

Notitie

Contactpersoon Suzanne Swenne
Datum 26 maart 2025
Kenmerk N001-1297648SSW-V02-hme-NL

Mer-beoordeling TAM Omgevingsplanwijziging Aalsmeer

1 Inleiding en achtergrond

1.1 Introductie en voornemen

De eigenaren van het perceel naast Aalsmeerderweg 342 en het perceel tussen Aalsmeerderweg 348 en 354 (hierna 'initiatiefnemer') hebben TAUW gevraagd een mer-beoordeling op te stellen voor de ontwikkeling van in totaal drie woningen. De percelen zijn gelegen in het bestaande lint met woningen langs de Aalsmeerderweg te Aalsmeer (zie figuren 1.1 en 1.2).



Figuur 1.2 Ligging van het plan

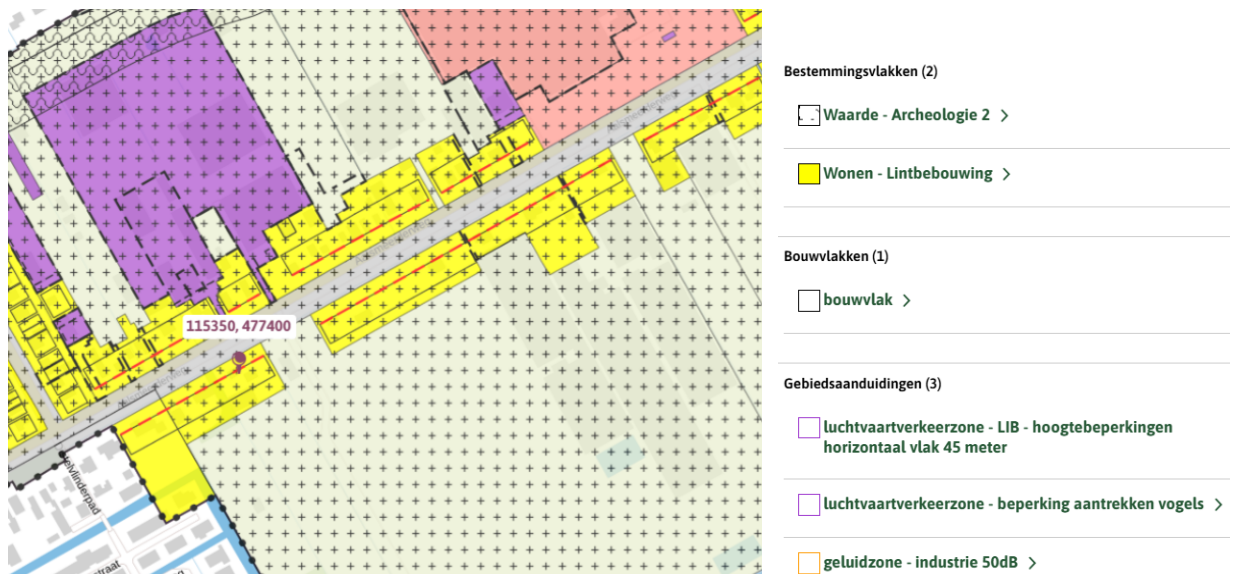


Figuur 1.1 Plangrens van het plan

1.2 Strijdigheid met het vigerende bestemmingsplan

Voor de leesbaarheid worden hier de termen bestemmingsplan en omgevingsplan door elkaar heen gebruikt. Daar waar omgevingsplan staat, kan ook worden verwezen naar het voormalige bestemmingsplan. De geldende juridisch-planologische situatie van het plangebied is bepaald in het tijdelijk deel van het omgevingsplan van de gemeente Aalsmeer, hier bestemmingsplan Landelijk Gebied Oost vastgesteld door de gemeente Aalsmeer op 9 december 2015. Binnen de grenzen van het plangebied gelden de enkelbestemmingen 'Wonen – Lintbebouwing' en 'Waarde – Archeologie 2'.

De vigerende bestemming biedt niet de mogelijkheid voor de bouw van extra woningen in het lint langs de Aalsmeerderweg. Wel is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen. Alleen deze wijzigingsbevoegdheid is komen te vervallen met de inwerkingtreding van de Omgevingswet. In het overgangsrecht is de mogelijkheid opgenomen om gebruik te maken van de wijzigingsbevoegd via binnenplannen afwijken. De drie woningen worden planologisch mogelijk gemaakt met dit TAM omgevingsplan.



Figuur 1.3 Uitsnede bestemmingsplan Landelijk Gebied Oost (vastgesteld op 04-12-2014). Bron: Regels op de kaart

1.3 Doel van de plan-mer-beoordeling

Om het milieu een volwaardige plaats te geven binnen de benodigde afwijking van het omgevingsplan, wordt getoetst of in het kader van deze ontwikkeling een milieueffectrapportage nodig is. Op basis van het Omgevingsbesluit moet voor deze ontwikkeling een plan-mer-beoordeling worden uitgevoerd. In deze notitie is de plan-mer-beoordeling van de voorgenoemde activiteit opgenomen.

2 Waarom een mer-beoordeling?

In de mer-regelgeving, afdeling 16.4 van de Omgevingswet (Ow) en hoofdstuk 11 van het Omgevingsbesluit (Ob), wordt onderscheid gemaakt tussen plannen waar een mer-plicht geldt en projecten waar een mer-beoordelingsplicht geldt. Paragraaf 16.4.1 Ow gaat over de milieueffectrapportage voor plannen en programma's. In artikel 16.36 Ow wordt geregeld welke plannen planMER-plichtig zijn, en welke uitzonderingen er bestaan op die planMER-plicht. Deze uitzonderingen staan omschreven in lid 3 van Ow art 16.36. In lid 3 is vastgelegd dat voor kleine gebieden, of voor kleine wijzigingen, alleen een planMER gemaakt moet worden als er sprake is van aanzienlijke milieueffecten. Dit betekent dat als er geen sprake is van aanzienlijke effecten een plan-MER-beoordeling volstaat.

MER-beoordelingsplichtige projecten zijn projecten waarvoor de beslissing of de mer-procedure moet worden doorlopen niet bij wet vastligt, maar door het bevoegd gezag moet worden genomen. Het bevoegd gezag moet dan bepalen of er sprake is van 'belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu', welke het doorlopen van de mer-procedure wenselijk en noodzakelijk maken.

De ontwikkeling van de drie woningen op het perceel naast Aalsmeerderweg 342 en het perceel tussen Aalsmeerderweg 348 en 354 is een plan dat betrekking heeft op een klein deel van het gemeentelijk oppervlak. Van aanzienlijke effecten is geen sprake dus een plan-MER-beoordeling volstaat.

2.1 Procedure MER-beoordeling

Afdeling 11.1 van het omgevingsbesluit heeft betrekking op milieueffectrapportage voor plannen (en programma's). Expliciete procedure-instructies worden niet voorgeschreven. Artikel 11.1 (plan-mer-beoordeling) schrijft voor dat het bevoegd gezag het resultaat van de beoordeling met de bijbehorende motivering op in het plan. In artikel 11.2 (advies Commissie voor de milieueffectrapportage) staat dat uiterlijk op het moment van terinzagelegging van het milieueffectrapport (= MER) stelt het bevoegd gezag de Commissie voor de milieueffectrapportage in de gelegenheid daarover te adviseren. Aangezien het in deze casus geen MER betreft maar een MER-beoordeling speelt de commissie-mer geen rol in de procedure.

2.2 Inhoud mer-beoordeling

De initiatiefnemer beschrijft in de beoordeling de milieueffecten van het voornemen voor het bevoegd gezag. Er zijn een aantal eisen verbonden aan de inhoud. Deze eisen in bijlage III bij de mer-richtlijn zijn omgezet naar artikel 11.10 van het Omgevingsbesluit.

De mer-beoordeling moet een beschrijving bevatten van:

- De fysieke kenmerken van het project
- De locatie van het project
- Kenmerken van de mogelijke aanzienlijke milieueffecten:
 - De mogelijk aanzienlijke milieueffecten van het project als gevolg van:
 - De verwachte residuen en emissies en de productie van afvalstoffen en

- Het gebruik van natuurlijke bronnen, waaronder bodem, land, water en biodiversiteit

Waar het bij de criteria 'fysieke kenmerken van het project' en 'locatie van het project' vooral gaat om beschrijvingen van de voorgenomen activiteiten, de locatie en de omgeving, gaat het bij de 'kenmerken van mogelijke aanzienlijke milieueffecten' juist om de interactie tussen beiden. Hier worden dan ook de effectbeschrijvingen voor de beschouwde milieuaspecten weergegeven en de waarschijnlijkheid van de effecten.

De mer-beoordeling maakt gebruik van de direct beschikbare informatie over het plangebied, waaronder de milieuonderzoeken die zijn uitgevoerd voor het voornemen. Voor het overige is, zoals gebruikelijk bij mer-beoordelingen, de toetsing gebaseerd op expert judgement.

3 Mer-beoordeling

1) Fysieke kenmerken van het project	
Omvang van het project	Het project betreft de ontwikkeling van in totaal drie woningen. Op het perceel naast Aalsmeerderweg 342 wordt één woning mogelijk gemaakt en op het perceel tussen Aalsmeerderweg 348 en 354 worden twee woningen mogelijk gemaakt.
Cumulatie met andere projecten	Momenteel is er nog geen definitief bouwplan, maar de woningen zullen voldoen aan de regels die in het TAM omgevingsplan zijn opgenomen. Naast het voorgenomen plan van de drie woningen wordt het nieuwbouwproject 'Buitenveen Aalsmeer' gerealiseerd, waarbij ongeveer 850 woningen worden gebouwd ¹ . Het plangebied van Buitenveen ligt juist ten zuiden van de percelen aan de Aalsmeerderweg. De milieueffecten van de drie woningen zijn, vergeleken met de ontwikkeling van Buitenveen, zodanig beperkt dat deze milieueffecten zullen opgaan in die van de milieueffecten van de 850 woningen van Buitenveen. Overige ontwikkelingen in de omgeving worden niet voorzien. Geconcludeerd wordt dat er geen sprake is van cumulatieve effecten als gevolg van het toevoegen van de drie woningen in combinatie met andere projecten in de omgeving.
Gebruik natuurlijke hulpbronnen	Momenteel is er nog geen definitief bouwplan, maar er zal naar verwachting geen bijzonder beslag op natuurlijke hulpbronnen worden gelegd.
Productie afvalstoffen	Tijdens de werkzaamheden en de gebruiksfase daarna vindt geen productie van stoffen plaats die leidt tot gevaarlijke, milieubelastende afvalstoffen of tot nadelige effecten voor de bodem- en waterkwaliteit. De overige materialen die vrijkomen bij de bouw van de woningen worden aangeboden aan een erkend verzamel- en verwerkingsdepot.

¹ Buitenveen Aalsmeer (z.d.). Geraadpleegd op 17 februari 2025, van <https://www.buitenveenaalsmeer.nl/over-buitenveen/>.

1) Fysieke kenmerken van het project	
	Voor de afvoer van huishoudelijk afval worden de reguliere procedures en processen gevolgd, waardoor geen sprake is van belangrijke (rest)effecten in relatie tot een mer-procedure.
Verontreiniging en hinder	Zowel tijdens de bouw als in de gebruiksfase daarna zijn verscheidene aspecten van belang. Deze aspecten komen verder aan bod bij de beschrijving van milieueffecten.
Risico voor ongevallen	De beoogde ontwikkeling zorgt niet voor een toename van risico's voor de omgeving. Er worden geen extra gevaarlijke stoffen geproduceerd, opgeslagen of vervoerd. De risico's met betrekking tot externe veiligheid zijn onderzocht en worden onder het kopje 'omgevingsveiligheid' nader toegelicht.

2) De locatie van het project	
Bestaand grondgebruik	Momenteel is het perceel naast Aalsmeerderweg 342 bebouwd met een schuur. Het perceel tussen Aalsmeerderweg 348 en 354 is momenteel onbebouwd.
Rijkdom aan en kwaliteit en regeneratievermogen natuurlijke hulpbronnen van het gebied	Geen. De projectlocatie ligt niet in een grondwaterbeschermingsgebied of nabij een drinkwaterwinning.
Opnamevermogen milieu met aandacht voor wetlands, kustgebieden, berg- en bosgebieden, reservaten en natuurparken, HA/richtlijngebieden, gebieden waar milieunormen worden overschreden, gebieden met hoge bevolkingsdichtheid, landschappelijk historisch cultureel of archeologische gebieden van belang.	De voorgenomen ontwikkeling kan invloed hebben op het milieu. De te verwachten milieueffecten van de voorgenomen ontwikkeling worden beschouwd voor de relevante milieuaspecten. Per milieuaspect is hiervan de conclusie opgenomen. Bodem TAUW heeft verkennend bodemonderzoek volgens NEN 5740 en een verkennend onderzoek naar asbest in de bodem volgens NEN 5707² uitgevoerd tussen de Aalsmeerderweg 348 en 354 in Aalsmeer. Hierbij wordt het volgende geconcludeerd. <i>Grond</i> - De bovengrond is verontreinigd met bestrijdingsmiddelen boven de klasse landbouw/natuur. De verontreinigingen worden gerelateerd aan het agrarisch gebruik en het kassengebied waarbij mogelijk in het verleden bestrijdingsmiddelen zijn gebruikt. Ook zijn in de bovengrond sporen asbest aangetoond. Echter, doordat het gehalte aan asbest is <50 mg/kg ds is geen nader asbestonderzoek benodigd. De kwaliteit van de grond is geschikt voor de functie wonen - De ondergrond is niet verontreinigd met de geanalyseerde parameters

² Verkennend bodemonderzoek inclusief asbest Aalsmeerderweg naast 48 Aalsmeer, TAUW, R004-1297648NBI-V01-sla-NL, 7 november 2024

2) De locatie van het project

- Op basis van de toetsing aan de bodemkwaliteitsklasse is de grond beoordeeld als klasse Landbouw/Natuur
- De grond voldoet aan de maximale toelaatbare kwaliteit uit het Omgevingsplan van de gemeente Aalsmeer

Grondwater

- Het grondwater is niet verontreinigd boven de signaleringsparameters

De maximaal toelaatbare verontreinigingsgehalten worden niet overschreden. De functie wonen is toegestaan gezien de kwaliteit van de grond en het grondwater. Geconcludeerd wordt dat er geen aanzienlijke negatieve effecten voor de bodem zijn als gevolg van het initiatief.

Water

- Het voorgenomen plangebied ligt niet binnen de beschermingszones van een waterkering
- Aan de wegzijde loopt een watergang welke niet wordt aangetast bij ontwikkeling van de woningbouw
- Elke demping van water dient voor 100 % te worden gecompenseerd binnen het peilgebied. Bij een toename van verharding met meer dan 500 m² dient binnen het betreffende peilgebied 15 % van het extra verhard oppervlak als open water te worden gecompenseerd
- Aangezien er nog geen definitief bouwplan is kan er ook niet exact bepaald worden hoeveel m² verharding erbij komt. Er is daarom een voorwaardelijke verplichting in de regels opgenomen om ervoor te zorgen dat er bij het definitieve plan water gecompenseerd wordt indien er sprake is van een toename van meer dan 500 m² verharding
- Het maaiveld wordt niet verlaagd, en het grondwaterpeil ligt doorgaans 1 meter onder maaiveld. Bij de ontwikkeling worden tevens geen (semi) verdiepte delen gerealiseerd die nabij de grondwaterstand zitten

Het voorgenomen plan heeft naar verwachting geen aanzienlijke negatieve effecten op water, mits er wordt voldaan aan de compensatievereisten voor water bij verharding.

Natuur

TAUW heeft een natuurtoets³ uitgevoerd voor het voornemen waarbij de effecten op beschermde soorten en gebieden zijn beschouwd.

³ Natuurtoets naar de bouw van 3 woningen op 2 percelen te Aalsmeer, TAUW, R003-1297648RJG-V02-pws-NL, 14 februari 2025

2) De locatie van het project

Soortenbescherming

De beoogde ontwikkeling heeft mogelijk negatieve effecten op door de Omgevingswet beschermde soorten, namelijk vleermuizen, jaarrend beschermde vogels, broedvogels, amfibieën en vlinders. Door het nemen van mitigerende maatregelen kunnen negatieve effecten op broedvogels worden voorkomen; nader onderzoek naar deze soorten is daarom niet nodig. Voor de overige soorten is mogelijk nader onderzoek nodig om vast te stellen of negatieve effecten op beschermde soorten plaatsvinden. Of onderzoek noodzakelijk is, wordt mede bepaald door de uitvoeringswijze van de te realiseren woningen. Afhankelijk van het nader onderzoek kan het nemen van maatregelen en/of het aanvragen van een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit noodzakelijk zijn. Om de vergunning te verkrijgen, moeten mitigerende dan wel compenserende maatregelen worden getroffen. Door het treffen van deze maatregelen voorafgaand aan de sloop en tijdens de bouw kunnen effecten worden voorkomen. Kijkend naar de potentieel verwachte soorten, is het aannemelijk dat voldoende maatregelen getroffen kunnen worden om een eventuele vergunning te verkrijgen. Ten aanzien van soortenbescherming worden geen aanzienlijke negatieve milieueffecten verwacht.

Gebiedsbescherming

- Wat betreft beschermde houtopstanden: er worden geen bomen of boomvormende planten gekapt
- Het plangebied maakt geen deel uit van het Natuurnetwerk Nederland (NNN)
- Het plangebied maakt geen deel uit van Bijzondere Provinciale Landschappen
- Verstoringfactoren door geluid, licht en optische verstoring op Natura 2000-gebieden zijn uitgesloten. Negatieve effecten door stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden zijn eveneens uitgesloten (zie nadere toelichting onder het kopje 'stikstof')

Nader onderzoek naar soortenbescherming is, afhankelijk van de daadwerkelijke uitvoeringswijze wellicht noodzakelijk om daarmee vast te kunnen stellen of beschermde soorten worden aangetast. Met het nemen van maatregelen worden geen aanzienlijke negatieve effecten verwacht. Voor gebiedsbescherming worden geen aanzienlijke negatieve effecten verwacht.

Stikstof

2) De locatie van het project

TAUW heeft een stikstofdepositieonderzoek⁴ uitgevoerd voor het voorgenomen plan. De meest nabije stikstofgevoelige habitats of leefgebieden van soorten zijn gelegen op 7,1 kilometer van het plangebied in Natura 2000-gebied 'Botshol'.

Met het rekenmodel AERIUS is de volgende maximum bijdrage op het nabijgelegen Natura 2000-gebied 'Botshol' berekend:

- 0,00 mol/ha/jaar voor de aanlegfase
- 0,00 mol/ha/jaar voor de gebruiksfase (de beoogde situatie)

AERIUS Calculator berekent voor de aanlegfase een maximale stikstofdepositiebijdrage op omliggende Natura 2000-gebieden van 0,00 mol/ha/jaar. Daarmee zijn er geen aanzienlijke negatieve effecten te verwachten op stikstofgevoelige natuur in Natura 2000-gebieden ten gevolge van de ontwikkeling.

Archeologie

Het plangebied kent een lage archeologische verwachtingswaarde. Volgens het vigerende (tijdelijke) omgevingsplan is een archeologisch onderzoek nodig wanneer sprake is van een ontgraving van meer dan 40 cm en groter dan 10.000 m². Aangezien het plangebied van het voorgenomen plan slechts circa 3.200 m² is, worden er geen aanzienlijke negatieve effecten verwacht op archeologie.

Geluid

TAUW heeft een akoestisch onderzoek⁵ uitgevoerd voor het voorgenomen plan. De locaties zijn gelegen binnen de geluidaandachtsgebieden van de Aalsmeerderweg, de ontsluitingsweg van het nieuwbouwplan Buitenveen, het gezoneerde industrieterrein Schiphol-Oost en luchthaven Schiphol.

Wegverkeer

Voor de beide locaties is sprake van een overschrijding van de standaardwaarde van 53 Lden. De grenswaarde van 70 Lden wordt niet overschreden.

Industrielawaai

Geluidbelasting vanwege het industrieterrein Schiphol-Oost op de gevels van de te realiseren woningen is hoger dan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde. De omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied adviseert om voor

⁴ Stikstofdepositieonderzoek woningen Aalsmeer, TAUW, R002-1297648NVG-V02-pws-NL, 4 november 2024.

⁵ Akoestisch onderzoek omgevingsgeluid TAM omgevingsplan Aalsmeerderweg, TAUW, R001-1297648JHK-V03-sla-NL, 26 november 2024.

2) De locatie van het project	
	de woningen een hogere grenswaarde voor industrielawaai vast te stellen van 55 dB(A). <i>Geluidwering gevel</i> De geluidbelasting als gevolg van vliegverkeer bedraagt 48 dB op Aalsmeerderweg 342 en 47 dB op Aalsmeerderweg ongenummerd (tussen 348 en 354). Deze waarden zijn gehanteerd bij de berekening van de gecumuleerde geluidbelasting en het gezamenlijke geluid. Voor de beide locaties is sprake is van een gecumuleerde geluidbelasting en een gezamenlijk geluid van meer dan 53 dB. Bij de bouw wordt rekening gehouden met de eisen aan gevelwering zoals gesteld in het Besluit bouwwerken leefomgeving voor nieuwbouw situaties. De geluidbelasting is niet dusdanig hoog dat hier niet aan kan worden voldaan. De voorkeursgrenswaarden van wegverkeer en industrie worden overschreden, maar de grenswaarden niet. Realisatie van de woningen is wel mogelijk. Geconcludeerd wordt dat er geen aanzienlijke negatieve effecten op het gebied van geluid worden verwacht. Luchtkwaliteit Het voorgenomen plan omvat drie woningen. Met dit aantal woningen draagt het plan niet in betekende mate (NIBM) bij aan de luchtkwaliteit. De huidige luchtkwaliteit ter plaatse is ruim voldoende. Daaruit blijkt dat er met de ontwikkeling geen aanzienlijke negatieve effecten optreden voor luchtkwaliteit. Omgevingsveiligheid Het voorgenomen plan omvat drie kwetsbare gebouwen. Kwetsbare gebouwen moeten worden beschermd tegen externe veiligheidsrisico's. In de nabijheid van het plangebied bevinden zich geen milieubelastende activiteiten met een extern veiligheidsrisico. Het plangebied ligt ook niet in een aandachtsgebied van een weg waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd. Verder maakt het voorgenomen plan geen activiteiten mogelijk die de omgevingsveiligheid negatief beïnvloeden. Daaruit blijkt dat er met de ontwikkeling geen aanzienlijke negatieve effecten optreden voor de omgevingsveiligheid.
3) Kenmerken van het potentiële effect	
Bereik van het effect (geografisch en grootte getroffen bevolking)	Er zijn geen effecten te verwachten die uit te drukken zijn in geografische zone en/of grootte van de getroffen bevolking.
Grensoverschrijdend karakter	Gezien de ligging van het plangebied niet van toepassing.
Orde van grootte en complexiteit effect	De grootte en complexiteit van de effecten zijn zeer gering.

3) Kenmerken van het potentiële effect**Waarschijnlijkheid effect**

Het optreden van potentiële milieueffecten als gevolg van het voornemen is, mede gezien de beperkte ingreep van het initiatief, onwaarschijnlijk.

Duur, frequentie en omkeerbaarheid effect

Er worden geen aanzienlijke negatieve effecten verwacht, dus zal ook de duur, frequentie en omkeerbaarheid niet van toepassing zijn.

Conclusie

De toetsing aan de selectiecriteria in bijlage III (EU-richtlijn 2014/52/EU) maakt duidelijk dat er voor de ontwikkeling van in totaal drie woningen, één woning op het perceel naast Aalsmeerderweg 342 en twee woningen op het perceel tussen Aalsmeerderweg 348 en 354, geen aanzienlijke nadelige effecten worden verwacht. Het opstellen van een milieueffectrapport is niet noodzakelijk.