

Gemeente Zeist

RAADSVOORSTEL

Bestemmingsplan 'Doorstroming Utrechtseweg'

Portefeuillehouder Wethouder Catsburg
Opsteller M. Balkema
Zaak/stuknummer 347052
Raadsvoorstel 20RV012

Ronde Tafel 13 februari 2020
Debat 20 februari 2020
Raadsvergadering 10 maart 2020

Maatschappelijk effect en doel van het voorstel

Vaststellen van het bestemmingsplan 'Doorstroming Utrechtseweg'. Het bestemmingsplan heeft tot doel verbreding van de Utrechtseweg tussen de Jordanlaan en de kruising met de Kromme-Rijnlaan en De Dreef mogelijk te maken en de aanleg van een fietstunnel onder de Utrechtseweg, ter hoogte van het kruispunt.

Voorstel

1. In te stemmen met de beantwoording van de zienswijzen en voorgestelde wijzigingen, zoals opgenomen in de 'Zienswijzennota bestemmingsplan Doorstroming Utrechtseweg'.
2. Het bestemmingsplan 'Doorstroming Utrechtseweg' met planidentificatie NL.IMRO.0355.DoorstrUtrweg-VS01 in digitale en analoge vorm gewijzigd vast te stellen, waarbij de ondergrond is ontleend aan de Basisregistratie grootschalige topografie van 17 mei 2019.
3. Geen exploitatieplan als bedoeld in artikel 6.12 lid 1 Wet ruimtelijke ordening vast te stellen.
4. Vast te stellen dat voor dit plan geen milieueffectrapportage benodigd is.
5. Te verklaren dat op het besluit tot vaststelling van bestemmingsplan 'Doorstroming Utrechtseweg' de Crisis- en herstelwet van toepassing is.

Besluit Raad 10 maart 2020:

*Conform besluit met in acht name van de kanttekening
dat de fractie van Nieuw Democratisch Zeist geacht wordt
te hebben gestemd.*

Basis

De verkeersdruk op de Utrechtseweg in Zeist is de afgelopen jaren aanzienlijk toegenomen. Aan de westzijde van Zeist vormt de Utrechtseweg één van de belangrijkste ontsluitingsroutes en een directe verbinding met De Bilt en Utrecht. Het kruispunt Utrechtseweg - De Dreef - Kromme-Rijnlaan kan in de huidige vormgeving de toekomstige verkeersstromen niet meer afwikkelen. Daarom is een plan opgesteld dat voorziet in de verbreding van de Utrechtseweg tussen de Jordanlaan en de kruising met de Kromme-Rijnlaan en De Dreef en de aanleg van een fietstunnel. Om de beoogde ontwikkeling in planologisch-juridisch opzicht mogelijk te maken is een nieuw bestemmingsplan opgesteld. Het bestemmingsplan heeft de wettelijke procedure doorlopen en kan ter vaststelling worden aangeboden aan de raad.

Inleiding

Op 9 juli 2019 besloot het college tot het starten van de bestemmingsplanprocedure. U bent daarover geïnformeerd via raadsinformatiebrief 19.120. Het ontwerpbestemmingsplan 'Doorstroming Utrechtseweg' heeft vanaf 5 september 2019 voor een periode van zes weken ter inzage gelegen. Er

zijn drie zienswijzen ingediend. Naar aanleiding van de zienswijzen wordt de raad voorgesteld het ontwerpbestemmingsplan gewijzigd vast te stellen.

Argumenten

Het bestemmingsplan vormt het planologisch-juridisch kader voor verbreding van de Utrechtseweg en aanleg van de fietstunnel. Het project draagt bij aan een betere bereikbaarheid van Zeist en meer specifiek aan een betere doorstroming op de Utrechtseweg voor autoverkeer en openbaar vervoer. Fietzers en voetgangers krijgen door de aanleg van de tunnel de mogelijkheid voor een snellere en veiligere oversteek van de Utrechtseweg ter plaatse van het kruispunt met de Kromme-Rijnlaan en De Dreef.

Het raadsvoorstel heeft tot doel het voorliggende bestemmingsplan vast te stellen conform de wettelijke eisen die hieraan worden gesteld. De beslispunten 1,2 en 4 komen voort uit deze wettelijke eisen en zijn nodig om tot een juridisch houdbaar besluit te komen. Beslispunt 3 geeft aan dat er geen sprake is van kosten verhaal, zodat geen exploitatieplan hoeft te worden vastgesteld. Tot slot geeft beslispunt 5 aan dat de Crisis- en herstelwet van toepassing is, indien beroep wordt ingesteld tegen het vastgestelde bestemmingsplan.

Toelichtingen

X	Financiën	X	Juridisch		Risico's
X	Communicatie		Automatisering	X	Anders, duurzaamheid

Verdere proces

Na vaststelling van het bestemmingsplan door uw raad, ligt het bestemmingsplan opnieuw ter inzage en kunnen belanghebbenden eventueel beroep instellen bij de Raad van State.

VERDIEPING

Inleiding

Aanleiding

De verkeersdruk op de Utrechtseweg in Zeist is de afgelopen jaren aanzienlijk toegenomen. Aan de westzijde van Zeist vormt de Utrechtseweg één van de belangrijkste ontsluitingsroutes en een directe verbinding met De Bilt en Utrecht. Het kruispunt Utrechtseweg - De Dreef - Kromme-Rijnlaan kan in de huidige vormgeving de toekomstige verkeersstromen niet meer afwikkelen.

Om de bereikbaarheid en doorstroming van het verkeer te verbeteren is een plan opgesteld dat voorziet in de verbreding van de Utrechtseweg tussen de Jordanlaan en de kruising met de Kromme-Rijnlaan en De Dreef. Ook wordt een fietstunnel aangelegd onder de Utrechtseweg, ter hoogte van het kruispunt. Het college heeft op 4 oktober 2016 ingestemd met de reconstructie van het betreffende deel van de Utrechtseweg. Op 31 oktober 2017 heeft het college ingestemd met de aanleg van de fietstunnel. U bent daarover geïnformeerd via raadsinformatiebrieven 16.120 en 17.137

De verbreding van de Utrechtseweg en de aanleg van de fietstunnel verbeteren structureel de doorstroming voor autoverkeer, fietsverkeer en openbaar vervoer. Verder biedt de reconstructie kansen voor:

- vergroten verkeersveiligheid;
- verbeteren bereikbaarheid aangrenzende percelen;
- aanbrengen stil(ler) asfalt;
- vergroenen omgeving;
- versterken van de entree van Zeist door herstel van de historische laanstructuur;
- afkoppelen regenwater van het rioelstelsel.

Bestemmingsplan

Het plan voor verbreding van de weg en de fietstunnel past niet (geheel) in de ter plaatse geldende bestemmingsplannen 'Zeist - West en Utrechtseweg-Noord' en 'Zeister Warande'. De wegverbreding en de fietstunnel liggen deels binnen de groenbestemming. Om de ontwikkeling mogelijk te maken is

een nieuw bestemmingsplan opgesteld. Het ontwerpbestemmingsplan 'Doorstroming Utrechtseweg' heeft vanaf 5 september 2019 voor een periode van zes weken ter inzage gelegen.

Zienswijzen

Er zijn drie zienswijzen ingediend. Op hoofdlijnen hebben de zienswijzen betrekking op de volgende onderwerpen:

- bescherming grondwaterkwaliteit;
- beeld van de verkeerskundige ingrepen en de toekomstige groeninrichting;
- nut en noodzaak van verbreding Utrechtseweg en aanleg fietstunnel;
- locatie van de fietstunnel;
- milieuaspecten van het plan;
- effecten op de waarden van het gebied (archeologie, ecologie, cultuurhistorie);
- toetsing aan gemeentelijk beleid;
- participatie;
- waterbeheer;
- inhoud van regels en verbeelding van het bestemmingsplan.

Naar aanleiding van de zienswijzen is gesproken met de Werkgroep Natuurlijk Zeist-West en Stichting Milieuzorg Zeist e.o. waarbij diverse zaken zijn toegelicht door de gemeente. Tevens is aanvullende informatie beschikbaar gesteld. De zienswijzen hebben geleid tot diverse aanpassingen in het bestemmingsplan.

Voor een samenvatting van de zienswijzen wordt verwezen naar de 'Zienswijzennota bestemmingsplan Doorstroming Utrechtseweg'. Naar aanleiding van de zienswijzen wordt voorgesteld het ontwerpbestemmingsplan gewijzigd vast te stellen.

ARGUMENTATIE

Algemeen

Het bestemmingsplan vormt het planologisch-juridisch kader voor verbreding van de Utrechtseweg en aanleg van de fietstunnel. Het project draagt bij aan een betere bereikbaarheid van Zeist en meer specifiek aan een betere doorstroming op de Utrechtseweg voor autoverkeer en openbaar vervoer. Fietzers en voetgangers krijgen door de aanleg van de tunnel de mogelijkheid voor een snellere en veiligere oversteek van de Utrechtseweg ter plaatse van het kruispunt met de Kromme-Rijnlaan en De Dreef.

Per beslispunt

1.1 De zienswijzen zijn samengevat, inhoudelijk zorgvuldig beoordeeld en van een gemeentelijke reactie voorzien.

Tegelijkertijd met de vaststelling van het bestemmingsplan neemt de raad ook een besluit over de ingediende zienswijzen. De 'Zienswijzennota bestemmingsplan Doorstroming Utrechtseweg' bevat de gemeentelijke reactie op de zienswijzen.

1.2 Een aantal onderdelen van de zienswijzen geeft aanleiding het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan.

De toelichting van het bestemmingsplan is op diverse punten aangepast. Zo zijn bijvoorbeeld de teksten over ecologie, cultuurhistorie, water en verkeer aangevuld en is de toekomstige situatie beter beschreven en onderbouwd met tekeningen. Ook is aanvullend onderzoek naar de effecten van het ontwerp voor de Utrechtseweg op de doorstroming toegevoegd. In de regels en op de verbeelding is een dubbelbestemming voor cultuurhistorie en een gebiedsaanduiding voor grondwaterbescherming opgenomen, op locaties waar dit van toepassing is. Tevens is een voorwaardelijke verplichting in de regels opgenomen om realisering van het groen planologisch te waarborgen. Ook is de groenbestemming op drie locaties uitgebreid. Ambtshalve is de toelichting aangevuld met een beoordeling over de noodzaak van een milieueffectrapportage. Daarnaast is de plangrens op twee locaties in overeenstemming gebracht met het technisch ontwerp. Een overzicht van de voorgestelde wijzigingen is opgenomen in de zienswijzennota.

2.1 Er zijn geen zienswijzen ingediend die zouden moeten leiden tot het niet vaststellen van het bestemmingsplan.

2.2 De gemeente heeft het ontwerp van de reconstructie afgestemd met de direct betrokkenen.

Directe aanwonenden en bedrijven langs de Utrechtseweg (zowel in gemeente Zeist als De Bilt), bewonersverenigingen, de groene groepen en diverse belangenverenigingen zijn uitvoerig betrokken bij de totstandkoming van het ontwerp van de reconstructie. Op 9 juli 2019 is er een inloopbijeenkomst geweest over de plannen voor de reconstructie.

2.3 Het bestemmingsplan voldoet aan de relevante ruimtelijke eisen.

Het bestemmingsplan is zorgvuldig tot stand gekomen en vormt het planologisch-juridisch kader voor de reconstructie. Diverse omgevingsaspecten, zoals luchtkwaliteit, ecologie, archeologie en wegverkeerslawaaï, zijn onderzocht om de uitvoerbaarheid van het plan te kunnen beoordelen. De toelichting van het bestemmingsplan bevat de onderbouwing dat na de beoogde aanpassingen van de Utrechtseweg en realisatie van de fietstunnel sprake blijft van een goed woon- en leefklimaat.

3.1 Geen exploitatieplan vaststellen omdat de gemeente de gronden die benodigd zijn voor het project in eigendom heeft.

De gemeente is (samen met provincie Utrecht) initiatiefnemer van het project. Voor de maatregelen aan de Utrechtseweg is budget beschikbaar gesteld. De fietstunnel wordt geheel gefinancierd door de provincie. Op grond van artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening dient de raad bij de vaststelling van een bestemmingsplan expliciet te besluiten dat geen exploitatieplan benodigd is.

4.1 Er zijn geen belangrijke nadelige milieugevolgen te verwachten door uitvoering van de reconstructie.

Gelet op de aard en omvang van het project, de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten zijn er geen belangrijke negatieve gevolgen voor het milieu te verwachten. De omvang van de reconstructie blijft ruim onder de drempelwaarde van 5 kilometer in het geval van wijziging van een autoweg, zoals vastgelegd in het Besluit milieueffectrapportage.

5.1 Er is sprake van een infrastructureel project zoals omschreven in de Crisis- en herstelwet.

Daarom is afdeling 2 van de Crisis- en herstelwet van toepassing, waarin een aantal procedurele versnellingen zijn geregeld. Indien beroep wordt ingesteld tegen het vastgestelde bestemmingsplan, dient de bestuursrechter binnen zes maanden uitspraak te doen. Bij het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan dient vermeld te worden dat de Crisis- en herstelwet van toepassing is.

TOELICHTING

Financiën

De raadsinformatiebrieven 16.120 en 17.137 bevatten een financiële toelichting op het project naar de stand van zaken op dat moment. Nadien zijn nog enkele subsidies/financiële bijdragen beschikbaar gesteld. Op dit moment is een budget van ruim 5 miljoen euro beschikbaar voor het project 'reconstructie Utrechtseweg en aanleg fietstunnel'.

Het project is door de tijd geëvolueerd en op maat gemaakt binnen de beschikbare buitenruimte. In de volgende fase worden de exacte investeringskosten bepaald aan de hand van een SSK-raming en risicodossier. Aanvullend budget is voor een groot deel afkomstig uit SFI-VIS (Strategisch Financieel Instrumentarium en Vervangingsinvesteringsystematiek).

Verantwoording van de verkregen subsidies ligt bij de gemeente als initiatiefnemer.

De kosten voor het opstellen van het bestemmingsplan komen voor rekening van de gemeente en zijn opgenomen in de kostenraming van het project.

Communicatie

- Toezenden raadsbesluit aan Gedeputeerde Staten met de vraag of zij opmerkingen hebben over de gewijzigde vaststelling.
- Bekendmaken vaststellingsbesluit (uiterlijk 6 weken na het raadsbesluit) in de Nieuwsbode, de Staatscourant en op de gemeentelijke website.

- Vastgesteld bestemmingsplan beschikbaar stellen op ruimtelijkeplannen.nl.
- Terinzagelegging vastgesteld bestemmingsplan voor beroep (gedurende 6 weken na bekendmaking vaststellingsbesluit).
- Informeren indieners zienswijzen over vaststellingsbesluit en beroepstermijn.

Juridisch

Het bestemmingsplan heeft de wettelijke procedure conform artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening doorlopen en kan aan de raad ter vaststelling worden aangeboden.

Duurzaamheid

De gemeentelijke duurzaamheidsambities, zoals geformuleerd in de Brede Milieuvisie Zeist, vormen het uitgangspunt voor deze planontwikkeling. In het ontwerp van de reconstructie is aandacht voor behoud en landschappelijke inpassing van bestaande groenstructuren. Daarnaast komt er door alle aanpassingen extra ruimte vrij voor waardevol groen, waarmee de historische laanstructuur kan worden hersteld. Er is sprake van een groen-inclusief ontwerp.

Waar mogelijk wordt bij de reconstructie materiaal hergebruikt. Ook wordt led verlichting toegepast en komt er geluidsarm asfalt wat tot minder geluidsoverlast bij omwonenden leidt.

VERDERE PROCES

Planning en uitvoering

Bestemmingsplan

- 21 januari : collegebesluit over raadsvoorstel vaststellen bestemmingsplan
- 28 januari : presidium
- februari : ronde tafel / debat
- 10 maart : besluit in de raad

Uitvoering reconstructie

- tot en met april : contractfase
- april - juni : aanbesteding van het project
- juli : gunning
- vanaf september : start van de uitvoering met een doorlooptijd van circa 9 maanden

BIJLAGEN

Bijlage 1 : Zienswijzennota

Vast te stellen bestemmingsplan, bestaande uit:

Bijlage 2 : Toelichting
 Bijlage 3 : Regels
 Bijlage 4 : Planverbeelding

Bijlagen bij de toelichting

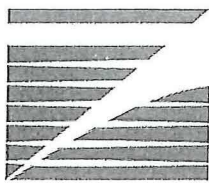
Bijlage 5 : Integraal ontwerp Utrechtseweg
 Bijlage 6 : Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï Utrechtseweg
 Bijlage 7 : Verkeersonderzoek verbreding Utrechtseweg
 Bijlage 8 : Nut en noodzaak verbreding Utrechtseweg
 Bijlage 9 : Nut en noodzaak fietstunnel
 Bijlage 10 : Luchtkwaliteitsonderzoek
 Bijlage 11 : Quick scan flora en fauna
 Bijlage 12 : Bomeneffectanalyse
 Bijlage 13 : Vooronderzoek bodem
 Bijlage 14 : Verkennend bodemonderzoek
 Bijlage 15 : Addendum verkennend bodemonderzoek
 Bijlage 16 : Archeologisch onderzoek
 Bijlage 17 : Archeologisch onderzoek fietstunnel
 Bijlage 18 : Ontwerpnoot HWA riool Utrechtseweg

Bijlage 19 : Verslag artikel 3.1.1 Bro overleg
Bijlage 20 : Memo effecten doorstroming ontwerp Utrechtseweg
Bijlage 21 : Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling

Raadsinformatiebrieven

Bijlage 22 : RIB16.120 Verbeteren doorstroming Utrechtseweg
Bijlage 23 : RIB17.137 Project Doorstroming Utrechtseweg

RAADS BESLUIT



Gemeente **Zeist**

Behoort bij raadsvoorstel

Nr. 20RV012

De raad van de gemeente Zeist;
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 21 januari 2020;

BESLUIT:

1. In te stemmen met de beantwoording van de zienswijzen en voorgestelde wijzigingen, zoals opgenomen in de 'Zienswijzennota bestemmingsplan Doorstroming Utrechtseweg'.
2. Het bestemmingsplan 'Doorstroming Utrechtseweg' met planidentificatie NL.IMRO.0355.DoorstrUtrweg-VS01 in digitale en analoge vorm gewijzigd vast te stellen, waarbij de ondergrond is ontleend aan de Basisregistratie grootschalige topografie van 17 mei 2019.
3. Geen exploitatieplan als bedoeld in artikel 6.12 lid 1 Wet ruimtelijke ordening vast te stellen.
4. Vast te stellen dat voor dit plan geen milieueffectrapportage benodigd is.
5. Te verklaren dat op het besluit tot vaststelling van bestemmingsplan 'Doorstroming Utrechtseweg' de Crisis- en herstelwet van toepassing is.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 10 maart 2020.

De raad voornoemd,

mr. J. Janssen, griffier

drs. J.J.L.M. Janssen, voorzitter

