

Bestemmingsplan Beverkoog Noordpunt
Gemeente Alkmaar
Vastgesteld



Bestemmingsplan Beverkoog Noordpunt
Gemeente Alkmaar
Vastgesteld

Rapportnummer: 211x05426

Datum: 6 maart 2013

Contactpersoon opdrachtgever: De heer S. Dekkers

Projectteam BRO: Mevrouw Janneke van de Vorstenbosch, de heer
J. van Kippersluis

Concept: 16 april 2012

Voorontwerp: 29 mei 2012

Ontwerp: 21 november 2012

Vaststelling:

Trefwoorden: Bestemmingsplan, infrastructuur

Bron foto kaft: Hollandse Hoogte 2

Beknorte inhoud:

BRO Vestiging Amsterdam
1058 AA Amsterdam
Baarsjesweg 224
T +31 (0)20 506 19 99
F +31 (0)20 506 19 90
e-mail: amsterdam@bro.nl

Inhoudsopgave	pagina
1. INLEIDING	3
1.1 Aanleiding	3
1.2 Stand van zaken procedure	3
1.3 Ligging van de plangebieden	6
1.4 Geldende bestemmingsplannen	6
1.5 Leeswijzer	7
2. BESTAANDE SITUATIE	9
3. MILIEU EFFECT RAPPORTAGE	11
3.1 Inleiding	11
3.2 Beoordeling noodzakelijkheid m.e.r.-beoordeling	11
4. BELEIDSKADER	13
4.1 Inleiding	13
4.2 Rijksbeleid	13
4.3 Provinciaal beleid	15
4.4 Gemeentelijk en regionaal beleid	23
5. MILIEUASPECTEN	39
5.1 Landschappelijke inpassing	39
5.2 Geluid	39
5.3 Externe veiligheid	40
5.4 Bodem	41
5.5 Luchtkwaliteit	42
5.6 Flora en Fauna	44
6. DE PLANBESCHRIJVING	47
6.1 Inleiding	47
6.2 Het wegtracé met bijbehorende aansluiting	48
7. JURIDISCHE PLANBESCHRIJVING	53

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

In oktober 2009 heeft de gemeente Alkmaar het revitaliseringsplan voor het bedrijventerrein Beverkoog vastgesteld. In het revitaliseringsplan is de aanleg van een ontsluitingsweg aan de noordkant van het bedrijventerrein aangemerkt als één van de belangrijkste impulsen om het bedrijventerrein optimaal bruikbaar te houden. Op dit moment heeft het bedrijventerrein slechts één ontsluiting aan de zuidzijde op de N508. Een tweede ontsluiting aan de noordoostzijde op de N242 kan enkele knelpunten oplossen ten aanzien van filevorming, veiligheid en omrijdbewegingen (milieu). Daarnaast kan het een economische impuls geven aan het gehele bedrijventerrein.

Dit bestemmingsplan 'Beverkoog Noordpunt' maakt de aanleg van een noordelijke ontsluiting van het bedrijventerrein Beverkoog mogelijk. Daarnaast voorziet het bestemmingsplan in de mogelijkheid om een (nog niet uitgegeven) kavel te bebouwen en in gebruik te nemen overeenkomstig de bestemming 'Bedrijf'.

1.2 Stand van zaken procedure

In opdracht van de Provincie Noord-Holland en de gemeente Alkmaar heeft Iv-Infra een haalbaarheidsstudie¹ uitgevoerd ten aanzien van een noordelijke ontsluiting van bedrijventerrein Beverkoog op de te realiseren ongelijkvloerse aansluiting N242-Westtangent.

Hierbij golden de volgende uitgangspunten:

- De aansluiting dient als gebiedsontsluitingsweg te worden vormgegeven;
- Er dient te worden aangetoond dat de stabiliteit van de waterkeringen niet in het geding komen;
- Het fietspad op de oostzijde dient te worden gehandhaafd;
- Indien aangetast, dienen water en ecologie gecompenseerd te worden.

Op basis van deze uitgangspunten zijn twee oplossingsrichtingen opgesteld:

Variant 1

Het tracé loopt hierbij vanaf de Berenkoog, langs de spoordijk, gedeeltelijk over/langs de boezemkade om via een nieuwe brug over de Langedijkervaart op de ovatonde N242-Westtangent aan te sluiten. Dit op basis van in een eerdere fase

¹ Combinatie Advin/Iv-Infra/Tauw, *Haalbaarheidsstudie Beverkoog – N242*, d.d. 13 april 2012.

Technical drawing of a road layout for the 'Projektadskickning 01' project. The drawing shows a road network with various colored areas: green for grass, blue for water, and red for a specific road section. A large red area is labeled 'Kontrollfält för bussar'. The drawing is titled 'Projektadskickning 01' and includes a scale bar and a north arrow.

Scale: 1:500

North Arrow: N

Project: Projektadskickning 01

Client: Högskolan i Gäddede

Design: Högskolan i Gäddede

Drawn: Högskolan i Gäddede

Checked: Högskolan i Gäddede

Approved: Högskolan i Gäddede

Date: 2014-05-01

Sheet: 1 of 1

INPA1103

Er kan worden geconcludeerd dat een noordelijke aansluiting van het bedrijventerrein Beverkooq op de N242 technisch haalbaar is.

Hoofdstuk 1

en van algemeen nut. De bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer bedragen dan 5 meter

De geplande voorziening past niet binnen deze bestemmingen. De planregels bevatten geen mogelijkheden voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde ten behoeve van het wegverkeer. Ook mogen de bouwwerken, geen gebouwen zijnde niet hoger zijn dan 6 meter. Op basis hiervan moet geconcludeerd worden dat de geplande aansluiting niet binnen het geldende bestemmingsplan past.

Heerhugowaard	Vaststellingsdatum	Goedgekeurd
Landelijk Gebied 1972	17 augustus 1977	

In het vigerend bestemmingsplan 'Landelijk Gebied 1972' valt de aansluiting binnen de bestemming "Water" en de bestemming "Dijk en Dijksbermen".

Bestemming Water

De op de kaart voor "Water" aangewezen gronden zijn bestemd voor water met de voor de waterhuishouding en het verkeer te water noodzakelijke bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Bestemming Dijk en Dijksbermen

De op de kaart voor "Dijk en Dijksbermen" aangewezen gronden zijn bestemd voor de waterkering en de waterbeheersing en de voor dit gebruik noodzakelijke bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

De geplande voorziening past niet binnen deze bestemmingen. De voorschriften bevatten geen mogelijkheden voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde ten behoeve van het wegverkeer. In het bestemmingsplan hebben de aanwezige bruggen de bestemming "Hoofdverkeersweg en Verkeersweg". Op basis hiervan moet geconcludeerd worden dat de geplande aansluiting niet binnen het geldende bestemmingsplan past.

1.5 Leeswijzer

Het voorliggende bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding met bijbehorende planregels en gaat vergezeld van een toelichting.

De planregels en de verbeelding vormen de juridisch bindende elementen van het bestemmingsplan.

De toelichting van dit bestemmingsplan is opgebouwd uit een negental hoofdstukken en enkele separate bijlagen. Voor de totstandkoming van het plan Beverkoog

2. BESTAANDE SITUATIE

De Berenkoog is de centrale ontsluitingsas van het bedrijventerrein Beverkoog, die aan de zuidzijde via de Robbenkoog aantakt op het regionale verkeerswegennet. In de huidige situatie is het niet mogelijk om het bedrijventerrein Beverkoog via de noordzijde te bereiken.

Doordat de Robbenkoog de enige ontsluiting is, ontstaan in de spitsuren opstoppingen bij het oprijden en verlaten van het bedrijventerrein

Een goede ontsluiting en bereikbaarheid van een bedrijventerrein is meer dan alleen een snelle en veilige aan- en afvoerroute voor zakelijk, bezoekend en vrachtverkeer. De externe ontsluiting bepaalt in de beeldvorming van bezoekers de voorkant en het aanzicht van het terrein. Zo ook op bedrijventerrein Beverkoog.

Alle wegen op het bedrijventerrein Beverkoog zijn gecategoriseerd als gebiedsontsluitingsweg. De maximumsnelheid bedraagt 50 km/h. De Berenkoog functioneert als centrale ontsluitingsweg binnen het gebied.

Het huidige profiel van de Berenkoog bestaat uit een rijbaan met aan weerszijden een fietsstrook. De overige wegen worden vooral gebruikt om toegang te bieden aan de aangrenzende bedrijven.

3. MILIEU EFFECT RAPPORTAGE

3.1 Inleiding

Per 1 april 2011 is het Besluit m.e.r. gewijzigd. De belangrijkste aanleidingen hiervoor zijn de modernisering van de m.e.r. wetgeving in 2010 en de uitspraak van het Europese Hof van 15 oktober 2009². Uit deze uitspraak volgt dat de omvang van een project niet het enige criterium mag zijn om wel of geen m.e.r.- (beoordeling) uit te voeren. Ook als een project onder de drempelwaarde uit lijst C en D zit, kan een project belangrijke nadelige gevolgen hebben, als het bijvoorbeeld in of nabij een kwetsbaar natuurgebied ligt.

Gemeenten en provincies moeten daarom per 1 april van 2011 ook bij kleine bouwprojecten beoordelen of een m.e.r.-beoordeling nodig is. Achterliggende gedachte hierbij is dat ook kleine projecten het milieu relatief zwaar kunnen belasten en ook bij kleine projecten van geval tot geval moet worden beoordeeld of een MER nodig is.

Een m.e.r.-beoordeling is een toets van het bevoegd gezag om te beoordelen of bij een project belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden. Wanneer uit de toets blijkt dat er belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden moet er een m.e.r.-procedure worden doorlopen. Met andere woorden dan is het opstellen van een MER nodig.

3.2 Beoordeling noodzakelijkheid m.e.r.-beoordeling

Om te bepalen of een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is, dient te worden bepaald of de ontwikkeling de drempelwaarden uit lijst D van het Besluit m.e.r. overschrijdt, of de ontwikkeling in een kwetsbaar gebied ligt en of er belangrijke milieugevolgen zijn.

Drempelwaarden Lijst D

In het plangebied wordt de aanleg van een gebiedsontsluitingsweg bestaande uit twee rijstroken mogelijk gemaakt. De ontwikkeling ligt ver beneden de drempelwaarden uit lijst D van het Besluit m.e.r.

² HvJ EG 15 oktober 2009, zaak C-255/08 (*Commissie tegen Nederland*)

4. BELEIDSKADER

4.1 Inleiding

Zowel op rijks-, provinciaal als gemeentelijk niveau zijn diverse beleidsnota's verschenen, die kaderstellend zijn voor het onderhavige bestemmingsplan. Alle van toepassing zijnde beleidsdocumenten worden hieronder kort besproken.

4.2 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is 13 maart 2012 door de Minister vastgesteld. Met de Structuurvisie zet het kabinet het roer om in het nationale ruimtelijke beleid. Om de bestuurlijke drukte te beperken brengt het Rijk de ruimtelijke ordening zo dicht mogelijk bij burgers en bedrijven, laat het meer over aan gemeenten en provincies en komen de burgers en bedrijven centraal te staan.

Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Voor deze belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) is op 30 december 2011 in werking getreden. Het Barro stelt regels omtrent de 13 aangewezen nationale belangen zoals genoemd in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. De bestemmingen binnen het bestemmingsplangebied raken geen rijksbelangen.

Duurzaam veilig verkeer

In het Startprogramma 'Duurzaam Veilig'³ wordt nadrukkelijker dan voorheen gestreefd naar het wegnemen van de oorzaken van de verkeersonveiligheid. In deze visie wordt een integrale benadering voorgestaan waarbij functie, vorm en gebruik van de weg op elkaar zijn afgestemd. Voor de weggebruiker zal duidelijk moeten zijn tot welke categorie een weg behoort. Er worden drie wegcategorieën onderscheiden:

- Stroomwegen (bubeko⁴): gericht op een zo veilig en betrouwbaar mogelijke afwikkeling van relatief grote hoeveelheden verkeer met een hoge (gemiddelde) snelheid;

³ Op 15 december 1997 hebben de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), de Unie van Waterschappen (UvW), het Interprovinciaal Overleg (IPO) en het Rijk hun handtekening gezet onder het Convenant Startprogramma Duurzaam Veilig Verkeer.

⁴ Bubeko = buiten de bebouwde kom, bibeko = binnen de bebouwde kom.

bracht in een aparte paragraaf in de nota van toelichting en onderdeel vormen van de integrale afweging. Dit geldt voor alle fasen van de planontwikkeling.

4.3 Provinciaal beleid

Provinciale structuurvisie

In de Structuurvisie Noord-Holland 2040 heeft de provincie haar ruimtelijke toekomstvisie vastgelegd en wordt tevens aangegeven hoe deze visie moet worden gerealiseerd. De provinciale belangen vloeien voort uit een zestal criteria.

1. Wettelijke taak. Bijvoorbeeld: luchtkwaliteit, geluidhinder.
2. Juridische doorwerking van Europees-/ Rijksbeleid. Bijvoorbeeld: Algemene Maatregelen van Bestuur, een directe of getrapte aanwijzing van het Rijk.
3. Financiële betrokkenheid. Bijvoorbeeld: een project/ programma dat financieel wordt gesteund door de provincie (gebiedsontwikkeling of aanbesteding).
4. Provinciale hoofdstructuur/gemeentegrensoverschrijdende effecten. Bijvoorbeeld: landschappelijke structuren.
5. Gekoppelde ruimtelijke belangen. Bijvoorbeeld: bij een of meer ontwikkelingen zijn gekoppelde ruimtelijke belangen in het geding. Dat kan ook op kleinere schaal dan bij een gebiedsontwikkeling het geval zijn.
6. Regionaal/ bovenlokaal karakter. Bijvoorbeeld: klimaatverandering, thematische belangen, bijvoorbeeld op het gebied van verkeer en vervoer, milieu, natuur, recreatie enzovoorts.

De Provincie Noord-Holland zorgt dat Noord-Holland een mooie, veelzijdige en internationaal concurrerende provincie blijft door in te zetten op klimaatbestendigheid, ruimtelijke kwaliteit en duurzaam ruimtegebruik.

Om het geschetste toekomstbeeld ruimtelijk te realiseren heeft de Provincie Noord-Holland op basis van de bovengenoemde criteria provinciale belangen benoemd. Deze vallen uiteen in drie hoofdbelangen en twaalf subbelangen. Daarbij richt de Provincie zich uitdrukkelijk op ruimtelijke vraagstukken die op regionaal en bovenregionaal schaalniveau spelen en/of gevolgen hebben. De hoofdbelangen en de daarbij geformuleerde ondergeschikte belangen zijn de volgende.

Ruimtelijke kwaliteit

- Behoud en ontwikkeling van Noord-Hollandse cultuurlandschappen.
- Behoud en ontwikkeling van natuurgebieden.
- Behoud en ontwikkeling van groen om de stad.

aan reactieve instrumenten zoals overleg en zienswijze. De provincie kan ook een reactieve aanwijzing geven om doorkruising van provinciaal beleid te voorkomen. Voor Alkmaar zijn hoofdzakelijk de regels in de verordening met betrekking tot het bestaand bebouwd gebied van belang. Het gaat dan vooral om regels voor werkfuncties en grootschalige detailhandel (hoofdstuk 2) en de aanwijzing van het bestaand bebouwd gebied (hoofdstuk 3).

De locatie van de beoogde noordelijke ontsluiting is op grond van de Provinciale Verordening te kwalificeren als "Landelijk Gebied". Verder doorkruist de beoogde noordelijke ontsluiting de provinciale Ecologische Verbindingszone (EVZ). Verstedelijking is daar alleen toegestaan als nut en noodzaak zijn aangetoond en sprake is van ruimtelijke kwaliteit.

Aangezien een deel van de beoogde ontwikkeling buiten het "Bestaand Bebouw Gebied" (BBG) ligt en de provinciale EVZ wordt doorkruist, is een ontheffing nodig van de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie. Het ontwerp van de noordelijke ontsluiting is tot stand gekomen in goed overleg met de provincie Noord-Holland. Gelet hierop is afgesproken om de ontheffingsaanvraag gelijk met de voorbereiding van het bestemmingsplan te laten lopen.

Ontheffing van de Provinciale verordening

In de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie is opgenomen onder welke voorwaarden een ontheffing kan worden verleend. Bij de aanleg van de noordelijke ontsluiting op de ongelijkvloerse aansluiting N242-Westtangent dient te worden ingegaan op artikel 14 met betrekking tot het bouwen in het landelijk gebied, op artikel 19 en artikel 30 met betrekking tot het doorkruisen van de provinciale Ecologische Verbindingszone en de Regionale Waterkering. Hieronder volgt per ontwerp een toelichting. Deze toelichting wordt als separaat hoofdstuk opgenomen in de Toelichting van het ontwerpbestemming Beverkoog Noordpunt.

Achtergrond bij de ontwikkeling/nut en noodzaak

Voor een gebied dat zo direct aan de doorgaande hoofdverkeerswegen ligt, presenteert het bedrijventerrein Beverkoog zich op zeer bescheiden wijze. De 'voorkant' van het gebied is gelegen aan de N508. De N508 staat in verbinding met de N9 en de N242/507. De Robbenkoog sluit aan op de N508 en is de enige ontsluitingsweg van het bedrijventerrein, waardoor voornamelijk tijdens de spitsuren filevorming plaatsvindt.

Het bedrijventerrein wordt in het noorden niet ontsloten, waardoor het bedrijventerrein zich aan de noordzijde geheel niet presenteert. Het ontbreken van een passende presentatie hangt samen met het ontbreken van een tweede ontsluiting en het gevoel "achteraan op het terrein te zitten". Daarmee boet het noordelijke deel van het bedrijventerrein in aan aantrekkingskracht op bedrijven en investeerders die

De openheid van het landschap

Het plangebied bevindt zich niet binnen de begrenzing van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), maar de beoogde noordelijke ontsluiting doorkruist wel de langs het kanaal Alkmaar (Omval)-Kolhorn gelegen ecologische verbindingszone (EVZ). Dit is de EVZ Omval-Kolhorn. De provincie Noord-Holland heeft de EVZ binnen de provincie opgedeeld in 5 categorieën die verschillende doelen hebben en een verschillende prioriteit toegekend zijn. De EVZ Omval-Kolhorn behoort tot de categorie “Verbindingszone die internationaal kwetsbare populaties wil veiligstellen”, die de hoogste prioriteit heeft.

Het open landschap wordt voor een beperkte oppervlakte bebouwd. Een nieuwe brug kan in potentie een knelpunt vormen in de EVZ Omval-Kolhorn. In het ontwerp van de noordelijke ontsluiting zijn aanpassingen opgenomen die voorkomen dat de verbindingfunctie van de EVZ wordt aangetast. Het is van belang dat de oever en groenstructuren worden doorgetrokken, zodat deze geleidend werken. In het ontwerp (zie figuur 1.2) blijven de dijken langs het kanaal en daarmee ook de oevers van het kanaal vrij en blijft de onderkant van de brug 3,7 meter boven het wateroppervlak.

Ten behoeve van de noordelijke ontsluiting is een Quicksan en een oriënterend Flora- en Faunaonderzoek uitgevoerd. Hieruit blijkt dat voor de doelsoorten van de verbindingszone voldoende ruimte en structuur overblijft om de mate van verbinding niet negatief te beïnvloeden en verstoring van de verbindingszone, door het gebruik van de brug, te voorkomen. De provincie Noord-Holland is verantwoordelijk voor de aanleg en kwaliteit van de provinciale EHS (Omval-Kolhorn). De effectbeoordeling voor de EVZ is voorgelegd aan de provincie Noord-Holland. Naar het oordeel van de provincie is het ontwerp van de brug inderdaad zodanig dat de doelsoorten van de EVZ niet worden gehinderd en de functionaliteit van de verbindingszone niet wordt aangetast.

De noordelijke ontsluiting wordt in samenwerking met de provincie Noord-Holland en de gemeente Alkmaar gerealiseerd. Wanneer de gevraagde ontheffing wordt verleend dan wordt het getoetste ontwerp van de noordelijke ontsluiting toegepast bij de realisering van de noordelijke ontsluiting op de ongelijkvloerse aansluiting N242-Westtangent.

waterkeringen, kan worden gerealiseerd. Er wordt gehandeld conform de (te maken/gemaakte) afspraken tussen de gemeente en het Hoogheemraadschap.

Conclusie

Om de noordelijke ontsluiting op de ongelijkvloerse aansluiting N242-Westtangent mogelijk te maken, is een aanvraag om ontheffing van de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie bij de provincie Noord-Holland aangevraagd. De noordelijke ontsluiting past binnen de gewenste ontwikkeling voor het bedrijventerrein Beverkoog. De beoogde locatie van de noordelijke ontsluiting ligt in het landelijk gebied. Bij het ontwerp is rekening gehouden met de aanwezige ruimtelijke kwaliteiten. De vormgeving en inrichting van het gebied sluit aan bij het ontwerp van de reconstructie N242-Westtangent. Daarnaast zijn in het ontwerp aanpassingen opgenomen die voorkomen dat de verbindingfunctie van de Ecologische Verbindingszone wordt aangetast. Met het hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier is overeenstemming bereikt dat de noordelijke ontsluiting op een verantwoorde wijze, waarbij rekening is gehouden met de veiligheid van de regionale waterkeringen, kan worden gerealiseerd. Er wordt gehandeld conform de (te maken/gemaakte) afspraken tussen de gemeente en het Hoogheemraadschap.

Provinciaal Waterplan Noord-Holland 2010-2015

Op 18 november 2009 is het Provinciaal Waterplan Noord-Holland vastgesteld. In het Provinciaal Waterplan worden op hoofdlijnen de eisen beschreven die de functies van het oppervlaktewater (boezem, beroepsvaart, recreatievaart, zwemlocaties, viswater en ecologische verbindingen) en de grondgebruikfuncties (natuur, stedelijk gebied, landbouw en gebieden met bijzondere waarden) stellen aan het waterbeheer. Deze functies zijn richtinggevend voor de taakstelling van de waterschappen. Bij besluiten op het gebied van milieu, ruimtelijke ordening, natuur, landbouw, recreatie, ontgrondingen en landinrichtingen moet rekening gehouden worden met het beleid in het Provinciaal Waterplan. Het is tevens het kader voor het grondwaterbeheer en de vergunningverlening. Belangrijkste uitgangspunt van het waterplan is dat inwoners en bedrijven ten allen tijde beschermd zijn tegen overstromingen en wateroverlast.

Locatiebeleid Noord-Holland

Op 26 april 2005 is het provinciale locatiebeleid vastgesteld. Dit beleid vormt het beleidskader waarbinnen gemeenten een verdere uitwerking kunnen geven aan het gemeentelijke locatiebeleid. Het bedrijventerrein kan op basis van het provinciale locatiebeleid getypeerd worden als 'binnenstedelijke subcentra'. Een dergelijk gebied kan gekarakteriseerd worden als een gebied van regionaal belang met als kenmerk overwegend een werkgebied. Deze gebieden zijn gelegen buiten de stadscentra maar binnen het stedelijke gebied en zijn goed bereikbaar met de auto en per openbaar vervoer. Binnen deze gebieden zijn de vestiging van kantoren inclusief kleinschalige kantoren van maximaal 750 m², openbare gebouwen, lichte industrie,

Relaties met het ruimtelijke ordeningsbeleid

Ruimtelijke functies kunnen grote gevolgen hebben voor het milieu (geluid, externe veiligheid). Milieu moet een bepalende factor zijn bij de indeling van de ruimte en de vraag of je functies wel of niet kunt mengen. Om die reden is duurzaam ruimtegebruik in de provinciale ruimtelijke structuurvisie als overkoepelend provinciaal belang opgenomen.

In het milieubeleidsplan is aangegeven dat externe veiligheid, geluid, geur, bodem en luchtkwaliteit al in een vroegtijdig stadium deel moeten uitmaken van de ruimtelijke ontwikkeling. Voor externe veiligheid wordt een apart ruimtelijk beleidskader ontwikkeld. Geluid en geur krijgen via geluid- en geursignaleringskaarten een plek in de ruimtelijke planontwikkeling. Het meewegen van effecten van bovengronds en ondergronds ruimtegebruik op de bodem is een expliciet belang van de structuurvisie. Bij luchtkwaliteit gaat het om het voldoen aan de grenswaarden. Naast de structuurvisie coördineert de provincie een aantal ruimtelijke projecten. Deze zijn niet gelegen in en hebben geen betrekking op Alkmaar.

4.4 Gemeentelijk en regionaal beleid

Structuurvisie Locatiebeleid Gemeente Alkmaar

De kern van het locatiebeleid van de gemeente Alkmaar is samen te vatten als “het bieden van een geschikte vestigingsplaats voor iedere activiteit met economische gevolgen, te weten bedrijvigheid (in ruime zin) en grootschalige voorzieningen”. Daarbij gaat het niet meer louter om mobiliteitsaspecten die dergelijke activiteiten oproepen, maar wordt het locatiebeleid verbreed tot:

- Economische ontwikkelingsmogelijkheden (en daarmee de versterking van de regionale economie) in de vorm van het bieden van voldoende geschikte vestigingsplaatsen voor de activiteiten waarop het locatiebeleid van toepassing is;
- Bereikbaarheidsaspecten in de vorm van een doelmatig gebruik van alle (op regionaal niveau en voor de regio) voor personen en goederen over weg, spoor en water beschikbare vervoersmogelijkheden;
- Het bevorderen van de ruimtelijke kwaliteit in zijn algemeenheid in de vorm van efficiënt ruimtegebruik, van kwaliteit en variatie in vestigingsmilieus (op de vraag afgestemd) met voldoende aandacht voor functiemenging, van kwaliteit van de leefomgeving en het voorzien in op de locatie afgestemde parkeerfaciliteiten;
- Bedrijven en voorzieningen, die uit een oogpunt van veiligheid, hinder en verkeersaantrekkende werking niet inpasbaar zijn, ruimte te bieden op daarvoor te bestemmen (bedrijven)terreinen;
- Het bieden van ruimte aan bedrijven en voorzieningen, die omvangrijke goederenstromen oproepen en/of een sterke verkeersaantrekkende werking hebben, op locaties met een goede aansluiting op (verschillende) verkeers- en vervoersverbindingen.

Mede aan de hand van deze conclusies en (onder andere) de Structuurvisie Locatiebeleid gemeente Alkmaar wordt het ruimtelijk beleidskader voor bedrijventerreinen beschreven. Detailhandel op bedrijventerreinen is in beginsel ongewenst. Uitzondering kan worden gemaakt voor die vormen van detailhandel die vanwege de aard en omvang van de gevoerde artikelen niet inpasbaar zijn in winkelgebieden en de gewenste structuur niet negatief beïnvloeden. In de nota wordt voorgesteld om in beginsel detailhandel alleen toe te laten op delen van bedrijventerreinen (relevant voor onderhavig bestemmingsplan) waar milieucategorie 1 of 2 is toegestaan.

Voor de woninginrichting geldt dat dit aanbod geclusterd op Overstad wordt/is gevestigd, wat uitstekend aansluit bij de ontwikkelingen in deze branche. Uit de distributie planologische analyse komt naar voren dat er voor de branche woninginrichting uitbreidingsruimte in de markt is berekend. Deze distributieve ruimte voor uitbreiding is opgenomen in het masterplan voor Overstad en wordt uitgewerkt in concrete bouwplannen. De uitbreidingsruimte die er tot 2020 is berekend, is volledig in de bouwplannen opgenomen. Om Overstad als bovenregionaal woonwinkelcentrum optimaal te laten functioneren worden ook eventuele toekomstige uitbreidingspotenties naar Overstad toegerekend. Door te kiezen voor versterking van de detailhandelsstructuur op het gebied van woninginrichting op Overstad is het noodzakelijk nieuwe vestigingen van woninginrichting uit te sluiten buiten Overstad. Hiermee wordt tevens mogelijke duurzame ontvruchting van de aanbodstructuur in deze branche in de toekomst voorkomen.

Gelet op het bovenstaande is woninginrichting in het onderhavige bestemmingsplan planologisch uitgesloten en daarmee niet toegestaan op het bedrijventerrein Beverkoog.

De nota Detailhandelsvisie regio Alkmaar beschrijft het beleidskader waarin het detailhandelsbeleid van de Regio Alkmaar wordt beschreven. De nota is op 9 juni 2011 door de raad van de gemeente Alkmaar vastgesteld en vormt het toetsingskader voor regionale afstemming (regionale adviescommissie). Daarnaast is de nota het kader voor op te stellen gemeentelijke beleidsvisies.

Binnen de Regio Alkmaar is besloten om alle winkelontwikkelingen die groter zijn dan 1500 m² winkelvloeroppervlak regionaal af te stemmen. Hiervoor is gekozen daar winkelontwikkelingen die groter zijn al gauw bovenlokale effecten kunnen hebben.

Op grond van de nota is nieuwe vestiging van perifere detailhandel op het bedrijventerrein Beverkoog toegestaan voor auto's, boten, caravans (ABC-goederen inclusief motoren en scooters) alsmede voor bouwmarkten en tuincentra waarbij wordt aangesloten op de verzorgingsstructuur. Expliciet wordt ingezet op ruimtelijke spreiding en variëteit (keuze) van bouwmarkten en tuincentra. De omvang van bouwmarkten en tuincentra worden daartoe gemaximeerd. Echter, bouwmarkten en tuincentra dienen wel te kunnen groeien tot een marktconforme maat.

Beleidsplan Verkeer en Vervoer, 2000/ Kadernota Duurzame bereikbaarheid

In 2005 heeft een beleidsmatige evaluatie van het beleidsplan Verkeer en Vervoer plaatsgevonden. De conclusie van deze evaluatie is dat er een nieuw beleidsplan verkeer en vervoer moet komen. Dit beleidsplan moet bestaan uit een kadernota en actieplannen. De gemeente Alkmaar heeft in september 2009 de 'Kadernota Duurzame Bereikbaarheid' vastgesteld. De Kadernota geeft een visie op hoe in de toekomst moet worden omgegaan met keuzen voor de bereikbaarheid van de stad. Onder duurzame bereikbaarheid wordt verstaan: 'het bereiken, behouden en garanderen van een bereikbaar Alkmaar voor nu en in de toekomst, die economische groei stimuleert zonder hierbij de natuur en de menselijke behoeften dusdanig aan te tasten dat dit voor de huidige en de toekomstige generaties onacceptabel is.'

De actieplannen geven binnen die visie de uitgewerkte maatregelen weer. Deze gestelde uitgangspunten zijn in het kader van het economische functioneren van de stad, de leefbaarheid verbeteren en de natuurwaarden in stand houden.

Conclusie

Voor het oplossen van de belangrijkste verkeersknelpunten gaat de gemeente de maatregelen uitvoeren die in beide concepten voorkomen. Op 29 september 2011 heeft de gemeenteraad van Alkmaar besloten om te kiezen voor het zogenaamde Ringenmodel (Stadsconcept A) en hier uitvoering aan te geven.

Beleidsnota cultuurhistorie 2009-2019

Bij het behoud van het cultureel erfgoed gaat het om het geheel van boven- en ondergrondse monumenten, straatbeelden, samenhangende bebouwing, stratenpatronen, pleinen, waterwegen, historische groenpartijen etc. Alkmaar is per slot van rekening een monumentale stad. Dat wil niet zeggen dat de ontwikkeling van die stad stilstaat. Dat is ook in het verleden nooit zo geweest. Het beleid heeft daarom, naast behoud, vooral ook tot doel om de cultuurhistorie als kwaliteitskenmerk in te brengen bij ruimtelijke ontwikkelingen. Waar wordt voortgeborduurd op de historische ontwikkeling van de stad, wordt kwaliteit behouden, terwijl ook aan de eisen van een moderne centrumstad kan worden voldaan.

Om dit beleid gestalte te kunnen geven is een gedegen kennis van de cultuurhistorische waarden van essentieel belang. De afgelopen jaren is deze kennis flink toegenomen. Monumenten en beeldbepalende panden zijn geïnventariseerd en aangewezen, onderzoek op het gebied van archeologie, architectuurhistorie en bouwhistorie hebben belangrijke gegevens opgeleverd over de geschiedenis van de stad en haar bewoners. Door onderzoek blijft de kennis groeien en leidt dit steeds tot nieuwe inzichten.

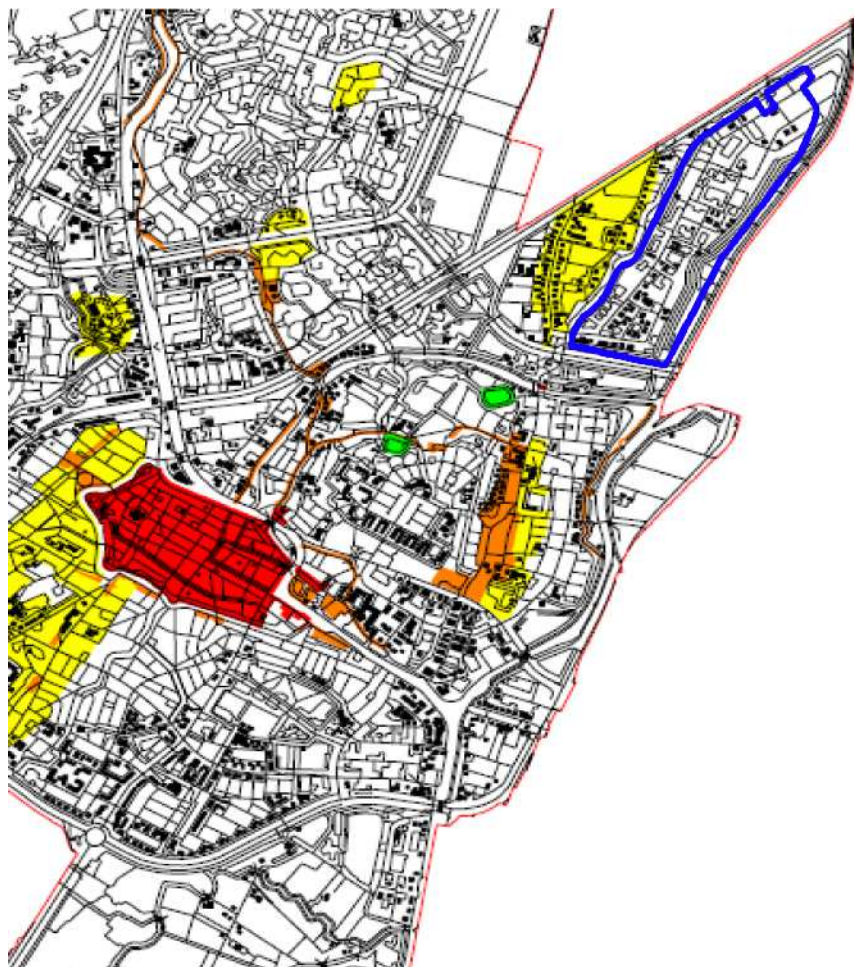
Het beleid richt zich op een integrale benadering van te onderzoeken of te ontwikkelen objecten en gebieden. De initiatiefnemer krijgt hierdoor snel een heldere eenduidige visie.

Cultuurhistorie in Ruimtelijke Ordening

De Nota Belvédère heeft cultuurhistorie een plek gegeven in de ruimtelijke ordening. In de visie Modernisering Monumentenzorg wordt ingestoken op de juridische en wettelijke verankering van cultuurhistorie in bestemmingsplannen. In 2010 is in het Besluit ruimtelijke ordening opgenomen dat gemeenten bij het maken van bestemmingsplannen rekening moeten houden met cultuurhistorische waarden.

Sinds 1 januari 2012 is een cultuurhistorisch onderzoek verplicht. Het gaat daarbij om het in kaart brengen van archeologische, historisch stedenbouwkundige en historisch-geografische waarden en het beschrijven van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige waarden en de aanwezige of te verwachten monumenten, in het op te stellen bestemmingsplan wordt omgegaan.

In het plangebied komen geen cultuurhistorische waarden voor.



Uitsnede archeologische verwachtingskaart gemeente Alkmaar (Beverkoog blauw omkaderd)

Conclusie

In het plangebied komen geen gronden voor met een (hoge) verwachtingswaarde en er zijn geen cultuurhistorische waarden aanwezig.

Een Waterplan voor Alkmaar 2002-2012

De stad Alkmaar heeft van oudsher een band met water. Alkmaar staat voor de taak om de wateropgave in het stedelijk gebied op te lossen. De gemeente Alkmaar en het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier hebben daarom onder de titel "Alkmaar, stad aan het water" een integrale visie opgesteld.

De visie vormt de leidraad voor het omgaan met water in de ruimtelijke ontwikkelingen en bij een goed stedelijk beheer. Veel van de karakteristieke elementen van Alkmaar hebben van oudsher een relatie met water, zoals de grachten in de binnenstad, de diverse molens in de stad, de waterrijke parken en de ligging aan het

gunningsaanvraag. Met het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier zijn en worden diverse afspraken gemaakt over de wijze waarop de noordelijke ontsluiting wordt gerealiseerd en wanneer welke vergunningen dienen te worden aangevraagd. Er is overeenstemming bereikt dat de noordelijke ontsluiting op een verantwoorde wijze, waarbij rekening is gehouden met de veiligheid van de regionale waterkeringen, kan worden gerealiseerd. Er wordt gehandeld conform de (te maken/gemaakte) afspraken tussen de gemeente en het Hoogheemraadschap.

Watervergunning

In het kader van de nieuwe Waterwet dient voor werkzaamheden in, op en om oppervlaktewaterlichamen een watervergunning aangevraagd worden. Zonder watervergunning is het niet toegestaan om de richting, vorm of afmeting van wateren te veranderen of geheel of gedeeltelijk te dempen. Bovendien zijn werkzaamheden in en op dijken of boezemkaden zonder vergunning niet toegestaan. De voorkeursvariant heeft gevolgen voor de Langedijkervaart en de langsliggende kades.

Voor het lozen van water naar en onttrekken uit oppervlaktewaterlichamen (van waterhoeveelheden die, zelfstandig of in samenhang met andere lozingen of onttrekkingen, van nadelige invloed kunnen zijn op de peilregeling, de grondwaterstand of de waterbeweging, dan wel de kwantiteitsbeheerder kunnen noodzaken tot bijzondere beheersmaatregelen) dient vanaf bepaalde hoeveelheden een watervergunning aangevraagd te worden. Voor beperkte hoeveelheden volstaat een melding.

Voor de toekomstige situatie is wandelen op de dijk (recreatief medegebruik) een ambitie van de Provincie Noord-Holland. Ter hoogte van de aansluiting van het kunstwerk met de N242 zal het fiets- en voetpad op de waterkering komen te liggen. Hierover worden afspraken gemaakt, zodat bij de aanleg wordt voldaan aan alle wet- en regelgeving.

Bij de beoordeling van de aanvraag voor een vergunning wordt beoordeeld of de werkzaamheden en de toekomstige situatie voldoet aan de voorwaarden uit de Waterwet en de Keur van het Hoogheemraadschap.

Watercompensatie

Om de gevolgen van de verhardingstoename te compenseren berekent het Hoogheemraadschap hoeveel extra waterberging in het betreffende peilgebied moet worden gerealiseerd. Hierbij is uitgegaan van een peilstijging van 0,20 meter, die statistisch eens in de 25 jaar kan voorkomen. Daarnaast is ook het riooltype van belang. In een gescheiden stelsel kan minder water worden geborgen dan in een gemengd stelsel, waardoor meer waterberging is vereist. In het plangebied is een gescheiden rioolstelsel aanwezig.

zones, die door een passende inrichting en beheer voldoen aan de gestelde natuurdoelstellingen.

Boomstructuurplan

Op 2 juli 2009 heeft de raad van de gemeente Alkmaar de nota Bomenstructuurplan vastgesteld. De Nollenstrook vormt de fysieke, groene buffer tussen de lintbebouwing en het bedrijventerrein. Het betreft een smalle groenstrook met een recreatieve verbinding. Deze verbinding wordt geflankeerd door water, opgaand groen, solitaire bomen en kleine graslandjes. De belangrijkste boomsoorten zijn els, es eik en wilg. De bomenstructuren worden goed vertegenwoordigd op het bedrijventerrein. De hoofdweg wordt hoofdzakelijk geflankeerd door iepen.

De Nollenstrook, de groene buffer tussen wonen en werken, voldoet momenteel prima als natuur- en parkstrook. De hoofdwegen door het bedrijventerrein Beverkoog (Beren-, Hazen- en Hamsterkoog) zijn beplant met iep, esdoorn en meelbes. De (resistente) iepen doen het prima en kunnen nog een tijd vooruit. Ze hebben echter een zeer starre groeivorm dat qua beeld meer thuishoort in een stedelijk centrum dan op een landelijk bedrijventerrein. In de Bomenstructuurplan wordt voorgesteld om, na verloop van tijd, de hoofdwegen te voorzien van platanen. Deze zijn ook toegepast bij de entree vanaf de Robbenkoog en hebben een lossere groeivorm en een sterke luchtzuiverende werking. Voor de overige wegen op het bedrijventerrein kan worden ingezet op els (A. Spaethij) die goed past op de (voormalige) veenbodem en de dynamische omgeving. De bestaande elzen op het bedrijventerrein kunnen worden gehandhaafd.

Milieubeleidsplan 2001-2005

In het Milieubeleidsplan zijn voor wonen, werken, publieke instellingen, openbare ruimte en verkeer, naar aanleiding van het energie en CO₂-beleid, apart doelstellingen geformuleerd. Voor verschillende onderwerpen zijn maatregelen opgenomen: voor wonen, werken, publieke instellingen en dergelijke. De maatregelen die worden voorgesteld vallen buiten het bereik van het instrument bestemmingsplan, het gaat bijvoorbeeld om energieprestatie-eisen.

Klimaatagenda 2009-2012

De gemeente Alkmaar heeft de klimaatproblematiek aangewezen als speerpunt van het milieubeleid. Het betekent dat energie de basis vormt voor de duurzame ontwikkeling van de gemeente Alkmaar. Het hoofddoel is een totale besparing op niet duurzame energie van 30% in 2020 t.o.v. 1990, wat neerkomt op een besparing van 3% per jaar.

Conclusie

Het bestemmingsplan 'Beverkoog Noordpunt' is een ontwikkelingsplan. Op de locatie waar de ontwikkelingen zijn voorzien zullen, voor zover mogelijk, mogelijkheden worden gecreëerd om duurzame voorzieningen te realiseren en daarmee invulling te geven aan de energieambities van de gemeente Alkmaar.

5. MILIEUASPECTEN

5.1 Landschappelijke inpassing

Voor het bedrijventerrein Beverkoog, inclusief de noordelijke ontsluiting en de vrije bouwkvael is een beeldkwaliteitplan en welstandscriteria opgesteld. Het document Beeldkwaliteitplan en Welstandscriteria bedrijventerrein Beverkoog heeft vanaf 21 juni tot en met 1 augustus 2012 ter inzage gelegen. Gedurende deze zes weken konden (schriftelijke) reacties worden ingediend. Het document Beeldkwaliteitplan en Welstandscriteria bedrijventerrein Beverkoog kon via de gemeentelijke website (www.alkmaar.nl) worden ingezien.

Voorts lag het document gelijktijdig met het voorontwerp bestemmingsplan Beverkoog Noordpunt ter inzage bij de balie Bouwen en Wonen van het Stads Kantoor. In de publicatie is aangekondigd dat op 26 juni 2012 een inloopbijeenkomst is georganiseerd. Tijdens deze bijeenkomst kon men vragen stellen over het Beeldkwaliteitplan en Welstandscriteria bedrijventerrein Beverkoog. Er waren diverse ambtenaren van de gemeente aanwezig om een toelichting te geven en om vragen te kunnen beantwoorden.

In het kader van de inspraak zijn 2 reacties binnengekomen. De reacties zijn samengevat en voorzien van een gemeentelijke beantwoording. Het Beeldkwaliteitplan en Welstandscriteria bedrijventerrein Beverkoog wordt aangeboden aan de raad voor vaststelling. Tegen het vastgestelde Beeldkwaliteitplan en Welstandscriteria bedrijventerrein Beverkoog staat geen bewaar en beroep open.

5.2 Geluid

De basis voor de ruimtelijke afweging in het kader van het aspect geluid is de Wet geluidhinder (Wgh). Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen (zoals woningen) bescherming tegen geluidhinder van onder andere wegverkeerlawaaï door middel van zonering. Voor 30 km/h wegen geldt een vrijstelling die wordt gemotiveerd op basis van de beperkte veroorzaakte geluidsbelasting. Eventueel kan bij het opstellen van het ruimtelijke plan een akoestische toetsing uitgevoerd worden.

De inwerkingtreding van de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder op 1 januari 2007 betekent een decentralisatie van onder andere de bevoegdheden tot het verlenen van hogere geluidwaarden ten behoeve van geluidgevoelige objecten aan gemeentebesturen.

Groepsrisico

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans daarop. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als ijkpunt in de verantwoording (géén norm).

Voor elke verandering van het groepsrisico (af- of toename) in het invloedsgebied moet verantwoording worden afgelegd, over de wijze waarop de toelaatbaarheid van deze verandering in de besluitvorming is betrokken. Samen met de hoogte van het groepsrisico moeten andere kwalitatieve aspecten worden meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico. Onder deze aspecten vallen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid. Onderdeel van deze verantwoording is overleg met (advies vragen aan) de regionale brandweer.

(Beperkt) kwetsbare objecten

Er moet getoetst worden aan het Bevi en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen wanneer bij een ontwikkeling (beperkt) kwetsbare objecten worden toegestaan. (Beperkt) kwetsbare objecten zijn o.a. woningen, scholen, ziekenhuizen, hotels, restaurants.⁵ In het plangebied worden geen (beperkt) kwetsbare objecten gerealiseerd.

Op het bedrijventerrein Beverkoog zijn geen inrichtingen (bedrijven) toegestaan die vallen onder het Bevi. Verder zijn bedrijven die vallen onder het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (BRZO) niet toegestaan. Het onderhavige bestemmingsplan maakt dit type inrichtingen planologisch gezien ook niet mogelijk.

Externe veiligheid vormt voor de vrije bouwkavel geen belemmering. De kavel ligt buiten het invloedsgebied van het vervoer van gevaarlijke stoffen (over weg, water, spoor) en hoge druk buisleidingen. Gelet hierop wordt er voldaan aan het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

5.4 Bodem

In het kader van de bestemmingsplanprocedure vormt de bodemkwaliteit bij ontwikkeling van ruimtelijke functies een belangrijke afweging.

⁵ Zoals bedoeld in artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

Het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL)

Het NSL is de kern van de Wet milieubeheer, onderdeel luchtkwaliteit. Dit programma is de onderbouwing van het 'derogatieverzoek' van het Rijk aan de Europese Unie (EU). Het NSL is een bundeling van alle ruimtelijke ontwikkelingen die de luchtkwaliteit verbeteren om er voor te zorgen dat per 2015 wel overal in Nederland aan de grenswaarden wordt voldaan.

AmvB en mr niet in betekenende mate

De uitvoeringsregels, behorende bij de wet, zijn vastgelegd in algemene maatregelen van bestuur (AmvB) en ministeriële regelingen (mr), waaronder de AmvB en mr niet in betekenende mate (NIBM). Deze AmvB en mr legt vast, wanneer een plan niet in betekenende mate (NIBM) bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. Een project is NIBM, als aannemelijk is dat het project een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 µg/m³ voor zowel fijn stof als NO₂.

NIBM projecten kunnen, juridisch gezien, zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening moet wel worden bekeken of het realiseren van het plan met betrekking tot de luchtkwaliteit op die locatie gewenst is. Daarbij speelt de mate van blootstelling aan de luchtverontreiniging een rol. Ook de gevoeligheid van bepaalde groepen mensen voor luchtverontreiniging kan daarbij worden afgewogen. Hierbij gaat het niet alleen om de toekomstige gebruikers van de locatie maar ook om de personen in de omgeving daarvan.

Onderzoek

In het kader van de noordelijke ontsluiting van het bedrijventerrein Beverkoog en de vrije kavel op het bedrijventerrein is een luchtkwaliteitonderzoek uitgevoerd naar de effecten van de beoogde ontwikkeling op de luchtkwaliteit en of dit past binnen de wettelijke normen. Voor de stoffen stikstofdioxide en fijn stof is een berekening gemaakt. Voor de overige stoffen, waarvoor grenswaarden zijn bepaald, vormen in Nederland geen probleem en zijn daarom niet onderzocht. De luchtkwaliteit is onderzocht voor de huidige situatie, de autonome en de beoogde ontwikkeling, waarbij voor de toetsjaren 2012, 2015, 2020 en 2022 berekeningen zijn gemaakt. Voor deze toetsjaren blijkt dat de grenswaarden voor de concentraties NO₂ en PM₁₀ niet worden overschreden. Gebaseerd op de resultaten van dit onderzoek kan het plan wat betreft de effecten op de luchtkwaliteit worden uitgevoerd.

In en rond het plangebied zijn waarnemingen gedaan van een groot aantal vogelsoorten. Voor slechts een klein deel van deze soorten kan het plangebied op basis van beschikbaar biotoop ook daadwerkelijk een functie hebben als rust-, foerageer- of broedbiotoop. De watergangen en de rietkragen langs het kanaal bieden geschikt biotoop voor soorten als meerkoet, fuut, kleine karekiet en blauwborst. De bosschages zijn geschikt voor een groot aantal soorten, zoals tjiftjaf en andere zangers, ekster, vink, merel etc. Er zijn bij het veldbezoek geen nesten aangetroffen die jaarrond beschermd zijn. Eventuele versturende werkzaamheden dienen uitsluitend buiten het broedseizoen te worden uitgevoerd. Een alternatief is starten met versturende werkzaamheden voor aanvang van het broedseizoen en vervolgens constant doorwerken in het broedseizoen. Op deze manier komen vogels niet tot broeden binnen de verstoringsafstand van de werkzaamheden.

Ontheffing

Gelet op het bovenstaande hoeven er geen ontheffingen te worden aangevraagd. Bij de verdere uitwerking van de beoogde ontwikkeling wordt rekening gehouden met de aanbevelingen, zoals genoemd in het oriënterend flora- en faunaonderzoek.

Daarnaast heeft deze aansluiting een enkelstrookstoerit met een breedte van 4 meter. Met het uitvoeren van een rijcurvesimulatie zijn de toe- en afrit getoetst. Hierbij is rekening gehouden met een trekker + opegger van 18,75 meter als ontwerpvoertuig en een gereden snelheid van 10 á 15 kilometer per uur. Hieruit is gebleken dat de maatvoering geen problemen geeft in de afwikkeling van het verkeer.

Fietspad

Momenteel is er een fietspad gelegen op de oostelijke kade van de Langedijkervaart. Het fietspad ligt op dit moment op de dijk/waterkering, maar komt in de nieuwe situatie ernaast te liggen. Dit komt door de beperkte hoogte tussen de dijk en het kunstwerk. De hoogte van fietsonderdoorgang is 2,5 meter (ASSV 2004) en de breedte is 3 meter. Dit is 0,50 meter smaller dan aanbevolen bij een fietsonderdoorgang, maar wel voldoende bij een vrijliggend fietspad in twee richtingen en tevens 0,7 meter breder dan het huidige fietspad.

Kunstwerk Langedijkervaart

Het kunstwerk verbindt de ontsluitende weg met de ovatonde. Het profiel van de weg komt overeen met het dwarsprofiel van een gebiedsontsluitingsweg 50 km/u conform het ASVV 2004.

Vanuit het midden gekeken, betekent dit ook hier een middenberm van 2 meter. De rijstrook is vervolgens 4 meter breed, dit is inclusief 0,75 meter bochtverbreding. Hoewel het kunstwerk niet volledig in een bocht is gelegen, is er toch voor deze verbreding gekozen. Hierdoor wordt een comfortabele overgang gecreëerd tussen de bocht naar het kunstwerk en de brede toerit (4 meter) en afrit (4,5 meter). Vervolgens bedraagt de objectafstand (inclusief de kantmarkering) 1 meter tot de geleiderailconstructie. Deze geleiderail is vervolgens 0,60 meter breed en het inspectiepad tussen de geleiderail en de leuning 0,50 meter.

Doorvaarthoogte

Voor het te hanteren waterpeil is contact geweest met de Provincie Noord-Holland en het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier. De doorvaarthoogte van de beweegbare brug is in gesloten toestand ongeveer 3,7 meter. Deze doorvaarthoogte is gekoppeld aan de Maatgevende Hoge Waterstand van NAP -0,40 meter. De brug wordt echter beweegbaar gemaakt, zodat de toegewezen minimale doorvaarthoogte van het kanaal niet beperkt wordt. Bij het ontwerp van het kunstwerk is hier rekening mee gehouden.

Waterkeringen

Belangrijk aspect bij de realisatie van het kunstwerk is het waarborgen van de stabiliteit en waterkerende functie van de waterkering. Er is dan ook gekozen om het kunstwerk buiten de waterkering te bouwen. Aan de oostzijde komt het fietspad

Realisatie Kavel

De te realiseren kavel ligt op de locatie waar aanvankelijk de toegang naar de oprit van de noordelijke ontsluiting was voorzien.



De 'slinger' op de Berenkoog ter hoogte van de bouwka­vel is voorheen aangebracht om in de toekomst aan te sluiten op de nieuwe ontsluiting. Destijds werd uitgegaan van een ontsluiting langs het spoor. Nu ervoor is gekozen om de Berenkoog recht­door te trekken, is deze slinger niet langer benodigd en doet deze afbreuk aan een duidelijke ruimtelijke- en wegenstructuur. Het rechte­trekken van Berenkoog brengt geen verkeerskundige problemen met zich mee. Het huidige profiel kan worden doorgetrokken. Daarnaast biedt het de mogelijkheid tot het realiseren van de nieuwe kavel.

Busverbinding/ Bushalte Hamsterkoog

Lijn 8(a) rijdt in de ochtendspits (6.32 tot en met 8.34) tweemaal per uur van Centraal station Alkmaar naar de Beverkoog. In de middag/avondspits (van 14.26 tot en met 18.26) rijdt lijn 8(b) eenmaal per uur van de Beverkoog naar Alkmaar Station. Bij het realiseren van de aansluiting zal de huidige route van lijn 8, en de halte aan de Hamsterkoog, vervallen. Hierbij wordt de bocht tussen de Beverkoog en de Hamsterkoog immers afgesloten. De nieuwe route zou kunnen lopen via de Hazenkoog, waar ook de plaatsing van een nieuwe bushalte mogelijk is.

Deze aanpassing zal niet tot afwaardering van de OV-verbinding leiden. Het noordelijke deel van de Beverkoog blijft een dekking houden van maximaal 400 meter (de algemene norm binnen de bebouwde kom) vanaf elke voordeur tot een bushalte.

7. JURIDISCHE PLANBESCHRIJVING

7.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de wijze waarop de gewenste ontwikkeling in het plangebied juridisch is vertaald.

Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding en regels en gaat vergezeld van een toelichting. De juridische betekenis van deze drie onderdelen van een bestemmingsplan wordt kort uiteengezet:

- **verbeelding:** de verbeelding vormt tezamen met de regels het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan. De rol van de verbeelding is tweeledig. Ten eerste dient het ter ondersteuning of als verlengstuk van de regels, ten tweede visualiseert het de bestemmingen;
- **regels:** de regels vormen een deel van het juridisch kader van het bestemmingsplan. Het kent bepalingen over de toegelaten bebouwing, regelingen omtrent het gebruik van aanwezige en/of op te richten bouwwerken en gebruik van de grond;
- **toelichting:** in juridisch opzicht heeft een toelichting geen bindende werking. Desondanks heeft de toelichting een bijzonder waardevolle betekenis bij de interpretatie van de planregels en de onderbouwing van het plan.

7.2 Systematiek

De opbouw van het bestemmingsplan is conform de landelijke vastgestelde Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) 2008. De planregels van het bestemmingsplan “Beverkoog Noordpunt” bestaan uit vier hoofdstukken, waarin achtereenvolgens de inleidende regels, de bestemmingsregels, de algemene regels en de overgangs- en slotregels aan de orde komen.

De verbeelding voor bestemmingsplan “Beverkoog Noordpunt” beslaat één kaartblad. De verbeelding is opgebouwd en gecodeerd volgens IMRO 2008 en de Praktijkg richtlijn Bestemmingsplannen (PRBP) 2008. Als ondergrond voor de verbeelding dient de Grootchalige Basiskaart Nederland (GBKN) en kadastrale ondergronden van de gemeente Alkmaar. De verbeelding is getekend in Microstation. Als uitgangspunt zijn de basisregels van Alkmaar gehanteerd.

De opbouw van de (dubbel)bestemmingen ziet er in beginsel als volgt uit⁷:

- bestemmingsomschrijving;
- bouwregels;
- nadere eisen;
- afwijking van de bouwregels;
- specifieke gebruiksregels;
- afwijking van de gebruiksregels.

Hieronder volgt per bestemmingsonderdeel een korte toelichting:

- Bestemmingsomschrijving: de bestemmingsomschrijving bevat de omschrijving van de doeleinden die met de bestemming aan de grond worden toegekend. Hierbij gaat het in beginsel om een beschrijving van de aan de grond toegekende functies. De aard van de toegelaten inrichtingen van gronden (bouwwerken en werken, geen bouwwerken zijnde) vloeit dan voort uit de toegelaten functies.
- Bouwregels: in de bouwregels wordt aangegeven welke bebouwingsmogelijkheden er op een perceel bestaan. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen gebouwen (eventueel gesplitst in hoofd- en bijgebouwen) en bouwwerken, geen gebouwen zijnde.
- Nadere eisen: Nadere eisen zijn gesteld ten behoeve van bepaalde kwalitatief omschreven criteria, zoals woonsituatie, straat- en bebouwingsbeeld en verkeersveiligheid. De nadere eisen-regeling biedt de mogelijkheid om in concrete situaties in het kader van het verlenen van een bouwvergunning sturend op te treden.
- Afwijken van de bouwregels: Door het opnemen van een regeling voor afwijken van de bouwregels bestaat de mogelijkheid af te wijken van de algemeen toegestane bouwregelingen. Afwijkingen van de bouwregels - waarvan de verwachting is, dat ze in (bijna) alle gevallen worden verleend - worden niet opgenomen. Dan dienen de bouwregels hierop te voorzien. Voor elke afwijking wordt aangegeven waarvan wordt afgeweken, de maximale afwijking die kan worden toegestaan en eventueel de situaties of voorwaarden waaronder het besluit tot afwijking wordt verleend. Het gaat hier om afwijkingsmogelijkheden voor specifieke bestemmingen. Indien afwijkingsbevoegdheden gelden voor meerdere bestemmingen dan wel een algemene strekking hebben, worden ze geplaatst in hoofdstuk 3 (de algemene regels).
- Specifieke gebruiksregels: in dit onderdeel wordt aangegeven welke vormen van gebruik in ieder geval strijdig zijn met de bestemming. Hier worden niet alle mogelijke strijdige gebruiksvormen genoemd, maar alleen die, waarvan het niet op voorhand duidelijk is dat deze in strijd zijn met de bestemming. Het gaat hierbij in feite om een aanvulling op de bestemmingsomschrijving.

⁷ Duidelijk mag zijn, dat een bestemmingsplanbepaling niet alle elementen hoeft te bevatten. Dit kan per bestemming verschillen.

7.2.4 Overgangs- en slotregels

De overgangs- en slotregels zijn algemeen van aard en geldt voor alle bestemmingen. De volgende slotbepalingen zijn opgenomen in dit laatste hoofdstuk.

Overgangsrecht

In deze bepaling wordt vorm en inhoud gegeven aan het overgangsrecht overeenkomstig artikel 3.2.1 en artikel 3.2.2 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

Slotregel

Als laatste wordt de slotregel opgenomen. Deze regel bevat de titel van het plan.

7.3 Beschrijving bestemmingen gemeente Alkmaar

7.3.1 Bedrijf (artikel 3)

Op de gronden met de bestemming 'Bedrijf' zijn bedrijven van categorie 1 tot en met 4 van de Staat van bedrijfsactiviteiten⁸ toegestaan, alsmede dienstverlenende bedrijvigheid, zoals een webwinkel en medische voorzieningen. Ook bedrijfsgebonden kantoren en ondergeschikte detailhandel, alsmede perifere detailhandel zijn toegestaan, met uitzondering van de wooncluster. Daarnaast zijn kantoren tot 750 m² toegestaan, waarbij per gebouw maximaal 3.000 m² aan kantoorunits van elk maximaal 750 m² mogen worden gerealiseerd.

Verder worden er verschillende bouwregels ten behoeve van de bedrijfsgebouwen weergegeven. Ook afwijkingen, nadere eisen en specifieke gebruiksregels zijn van toepassing alsmede de afwijking van de gebruiksregels. Hierdoor heeft het bevoegd gezag de mogelijkheid een afwijking te verlenen voor de vestiging van bedrijven die niet zijn genoemd onder milieucategorie 1 tot en met 4 in de Staat van bedrijfsactiviteiten⁹. Hier zijn echter wel voorwaarden aan verbonden.

7.3.2 Groen (artikel 4)

Binnen de bestemming 'Groen' zijn de gronden bestemd voor groenvoorzieningen en dergelijke. Looppaden, straatmeubilair en dergelijke zijn binnen deze bestemming te realiseren. Op deze gronden mogen gebouwen worden opgericht ten behoeve van voorzieningen voor onderhoud en van algemeen nut. Tevens zijn, in verband met het goed functioneren van de beweegbare brug, technische installaties en bouwwerken geen gebouwen zijnde toegestaan met een hoogte van maximaal 15

⁸ De Staat van bedrijfsactiviteiten is als bijlage bij de planregels opgenomen.

⁹ De Staat van bedrijfsactiviteiten is als bijlage bij de planregels opgenomen.

Dubbelbestemmingen

7.4.2 Waterstaat - Waterkering (artikel 4)

De waterkering binnen het plangebied heeft de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterkering' gekregen. Deze gronden zijn mede bestemd voor de aanleg en het onderhoud van de waterkering.

8. UITVOERBAARHEID

8.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Participatie

Over het voorontwerp bestemmingsplan Beverkoog Noordpunt is participatie gevoerd. Hierbij is het voorontwerp bestemmingsplan gedurende vier weken ter inzage gelegd. Gedurende deze termijn konden schriftelijke reacties worden ingediend. In het bestemmingsplan wordt rekening gehouden met de ingediende reacties.

Daarnaast is een informatiebijeenkomst georganiseerd. Tijdens deze bijeenkomst konden vragen over het bestemmingsplan worden gesteld.

Overleg ex artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening

Het bestemmingsplan is op grond van artikel 3.1.1. Besluit ruimtelijke ordening (Bro) aan de belanghebbende overheidsinstanties toegestuurd. In bijlage 1 zijn de reacties op het voorontwerpbestemmingsplan samengevat en voorzien van een gemeentelijke beantwoording.

Vaststelling

Met de kennisgeving van de ter inzage legging van het ontwerp van het bestemmingsplan 'Beverkoog Noordpunt' op grond van artikel 3.8 Wro is de formele procedure voor de vaststelling van het voorliggende bestemmingsplan van start gegaan.

Het ontwerp van het bestemmingsplan 'Beverkoog Noordpunt' heeft met ingang van 13 december 2012 zes weken voor het inbrengen van zienswijzen ter inzage gelegen. In deze periode zijn acht zienswijzen kenbaar gemaakt

In de 'Nota van Beantwoording zienswijzen Bestemmingsplan Beverkoog Noordpunt' (die als separate bijlage bij dit bestemmingsplan hoort), zijn de ingekomen zienswijzen samengevat en voorzien van commentaar. Voorliggend bestemmingsplan is, waar nodig, aangepast naar aanleiding van de ingebrachte zienswijzen.

8.2 Economische uitvoerbaarheid

In het (ontwerp)bestemmingsplan worden nieuwe bouwmogelijkheden gerecreëerd. De gronden waarop de nieuwe bouwmogelijkheden worden mogelijk gemaakt zijn in eigendom van de gemeente Alkmaar. Het kostenverhaal voor het gemeente eigendom wordt geregeld door het afsluiten van (koop)contracten. Gelet hierop is het

SEPARATE BIJLAGEN

Bijlage 1: Nota Participatie en Vooroverleg

Bijlage 2: Nota Zienswijzen

Bijlage 3: Haalbaarheidsstudie 13 april 2012

Bijlage 4: Milieukundig bodemonderzoek

Bijlage 5: Quicksan natuur aansluiting Westtangent-Beverkoog

**Bijlage 6: Natuurtoets aansluiting Westtangent-Beverkoog
(oriënterend onderzoek)**

**Bijlage 7: Onderzoek Archeologie Aansluiting N242 Westtangent
op de Beverkoog**

Bijlage 8: Luchtkwaliteitonderzoek

**Bijlage 9: Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï –
Deel 1 en Deel 2**

Toelichting

Regels

