie Noord-Holland, 4 april 2012

Detailhandel

De provincie constateert dat in het plangebied perifere detailhandel wordt mogelijk gemaakt en geeft aan dat indien dit niet planologisch is vastgelegd in het vigerende bestemmingsplan er advies nodig is van de regionale adviescommissie (RAC). Ook geeft de provincie aan dat advies van het RAC nodig is voor het opnemen van de afwijkmogelijkheid voor ontwikkelingen kleiner dan 1500 m², aangezien de som van deze ontwikkelingen kan leiden tot meer dan 1500 m². Het RAC dient advies te geven over deze afwijkmogelijkheid.

Antwoord

De afwijkmogelijkheid in de bestemming 'Bedrijf' wordt beperkt tot ABC goederen (auto's, boten, caravans). De regeling voor vestigingen tot 1500 m² wordt aan het RAC voorgelegd. Overige perifere detailhandel wordt via een buitenplanse afwijking geregeld en getoetst aan het regionale en gemeentelijke beleid voor perifere detailhandel.

Vestigingsklimaat bedrijven

In het bestemmingsplan wordt vestiging van Bevi-bedrijven met een grote veiligheidscontour uitgesloten. De provincie geeft aan dat voldoende vestigingsruimte voor bedrijven met grote milieuhinder en/of veiligheidsrisico's een provinciaal belang is. De provincie vraagt om in de toelichting in te gaan op welke wijze met dit provinciaal belang rekening wordt gehouden en de planologische keuzes te verantwoorden.

Antwoord

In de Boekelermeer wordt een groot Bevi-bedrijf gevestigd, de gasbehandeling- en gascompressie-installatie van Taqa. De veiligheidszone strekt zich uit over de aangrenzende percelen. Dit belemmert de realisatie van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten op deze kavels. Om te voorkomen dat nog meer kavels in de Boekelermeer ongeschikt worden voor bedrijfsontwikkeling, is ervoor gekozen Bevi-bedrijven alleen toe te staan op kavels die in de reeds aanwezige veiligheidszone van Taqa vallen. Voor de overige gronden worden Bevi-bedrijven uitgesloten, zodat voldoende ruimte beschikbaar blijft voor andere bedrijven.

In de Boekelermeer zijn voldoende kavels aangewezen waar bedrijven met milieucategorie 4 en 5 zich kunnen vestigen. Dit biedt voldoende mogelijkheden voor bedrijven met grote milieuhinder om zich in de Boekelermeer te vestigen.

Gelet op de mogelijkheid voor Bevi-bedrijven om zich te vestigen op kavels binnen de veiligheidszone van de gasbehandeling- en gascompressie-installatie van Taqa en de mogelijkheid voor het vestigen van bedrijven met een milieucategorie 4 of 5, zijn wij van mening te voldoen aan het provinciaal belang om voldoende vestigingsruimte voor bedrijven met grote milieuhinder en/of veiligheidsrisico's in Noord-Holland beschikbaar te hebben. De verantwoording van de planologische keuzes zal in de Toelichting van het bestemmingsplan worden opgenomen.

Contouren en inrichting

De provincie geeft aan dat het beter is om alle risicocontouren van de aanwezige risicobronnen op de plankaart op te nemen.

Het is raadzaam om de contouren ruimer te leggen dan de PR 10-6, zodat de contour niet te 'krap' wordt genomen en er in de toekomst mogelijk toch sanerings- of anderszins ongewenste situaties ontstaan, bijvoorbeeld door bedrijfsuitbreidingen of wijzigingen in de rekenmethodieken voor risicoberekening. Als bevoegd gezag voor bedrijven die gevestigd zijn in het plangebied acht de provincie het van belang dat de nu aanwezige Bevi-bedrijven niet beperkt worden in hun uitbreidingsmogelijkheden doordat er direct buiten 'hun' risicocontouren zaken planologisch mogelijk worden gemaakt die een eventuele toekomstige bedrijfsuitbreiding in de weg kunnen staan of bij een wijziging in rekenmethodiek tot sanerings- of anderszins ongewenste situaties kunnen leiden. De provincie vraagt in de Toelichting hierop in te gaan en rekening te houden met het provinciaal belang.

Antwoord

In het voorontwerp is de veiligheidszone voor de nieuw aan te leggen gasbehandeling- en gascompressie-installatie van Taqa conform het Rijksinpassingsplan Gasopslag Bergermeer opgenomen. In het ontwerp zal ook een veiligheidszone voor de piekgasinstallatie aan de Topaasweg worden opgenomen, aangezien dit een Brzo bedrijf is waarvoor Bevi-regels gelden. Aangezien de wetgever nog geen adequate berekeningsmethodiek voor deze mijnbouwwerken heeft vastgesteld kan geen nieuwe QRA worden gemaakt en is uitgegaan van de risicocontour zoals op de Risicokaart van de provincie is opgenomen.

De veiligheidszone van de gasbehandeling- en gascompressie-installatie van Taqa is één op één overgenomen van het Rijksinpassingsplan Gasopslag Bergermeer. Dit plan heeft een lange procedure doorlopen. Op 2 mei 2012 heeft de Raad van State uitspraak gedaan over de ingediende beroepschriften en deze ongegrond verklaard. Hiermee is het plan onherroepelijk geworden. Gelet op de doorlopen procedure en de verplichting om het rijksinpassingsplan één op één over te nemen in het nieuwe bestemmingsplan worden geen wijzigingen aan de veiligheidszone opgenomen. Daarnaast is het bedrijf Taqa nauw betrokken geweest bij het opstellen van het Rijksinpassingsplan en wordt aangenomen dat in de komende planperiode de veiligheidszone zal voldoen.

Groepsrisico

De provincie geeft aan dat het groepsrisico nog moet worden verantwoord en dat hiervoor advies van de veiligheidsregio verplicht is.

Antwoord

In het ontwerpbestemmingsplan zal het resultaat van de QRA als gevolg van de nieuwe bestemmingsregels worden opgenomen. Ook zal de veiligheidsregio om advies worden gevraagd. Een verantwoording van het groepsrisico wordt opgenomen in de Toelichting.

Biogasproeven HVC

In het voorontwerp is nog geen rekening gehouden met de biogasproeven die de HVC wil gaan uitvoeren. De consequenties van de biogasproeven dienen te worden afgewogen ten opzichte van andere ruimtelijke ontwikkelingen.

Antwoord

De houtvergassinginstallatie past binnen de bestemming Bedrijf. Een aparte aanduiding is niet nodig. De installatie valt niet onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en leidt niet tot planologische belemmeringen voor de omgeving.

Cultuurhistorie

De provincie verzoekt in de toelichting te verwijzen naar het vigerend provinciaalbeleid zoals vastgelegd in de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie en de Cultuurhistorische Informatiekaart.

Antwoord

De toelichting zal hierop worden aangepast.

3. 4141 – Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier, 30 maart 2012

Waterkeringen

Het hoogheemraadschap geeft aan dat de tekst in paragraaf 2.2 op pagina 10 over de waterkeringen niet correct is en verzoekt dit aan te passen. De vrijwaringszone dient in overleg met de waterbeheerder te worden vastgesteld. Zij verzoeken de door hen aangeleverde vrijwaringszone op te nemen op de verbeelding.

Antwoord

De tekst in de toelichting wordt aangepast. De vrijwaringszone is per abuis niet goed op de kaart opgenomen. De juiste zones zullen in het ontwerpbestemmingsplan worden verwerkt.

4. 4223 – PWN, 3 april 2012

Inrichting

PWN verzoekt voldoende ruimte beschikbaar te stellen in de openbare grond voor het ondergronds verkeer. Vrij van bomen en stekelige beplanting en met een 'open' verharding. Verder vragen zij aandacht voor bluswatervoorzieningen en het VANN document.

Antwoord

Het bestemmingsplan regelt geen beplanting, type bestrating, bluswatervoorzieningen en afspraken rondom het VANN document. Dit zijn inrichtingsvraagstukken en niet planologisch relevant.

Leidingen

In het plangebied liggen twee belangrijke WRK-transportleidingen. Deze hebben een boven regionaal belang. PWN verzoekt deze leidingen in het plan op te nemen.

Antwoord

Genoemde twee bovenregionale WRK-transportleidingen zijn van dusdanig belang dat zij planologische bescherming behoeven. Beide leidingen worden opgenomen op de verbeelding.

5. 4590 – Gemeente Langedijk

Het voorontwerp bestemmingsplan geeft de gemeente Langedijk geen aanleiding tot het maken van opmerkingen.