



Gemeente Aalsmeer

Registratienr. 2009/16353-PROJ

agendapunt nr. B-5. en R-3.

Onderwerp : Vaststellen Gebiedsvisie Aalsmeer

Portefeuillehouder : B.J. Nijmeijer

Aan de raad,

Wat stellen we voor?

1. De 'nota van beantwoording' van de ingediende zienswijzen op de concept-Gebiedsvisie Aalsmeer 2020, *Aalsmeer aandacht voor kwaliteit*, vast te stellen;
2. de 'nota van wijziging' op de concept Gebiedsvisie Aalsmeer 2020, *Aalsmeer aandacht voor kwaliteit*, vast te stellen;
3. de Gebiedsvisie Aalsmeer 2020, *Aalsmeer aandacht voor kwaliteit*, conform de 'nota van wijziging', gewijzigd vast te stellen.

Wat is het wettelijk en/of beleidskader?

Op 23 april 2009 nam uw raad het besluit de concept-Gebiedsvisie Aalsmeer 2020 *Aalsmeer aandacht voor kwaliteit* vrij te geven voor inspraak.

Wat willen we bereiken?

De Gebiedsvisie Aalsmeer is geproduceerd om meer grip te krijgen op de gewenste ruimtelijke, economische en maatschappelijke ontwikkelingen. De Gebiedsvisie bevat fundamentele en gebiedsgerichte uitspraken over verstedelijking, woningbouw, groen, economie, verkeer en vervoer, voorzieningenaanbod e.d.

Het is de wens de Gebiedsvisie thans te voorzien van de status als 'structuurvisie', zoals daarvan in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) sprake is. In de nieuwe Wro (2008) is de structuurvisie meer dan alleen een visie op de ruimtelijke structuur, waarbij het kaartbeeld met potentiële locaties voor wonen, werken, recreatie etc. centraal staat. De structuurvisie vormt de onderlegger voor bestemmingsplannen. Het betreft tevens een richtinggevend document voor de samenwerking met maatschappelijke partijen en een platform voor het aangaan van het maatschappelijk debat en de politieke discussie over de toekomst. Daarnaast wordt in de structuurvisie een basis gelegd voor kostenverhaal (zie financiën). Aan de structuurvisie worden in de Wro geen vormvereisten gesteld.

Nu het inspraaktraject is doorlopen, is het de bedoeling kennis te nemen van de ontvangen zienswijzen en de behandeling daarvan en te komen tot vaststelling van de Gebiedsvisie.

Wat gaan we er voor doen?

Ter visie legging heeft plaatsgevonden van 22 mei tot en met 2 juli 2009. De ter visie legging was niet alleen op de gebruikelijke wijze kenbaar gemaakt. Ook heeft naar aanleiding van het voorliggende concept op 27 mei 2009 een informatieavond plaatsgevonden in de Burgerzaal van het raadhuis, tijdens welke gelegenheid aanwezigen vragen konden stellen en opmerkingen konden maken. Ook is een Gebiedsvisiekrant huis-aan-huis verspreid, waarin de visie werd toegelicht.

In totaal zijn 32 zienswijzen ontvangen. Daarbij geldt dat een viertal zienswijzen (van bewoners van de Geniedijk te Kudelstaart) identiek zijn verwoord. Dit geldt ook voor twee zienswijzen ontvangen van bewoners van de Hoofdweg te Kudelstaart. Per saldo is er derhalve sprake van 28 'unieke zienswijzen'. Eén zienswijze (van de Wijkraad Aalsmeer-Oost) is niet rechtstreeks bij de gemeente ingediend, maar wel als zodanig gepubliceerd in het Wijknieuws Aalsmeer-Oost. Deze zienswijze is uit zorgvuldigheidsoverwegingen evenwel als volwaardige zienswijze meegenomen. De zienswijzen zijn afkomstig van diverse actoren:

individuele burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en overheidsinstanties. In de zienswijzen wordt een veelheid aan thema's aangeroerd.

In bijgevoegde 'nota van beantwoording' zijn de zienswijzen samengevat en inhoudelijk behandeld c.q.. beantwoord.

Wat heeft dit voor consequenties?

De zienswijzen hebben aanleiding gegeven nog enkele wijzigingen door te willen voeren in de concept-Gebiedsvisie Aalsmeer. Daarnaast is sprake van een enkele wijziging op basis van voortschrijdend inzicht van de zijde van de gemeente. Daarbij wordt met name gedoeld op het collegebesluit in de Gebiedsvisie de tekst aan te passen die handelt over het Proefstation. Daarbij is de strekking deze locatie, onder voorbehoud van het ontvangen van een verklaring van geen bezwaar in verband met de beperkingen voortkomende uit het Luchthavenindelingbesluit, aan te wijzen als mogelijke vestigingslocatie voor een (gefuseerde) school voor basisonderwijs.

In de bijgevoegde 'nota van wijziging' worden de wijzigingsvoorstellen kort toegelicht en opgesomd.

Wat is het vervolg?

Met vaststelling van de Gebiedsvisie wordt een belangrijk beleidskader op structuurniveau gecreëerd. In het document draait het voor een aanzienlijk deel om een overzicht van thematische ambities en de koers op hoofdlijnen. In het slothoofdstuk wordt de vertaalslag naar uitvoering besproken. Uitwerking zal uiteindelijk zijn beslag moeten krijgen in bestemmingsplannen.

Tussen de visie enerzijds en de bestemmingsplannen anderzijds dient een vertaalslag plaats te vinden, waarbij de ambities en gewenste ontwikkelingen worden getoetst op financiële haalbaarheid, ruimtelijke inpasbaarheid, juridische toelaatbaarheid etc. en waarbij de rolverdeling tussen de gemeente en andere actoren scherp moet worden. Ook de capaciteit van het gemeentelijk apparaat is een belangrijke factor bij de concretisering en prioritering van de ambities. Al met al ligt voor de hand de Gebiedsvisie te vertalen in documenten op 'sub-gebiedsniveau' waarin nadere concretisering z'n beslag krijgt en waarmee een juiste onderlegger voor bestemmingsplannen ontstaat ('structuurvisies' op deelgebiedniveau). Er ligt een belangrijke taak voor ons college en de ambtelijke organisatie om hiervoor een proces uit te stippelen en de juiste producten te ontwikkelen. De focus hierbij is de Gebiedsvisie niet als abstract beleidskader op de plank te laten liggen, maar ervoor te zorgen dat de visie daadwerkelijk doorwerking verkrijgt en leidt tot de uitvoering van concrete projecten en programma's.

Om de ambities uit de Gebiedsvisie daadwerkelijk te realiseren, zal sprake zijn van verschillende projecten en programma's. Een deel van deze projecten en programma's heeft geen 'eigen' financiering/bekostiging. Omdat hiervoor veel geld benodigd is, zal een Fonds Bovenwijken/bovenplannen worden ingesteld. In een 'nota Bovenwijken/bovenplannen' zal de voeding van dit Fonds worden onderbouwd.

Met het raadsbesluit van 23 april 2009 is een aanvullend krediet beschikbaar gesteld om de Gebiedsvisie af te ronden. Het betrof meerwerkkosten voor buro Vijn en kosten in verband met de extra inzet van de extern ingehuurde project/procesmanager. Na vaststelling van de Gebiedsvisie kan het project administratief worden afgerond.

Met de vaststelling van de Gebiedsvisie Aalsmeer 2020 *Aalsmeer aandacht voor kwaliteit* wordt een belangrijk beleidskader op structuurniveau gecreëerd. Het biedt tevens basis voor vervolgstappen.

Wat zijn de alternatieven?

Van een werkbaar alternatief voor de voorgestelde besluitvorming is geen sprake. Wel is het volgende op te merken: op 30 juni heeft een presentatie en discussie plaatsgevonden voor medewerkers van de gemeente Aalsmeer over de productie- en procesgang van de Gebiedsvisie. In een evaluatiegesprek op 26 september 2009 met de portefeuillehouder, de project-/procesmanager, vertegenwoordigers uit de ambtelijke organisatie en de opdrachtnemers van buro Vijn heeft ook een evaluatiegesprek plaatsgevonden, waarbij is teruggekeken naar het doorlopen proces en het resulterende product.

Vastgesteld werd dat de Gebiedsvisie een gedegen beleidsstuk is en dat grote tevredenheid bestaat over het doorlopen intensieve participatieproces en het draagvlak dat daardoor is gevoed. Daartegenover staat ontevredenheid over de helderheid van de afspraken aan de 'voorkant'. Hierdoor hebben de verwachtingen

aan de zijde van het bureau en aan de zijde van de gemeente bij tijd en wijlen niet met elkaar gespoord en is sprake geweest van meerkosten en uitloop van de planning. Het belangrijkste leerpunt betreft derhalve het expliciteren van de opgave en productvereisten vooraf, zodat er geen ruis ontstaat tussen verwachtingen en feitelijke werkzaamheden en te leveren (deel)producten.

Bijlagen:

1. 'nota van beantwoording'
2. 'nota van wijziging'

Achterliggende documenten:

1. concept-Gebiedsvisie Aalsmeer 2020 *Aalsmeer aandacht voor kwaliteit* (versie 9 april 2009, zie 2009/6269 M&R, raad 23 april 2009)

Aalsmeer, 27 oktober 2009

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN AALSMEER,
de loco-secretaris, de burgemeester,

I. Simsek

drs. P.J.M. Litjens